



POLICY PAPER.

Sobre el enfoque One Health y su necesaria transversalización en las políticas de Estado.

20 de marzo 2023

Este documento de política, presenta un llamado urgente para que Colombia, un país bioculturalmente diverso y el segundo país más desigual de la Región, genere una política nacional basada en el abordaje Una Salud. Consideramos que el abordaje Una Salud debe ser un mandato y un enfoque orientador para ayudar a articular las visiones de los Ministerios involucrados con la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, desarrollo sostenible y la equidad, para de esta manera integrar y potenciar los resultados de los esfuerzos multisectoriales.

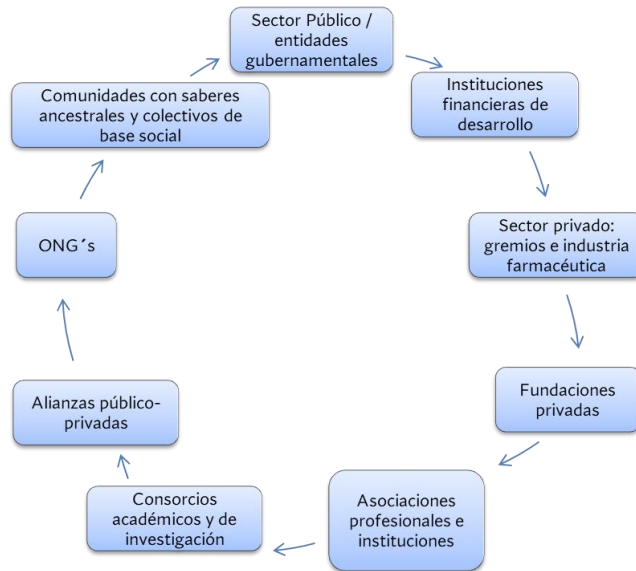
Creemos que adoptar este enfoque, reúne conocimientos tanto especializados como de los saberes ancestrales en los territorios que ayudará a los gobiernos, las empresas y la sociedad civil a lograr una salud perdurable para las personas, los animales y el medio ambiente por igual y a superar las crisis del desarrollo que desde hace décadas vivimos.

Instamos al Gobierno Nacional de Colombia, a los Ministerios involucrados, a la Academia, a la industria privada, a los gremios, a las Organizaciones No Gubernamentales y a la sociedad civil para que avancemos con acciones articuladas con el fin de implementar una política nacional de Una Salud en Colombia.

Un contexto ejemplarizante sobre el enfoque One health

Hoy hace 3 años comenzaba en Colombia el aislamiento preventivo o cuarentena obligatoria declarada para afrontar la amenaza generada por la difusión del virus del SARS-CoV-2 a nivel mundial. Ha sido un difícil proceso para los sistemas de salud y para las comunidades que ha tenido repercusiones económicas, sociales y sanitarias que profundizaron la desigualdad sobre todo en las zonas rurales del país. La pandemia por Covid-19 desaceleró el avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en muchos países pero también mostró claramente el potencial de colaboración entre los sectores para encontrar soluciones y prevenir que surjan nuevas enfermedades emergentes. En este sentido, el enfoque One Health estudia y observa las dependencias mutuas e interacciones entre humanos, animales y ambiente y se ha declarado y promovido a este enfoque como la estrategia más apropiada y pertinente para prevenir la propagación de agentes patógenos zoonóticos, causantes de las enfermedades infecciosas que comparten los animales y las personas.

Figura 1. Potenciales involucrados o stakeholders de las políticas de Una Salud



En el 2022, el Panel de Expertos de Alto Nivel de Una Salud (OHHLEP) lanzó la nueva definición de Una Salud así: *“One health es un enfoque integrador y unificador que tiene como objetivo equilibrar y optimizar de manera sostenible la salud de las personas, los animales y los ecosistemas. Reconoce que la salud de los seres humanos, los animales domésticos y salvajes, las plantas y el medio ambiente en general (incluidos los ecosistemas) están estrechamente vinculados y son interdependientes. El enfoque moviliza a múltiples sectores, disciplinas y comunidades en diferentes niveles de la sociedad para trabajar juntos para promover el bienestar y hacer frente a las amenazas a la salud y los ecosistemas, al tiempo que aborda la necesidad colectiva de agua, energía y aire limpios, alimentos seguros y nutritivos”* (OHHLEP, 2022a). Esta definición fue apoyada por la Cuadripartita compuesta por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OMSA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa de la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Así mismo, el año pasado se publicaron una serie de lineamientos para la implementación del abordaje Una Salud a nivel global denominados el Plan de Acción Conjunta de Una Salud (WHO/WOAH/FAO/UNEP, 2022) y la teoría del cambio de Una Salud (OHHLEP, 2022b) y se pretende que los gobiernos de los países se adhieran a estos planes de acción estratégicos desarrollando sus propias políticas, programas y proyectos. De igual manera, cabe resaltar que la Organización Panamericana de la Salud, ya formuló y lanzó una política de One health en la Región de Las Américas, en septiembre de 2021 y cuenta con 6 líneas de acción estratégica (OPS; 2021).

Como ejemplo, varios países han lanzado sus planes de acción estratégica de Una salud, en los últimos años, pero estos se han realizado en África y Asia principalmente como se observa en la tabla a continuación:

País, Año	Ministerios involucrados	Enlace a página web
Vietnam, 2016	Ministerio de Salud, Ministerio de	https://onehealth.org.vn/upload/upload/Nation



	Agricultura y desarrollo rural.	al%20One%20Health%20Strategic%20Plan%20for%20Zoonotic%20Diseases_EN.pdf
Alemania, 2021	Ministerio Federal para la cooperación económica y el desarrollo	https://health.bmz.de/wp-content/uploads/Strategiepapier550_one_health_en.pdf
Liberia, 2018	Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura, Instituto Nacional de Salud Pública de Liberia, Agencia de Protección Ambiental y Autoridad de Desarrollo Forestal	https://www.nphil.gov.lr/wp-content/uploads/2021/01/ONE-HEALTH-GOVERNANCE-MANUAL-LIBERIA.pdf
Burkina Faso, 2019	Ministerio de Recursos Animales y Pesqueros, Ministerio de Salud y Ministerio de Medio Ambiente, Economía Verde y Cambio Climático.	https://reliefweb.int/report/burkina-faso/burkina-faso-advances-its-multidisciplinary-one-health-system
Etiopía, 2018	Ministerio de Recursos Agrícolas y Ganaderos, Ministerio de Salud, Ministerio de Cultura y Turismo, Ministerio de Ambiente, Bosques y Cambio Climático	http://www.onehealthethiopia.org/index.php/resources/strategies-and-guidelines?task=download.send&id=1&catid=3&m=0
Nigeria, 2019	Ministerio Federal de Salud, Ministerio Federal de Agricultura y Desarrollo Rural Ministerio Federal de Medio Ambiente	https://ncdc.gov.ng/themes/common/docs/protocols/93_1566785462.pdf
Uganda, 2018	Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura, Industria Animal y Pesca (MAAIF), Autoridad de Vida Silvestre de Uganda (UWA) y Ministerio de Agua y Medio Ambiente (MWE)	https://health.go.ug/sites/default/files/Uganda%20OHSF%20Final%20Launched%2015-02-2018%20%281%29.pdf

En el [position paper](#) de febrero de 2023, el panel de expertos hizo una declaración decisiva enfocada en la prevención de la propagación de patógenos de los animales a las personas puesto que dichas enfermedades son la causa principal de las pandemias de este siglo. Este riesgo de propagación se ve incrementado por una serie de factores que influyen en la frecuencia e intensidad del contacto entre el hombre y los animales silvestres. Cabe aclarar que los animales y la biodiversidad no representan un riesgo inherente per se; el riesgo lo crea el comportamiento y acciones humanas que pone a los seres humanos y a otras especies en contacto de riesgo y que aumentan las posibilidades de contagio. Según la evidencia científica disponible, los factores específicos relacionados son:

- la caza, captura, cría, sacrificio y preparación de animales salvajes;
- la ganadería intensiva de alta densidad especialmente vinculada a baja bioseguridad;
- el comercio de animales vivos y productos animales;
- la deforestación,
- las industrias extractivas e invasión del hábitat de la vida silvestre;
- la expansión e intensificación agrícola de sistemas agroindustriales;



- la urbanización y fragmentación de hábitats

Los anteriores son a menudo importantes en la configuración del riesgo. Cabe aclarar que dichas acciones antropogénicas han impulsado también la crisis climática que estamos afrontando en todos los países y que está generando aún más fenómenos de inseguridad alimentaria y de pobreza. Otros factores que deben tenerse en cuenta en la prevención de estas enfermedades, son las deficientes prácticas de bienestar y salud animal ([UNEP, ILRI, CGIAR, 2020](#); [OHHLEP, 2023](#)).

La tríada **prevención-preparación-respuesta** (P-P-R), son tres actividades estratégicas en el ámbito de las enfermedades infecciosas emergentes. Sin embargo, se ha discutido cuál de estas tres actividades estratégicas en el ámbito de las enfermedades infecciosas emergentes, es la que debe ser priorizada y la que puede optimizar los recursos disponibles.

Es muy importante que en Colombia todos los sectores comprendan la importancia de implementar y transversalizar el abordaje One Health en las políticas de Estado porque se deben priorizar acciones, medidas y estrategias necesarias para prevenir que estas enfermedades zoonóticas se produzcan y aparezcan en primer lugar. Así mismo, con este abordaje se permite y se promueve el reconocimiento de los saberes ancestrales como fuente de prevención y respuesta a estos fenómenos.

En la actualidad, el Fondo Pandémico y el futuro instrumento mundial de lucha contra las pandemias parecen centrarse principalmente en la detección precoz (preparación) de las enfermedades infecciosas emergentes y en la reacción ante la aparición de enfermedades humanas (respuesta). A menudo se afirma que asignar recursos para evitar que algo ocurra es políticamente difícil, ya que el valor de la prevención es "invisible" (paradoja de la prevención), o tardará mucho tiempo en mostrar sus efectos ([OHHLEP, 2023](#)). La prevención ya se valora en otros sectores como en el gasto en la lucha antiterrorista, las leyes de conducción y los seguros para reducir la frecuencia de los accidentes de tráfico, en la disuasión nuclear y, en algunos casos, en la prevención de inundaciones y otros problemas relacionados con medidas de gestión del agua. Estos son ejemplos de gasto de grandes sumas de dinero para evitar un suceso dañino en determinadas circunstancias, pero este enfoque preventivo no se ha dado de igual manera en la prevención de pandemias ([OHHLEP, 2023](#)). En resumen, terminar con la causa raíz de las pandemias es totalmente posible si existe voluntad política.

El caso de influenza aviar altamente patógena

En este sentido y para poner un ejemplo claro y reciente, en enero 2023, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) alertó ante la creciente detección de focos de influenza aviar en aves en diez países de la Región de las Américas (Canadá, Chile, Colombia, Ecuador, los Estados Unidos, Honduras, México, Panamá, Perú y Venezuela) por brotes de este virus en aves domésticas, de granjas avícolas y/o silvestres y los dos casos de infección humana causada por influenza aviar A(H5), la primera en abril de 2022 en los Estados Unidos y la segunda, el 9 de enero de 2023, en Ecuador ([OPS, 2023](#)). Cuando los casos humanos han ocurrido, no se han diseminado fácilmente de persona a persona. Sin embargo, el riesgo de establecer una transmisión sostenida entre personas existe, y finalmente podría desencadenar en un brote o hasta en una pandemia. Las personas en



riesgo son aquellas expuestas a aves infectadas (domésticas, silvestres o en cautiverio), como los tenedores de aves y el personal involucrado en el control de los brotes. Los trabajadores de salud corren también riesgo de infección si no se observan medidas de prevención y control adecuadas. La OPS recomienda el uso de equipo de protección personal y otras medidas de higiene y saneamiento (OPS, 2023). En Colombia, el ICA declaró la cuarentena sanitaria en San Andrés de Tumaco (Nariño) en marzo 2023, para poder realizar las acciones de vigilancia epidemiológica correspondiente, establecer los métodos diagnósticos, así como las medidas sanitarias de control y de erradicación adicionales que sean necesarias para mantener el estatus de país auto declarado libre de la enfermedad, reconocido por la OMSA (ICA, 2023a). De igual manera, el 1 de marzo, el ICA confirmó un nuevo foco de influenza aviar de alta patogenicidad en una población de pelícanos que actualmente se encuentra en la Isla de Gorgona, en el departamento del Cauca. Este foco es el primer caso de esta enfermedad en aves silvestres presentado en el país y está siendo atendido por funcionarios de Parques Nacionales Naturales en la isla Gorgona (ICA, 2023b). En el marco de este brote, llama la atención que desde el 2008, Colombia cuenta con el Plan Sectorial Ambiental para la prevención y vigilancia de la Influenza Aviar en especies silvestres y los planes regionales de vigilancia y monitoreo para los humedales priorizados en los departamentos de Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Cauca, Casanare, Caquetá, Cesar, Chocó, Cundinamarca, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, San Andrés, Santander, Tolima, Valle del Cauca y Vichada (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Wildlife Conservation Society, 2008). Sin embargo, no se tiene conocimiento si dicho plan está siendo tenido en cuenta para el actual brote en el país. De igual manera, en Colombia se cuenta con lineamientos para la prevención, diagnóstico, manejo y control de casos de Influenza desde el sector salud (Minsalud, 2018) sin embargo no hay un lineamiento oficial desde el abordaje Una Salud que pueda guiar integralmente las acciones necesarias actuales de todos los sectores involucrados.

Por todo lo anterior, consideramos que este es el momento más oportuno e idóneo para que tengamos en Colombia una política integral que oriente a los ministerios, institutos, agencias y en general los actores involucrados en la transversalización del enfoque Una Salud. Dentro del esfuerzo de integrar e implementar el enfoque One health les invitamos a conocer el curso Masive Online Open Course (MOOC): “ODS y One Health: hacia la visión transversal e integral del desarrollo saludable” en la plataforma EdX Edge, organizado por la Universidad del Rosario y la Universidad de la Salle en el marco de desarrollado por la cátedra UNESCO en desarrollo sostenible

Documento preparado por:

- Natalia Margarita Cediél Becerra, MV, MSc salud pública, PhD. Miembro del Panel de Expertos de Alto Nivel en Una Salud (OHHLEP), miembro de la cátedra UNESCO en desarrollo sostenible en Colombia, docente e investigadora de la Universidad de La Salle, sobreviviente de neumonía severa por COVID-19.
- Nathaly Jimenez Reinales, politóloga, Master en sociología política latinoamericana, Coordinadora Científica de la Cátedra Unesco en Desarrollo Sostenible, investigadora de la Universidad del Rosario.