

ANÁLISIS DEL PAPEL DE BRASIL EN LA COMUNIDAD DE PAÍSES DE LENGUA
PORTUGUESA (CPLP) EN ÁFRICA Y SU INCIDENCIA DENTRO DEL PROYECTO
DE LIDERAZGO GLOBAL. PERÍODO 2003-2011

MÓNICA CHACÓN VARGAS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C, 2013

“El papel de Brasil en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP) en África y su incidencia dentro del proyecto de liderazgo global. Período 2003-2011”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Mónica Chacón Vargas

Dirigida por:

Doris Aquino Castro

Semestre I, 2013

À Deus, por me permitir de chegar até aqui.

Aos meus pais, por estar comigo ao longo da minha vida.

À Daniela, por ser a melhor irmã.

À Doris Aquino, por acreditar em mim e me acompanhar nesta última etapa.

À minha Universidad del Rosario, por formar-me profissionalmente.

À todos que acreditaram em mim.

AGRADECIMIENTOS

Veía tan lejos este día y ahora me encuentro a un paso de culminar otra etapa en mi vida. Es inevitable no llenarme de nostalgia por decir adiós a la institución que me abrió las puertas para brindarme los conocimientos necesarios para convertirme en profesional. Primero que todo quiero agradecer a Dios porque es él quien me tiene aquí, por las bendiciones recibidas y por no dejarme caer cuando dudé.

Gracias Universidad del Rosario por todos los momentos que viví, unos buenos, otros no tan buenos pero que al final sirvieron para mi crecimiento personal y profesional. Me siento orgullosa de decir, que la segunda etapa más importante de mi vida también culmina con el rótulo de Rosarista.

A los profesores quienes con regaños y dedicación siempre estuvieron dispuestos a compartir sus conocimientos con nosotros. A los que con su presencia nos daban miedo, a los exigentes y a los que con chistes nos alegraban las clases, gracias, porque ustedes han sido los mejores profesores que he tenido, Dios los bendiga.

A mis padres, por acompañarme en los momentos más importantes de mi vida, por ser los mejores padres que Dios me pudo dar. A mi mamá por su compañía y amor, por ser la mejor mamá, por ser mi ejemplo a seguir. A mi papá, por recordarme cada día lo que es importante en la vida, por la fuerza que me trasmite y por ser él, mi papá que tanto amo.

A Daniela, por ser no solo mi mejor amiga sino mi hermana, por compartir conmigo cada día, por lo bueno, por lo malo, por lo que fue y por lo que será, por cada cosa que hizo por mi estos cinco años, porque no pude encontrar una mejor amiga en la Universidad y en la vida, Gracias.

A mis amigas, Juana y Karen, por la fuerza que me dieron, por no dejarme caer y por creer en mí.

Finalmente, pero igualmente importante, a Doris Aquino, la Directora de mi monografía, por aceptar acompañarme en mi última etapa universitaria, por la paciencia que me tuvo, por estar siempre dispuesta a ayudarme y por transmitirme un poco más el amor por Brasil. Gracias.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL DE BRASIL	4
1.1. BRASIL DE LOS PORTUGUESES 1500-1889	4
1.2. BRASIL ACTUAL	12
1.3. EL BRASIL DE LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA	18
2. PAPEL QUE JUEGA BRASIL DENTRO DE LA COMUNIDAD DE PAÍSES DE LENGUA PORTUGUESA	27
2.1. LA COMUNIDAD DE PAÍSES DE LENGUA PORTUGUESA	28
2.2. BRASIL DENTRO DE LA CPLP	36
CONCLUSIÓN	43
BIBLIOGRAFÍA	46

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

Pág.

Cuadro 1. Actividades económicas de los integrantes de la CPLP

35

LISTA DE SIGLAS O GLOSARIO

BRICS	Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria de África Central
CPLP	Comunidad de Países de Lengua Portuguesa
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
G-4	Grupo de los 4
IBSA	Foro trilateral India, Brasil, Sudáfrica
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
ONU	Organización de las Naciones Unidas
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas

INTRODUCCIÓN

La privilegiada ubicación geográfica de Brasil en Suramérica ha hecho que se vea beneficiado en diversos aspectos, especialmente económicos, que han determinado su desarrollo. En Suramérica, Brasil es el único que tiene el privilegio de limitar con todos los demás países del continente, exceptuando Chile y Ecuador. Su gran extensión de selva amazónica, 5,5 millones de km² y su gran biodiversidad, le permiten ser el único país que posee casi todas las especies animales existentes.¹ Así mismo, Brasil está catalogado como el quinto país más grande del mundo, convirtiéndose en uno de los más poblados debido, en parte, a su extensión territorial.

Todo lo anterior y de la mano “de un proceso político y económico sostenido en la búsqueda de estabilidad y responsabilidad estatal como motores de la economía y el poder nacional”² ha permitido a Brasil despegar en su camino hacia el progreso. Su gran dimensión territorial y los límites con los que cuenta, han posibilitado establecer diversos acuerdos comerciales que favorecen su economía para convertirse en uno de los países más influyentes del mundo.

La aparición de acuerdos comerciales que favorecen la cooperación entre Estados ha propiciado el desarrollo económico conjunto de los países que celebran estos acuerdos.

Brasil no ha sido ajeno a estas dinámicas, por esto hace parte de diversos espacios internacionales de cooperación en los cuales ha desarrollado estrechas relaciones de diversa índole con los demás países del mundo, cosa que le ha permitido afirmar su posición de líder privilegiado dentro de Suramérica y a su vez, consolidar su proyecto de liderazgo tanto a nivel continental como mundial.

La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa -CPLP- se crea como mecanismo de integración de las ex colonias lusitanas, siendo un espacio donde los países miembros pueden estrechar lazos de amistad entre sí. La CPLP incluye países de tres continentes: Europa, África y América, tiene autosuficiencia financiera y goza de personalidad jurídica. Esta integración plantea como objetivo tener mayor presencia dentro del escenario internacional fomentando la cooperación en todos los aspectos incluyendo temas como

¹ La posición geográfica de un país es determinante en su desarrollo, ya sea porque le impide desarrollarse adecuadamente o, como en el caso de Brasil, le permite ejercer una actividad económica y política directa con una gran cantidad de países con los que limita.

² Ver “Brasil, de nuevo: De cómo se convirtió en potencia regional. (1 de 2)”. Documento electrónico.

salud, educación, comunicaciones, entre otros. Esto hace que la CPLP adquiera gran importancia dentro de los procesos integracionistas que desarrollan los países miembros en las regiones a las que pertenecen.

Esta monografía busca determinar aquellos factores que incidieron e influyeron en el proceso de consolidación económica de Brasil, su participación dentro de la CPLP y su proyecto en África en el marco de espacios de cooperación. De manera más específica, intenta establecer en qué sentido los acuerdos de cooperación económica que ha establecido Brasil en África dentro del marco de la CPLP durante el periodo 2003-2011 han contribuido a su proyecto de liderazgo global.

Para desarrollar el objeto que se propone el presente trabajo, se han determinado unos objetivos específicos consistentes en, por una parte, partiendo de una breve y muy general reseña histórica del Brasil cuyo único objetivo es el de aportar al presente trabajo un componente de contextualización para el lector, realizar un análisis del período presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2011), desde la perspectiva del desarrollo y consolidación del proyecto de liderazgo global brasileño, a través de la CPLP³. Y por otra parte, se explicará la formación y consolidación de la CPLP, haciendo énfasis en el papel que Brasil juega dentro de ella.

El método utilizado para llevar a cabo esta investigación es de tipo cualitativo, debido a las características de los aspectos que se van a analizar y de acuerdo al tipo de análisis que se pretende. Al ser un análisis cualitativo, la investigación no tendrá ningún tipo de resultado numérico sino que será explicada a la luz de una teoría de Relaciones Internacionales, lo que permitirá establecer relaciones entre las variables analizadas.

Dado que durante el periodo presidencial de Lula da Silva se llevaron a cabo proyectos económicos que permitieron crear y reforzar diversos espacios de cooperación tales como la CPLP, se posibilitó su acercamiento no sólo con los países de habla portuguesa sino también con el continente africano. Sin embargo, lo más importante de este acercamiento, el cual, sin duda contribuyó a dar forma al proyecto de liderazgo global desarrollado por Brasil, se deriva del hecho que este se basa en una visión liberal de las

³El gobierno de Lula es importante porque durante su gobierno se reforzaron los acuerdos de cooperación de Brasil con África y con el resto del mundo.

Relaciones Internacionales, donde no se opta por el beneficio individual de un Estado, sino por el beneficio mutuo basado en relaciones de cooperación.

La agenda internacional de Brasil durante el gobierno Lula era muy ambiciosa tanto en Suramérica como en el mundo, el objetivo principal era pasar de ser líder regional a convertirse en líder global. Brasil tenía que demostrar su capacidad de influencia y fortalecer los proyectos económicos y políticos que estaba llevando a cabo, para consolidarse como tal. Para ello, durante el período 2003-2011, se inició el fortalecimiento del proyecto de liderazgo en Suramérica, argumentando que en la medida que tuviese mayor protagonismo en la región, se verían fortalecidas sus pretensiones globales,⁴ y posteriormente se siguió a fomentar espacios de cooperación a nivel internacional para obtener ganancias que contribuyeran a los objetivos nacionales brasileños, en este caso, África.

Por esto, una investigación de este tema resulta pertinente en la medida que aporta un análisis de la consolidación de Brasil como potencia, desde sus inicios hasta el fin del período de Lula da Silva, quien adquiere importancia ya que durante su gobierno se manifiesta mayor presencia internacional del país. Lo que se pretende con esta investigación es que el lector comprenda las nuevas dinámicas dentro del sistema internacional, dejando de lado los postulados realistas pro conflicto, y perciba que resulta más favorable propiciar espacios de cooperación para el beneficio conjunto de aquellos que componen dicho sistema.

⁴ Comparar Hirst, Mónica. “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”. En *Nueva Sociedad* No. 205. (2006). p.134. Documento electrónico.

1. PROYECTO DE LIDERAZGO GLOBAL DE BRASIL

Brasil es la única nación de habla portuguesa ubicada en Suramérica. Así mismo, es el único país que logró conseguir su independencia sin una cruel guerra, a diferencia de las colonias españolas. Es un país que, dada su ubicación geográfica dentro del continente se ha beneficiado en diversos aspectos que han determinado su desarrollo. Brasil es el único que limita con los demás países de Suramérica, menos Chile y Ecuador, y dada su vasta extensión de selva amazónica, es quien tiene más diversidad de especies animales en el mundo, aspectos que benefician el sector económico del país. Pero no solo esto es relevante, así mismo Brasil es el quinto país más grande del mundo y uno de los más poblados, en parte, debido a su gran extensión territorial. Lo anterior ha permitido a Brasil iniciar su proyecto de desarrollo dentro del continente, posicionándose como el país más desarrollado de la región.

Su extensión territorial y los límites que posee, le han permitido establecer acuerdos comerciales que como es evidente, favorecen su economía y le permiten ser un país influyente a nivel mundial. Después del establecimiento del gobierno, la redacción de la Constitución y los problemas que conllevó la crisis económica interna, Brasil logró reponerse y posicionarse como un líder regional que tiene aspiraciones cada vez más ambiciosas para llegar a ser líder mundial. Durante el gobierno de Lula la creación y adhesión a instituciones y foros internacionales, que fomentan la cooperación y permiten llevar a cabo acuerdos multilaterales entre los Estados, Brasil ha logrado consolidarse y posicionarse dentro del escenario internacional favoreciendo el acercamiento con otros continentes.

1.1. BRASIL DE LOS PORTUGUESES 1500-1889

Después del descubrimiento de América en 1492 por Cristóbal Colón, las potencias europeas de la época España y Portugal firmaron un acuerdo denominado Tratado de Tordesillas el 7 de Junio de 1494. En este tratado se determinaron los límites de ambas potencias para conquistar los territorios dentro del continente americano: “Se trataba de un acuerdo en el cual los territorios comprendidos al este del meridiano Greenwich a 370 leguas al oeste de las islas de Cabo Verde, pertenecería a Portugal mientras que las tierras

al oeste serían de España”⁵. La ‘Bula Papal’ expedida por el Papa Alejandro VI a los reyes católicos Fernando de Aragón e Isabel de Castilla, hizo que Portugal pensara que de ser así, España tendría mayores privilegios y mayor injerencia en América de la que tendrían los portugueses, por esto la razón que motivó la firma del Tratado de Tordesillas fue el descontento de Portugal con la división de tierras puesto que no favorecía sus intereses. Por esta razón, el Papa Alejandro VI se vio obligado a hacer una división de los territorios que serían conquistados por ambas potencias para evitar conflictos, estableciendo una serie de límites sobre los cuales ni España ni Portugal podían sobrepasar.

Una vez establecidos los límites correspondientes a cada potencia, hacia el año 1500 Portugal y su flota llegó a lo que hoy corresponde a Brasil. La flota portuguesa desembarcó en la ciudad que fundaría como Porto Seguro, actualmente Estado de Bahía, la cual se caracterizaba por hermosos paisajes y la tranquilidad de sus aguas. Dado que ambas potencias tenían, entre otros objetivos, la intención de establecer sus costumbres y prácticas en las tierras conquistadas, el interés de Portugal al conquistar territorios del Nuevo Mundo se sustentaba en intereses estratégicos y económicos basados en la explotación indígena para sustraer la mayor cantidad de recursos que se encontraban en el territorio de Brasil.

La presencia de tribus indígenas en los nuevos territorios quedaron registradas gracias al legado de cada región, sin embargo, en Brasil no quedó registrado este legado histórico a diferencia de Perú, Colombia y México. No obstante cabe destacar que en Brasil si hubo presencia de tribus indígenas “un modo más satisfactorio de clasificar los cientos de tribus indígenas que vivían en la región ocupada por Brasil en 1500, cuando los europeos llegaron, es por grupos lingüísticos, por la geografía y el hábitat”⁶. Las tribus indígenas brasileñas que habitaban el territorio se dividían en cuatro grupos: Tupi-Guaraní, Jê, Caraíba y Aruaque⁷, quienes hablaban 170 lenguas distintas. Las tribus indígenas establecieron sus costumbres y tradiciones para sobrevivir dentro del territorio. Las actividades más comunes eran la domesticación de plantas y especies animales, preparación de algodón y producción de pigmentos y hierbas medicinales. Las plantaciones de caña de azúcar produjeron la necesidad de obtener mano de obra, por lo cual los indígenas fueron

⁵ Ver Embajada de Brasil en Bogotá. Tema de búsqueda: (Historia). Consulta electrónica.

⁶ Ver Bethel, Leslie. *História da América Latina. Volume I. ‘América Latina Colonial’*. p. 101. Traducción libre del autor.

⁷ Ver Bethel. *História da América Latina. Volume I. ‘América Latina Colonial’*. p. 101. Traducción libre del autor.

sometidos mediante técnicas como el terror y el uso de armas de fuego. En este aspecto, los portugueses aprovecharon la división y enemistad entre las tribus para mantener el dominio de las zonas más importantes del territorio. La técnica que utilizó Portugal fue hacerse “amigo” de una tribu para que éstos les ayudaran a controlar a las demás, una vez lograban su objetivo, la tribu “aliada” era dominada y obligada a trabajar como esclavos.

Pedro Álvares Cabral siguió la ruta establecida por Vasco da Gama hacia las Indias, que partía de Lisboa hasta Cabo Verde pasando por las Islas Canarias. Sin embargo, debido a imprevistos climáticos como fuertes vientos y corrientes marítimas, la flota portuguesa se alejó de la ruta que se dirigía a la costa africana y por eso, en Abril de 1500, trece navíos portugueses terminaron llegando al territorio de Porto Seguro, donde fueron recibidos amistosamente por los indígenas con los cuales intercambiaron algunos objetos. Cuando la corona portuguesa se asienta en el nuevo territorio descubierto y dada su alta religiosidad, se llevó a cabo una primera misa y se estableció la bandera de la Orden de Cristo. En un principio se denominó a esa zona descubierta “Tierra de la Verdadera Cruz”, pero posteriormente se llamaría Brasil, como se conoce hoy en día. El nombre de Brasil surge del hecho que en este territorio se encontraron grandes cantidades de “pau-brasil” o madera de Brasil: “La mayor riqueza explotable que encontraron fue un tipo de madera que producía tintas rojas y púrpuras, el pau-brasil (del cual el país tomó su nombre)”⁸.

Para Portugal, el descubrimiento de Brasil fue toda una hazaña, puesto que no estaba dentro de sus planes y se dio después de casi un siglo de esfuerzos por adecuar sus técnicas de navegación y mejorar su fuerza naval para dirigirse a las indias orientales a lo largo de África, principal objetivo portugués. No obstante, Brasil generaba un interés particular ya que “encontraron un motivo para aumentar el número de viajes: un árbol del cual se extraía un colorante rojo para tejidos-de gran demanda en Europa”⁹. Este árbol es conocido como “pau-brasil”, un tipo de madera que era de interés para Portugal y las demás potencias como Francia y España. A partir de este momento, Portugal inició más expediciones hacia Brasil en las que estableció rutas de navegación y llevó por primera vez “pau-brasil” a Europa. Sumado a lo anterior, en cada viaje realizado, algunos europeos se quedaban en el territorio junto a los indígenas, quienes consideraban a los portugueses

⁸ Ver Embajada de Brasil en Bogotá. Tema de búsqueda: (Historia). Consulta electrónica.

⁹ Ver Caldeira, Jose. *Viagem pela História do Brasil*. s.f. p.21. Traducción libre del autor.

como enemigos. Con el paso del tiempo: “cada navío que llegaba a Brasil dejaba una ola de europeos. Sobrevivían los que se casaban con las indígenas, aceptado por los nativos de acuerdo a la costumbre de ofrecer al visitante una mujer”¹⁰. Esto significa que dentro de las costumbres de los indígenas brasileños, se consideraba normal la práctica de la poligamia,¹¹ “hecho que fascinó a los portugueses dado que cada nueva mujer era una alegría para individuos criados en la más estricta monogamia”¹² y que por su religión, no era permitido estar con más de una mujer durante toda su vida. De estas relaciones entre europeos e indios, nacieron los primeros ciudadanos brasileños.

El aumento del comercio de “pau-brasil” generó la necesidad de asegurar el territorio por lo cual se estableció un sistema de “Escambo” o trueque para la exploración de Brasil, el primero se hizo en el Estado de Pernambuco. De 1506 a 1534, la corona portuguesa decidió adoptar en África las medidas que implantó inicialmente en las islas de Madeira y Açores, de mantener las fábricas que había establecido en diversos puntos estratégicos, donde se permitía el intercambio entre comerciantes con nativos de la zona, con quienes no podían tener contacto directo, sino que todo se hacía por intermedio del encargado de la fábrica.

Para mantener el control territorial, João III llegó a la conclusión que en Brasil se debería establecer una “colonia permanente”. Para ello delegó a Martim Afonso de Sousa quien tenía dos objetivos principales: (1) expulsar los barcos no autorizados, refiriéndose a los franceses quienes iniciaron el comercio ilegal de madera y (2) establecer la colonia en Brasil. En 1534, se dividió el territorio brasileño en 15 capitanías hereditarias, las cuales se entregaron a unos hombres denominados donatarios, quienes pertenecían a la nobleza de Portugal. Las 15 capitanías eran: Maranhão I, Maranhão II, Ceará, Rio Grande, Itamaracá, Pernambuco, Bahia, Ilhéus, Porto Seguro, Espírito Santo, São Tomé, Rio de Janeiro, Santo Amaro, São Vicente y Santana. El sistema de capitanías ideado por João III fracasó exceptuando dos: Pernambuco y São Vicente gracias a las ganancias que obtuvieron de los ingenios de azúcar. Para el óptimo funcionamiento de las capitanías era necesario que los donatarios tuviesen un carácter fuerte y capacidad de atraer portugueses para controlar a los indígenas y mantenerlos bajo su mando. El problema de Portugal era que no contaba con la

¹⁰ Ver Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.23. Traducción libre del autor.

¹¹ Comparar Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.15. Traducción libre del autor.

¹² Ver Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.23. Traducción libre del autor.

población suficiente en su país para traer colonos a Brasil y muchos donatarios no tenían la capacidad individual y financiera para mantener las capitanías que les fueron asignadas, por esto, el sistema de capitanías no funcionó y tuvo que idearse otro mecanismo más efectivo para el control territorial.

Las relaciones entre portugueses e indígenas no siempre fueron buenas puesto que los primeros no sólo esclavizaron a los indígenas sino que los explotaban indiscriminadamente; y los segundos enfrentaban esta esclavización sometiéndose a explotación y exceso de trabajo, en algunos casos huyendo a territorios que aún los portugueses no habían explorado. No obstante, el tema de la colonización y la instalación de ingenios de azúcar agravaron las tensiones de dichas relaciones entre portugueses e indígenas, puesto que los indígenas vieron que los europeos vulneraban sus derechos.

El comercio de azúcar implicó aumento en la fuerza de trabajo, cosa con la que los portugueses no contaban, por lo tanto, se vieron en la necesidad de requerir el trabajo indígena. En un principio los indígenas colaboraron con el comercio de madera, para el tema del azúcar tuvieron inconvenientes ya que no estaban acostumbrados al trabajo de la tierra y dadas sus costumbres y tradiciones, era casi imposible que accedieran a los deseos portugueses.

Estos enfrentamientos hicieron que Portugal perdiera control sobre algunas zonas de Brasil “en 1548, los daños eran manifiestos; y la desaparición de un control portugués efectivo en centros importantes como Bahía y otros expuestos cada vez más en Brasil a la amenaza continua de incursiones e instalaciones francesas”¹³. Ante la pérdida de control, se optó por cambiar de método y en 1549 se instaló un sistema conocido como “governo geral” en Salvador. El primer gobernador fue Tomé de Sousa quien “trajo consigo un grupo de jesuitas, con la misión de transformar los indios hostiles en buenos salvajes”¹⁴.

Otra de las tareas del gobernador era promover actividades económicas como el ingenio de azúcar, sin embargo, esta tarea necesitaba aumento de mano de obra. Como se mencionó anteriormente, los indios no estaban dispuestos a hacer el trabajo de la tierra, ya que según sus costumbres ellos se encargaban de otras labores. La solución portuguesa ante esto fue hacer alianzas con los Tupis y capturar indios de tribus enemigas para

¹³ Ver Bethel. *História da América Latina. Volume I. 'América Latina Colonial'*. p.260. Traducción libre del autor.

¹⁴ Ver Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.27. Traducción libre del autor.

esclavizarlos, pero no fue suficiente porque aún se necesitaba más mano de obra. Además, la epidemia de variola de 1563 acabó con la mayoría de los indios. Ante esta situación catastrófica para los portugueses especialmente en Bahía y Pernambuco, las capitanías con más ingenios azucareros, la solución que encontraron fue el comercio de esclavos africanos traídos de Guinea Bissau.

La importancia de lo anterior refleja dos aspectos significativos. Primero, la relación de Portugal con África en tanto es evidente el deseo que tenían junto con las demás potencias europeas de explorar el territorio africano. África era un destino de interés europeo en materia de comercio, por eso Portugal instaló una serie de fábricas para favorecer el comercio, además, era una vía para llegar a las Indias Orientales. Segundo, antes del descubrimiento de Brasil, Portugal ya dominaba el comercio del tráfico de esclavos africanos. Cuando empezaron los procesos económicos de ingenios de azúcar, la demanda de trabajo se hizo tan necesaria, que los portugueses tuvieron que aumentar la importación de esclavos africanos para que trabajasen en estas labores, hecho que motivó a las demás potencias a seguir esta práctica, lo cual desembocó en el tráfico de estas personas quienes eran intercambiados, por los reyes africanos a cambio de armas, ron y telas, entre otros. En este sentido, la relación de África con Portugal y Brasil, para esta época, se refleja en términos de comercio y tráfico de esclavos.

Retomando el tema de la colonia, durante los siglos XVI y XVII Brasil se convirtió en un importante productor de azúcar gracias a Portugal con quien mantenía un pacto comercial, el cual obligaba a los comerciantes a comprar y vender productos portugueses. Además de eso, dichos comerciantes de los ingenios azucareros tenían prohibido hacer negocios con países diferentes a Portugal, hecho que favoreció y garantizó el lucro para la metrópoli. En este período, se empezó a construir la estratificación social en Brasil encabezada por los dueños de los ingenios, seguidos de militares, comerciantes y artesanos, finalizando con los esclavos africanos a quienes no se les daba importancia.

Al finalizar el siglo XVII las plantaciones holandesas de las Antillas provocaron una competencia internacional la cual determinó que se hiciera menos necesaria la caña de azúcar de Brasil.¹⁵ Esto significa que una vez expulsados los holandeses de Brasil, empezaron a producir azúcar en las Antillas por lo que la demanda de ésta en Brasil

¹⁵ Comparar “Los portugueses en Brasil”. Documento electrónico.

disminuyó notablemente. Para suplir estas necesidades los portugueses hicieron muchas exploraciones en el territorio hasta encontrar oro en lo que hoy corresponde a Minas Gerais, Mato Grosso y Goiás. En este nuevo ciclo económico iniciado, la capital brasileña pasó de ser Salvador a ser Rio de Janeiro.

El descubrimiento de oro, durante el reinado de João V, hizo que Brasil fuera visto con otros ojos por la nobleza de Portugal. Al llegar a Brasil, estos personajes ocuparon cargos de gobernadores, intendentes y dirigentes de las capitanías y cobraban impuestos que les permitió enriquecerse. Otro aspecto importante es que:

En la época de oro, solo en el Noreste se hablaba portugués. En el resto de la colonia predominada la “lengua general”, basada en los Tupi y difundida por los paulistas. Sin embargo, con el desembarco de cada vez más europeos y africanos la lengua general fue perdiendo importancia.¹⁶

Lo anterior determina que durante la época dorada de Brasil, se consolidó el portugués como lengua oficial del territorio, además proporcionó unidad nacional y el aumento de la importancia de las ciudades.

El crecimiento de estados como Minas Gerais aunado a que en Portugal había problemas económicos notables, trajo consigo una serie de prohibiciones de la metrópoli a la colonia y la caída de la producción de oro. Fue un momento de crisis que vivió Portugal y Brasil. No obstante, ante esta problemática Brasil seguía creciendo como país, no de la manera esperada puesto que siendo colonia portuguesa se veía obligada a hacer transferencias a la metrópoli. El 7 de Marzo de 1808, arribó João VI a Brasil, lo cual fue visto como una esperanza ante la crisis que se estaba presentando por las invasiones francesas encabezadas por Napoleón Bonaparte.

La llegada de la corona portuguesa a Brasil trajo enfrentamientos con los portugueses como también buenas oportunidades de superación para el país, “con la llegada de Don João, los brasileros comenzaron a hacer algo antes inconcebible: gobernarse a sí mismos”¹⁷. Sumado a eso, en el estado de Rio de Janeiro se abrieron dos puertos, lo cual arruinó a Portugal pues el comercio entre Brasil y el mundo ya no tenía que pasar obligatoriamente por la metrópoli sino que podía hacerse directamente, dando apertura de los Puertos a las Naciones Amigas en 1808. Esto conllevó a que se remodelara Rio de Janeiro y se crearan nuevas instituciones como bibliotecas, escuelas, y de las más importantes el Banco de Brasil y un Jardín Botánico. Este nuevo status puso a Brasil al

¹⁶ Ver Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.89. Traducción libre del autor.

¹⁷ Ver Caldeira. *Viagem pela História do Brasil*. p.125. Traducción libre del autor.

mismo nivel de Portugal ya que desde Rio de Janeiro se dirigían todas las actividades que se hacían en Europa.

Con Don João VI vinieron de Portugal aristócratas y burócratas, quienes implantaron las tradiciones portuguesas en Brasil y promovieron el comercio, hecho que desplazó a Portugal del control de éste sobre Brasil. Así mismo, las prohibiciones portuguesas implantadas a los brasileños se abolieron pues empezaron a llegar extranjeros académicos, artistas y científicos quienes impulsaron la ciencia y cultura de Brasil.

Gracias al apoyo que Reino Unido otorgó a Brasil en términos de comercio, hizo que la colonia decidiera independizarse de la metrópoli, hecho desfavorable para Portugal ya que una vez salió del dominio español (Unión Ibérica) inmediatamente después entró al dominio inglés. El fin de las invasiones napoleónicas y la revolución de Porto hicieron que la corona portuguesa regresara a Lisboa, sin embargo, D. João VI designó en 1822 a su hijo Pedro para que se encargara de Brasil. El 7 de Septiembre de 1822, Brasil obtuvo su independencia, no obstante fue hasta el 29 de agosto de 1825 que Portugal reconoció a Brasil como país independiente con la firma del Acuerdo de Rio de Janeiro.

Este acontecimiento es importante porque termina el reinado e inicia el imperio del Brasil. D. Pedro I, primer emperador de Brasil durante el periodo 1822-1831, no duró mucho tiempo en el poder puesto que viajó a Portugal para ser coronado como rey de ese país después de la muerte de su padre, sin embargo, dejó a su hijo Pedro II quien al principio no pudo gobernar pues tenía solo 5 años. Después al declararse 14 años como mayoría de edad, asumió el poder hasta 1889 año en que Brasil pasa a ser una República. Durante el imperio de Pedro II se estableció la figura del primer ministro, sobre quien recaían todas las responsabilidades. En materia económica el país demostró un crecimiento inesperado, incluso mayor que países europeos con una economía sustentada en la agricultura y exportación de materias primas y productos como café, algodón y azúcar.

Finalmente la política internacional durante el imperio de Pedro II estaba centrada en impedir que países como Argentina y Uruguay se unieran y formaran un solo país. La negativa brasileña ante la posible unión de los países del Rio de la Plata era porque quería mantener la hegemonía de la zona, haciendo cualquier cosa si ésta se veía amenazada. Al unirse Argentina y Uruguay, Brasil perdería el poder hegemónico y todo se tornaría más favorable para los otros.

La aproximación histórica al descubrimiento, colonización e independencia de Brasil realizada con el fin de permitir al lector evidenciar el giro que se dio desde esa época hasta la actualidad, permite pues advertir que Portugal como potencia europea descubrió lo que hoy es Brasil, manteniéndola bajo su dominio, sin embargo, por motivos de comercio ilegal, invasiones de otras potencias y despilfarro de dinero obtenido por los recursos brasileños, Portugal perdió su injerencia y se sumió en una crisis que benefició a Brasil en pro de su formación y crecimiento como país independiente. De este modo, Brasil pasó a ser la metrópoli y Portugal la colonia. En un principio, Portugal otorgó tecnologías y enseñó técnicas de trabajo a los brasileños para sacar adelante la colonia y claramente, para su lucro personal, sin embargo, cuando los brasileños notaron que se podían regir por si mismos la situación cambió pues Portugal ya no tenía la misma autoridad y terminó recibiendo ayuda económica de su colonia.

1.2. BRASIL ACTUAL

El fin del periodo imperial en Brasil se agravó gracias a la abolición de la esclavitud en 1888, roces con la iglesia católica, un régimen electoral precario y la posición que adoptó el ejército contra el gobierno imperial que provocó un golpe de Estado. Con la revuelta del ejército contra el gobierno imperial, los caficultores no dudaron en unírseles para colaborar con la consolidación del Republicanismo. Pedro II quiso tratar de salvar el imperio, sin embargo, sus intentos fueron en vano ya que se desencadenó una crisis que terminó por convocar elecciones.

Cuando se proclamó la República, a cargo de un gobierno provisional, se creó la constitución republicana de 1891 que solo beneficiaba a unos cuantos grupos oligárquicos. La primera República de 1889, introdujo el concepto de federación basándose en el modelo de los Estados Unidos. No obstante, en 1930, un golpe de Estado encabezado por Getulio Vargas supuso el fin de la Vieja República.

Getulio Vargas gobernó de 1930-1945, período en el cual Brasil experimentó un gran crecimiento en su industria de textiles y alimentos, se impulsó la agricultura para exportación y “en la década de 1930 inauguró un nuevo modelo de industrialización por

sustitución de importaciones”¹⁸, si bien apoyaban los procesos agrícolas, también prestaban mucha atención al proceso de industrialización del país. El fin de los mandatos de Vargas determinó también el fin de la Vieja República para iniciar una nueva República. En el período 1945-1964, se redactó una nueva constitución y la capital de Brasil pasó a ser Brasilia, la cual se mantiene hasta la actualidad.

Con la adopción del modelo de República, en Brasil se presentaron períodos de violencia y golpes de Estado, las crisis no se hicieron esperar y aunque durante el gobierno de Vargas se vio un avance económico, no se podía ignorar la situación de violencia interna que se presentaba. El fin de la Guerra Fría determinó un nuevo orden internacional, donde se construyeron nuevas relaciones tanto económicas como geopolíticas que aspiraba obtener mayores ganancias para los países que hicieran parte de esta nueva red de intercambios comerciales, sin embargo, las desigualdades se hicieron evidentes pues la distribución de la riqueza se concentraba más en un grupo de países, los de primer mundo, mientras que los otros denominados países del tercer mundo, vivían en una pobreza absoluta.

Así mismo, el problema medioambiental también hacía parte de los temas preocupantes en este nuevo orden internacional ya que cada vez más los países demandaban energía y adelantaban procesos que no beneficiaban al medio ambiente. En el caso de Brasil “el proyecto modernizador se centraba en la búsqueda de industrialización y la diversificación productiva, con raíces de una política de sustitución de importaciones”¹⁹. Las propuestas presentadas tenían que ver con temas de exploración de petróleo, electricidad y minerales. Para llevar a cabo este proyecto, era necesario adecuar las políticas nacionales a los patrones mundiales que exigía el proceso de globalización. Brasil al unirse a este programa y avanzar en el proceso político y económico, dejó de lado el desarrollo social ya que el interés estatal estaba por encima del interés del pueblo.

El proceso de redemocratización en Brasil se impulsó con la elección de Tancredo Neves quien murió pocos días después, dejando el poder en manos del vicepresidente José Sarney. En este contexto, en el cual Brasil atravesaba una grave crisis económica, el

¹⁸ Ver Vicentino, Claudio y Dorigo, Gianpaolo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.527. Traducción libre del autor.

¹⁹ Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.641. Traducción libre del autor.

gobierno de Sarney se enfrentaba a otra situación muy difícil al interior del país, la mala distribución de la renta que se había visto agravada por la crisis económica de la época. Durante el periodo presidencial de Sarney se creó el “plano cruzado” que consistía en un intento para enfrentar la inflación sin que eso implicase un freno al crecimiento económico:

[...] fueron entonces adoptadas medidas de carácter heterodoxo, tales como: congelación de precios por el periodo de un año, con el objetivo de combatir la inflación inercial; inmediato reajuste de salarios más una asignación y determinación para que los reajustes posteriores ocurriesen cuando la inflación alcanzara el 20%, libre negociación de salarios entre empresarios y trabajadores [...] implantación de un nuevo patrón monetario para el país²⁰

La adopción de estas medidas reflejaron resultados positivos en un principio, sin embargo, esta situación no duró mucho tiempo ya que el aumento de precios se disparó y el índice de demanda no era acorde con el de oferta, lo cual llevó de nuevo a la inflación, a la desaparición de reservas internacionales y escases de productos básicos. En este momento, el país se declaró en moratoria, que consistía en la incapacidad de mantener el pago de la deuda externa; y se unió a los demás países de América Latina que se encontraban en la misma situación. Esto determinó el fin del gobierno de Sarney dejando al país con un altísimo índice de inflación.

Antes de finalizar el gobierno de Sarney, se evidenciaron intentos de constituir espacios de cooperación con el resto del mundo. En 1989, se reunieron todos los países de habla portuguesa con el fin de crear un espacio donde pudieran preservar su lengua nativa y contribuir al desarrollo de políticas económicas y sociales que beneficiara a todos los miembros. En un principio se creó el Instituto Internacional de Lengua Portuguesa, cuya reunión se llevó a cabo en Brasil. No obstante, hasta 1994 es que este proyecto tomaría la importancia que se le ha otorgado hasta hoy en día.

La elección de los presidentes brasileños se había llevado a cabo por elecciones indirectas, pero con el fin del gobierno de Sarney, su sucesor Fernando Collor de Mello fue elegido, después de 25 años, mediante elecciones directas. La candidatura de Collor surgió en un contexto en el que los conservadores se sentían temerosos de que los partidarios de izquierda se tomaran el poder. Collor conquistó a la población brasileña denunciando la corrupción. Durante su gobierno pretendía modernizar a Brasil llevándolo a un neoliberalismo mediante la reducción del papel del Estado, la apertura de importaciones y

²⁰ Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.645. Traducción libre del autor.

el libre mercado. Creó el “plan Collor” donde se instauró la congelación de precios, entrada de mercancías importadas a bajos precios, sin embargo, no logró mejorar la situación crítica del país.

En 1991 se creó el “plan Collor II” donde optó de nuevo por la congelación de precios, la subida de las tasas de interés y una baja actividad económica, pero gracias al despilfarro de dinero por parte de funcionarios públicos y escándalos de corrupción que envolvían al presidente hicieron que la duración del gobierno Collor se viera interrumpida cuando se conoció una acusación por parte de su hermano. En mayo de 1992, algunas declaraciones de Pedro Collor, evidenciaron que el presidente se beneficiaba por operaciones financieras coordinadas por su ex tesorero.²¹ También se le acusó de pertenecer a redes de corrupción en las que recibía dinero cambio de favores políticos.

Con la destitución de Collor, llegó al poder el vicepresidente Itamar Franco quien contaba con el apoyo de todos los partidos políticos brasileños. Después de varios intentos y buscando a las personas adecuadas, Franco nombró a Fernando Henrique Cardoso como su Ministro de Hacienda y crearon el “Plan Real” para enfrentar el problema de inflación, “el funcionamiento del plan dependía, por tanto, de la existencia de grandes reservas de dólares en manos del gobierno, lo que ocurrió desde el inicio del plan, gracias a los saldos favorables de la balanza comercial y a la desaceleración de la crisis de la deuda”²². Con la implementación del Plan Real, efectivamente se logró la caída de la inflación y se evidenció el aumento de la industria de Brasil, no obstante, a pesar de los aspectos positivos, también surgieron aspectos negativos tales como el aumento del desempleo.

Durante el gobierno de Franco, se destaca la creación de la CPLP la cual se creó en una reunión con todos los representantes de las comunidades lusófonas en Brasilia. En esta reunión se fijaron los plazos para crear el acto constitutivo de la comunidad y se estableció la sede principal en Lisboa, ya que solo allí hay embajadas de todos los integrantes de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. La idea de la CPLP se la atribuyen los mismos brasileños ya que Itamar Franco y José Aparecido de Oliveira, fueron los impulsores de este proyecto, sin embargo, la idea original surgió en Portugal pero al

²¹ Comparar Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.651. Traducción libre del autor.

²² Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.653. Traducción libre del autor.

no concretarla, Brasil aprovechó para hacerla realidad y tener la autoridad de apropiarse de la idea.

Fernando Henrique Cardoso se desempeñó como ministro de hacienda durante el gobierno de Franco y el éxito del “Plan Real” hizo que éste último diera su apoyo durante la campaña presidencial de Cardoso. En el momento de las elecciones, Lula da Silva se presentaba como el principal opositor de Cardoso, sin embargo no fue suficiente ya que Cardoso se alzó con la victoria.

Cardoso es un hombre muy preparado, su inteligencia y liderazgo lo llevaron a sacar a Brasil de la crisis en la que estaba sumido. Durante su primer gobierno la inflación anual fue del 28%, la tasa más baja desde 1957 y radicalmente alejada del 2.312% registrado en 1994²³. A esta disminución de la tasa de inflación se le sumó el hecho que la inversión extranjera directa aumentaba cada vez más y las reservas también se acumulaban de manera satisfactoria. Es importante resaltar que:

La actuación de Cardoso en su primer mandato se caracterizó por la aceleración de las reformas estructurales de la economía brasileña con el objetivo declarado de prepararla para los retos de la globalización y hacerla más competitiva en los mercados internacionales, avanzando en la desregulación y manteniendo el rigor presupuestario.²⁴

Sin embargo, la crisis interna y el aumento del déficit de las cuentas públicas aumentaron a pesar del crecimiento de la economía. El proceso de aceleración económica y la adecuación brasileña a las exigencias capitalistas globales, hicieron posible que tras una serie de acuerdos se eliminaran las barreras arancelarias con Argentina, Uruguay y Paraguay y en 1995 se creara el MERCOSUR. El proyecto de MERCOSUR es una iniciativa que se consolidó mediante el Tratado de Asunción en 1991, en donde los miembros se comprometían a eliminar barreras arancelarias y establecer un arancel común para la libre circulación de bienes y servicios.

En un primer momento los objetivos de MERCOSUR se centraban en abarcar todo lo concerniente a la región de América Latina, sin embargo, dichos objetivos han trascendido fronteras al iniciar negociaciones con Egipto e Israel para que integren esta organización de libre comercio. Las ventajas del MERCOSUR se evidencian en escenarios

²³ Ver Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Fernando Henrique Cardoso”. Documento electrónico.

²⁴ Ver Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Fernando Henrique Cardoso”. Documento electrónico.

políticos, económicos y sociales que buscan crear un fortalecimiento regional que les permita establecer relaciones con otras organizaciones y adquirir mayor peso internacional. Estas acciones internacionales y las políticas aplicadas por Cardoso hicieron que Brasil, adquiriera mayor presencia internacional al posicionarse en el segundo lugar de inversionistas hacia América del Norte.

Durante este primer mandato de Cardoso, se crearon una serie de proyectos de reformulación fiscal y administrativa con el objetivo de disminuir los gastos del gobierno, pero estas iniciativas no fueron suficientes para el manejo económico. Se dio inicio al programa de las privatizaciones en áreas específicas como comunicaciones, electricidad y exploración de minerales. En este punto, Cardoso se encontraba a punto de finalizar su mandato, pero gracias al apoyo del gobierno se hizo una reforma constitucional que aprobó la reelección presidencial por cuatro años más. Cardoso se alzó de nuevo con la victoria ya que su popularidad se mantuvo gracias al plano real el cual garantizó la baja inflación y a los medios de comunicación quienes fueron fundamentales a la hora de su elección en ambos mandatos.

Al iniciar el segundo periodo presidencial, Cardoso se enfrentaba a grandes desafíos, el primero de ellos fue la crisis asiática que perjudicó a las economías emergentes del momento entre ellos Brasil: “Brasil se vio amenazado, en la medida en que dependía del ingreso continuo de recursos extranjeros para mantener la estabilidad de la moneda”²⁵.

La segunda reelección también se vio enfrentada a fuertes críticas por parte de la oposición ya que argumentaban que la victoria se había dado por la compra de votos, de ahí en adelante, todas las políticas que adelantaba el gobierno eran duramente criticadas. Cardoso llevó a cabo “un programa de ajuste fiscal ‘dramático, definitivo y permanente’”²⁶ en el cual se produjo un aumento de las tasas de interés y control extremo de gasto público, entre otras medidas, para reducir el déficit fiscal. De igual manera, se realizó un acuerdo con el FMI (Fondo Monetario Internacional) para que Brasil recibiera un préstamo de 41,5 billones de dólares, destinados a sus reservas internacionales y que buscaba estabilizar las cuentas internas del país, no obstante, a pesar de innumerables esfuerzos y efímeros

²⁵ Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.659. Traducción libre del autor.

²⁶ Ver Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Fernando Henrique Cardoso”. Documento electrónico

períodos de estabilidad económica, en 1999 se produjo una fuga de capitales que no se pudo controlar dado que no se contaba con las suficientes reservas, esto produjo la declaración de moratoria en algunos estados como Minas Gerais.

Otro problema al que se enfrentaba Brasil, aparte del económico, era el de salud, por cuanto Brasil, de acuerdo con la OMS, en términos de eficiencia en la prestación del servicio de salud, ocupaba “el puesto número 125 entre los sistemas de salud de 191 países”²⁷. Este problema de ineficiencia en la prestación del servicio de salud, se debía a los altos índices de desempleo, a los bajos salarios y por ende a la imposibilidad de dar sostenibilidad al sistema con los aportes de los ciudadanos.

Las medidas que se llevaron a cabo durante los dos mandatos de Fernando Henrique Cardoso no cumplieron las expectativas que todos esperaban ya que la crisis económica, la violencia, el desempleo y demás factores internos no se vieron favorecidos. Sin embargo, así como hubo factores negativos, también los hubo positivos como por ejemplo la recuperación de la confianza internacional para inversionistas, la consolidación del MERCOSUR como organización de libre comercio, la reducción del índice de inflación y el escaso aumento del PIB en 0,8%²⁸.

Con respecto a la moneda brasileña, en el año 2000 ésta presentó una recuperación significativa en comparación con los años anteriores, lo que facilitaría el manejo de la economía en los años venideros.

Al finalizar el segundo mandato de Cardoso se llevaron a cabo nuevamente las elecciones presidenciales para elegir a su sucesor. En este cuarto intento, Lula da Silva se impuso ante sus adversarios y por fin logró la presidencia de Brasil.

1.3.EL BRASIL DE LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA

Dados los acontecimientos internacionales que se presentaron como la crisis asiática y sumado a ello, inconvenientes internos ya que los últimos gobiernos en Brasil no habían dado el resultado esperado puesto que la crisis continuaba, el gobierno de Cardoso logró evidenciar avances, sin embargo, el gobierno de Lula da Silva se encargó de suplir las

²⁷ Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p. 660. Traducción libre del autor.

²⁸ Ver Vicentino y Dorigo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. p.660. Traducción libre del autor.

necesidades que se presentaban en todos los aspectos tanto políticos, como económicos y sociales, “la llegada de Lula al poder se produce en un contexto de retracción ante las incertezas y la inestabilidad de los escenarios regional y global”²⁹.

El nuevo gobierno dio continuidad a las políticas económicas de estabilidad que empezaron a regir durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso y a su vez, se llevaron a cabo medidas en cuanto al tema social que permitió garantizar que los sectores más pobres, adquirieran ingresos y posibilidades de desarrollo. Es por esto, que es posible afirmar que dando continuidad a las políticas económicas que se dieron durante el gobierno de Cardoso y liderando nuevos proyectos de integración y cooperación, Lula logró posicionar a Brasil dentro del grupo de economías fuertes en el que se encuentra en la actualidad.

Cuando Lula da Silva asumió el poder en Brasil lo primero que aseguró en su primer discurso, fue garantizar las tres comidas básicas a todos los brasileños mediante un proyecto denominado “Hambre Cero”³⁰. En un ambiente de decepción de los ciudadanos a causa de múltiples problemas financieros, de corrupción o de pobreza, la elección de Lula da Silva fue aceptada con impresionante optimismo dado que esta era la primera vez que el presidente electo no provenía de elites políticas sino más bien, provenía de uno de los sectores más humildes de la sociedad brasileña lo cual posibilitó que se ganara la confianza de pueblo.

Las primeras acciones emprendidas por el nuevo presidente de Brasil, era llevar al país a un socialismo donde se viera mayor intervención del Estado en la economía y se dejara a un lado el modelo económico empleado durante el período presidencial de Cardoso, sin embargo, no hubo muchos cambios en este respecto ya que las tasas de interés, las relaciones del gobierno con el Fondo Monetario Internacional -FMI- y los bancos, entre otros, siguieron el lineamiento que venían siguiendo. Este nuevo gobierno sobresalió porque logró mantener la inflación baja, el crecimiento del PIB fue muy alto, el desempleo se redujo considerablemente y en materia social se delegó al “Ministerio de Justicia y a la

²⁹ Ver Costa Vaz, Alcides. “El Gobierno de Lula ¿Una nueva política exterior?”. En *Nueva Sociedad No.187*. (sept.-oct. 2003). Documento electrónico.

³⁰ Este programa recibía donaciones voluntarias de la clase alta, celebridades y deportistas reconocidos, también estaba a disposición de recibir donaciones internacionales y ayuda de entidades como la ONU y la FAO. La condición que se impuso a las familias que iban a recibir esta ayuda, era vacunar y educar a sus hijos.

Secretaría Nacional de Derechos Humanos la elaboración de sendos proyectos para entregar títulos de propiedad a los millones de habitantes de las favelas levantadas ilegalmente en los cinturones de miseria urbanos”³¹ con el fin de garantizar vivienda y mejor calidad de vida a todos aquellos brasileños que se encontraban en extrema pobreza, además se crearon programas de lucha contra las drogas para jóvenes drogadictos que no tenían los medios para acceder a centros de rehabilitación.

Lula da Silva pasó la propuesta de hacer una serie de reformas a la Constitución y las ganó imponiéndose con una notable mayoría de votos dentro del Congreso. Estas reformas incluían entre el reajuste de las pensiones de los trabajadores públicos, las cuales eran muy altas a comparación de los demás trabajadores, hasta el retraso de la edad de jubilación y reformas al sistema tributario para reducir en gran medida los altos impuestos. Después de estas reformas a la constitución, el FMI contribuyó a facilitar un plazo para el pago de la cuota de la deuda que se adquirió durante el gobierno de Cardoso para aumentar reservas del país y enfrentar el problema interno que se presentaba. Es importante resaltar que durante el gobierno de Lula, en el año 2005 se logró pagar la deuda de US\$41,750³² que se tenía con el FMI.

En el año 2006 se llevaron a cabo de nuevo elecciones presidenciales para determinar el próximo presidente durante el periodo 2007-2011. En esta ocasión fue necesario hacer segunda vuelta ya que Lula da Silva solo obtuvo un 48%, sin embargo en la segunda vuelta se impuso con 60% y fue reelegido como presidente de los brasileños. El objetivo del gobierno durante el segundo mandato de Lula da Silva era generar un rápido crecimiento de la economía del país, hecho que se vio reflejado gracias al aumento del PIB generando un superávit.

Las reformas que se realizaron durante su primer mandato tales como eliminar el impuesto de las exportaciones y aumentar el impuesto de las importaciones, entre otras, hicieron que se cumpliera con las metas establecidas para el segundo mandato. Las exportaciones jugaron un papel importante dado que debido a su aumento han logrado, según opiniones de expertos, contribuir a pagar las deudas de Brasil tanto internas como internacionales.

³¹ Ver Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Luiz Inácio Lula da Silva”. Documento electrónico

³² Ver BBC Mundo. “Brasil paga toda su deuda con el FMI”. Documento electrónico.

La crisis económica norteamericana que se dio en el año 2008 produjo grandes problemas no solo en Estados Unidos sino en los demás países del mundo, entre ellos Brasil. Durante la crisis estadounidense el crecimiento económico de Brasil se frenó un (-1,0%)³³ llevando consigo un aumento del desempleo. El gobierno preocupado por el hecho de volver a entrar en crisis interna, tomó una serie de medidas temporales para sobrellevar la crisis que se estaba presentando. El aumento del salario mínimo, reducción de impuestos y ampliación de créditos fueron algunas de las medidas adoptadas por el gobierno, las cuales no fueron suficientes para evitar que Brasil entrara en periodo de recesión, no obstante el PIB brasileño no se vio afectado en gran medida.

En materia de política exterior, Lula da Silva ha liderado diálogos entre los países desarrollados con aquellos que están en vía de desarrollo para que de esta manera se forjen lazos de colaboración y se supere el subdesarrollo. Así mismo Lula da Silva realizó reuniones con los integrantes del G8 en donde presentó un proyecto internacional de lucha contra el hambre, ya que el presidente brasileño consideraba esto como un hecho impensable. En 2001 Brasil junto con Rusia, India, China y más adelante Sudáfrica conforman el grupo de países denominados BRICS el cual es un foro internacional que agrupa un conjunto de países que tienen en común el hecho de ser considerados economías emergentes, los cuales pactaron una alianza en términos económicos para distribuir mejor los recursos dentro de sus territorios y de esta forma, convertirse en unos años, en las economías dominantes del mundo.

Posteriormente en 2003, Brasil se adhiere a un foro de dialogo denominado IBSA junto con India y Sudáfrica, en el cual se plantean como objetivos principales el promover cooperación entre los tres miembros, uso adecuado de la energía nuclear, todo dentro de los protocolos establecidos y extender los acuerdos comerciales con MERCOSUR y países en vía de desarrollo.

Brasil ha expresado su deseo de adquirir un puesto permanente dentro del Consejo de Seguridad de la ONU, por ello se unió a Alemania, Japón e India y formaron el Grupo de los 4, para lograr obtener una silla permanente. Además de las organizaciones, foros y grupos anteriormente mencionados, Brasil también hace parte de la UNASUR cuyo

³³ Ver ICTSD International Centre for Trade and Sustainable Development. “Desempleo, una de las peores facetas sociales de la crisis”. Documento Electrónico.

objetivo principal es promover la integración regional siendo un foro de concertación política que agrupe a todos los Estados de Suramérica para que estos se desarrollen de la mejor manera y también hace parte de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa el cual es un foro de dialogo, concertación política y cooperación creado entre las naciones lusófonas para promover la lengua portuguesa y la cooperación entre los miembros basándose en legados históricos y culturales.

Los proyectos de la agenda global de Brasil durante el gobierno de Lula da Silva estaban basados en tres pilares que se pueden resumir en uno solo, ante mayor presencia regional se vería fortalecido el deseo de aspirar a un protagonismo global. Para ello, Brasil se encargó de promover la consecución de organismos regionales que estuviesen orientados a la integración entre las naciones suramericanas, “además de promover la Comunidad Sudamericana de Naciones, el gobierno de Lula buscó fortalecer los lazos económicos, privados y públicos, con los países vecinos”³⁴. Así mismo, actuó como mediador en los diferentes conflictos que se presentaron en países como Colombia y Bolivia:

Del mismo modo, Brasil envió una señal a Colombia cuando manifestó su interés en contribuir, junto con las Naciones Unidas, a generar un diálogo entre las partes involucradas en el conflicto guerrillero. Y fue en ese contexto que el futuro de la democracia en Bolivia se convirtió en materia de política exterior para Brasil: en 2003, los esfuerzos de mediación, coordinados con Argentina y Venezuela, buscaron contener los riesgos de una explosión social que condujera a la guerra civil, la ruptura institucional y la fragmentación territorial.³⁵

Incluso ha promovido la inclusión de Venezuela en organismos de integración suramericana como el MERCOSUR. De igual manera, no solo la presencia regional ha catalogado a Brasil en el escenario internacional sino también el hacer parte de distintos espacios de cooperación globales, como CPLP, BRICS e IBSA.

En este sentido, se evidencia la posición de Estados Unidos ante el intento de Brasil por lograr mayor protagonismo “si bien es cierto que la Casa Blanca mira con buenos ojos los esfuerzos de este país para jugar un rol estabilizador en la región, también es clara la resistencia a que se mueva con plena libertad en algunos campos sensibles de cooperación, especialmente en relación con Venezuela”³⁶. Claramente a Estados Unidos no le convendría que el liderazgo de Brasil se fortaleciera ya que podría establecer nexos con Venezuela su principal “enemigo” en la región, sin embargo, para Brasil, Venezuela es un

³⁴ Ver Hirst. “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”. p.134. Documento electrónico.

³⁵ Ver Hirst. “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”. p.134. Documento electrónico.

³⁶ Ver Hirst. “Los desafíos de la política sudamericana de Brasil”. p.135. Documento electrónico.

aliado importante en términos económicos en materia de petróleo, de ahí que Brasil hubiese promovido que Venezuela se uniera al MERCOSUR hecho que se concretó el 31 de julio de 2012.

Dentro de los desafíos propuestos durante el gobierno de Lula da Silva se encuentran en primer lugar la cooperación con China, India, Rusia y Sudáfrica en materia de “acelerar el descenso del poder económico, industrial-militar y político-jurídico hacia el sur del globo”³⁷, en segunda medida está el propósito de UNASUR y el afianzamiento del proyecto iniciado desde 1985 de anexar a los países de Guyana y Surinam a su área de influencia. Como tercer, pero no menos importante desafío está el proyecto en África subsahariana. Brasil se planteó como objetivo incrementar las relaciones de interdependencia material con este continente a través de sus empresas Petrobras, Embrapa, entre otras, con el fin de consolidar una especie de “bicontinentalidad” siendo África un punto clave en el proyecto global de Brasil.

En relación a África, el interés brasileño en este continente se remite a cuestiones históricas y económicas. El aspecto histórico hace referencia principalmente a las colonias portuguesas en África, al legado cultural y al idioma lo cual posibilita facilidad para generar acercamiento con este continente. En segundo lugar, las cuestiones económicas se hacen evidentes pues África no solo posee gran cantidad de recursos por lo que Brasil planea fortalecer relaciones de cooperación con éste, objetivo que está dentro de su proyecto expansionista y de liderazgo, sino también surge el interés de controlar la zona del Atlántico Sur.

En cuanto al control del Atlántico Sur “la fórmula encontrada para ampliar las fronteras orientales de Brasil fue la constitución de la Comunidad Afro-Luso-Brasileña”³⁸. Mediante esta comunidad, Brasil podría entrar a interactuar con el mercado de Europa gracias a Portugal, y adherir a las ex colonias portuguesas de África a su mercado controlando algunas de las islas africanas situadas sobre el Atlántico para empezar con su proceso de dominación de la zona.

³⁷ Ver Recce, Juan. “El futuro estratégico de Brasil. Brasil y su nueva identidad estratégica: de multilateralismo al multipolarismo”. Documento electrónico.

³⁸ Ver Agencia Latinoamericana de Noticias. “La política de Brasil en África, Portugal y en el Atlántico Sur”. Documento electrónico.

Las relaciones comerciales que ha establecido Brasil con el continente de África vienen de tiempo atrás solo que ahora se ven más materializadas por la celebración de organizaciones, foros y espacios de cooperación que facilitan este tipo de relaciones. Mediante la CPLP, los BRICS e IBSA, Brasil ha tenido un mayor acercamiento a África gracias a que en estos espacios de cooperación participan naciones como Sudáfrica, Mozambique, Cabo-Verde, entre otras, que le dan una entrada a Brasil dentro del continente.

En relación a lo anterior, África se posiciona como el principal reto de Brasil ya que como afirmaba el gobierno de Lula da Silva “la presencia en África es importante para asegurarse un espacio entre los consumidores del futuro, ahora que varios países africanos van dejando atrás sus historias de conflicto y arremeten contra la pobreza”³⁹, además esto va a llevar a Brasil a consolidar su liderazgo ya no solo regional sino global al tener más injerencia dentro del escenario internacional. Adicionalmente, es importante mencionar la entrevista que se realizó a Fernando Jacques, del departamento África del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil⁴⁰ quien afirma que el interés brasileiro en África es en primera medida cultural, refiriéndose a la cantidad de población negra que presenta Brasil siendo el país no africano con mayor número de afrodescendientes dentro del territorio.

El objetivo que se estableció durante el gobierno de Lula da Silva con África, era cooperar en cuanto a temas de educación y salud, dado que tanto África como Brasil presentan altos índices de VIH, es entonces como una posible cooperación sería pertinente en la medida que se va a tratar este tema tan indispensable para ambas partes. El aporte de Brasil hacia África en los temas anteriormente nombrados será a nivel técnico, así como de conocimiento y tecnología para temas de los suelos. En este sentido, se evidencia que primeramente, el interés de Brasil en África son las naciones de habla portuguesa, sin embargo, no sólo se limita a estas naciones, sino que el objetivo brasileño es el de crear lazos de cooperación con el continente en su totalidad.

Para finalizar, resulta pertinente mencionar las relaciones comerciales que se han dado entre Brasil y Portugal desde que el primero dejó de ser colonia del segundo. Las relaciones bilaterales entre estos dos países vienen de tiempo atrás, donde se forjaron

³⁹ Ver BBC Mundo. “África, tierra de chances y retos para Brasil”. Documento electrónico.

⁴⁰ Ver Centro Argentino de Estudios Internacionales. “Política exterior de Brasil hacia África”. p.2. Documento electrónico.

relaciones culturales y comerciales gracias al descubrimiento de Brasil, conquista y posterior independencia, hasta hoy en día donde dichas relaciones se estrecharon durante el gobierno de Lula da Silva. Estas relaciones bilaterales actuales se han tejido en base a aspectos culturales y económicos, donde específicamente Portugal ha expresado su apoyo a Brasil, en el tema de ocupar un puesto permanente dentro del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Cuando Portugal salió de la dictadura de António de Oliveira Salazar, la buena relación mantenida con Brasil se vio amenazada dado el deseo de Brasil por apoyar la emancipación de las colonias africanas bajo el dominio portugués. Sin embargo, esto no pasó a mayores y aunque ninguno de los dos países se tiene como prioridad dentro de sus agendas internacionales, debido a que le otorgan mayor importancia a otros temas, durante el gobierno de Lula da Silva se evidenció un nuevo acercamiento entre estas naciones, iniciando con la legalización de inmigrantes ilegales provenientes de Brasil hacia Portugal y posteriormente enfatizando en la cooperación en diversos sectores “el Presidente Lula y el Primer Ministro José Sócrates acordaron profundizar la cooperación mutua en numerosos campos. El portugués anunció un incremento de las inversiones portuguesas en Brasil”⁴¹.

En el año 2011, los intercambios comerciales entre Brasil y Portugal reflejaron un alza tanto en importaciones y exportaciones, siendo el petróleo, el producto de mayor exportación brasileña hacia Portugal. Aprovechando este buen momento de las relaciones bilaterales, Lula da Silva usó el pretexto de los acontecimientos que se llevarán a cabo en los años 2014 y 2016, Mundial de Fútbol y Juegos Olímpicos respectivamente, para motivar a las empresas portuguesas, al igual que todas las empresas del mundo entero, a invertir y a aprovechar el mercado brasileño. Así mismo, en la actualidad la agenda portuguesa tiene como objetivo establecer acercamientos con los países de América Latina entre los que se encuentran Brasil, Colombia y Perú aumentando sus exportaciones a esos países, hecho que se refleja en la visita del Primer Ministro portugués a los tres países mencionados para no solo generar acercamiento de los gobiernos sino establecer las pautas para llevar a cabo procesos de cooperación.

⁴¹ Ver Wilhelm Hofmeister, Francisco Rojas y Solís R, Luis Guillermo. “La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos”. Documento electrónico

De acuerdo con lo anterior, es evidente como con el gobierno de Lula da Silva, se impulsó a Brasil en su camino hacia el progreso, siguiendo lineamientos de gobiernos anteriores como el de Cardoso y materializando los proyectos que se dejaron a medias. Es importante ver que Brasil tuvo como objetivo durante el gobierno de Lula da Silva, ganar más presencia internacional razón por la cual lo motivó a incluirse en organismos internacionales de cooperación para cumplir sus objetivos.

Diversos organismos de cooperación como BRICS, CPLP, UNASUR e IBSA, han permitido a Brasil tener un mayor acercamiento con economías emergentes, catalogándose como tal, reforzar lazos de cooperación con naciones con las cuales comparte lazos culturales y afianzar un mercado común regional que de paso le permita consolidarse como el líder de América Latina. Todo lo anterior ha permitido afianzar el deseo de Brasil de adquirir más peso internacional en pro de su proyecto de liderazgo el cual se ha ido construyendo poco a poco, siendo primero líder regional, para posteriormente, mediante la cooperación, posicionarse como líder mundial.

2. PAPEL QUE JUEGA BRASIL DENTRO DE LA COMUNIDAD DE PAÍSES DE LENGUA PORTUGUESA

El fin de la Guerra Fría implicó un nuevo orden mundial, donde el ambiente bipolar establecido por Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) llegó a su fin, dejando la posibilidad de surgimiento de nuevas potencias para que, el sistema internacional se convirtiera en uno multipolar. En esta nueva configuración internacional, se da paso a la formación de organizaciones y alianzas entre los países para fomentar el desarrollo y el progreso.

En este contexto, surge la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa creada en 1996 con el fin de agrupar a las ex colonias portuguesas para que unieran esfuerzos y se ayudasen mutuamente en temas de integración, cooperación y promoción de la lengua portuguesa, la cual vieron había sido desplazada en importancia por otras lenguas como el inglés, el español y el francés, configurándose así como un espacio donde los países miembros tienen la oportunidad de beneficiarse gracias a acuerdos mutuos de cooperación y así mismo estrechar lazos de amistad entre sí. La CPLP cuenta con personalidad jurídica y autosuficiencia financiera ya que recibe apoyo de los países miembros y de organizaciones externas. Así mismo, la dimensión de la comunidad se hace importante pues abarca tres continentes: Europa, África y América ya que estos países no están próximos geográficamente.

Los objetivos de esta organización son de tipo político, económico y cultural, entre los que sobresalen dos: el primero de ellos es, la promoción y defensa de la lengua portuguesa, tema de vital importancia, ya que fue la razón principal por la que se creó la CPLP; y el segundo, se encuentra en tener mayor presencia dentro del escenario mundial y aumentar los niveles de cooperación en aspectos que generalmente no se incluyen como salud, educación, justicia, entre otros. Lo anterior hace que la CPLP adquiera indiscutible importancia en las dinámicas de integración que se llevan a cabo dentro del sistema internacional.

La creación de la CPLP se realizó no solo basándose en relaciones de cooperación económica ya existentes entre Portugal y Brasil sino también gracias a los lazos culturales y lingüísticos con los demás miembros. En este sentido, resulta pertinente analizar el rol destacado que juegan países como Brasil dentro de la CPLP dado que de los ocho

miembros, éste es el que cuenta con mayor autosuficiencia económica y se ve de cierta manera más comprometido a prestar su ayuda para el desarrollo de las naciones africanas. Dicha importancia internacional que ha adquirido Brasil, mediante la celebración de distintos acuerdos de cooperación no solo con los miembros de la CPLP sino con diversos organismos internacionales, ha permitido que se destaque dentro de esta comunidad al llevar a cabo acciones que permiten la materialización de los objetivos planteados con la CPLP y así mismo, dichas acciones contribuyan a la ampliación y consolidación de su proyecto de liderazgo global.

2.1. LA COMUNIDAD DE PAÍSES DE LENGUA PORTUGUESA

Como se mencionó anteriormente, la CPLP se creó en el año 1996, sin embargo, es importante mencionar algunos antecedentes históricos que determinaron su creación. Dentro de los antecedentes de la CPLP, se puede observar como primera medida el surgimiento de la idea, hacia el siglo XX, de la conformación de una federación Luso-Brasileña la cual se veía con gran optimismo pues se llegó a pensar que podría constituir un bloque militar poderoso de la mano de un aspecto cultural bastante arraigado.

En el año 1909 se insistió en esta misma idea de crear la federación luso-brasileña sin embargo, debido a transformaciones de la época, a la consolidación de la República de Portugal y al evidente deseo portugués de crear una comunidad que integrara a las naciones de habla portuguesa para que de esta forma, adquirieran más poderío y fuerza, la idea se dejó a un lado hasta que finalmente, se concretó la conformación de una comunidad Luso-Brasileña gracias a la firma del Tratado de Amistad y Consulta en 1953 entre Portugal y Brasil, como país independiente, después de lograr su emancipación pacífica del país luso. En dicho Tratado se establecieron ciertos privilegios entre los ciudadanos portugueses y brasileños dando origen a la Academia Internacional de Lengua Portuguesa, sin embargo el alcance que tuvo este tratado estuvo muy limitado ya que no consideraba a las naciones africanas de habla portuguesa, como Estados igualmente soberanos, lo cual hizo que se proyectaran de forma contradictoria de acuerdo con los objetivos trazados de igualdad soberana entre las naciones.

Convocados a una reunión por el presidente José Sarney de Brasil, en 1989 se congregaron los jefes de Estado de las siete naciones de habla portuguesa en São Luís do

Maranhão, en donde se constituyó el primer acercamiento en el proceso de integración de estas naciones, esta vez incluyendo las ex colonias africanas de habla portuguesa. Brasil, Angola, Portugal, Cabo Verde, Guinea-Bissau, São Tomé y Príncipe y Mozambique son las naciones de habla portuguesa, que se encuentran ubicadas en tres continentes distintos, las cuales empezaron a realizar reuniones y encuentros para constituir un espacio donde pudieran converger intereses y se promulgara la lengua portuguesa en el mundo, basados en mecanismos de cooperación que beneficiara a cada uno de los miembros. Durante esta reunión se creó en un principio el Instituto Internacional de Lengua Portuguesa (IILP), con la intención de difundir y promocionar la lengua portuguesa, cuyo objetivo se sustentaba en reunir aquellas naciones que compartieran herencia histórica, lengua y una misma visión de desarrollo y democracia. Sin embargo, esta no fue la primera vez que surgió la idea puesto que ya se había venido evaluando y planteando anteriormente en 1983 por el Ministro de Relaciones Exteriores de Portugal, Jaime Gama, quien afirmó:

[...] el proceso más adecuado para reforzar y descentralizar el diálogo intercontinental de los siete países de lengua portuguesa dispersos por África, Europa y América sería realizar cumbres rotativas bianuales de jefes de Estado o de Gobierno, promover encuentros anuales de ministros de Negocios Extranjeros, efectuar consultas políticas frecuentes entre directores políticos y encuentros regulares de representantes en la ONU o en las organizaciones internacionales, así como avanzar con la constitución de un grupo de lengua portuguesa en el seno de la Unión Interparlamentaria.⁴²

Si bien la idea de creación de la Comunidad Lusófona nació en Portugal, pero más adelante sería impulsada por Brasil durante el gobierno de Itamar Franco. En una reunión en 1994, el ministro portugués de ese entonces, el señor Durão Barroso expresó un incondicional apoyo a la iniciativa tomada por el ex presidente de Brasil Itamar Franco y el ministro de Relaciones Exteriores José Aparecido de Oliveira, quien más tarde se convertiría en el impulsador más destacado de esta idea. Más adelante, durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso se afirmó que: “Brasil estuvo en el origen de la idea [...] y eso es motivo de orgullo para nosotros. El presidente Itamar Franco interpretó el sentimiento brasileño al dar pleno apoyo a la iniciativa, y el ex embajador José Aparecido de Oliveira fue incansable en su impulso y promoción”⁴³, es así como se evidencia que esta idea portuguesa fue impulsada por Brasil.

⁴² Ver Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. -CPLP-. Tema de búsqueda: (Histórico). Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

⁴³ Ver Durántez Prados, Frigidiano Álvaro. “La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. Un nuevo foro de concertación y de cooperación”. *Afers International*. No.48. (2000). p.113. Documento electrónico.

En el año 1994, se realizó una segunda reunión en Brasilia donde se acordó la realización del acto constitutivo de la CPLP y se estableció la sede del Grupo Permanente de Concertación en Lisboa, ya que esta es la única ciudad que cuenta con embajada de todos los países de la CPLP. Posteriormente en 1995, los jefes de Estado de los países miembros se reunieron en Lisboa para reafirmar las intenciones de las anteriores reuniones creando así el 17 de Julio de 1996 la CPLP que incluye los siguientes Estados: Brasil, Angola, Portugal, Cabo Verde, Guinea-Bissau, São Tomé y Príncipe y Mozambique, más adelante en 2002 se adhirió un octavo miembro, Timor Oriental, después de conseguir su independencia.

Una vez creada la CPLP se procedió a fundar la declaración constitutiva que daba cuenta de la fecha en la cual se creó la CPLP, resaltando el respeto por la democracia, la soberanía de cada estado y la libertad de ejercer sus costumbres políticas, económicas y sociales. Además de esto, la declaración constitutiva hace especial énfasis en la importancia que tiene la lengua portuguesa, pues al no ser naciones geográficamente cercanas, el hecho de tener una lengua común hace que adquieran identidad propia para lo cual es indispensable reforzar los lazos de cooperación y solidaridad y promoción del desarrollo de cada uno de sus pueblos.

En este sentido, la lengua común, elemento unificador de los que hacen parte de esta comunidad, se constituye como un medio para que la CPLP en conjunto se proyecte como un espacio de cooperación cada vez más compacto, fuerte e influyente con respecto a las demás organizaciones mundiales. La CPLP se creó de acuerdo a una serie de relaciones de cooperación que ya existían desde hace tiempo atrás, “se consolidó de una realidad ya existente, resultante de la tradicional cooperación Portugal-Brasil y los nuevos lazos de fraternidad y cooperación que, a mediados de la década de 1970, se fueron creando entre estos dos países y las nuevas naciones de lengua oficial portuguesa”⁴⁴. Es por esto que la CPLP fue creada con el único propósito de arraigar dichas relaciones de amistad y cooperación entre los miembros ayudando a estos a defender sus valores, los cuales se ven reflejados en la promoción del desarrollo, la defensa de la democracia y la consolidación de un sistema internacional que sea más equilibrado.

⁴⁴ Ver CPLP. Tema de búsqueda: (Histórico). Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

La CPLP, al configurarse como un espacio de cooperación promueve la integración entre los miembros donde estos tienen la oportunidad de estrechar lazos culturales que los lleven a promover relaciones de todo tipo en pro de su desarrollo. Dentro de los objetivos políticos de la CPLP se encuentra la generación de espacios de concertación política y de cooperación para el desarrollo económico, social y cultural. Para dar cuenta de lo anterior, la CPLP cuenta con los recursos aportados por cada uno de los países miembros, así como también recibe colaboración de entidades privadas, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales a través de alianzas. Además de ello, la CPLP también manifiesta objetivos tanto económicos como sociales y culturales que se proyectan en ámbitos como telecomunicaciones, ciencia y tecnología, salud y educación, entre otros. Para tal fin, se encarga de propiciar las condiciones para la mejora de la infraestructura que permita a la población gozar de estos beneficios.

En cuanto al tema económico, la CPLP se considera un ente capaz de contribuir a mejorar las condiciones de negociación de cada uno de sus miembros haciendo buen uso de los recursos brindados por la cooperación internacional. En este aspecto se refleja un postulado de la teoría de la Interdependencia, en el libro de Joseph Nye Jr. y Robert Keohane *“Transnacional Relations and World Politics”*, el cual afirma que en adición a las tradicionales relaciones que se tejen en materia política cuyo eje principal es el tema de la seguridad, aparecen nuevos tipos de interacciones de tipo económico, cultural y social que desplazan las relaciones militares y políticas, que durante el realismo fueron fundamentales para mantener la hegemonía, a un segundo plano. Entonces se evidencia que, desde el punto de vista liberal, los motivos que mueven a los Estados a llevar a cabo actos de cooperación, ya no son netamente militares sino que también tienen su base en los aspectos social y cultural.

Con la creación de la CPLP se establecieron los órganos de control de dicha organización que son: Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno, el cual es el ente más importante de la organización pues es donde se reúnen los jefes de gobierno para deliberar los temas comunes; el Consejo de Ministros, conformado por los ministros de relaciones exteriores, se reúnen cada año y presentan los informes de cada reunión a los jefes de estado; el Comité Permanente de Consulta quienes se reúnen mensualmente y está coordinado por la persona que designe el consejo de ministros, elegido por un periodo de

un año; y la Secretaría Ejecutiva “es el principal órgano ejecutivo de la CPLP y tiene la responsabilidad de aplicar las decisiones de los tres órganos rectores (Conferencia, Consejo y Comisión)”⁴⁵. En 2002 se añadieron: Reuniones Ministeriales Sectoriales y Reunión de Puntos Focales de la Cooperación, entidades encargadas de coordinar las acciones de cooperación en el marco de la CPLP; y finalmente en 2005 y 2007 se adhirieron dos órganos más: el Instituto Internacional de Lengua Portuguesa y la Asamblea Parlamentaria.

Después del recuento histórico de la creación y consolidación de la CPLP es importante mencionar a cada uno de los estados miembro de esta organización, los cuales a simple vista no evidencian relación alguna ya que están ubicados en los continentes de África, América y Europa, sin embargo, todos son ex colonias de Portugal y comparten la misma lengua.

Angola es un país africano cuya capital es Luanda, cuenta con variedad de recursos naturales entre los cuales se encuentran minerales importantes como petróleo, gas y diamantes, que contribuyen con la economía en un 85% y 5%, respectivamente⁴⁶. Angola no sólo se caracteriza por tener estos minerales sino también por llevar a cabo actividades vacunas y exportación de café. Cabo Verde, cuya capital es Praia, se caracterizó durante el periodo de conquista, por ser el eje central donde los portugueses ejercían el tráfico de esclavos. Actualmente su principal actividad económica es la ganadería y las actividades de mar, sin embargo, esto se ha visto interrumpido por los nefastos efectos que producen las sequías. Teniendo altos índices de exportación debido a la gran variedad de productos que posee como la mandioca, caña de azúcar y café, “alrededor del 82% de los alimentos deben ser importados”⁴⁷. El sector industrial está en vía de desarrollo aunque ya se evidencia la producción de algunos productos en pequeñas medidas.

Guinea-Bissau con capital Bissau, le apuesta al turismo. Sus principales actividades económicas se sustentan en la pesca y la agricultura, el principal producto es el arroz. Así mismo, Guinea-Bissau se ubica en el sexto lugar, a nivel mundial, en producción de “Castañas de Cajú” el cual es un fruto que posee muchos nutrientes y propiedades medicinales, es originario de Brasil y también se le puede encontrar con el nombre de

⁴⁵ Ver Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. -CPLP-. Tema de búsqueda: (Órgãos). Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

⁴⁶ Comparar Central Intelligence Agency. “The world factbook”. Consulta electrónica.

⁴⁷ Ver Central Intelligence Agency. “The world factbook”. Consulta electrónica. Traducción libre del autor.

marañón, anacardo o nuez de la india. Mozambique, con capital Maputo, basa su actividad económica en la agricultura y exportación de productos como algodón, caña de azúcar, tabaco, entre otros, sin embargo, su economía depende de donaciones por parte de otros países. Mozambique tiene grandes cantidades de oro, carbón, grafito y posee reservas de gas natural cuya explotación contribuye con el 2% del PIB⁴⁸, es evidente que no se aprovechan como debería ser ya que nadie se interesa por explorarlos.

São Tomé y Príncipe cuya capital es São Tomé, se caracteriza por la producción de cacao y café, por actividades agrícolas y de pesca, también hace especial énfasis en el aumento del turismo como mecanismo de ingreso para el país. Timor Oriental, el último país en adherirse a la CPLP basa su actividad económica en la producción de productos como carbón, café y cacao, también posee reservas de gas y petróleo dentro de su territorio. Portugal, con capital Lisboa, a diferencia de los países mencionados anteriormente, basa su principal actividad económica en los sectores de industria y servicios. El sector agrícola portugués es muy limitado contribuyendo solo en 4% con el PIB del país. No obstante, se caracteriza por cultivar la uva y otros productos como: arroz, frutas, legumbres, entre otros. Así mismo, el suelo es rico en productos como carbón, estaño, uranio, plata y oro. A pesar de desenvolverse bien en el sector industrial y de servicios, Portugal no cuenta con un comercio exterior favorable dado que importa más de lo que exporta, especialmente petróleo y alimentos.

Finalmente para el caso de Brasil puede afirmarse que “el trabajo es variado y tiene excelentes productos como el café, banano, cacao, tabaco, azúcar, frijoles, cítricos, maíz, soja, algodón, arroz, trigo, papa y yuca. Brasil ocupa una posición destacada en la producción mundial de estos cultivos”⁴⁹ también se destaca por ser productor de caucho y por tener grandes reservas de petróleo. El hecho de contar con gran variedad de productos hacen que Brasil se sitúe en los primeros lugares de exportación lo cual le permite obtener grandes ingresos para el país, sin embargo, hace falta aprovechar más las áreas para los cultivos y mejorar las situaciones internas del país. Así mismo, es importante destacar que estas actividades del sector primario se han visto favorecidas gracias a la mejora de la

⁴⁸ Ver “De Recursos Naturales de Mozambique”. Documento Electrónico.

⁴⁹ Ver Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. -CPLP-. Tema de búsqueda: (Estados-membros). Consulta electrónica. Traducción libre de autor.

infraestructura y las condiciones para trabajar. El sector de la industrialización se focalizó en las tres ciudades más importantes: Minas Gerais, Sao Paulo y Rio de Janeiro.

Cuadro 1. Actividades económicas de los integrantes de la CPLP

País	Actividad Económica	Recursos	PIB (paridad de poder adquisitivo)
Angola	Actividades vacunas y exportación de café.	Petróleo, Diamantes, Gas.	\$116.3 billones
Brasil	Agricultura, Minería, Sector de Servicios, Manufactura. Producción mundial de cultivos. Productor de Caucho.	Petróleo	\$2.294 billones
Cabo Verde	Ganadería y actividades de mar. Alto índice de exportaciones.	Caña de azúcar, Café y Mandioca. Sector industrial en vía de desarrollo.	\$2.052 billones
Guinea-Bissau	Turismo. Actividades de Pesca y agricultura.	Arroz, Castañas de Cajú.	\$1.925 billones
Mozambique	Agricultura y exportación de productos como algodón, caña de azúcar, tabaco	Oro, Carbón, Grafito, Gas Natural.	\$24 billones
Portugal	Sector agrícola limitado. Actividades en sectores de industria y servicios. Cultivo de uvas y demás productos (arroz, frutas, legumbres)	Carbón, Estaño, Uranio, Plata, Oro.	\$248.5 billones
São Tomé y Príncipe	Turismo. Producción de Cacao y Café, actividades agrícolas y de pesca.	Café, Cacao.	\$379 millones
Timor Oriental	Producción de Café, Carbón y Cacao.	Café, Cacao, Carbón, Gas, Petróleo.	\$9.507 billones

Fuente: Central Intelligence Agency. "The world factbook". Consulta electrónica. Comunidade dos Países de Língua Portuguesa.

De acuerdo con lo anterior, la CPLP siendo un foro que agrupa naciones con herencia de valores culturales, se constituye como la oportunidad no solo de estrechar lazos de amistad sino como una oportunidad económica de desarrollo para cada uno de los que la integran. Como es evidente, Angola, Cabo Verde, Mozambique, Brasil, Portugal, Timor Oriental, Guinea-Bissau y São Tomé y Príncipe pueden llevar a cabo procesos de cooperación en materia económica que contribuyen a mejorar la calidad de vida, las condiciones de trabajo y la infraestructura para que exista un mejor trato a los productos, así mismo, se pretende contribuir a aumentar los ingresos nacionales de cada país y atraer inversionistas extranjeros.

En este sentido, se evidencia el papel sobresaliente de Brasil y Portugal, dentro de la CPLP, ya que son estos dos países los que tienen una economía más fuerte a comparación de los demás y han desarrollado mejor la parte industrial lo cual les posibilita

contar con las capacidades económicas para ayudar a las naciones africanas para que de esta manera beneficie a sus economías, basados en relaciones de cooperación, que promuevan la integración para que se dé el óptimo desarrollo de manera conjunta.

La CPLP está construida bajo la perspectiva de la teoría del Neoliberalismo Institucional en tanto promueve la cooperación entre los estados, dejando de lado el conflicto y propendiendo a un clima pacífico para que de este modo todos se vean beneficiados mutuamente y no de manera individual, la existencia o no de un liderazgo marcado no condiciona los beneficios que pueda generar la cooperación para quienes la ejercen. En este sentido es pertinente anotar que si bien dentro de la CPLP existe gran liderazgo de países como Brasil y Portugal, eso no implica que los demás miembros no se vean beneficiados, por el contrario se contribuye a fomentar relaciones comerciales entre ellos, ya que el fin último es la cooperación hacia el desarrollo conjunto. Siendo las instituciones internacionales, según Robert Keohane,⁵⁰ una serie de herramientas que se encuentran a disposición de los Estados, entonces se evidencia como la CPLP es una herramienta utilizada por las naciones lusófonas para promover la lengua portuguesa, crear dinámicas de comercio entre sí para llevar a cabo acuerdos que los beneficien a todos y contribuyan a la mejora de la economía de cada uno.

2.2. BRASIL DENTRO DE LA CPLP

Como se ha mencionado, el fin de la Guerra Fría determinó un nuevo orden mundial y la redistribución de poderes. La perspectiva bipolar encabezada por Estados Unidos y la URSS llegó a su fin seguido de un orden capitalista unipolar. No obstante, esa hegemonía norteamericana se vio comprometida por diversos factores que impulsaron el surgimiento de nuevos polos de poder dentro del escenario internacional. La aparición de actores tanto estatales como no estatales, hizo que el mundo contemporáneo volviese a cambiar la distribución de poder y se favoreciera el sistema internacional multipolar. En los años 80, surge la teoría del Neoliberalismo Institucional, propuesta por Robert Keohane⁵¹, para explicar la aparición de nuevos actores dentro del sistema internacional: Estados e

⁵⁰ Comparar Keohane, Robert O. "Neoliberal Institutionalism: A perspective on World Politics", En *International Institutions and State power, Essays in International Relations Theory*, 1989, p.20.

⁵¹ Teoría creada por Keohane en 1980, en la cual parte de un clima de interdependencia cuya unidad de análisis es el Estado y las instituciones internacionales y la cooperación entre ellos.

Instituciones Internacionales, con el fin de exponer las relaciones de tipo transnacional que se tejen dentro de dicho sistema basándose en relaciones de cooperación permanente entre los agentes que lo componen. Uno de los supuestos de la teoría del Neoliberalismo Institucional afirma que una cooperación duradera se puede instaurar entre actores egoístas a partir del momento en que es de su interés romper su aislamiento y establecer relaciones de cooperación sobre la base de la reciprocidad (ganancias relativas).⁵²

En este sentido, se hace evidente el deseo de los Estados de dejar de lado el conflicto y más bien impulsar las relaciones de cooperación e interdependencia que implique obtener ganancias relativas para cada uno mediante instituciones internacionales que posibiliten llevar a cabo sus objetivos. Así mismo, es importante resaltar el surgimiento de otros tipos de interacción viables para los Estados que permiten la cooperación, aparte del aspecto militar y político, tales como lo económico, social, ambiental y cultural que permiten que no se limite la colaboración entre estados a un solo tema.

El éxito del gobierno de Lula da Silva se vio favorecido gracias a la continuidad de las políticas implementadas durante el gobierno de Cardoso y a la nueva óptica de globalización que enfatizaba en acuerdos comerciales entre los Estados. Los intentos de Brasil por figurar en el escenario internacional vienen desde el gobierno de José Sarney en el año 1985, cuando éste quiso integrar a Brasil, a nivel regional con Argentina y crear un mercado común, posteriormente, se unirían Uruguay y Paraguay y se formaría lo que se conoce hoy en día como MERCOSUR.

De igual manera, se visualizaron los primeros acercamientos entre las naciones de habla portuguesa, pues durante el gobierno de Sarney se convocó a la primera reunión de los jefes de Estado de cada nación para materializar lo que más adelante se convertiría en la CPLP. Durante el gobierno de Itamar Franco en el año 1992, se pretendió re direccionar los conceptos de integración y comercio en el área de América del Sur, para que se eliminaran las barreras entre MERCOSUR y los demás países suramericanos, aspirando a un área de libre comercio suramericana⁵³. Los gobiernos de Fernando Henrique Cardoso, fueron el primer paso para que Brasil entrara en el proceso de globalización y empezara a hacerse

⁵² Comparar Keohane, Robert O. *After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy*. 1984. p.110. Traducción libre de autor.

⁵³ Ver De Almeida, Paulo Roberto. "O Brasil como ator regional e como emergente global. Estratégias de política externa e impacto na nova ordem internacional". En *Revista Cena Internacional*. Vol.9. (2007). p.6. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

notar dentro del escenario internacional, sin embargo, fue durante el gobierno de Lula da Silva que se evidenciaron los cambios significativos.

La agenda global brasileña durante el gobierno Lula da Silva, estaba enfocada en el multilateralismo político, el cual se manifestó en primera medida con la cooperación sur-sur. Los objetivos planteados con la cooperación sur-sur eran principalmente, ampliar el comercio suramericano, con el fin de consolidar a la región como un bloque económico y político que beneficiara a todos. No obstante, las intenciones brasileñas de figurar en el panorama internacional no se limitaban a ejercer influencia en el área de Suramérica sino también en otros continentes. A esa intención de hacer de Suramérica un bloque económico y político, se le suman iniciativas tales como la búsqueda de un puesto permanente dentro del Consejo de Seguridad de la ONU, la alianza con China, India y Sudáfrica, considerados aliados estratégicos; y el aumento de las relaciones comerciales con África.

La participación de Brasil en organismos, foros y espacios internacionales como la CPLP, MERCOSUR, BRICS, UNASUR e IBSA, entre otros, hizo que el país adquiriera mayor presencia internacional, lo cual favoreció su proyecto de liderazgo. Factores como la gran extensión territorial y la cantidad de recursos naturales que posee, hicieron que Brasil fuese considerado un país “emergente” junto a China, Rusia e India; y se diera el lujo de aspirar por un puesto permanente dentro del Consejo de Seguridad, lo cual aún está en duda ya que Brasil debe ejercer mayor influencia no solo en su región, sino a nivel mundial. Con Lula da Silva al mando de Brasil, se evidenció una ampliación de las relaciones diplomáticas con diversos países especialmente con países en vía de desarrollo y países pobres, ya que:

La política exterior de Brasil ha tratado de intensificar sus estrategias de actuación en diferentes segmentos, ya sea en las relaciones comerciales, la cooperación para el desarrollo de los países pobres, el perdón de las deudas, pero Brasil, sobre todo trata de consolidar su posición como representante de los países emergentes y los países pobres del planeta.⁵⁴

De acuerdo con lo anterior, Brasil se ha mostrado como mediador, aspirando a la solución pacífica de los conflictos y diseñando estrategias que contribuyan a ayudar a las economías más pobres del planeta. Retomando el tema de las relaciones diplomáticas, ese

⁵⁴ Ver Granja Fonseca, Ilmar Renato. “A expansão da política internacional brasileira no continente africano”. Documento electrónico. Traducción libre de autor.

hecho se vio reflejado con la apertura de embajadas en países como Nigeria, Tanzania y Sudáfrica de África resaltando la importancia de este en el proyecto brasileño de liderazgo.

En cuanto al tema africano, Brasil ha resaltado la importancia de este en tanto se constituye en unos años, como un impulsador de crecimiento económico, por lo tanto, se evidencia la importancia de establecer acuerdos de cooperación con los países de África para garantizar futuros soportes que no dependan de Estados Unidos o la Unión Europea. El gobierno de Lula da Silva permitió la celebración de diversos acuerdos comerciales con África en países como Tanzania, Guinea Ecuatorial y Kenia, en materia de biocombustibles, defensa y medio ambiente.

Las intenciones de Brasil no son las de volver a un periodo de colonización, en donde las potencias europeas se dedicaron a explotar los territorios recién descubiertos, sino en promover las relaciones comerciales para que de este modo las naciones africanas vean mejoras en su economía a cambio de la inclusión de empresas brasileñas en este territorio. Es así como se refleja el tema de la interdependencia entre los Estados, que dejan de lado su egoísmo y buscan ganancias colectivas en pro del desarrollo de todos por igual.

En el contexto anterior, se evidencia el desarrollo y consolidación del protagonismo brasileño en el escenario internacional gracias a su deseo de contribuir a acabar con la pobreza y a la celebración de acuerdos de cooperación junto con otros países, bien sea de la región de Sur América, como de la esfera global, para consolidar el multipolarismo del sistema internacional.

La CPLP entra dentro del grupo de organismos internacionales a los que Brasil da notable importancia, no sólo por los valores culturales bajo los cuales fue constituida sino por los beneficios económicos que trae consigo.

Como se ha hecho evidente, dentro de la CPLP no existe un liderazgo establecido por alguno de los miembros, sin embargo, hay que resaltar el papel que juega Brasil dentro de esta comunidad en tres sentidos. El primero, es el papel fundamental que jugó Brasil en la apropiación de la idea y posterior constitución de la CPLP. El segundo, es que durante el descubrimiento, Brasil dependía de su metrópoli Portugal pues fue este último quien estableció los lineamientos del país e inició el intercambio comercial que permitió a Brasil constituirse como país independiente, no obstante, en este momento, la ex colonia ahora

invertió los papeles a su favor haciendo que la ex metrópoli, Portugal, ahora dependa de ella.

Si bien Brasil ha reflejado grandes e importantes crisis internas, a nivel internacional se ha proyectado como un país capaz de ejercer influencia y condicionar las decisiones gracias al protagonismo adquirido durante el gobierno de Lula da Silva, el cual permitió a Brasil estar dentro del grupo de países más influyentes de la región y del mundo, pues al hacer parte de organizaciones y foros internacionales como los BRICS o el G-20 determinan su capacidad de imponer mayor presencia internacional.

El tercer sentido que resalta la importancia de Brasil dentro de la CPLP es que, es el país que cuenta con mayor capacidad económica dentro de la comunidad, hecho que lo sitúa en una posición privilegiada pues los demás integrantes lo ven como la solución de situaciones, tanto internas como externas, que impiden su desarrollo. Además de esto, Brasil está comprometido con todos los países pobres del mundo, especialmente África, a ayudarlos a salir de la condición de pobreza, lo cual también resalta su papel pues estará inmerso en todos los procesos de cooperación y ayuda técnica que se lleven a cabo no solo con la CPLP sino con los demás países en general.

Brasil dentro de la CPLP ha adelantado una serie de acciones entre las que se encuentra la ampliación de esta mediante el apoyo a la idea de incluir a Guinea Ecuatorial dentro de la comunidad. Guinea Ecuatorial, cuya capital es Malabo, es un país africano cuyo idioma principal es el español, hablado por la mayoría, sin embargo, también se habla portugués, francés y lenguas de la región. En el período de las conquistas, los portugueses en su camino hacia las indias, fueron los primeros que llegaron a Guinea Ecuatorial pero posteriormente en 1778 cedieron la región a la corona española y británica. Guinea Ecuatorial fue un territorio el cual fue blanco del comercio ilegal de esclavos por parte de Holanda, Portugal y España, consiguió su independencia en el año 1968.

En la actualidad, Guinea Ecuatorial es el país más rico de África debido a las reservas de petróleo que allí se encuentran, sin embargo, la pésima distribución de la renta y de las ganancias no ha permitido que los habitantes vivan en las condiciones que se esperaría, ya que sus ganancias se igualan a las que obtienen países europeos, sin embargo, el dinero va para la familia del Jefe de Estado, el dictador Teodoro Obiang; y para las compañías de extracción de petróleo, por lo que la gente no ve los ingresos que producen

dichos procesos de extracción y siguen viviendo en las mismas condiciones de pobreza. Guinea Ecuatorial hace parte de importantes organizaciones como: la Comisión de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC)⁵⁵, la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la Unión Africana⁵⁶. De acuerdo a lo anterior, Guinea Ecuatorial representa importancia cultural, estratégica y económica para Brasil y la posible adhesión de éste a la CPLP sería beneficiosa en tanto contribuye a aportar recursos económicos y constituiría un puente para el desarrollo de futuros acuerdos de cooperación con las organizaciones africanas de las que hace parte.

Otro aspecto que es importante resaltar, es el papel que ha desempeñado Brasil con respecto a Guinea-Bissau en relación a la crisis política que está presente en este último. En el marco de la CPLP junto con otras organizaciones de las que hace parte, Brasil se ha presentado como un mediador frente a la crisis política en Guinea Bissau y así mismo, ha proporcionado acompañamiento en temas como seguridad, salud y educación para ayudar al país a su desarrollo económico, político y cultural.

Brasil, un país que ha alcanzado un notable desarrollo tanto regional como global gracias a su participación en foros y organizaciones internacionales que posibilitan su accionar en importantes temas globales que demuestran la importancia de su papel dentro de la CPLP. El período presidencial de Lula da Silva (2003-2011) sirvió como elemento fundamental para integrar a Brasil en las dinámicas internacionales que le permitirían, más adelante, un impresionante desarrollo tanto económico como industrial y político, hasta el punto de ser considerado una de las economías emergentes más importantes del planeta. Así mismo, la importancia que se otorgó en la agenda global de Brasil al continente africano, en materia de cooperación y desarrollo, contribuyó para que en el marco de foros internacionales como la CPLP el país se proyectara como mediador y facilitador de procesos que llevaran al desarrollo de esos países.

Por tanto, posible afirmar entonces, que el papel de Brasil dentro de la CPLP se hace fundamental en la medida que es el país que más promueve la integración de la comunidad con demás organizaciones internacionales, impulsa la promoción de la lengua

⁵⁵Esta comisión agrupa a: Gabón, Camerún, Guinea Ecuatorial, Congo, Chad y República Centroafricana. Los objetivos son la creación de un área de libre circulación de productos, establecimiento de una moneda común y seguimiento a actividades económicas contra el medio ambiente.

⁵⁶ Organización que promueve la integración y desarrollo del continente africano.

portuguesa, crea dinámicas de cooperación, actúa como mediador en los conflictos que se presentan con los países con los que tiene algún tipo de relaciones diplomáticas y promueve la ampliación de la comunidad para obtener mayores beneficios para todos en conjunto.

CONCLUSIÓN

El proceso de colonización y posterior independencia del continente americano sirvió a Brasil como impulso para convertirse en un país independiente y soberano. No obstante, después de proclamarse como República, Brasil tuvo que enfrentar serios problemas internos que condicionaron su economía y desarrollo durante mucho tiempo. Sumado a ello, las crisis económicas más importantes del mundo y escándalos de corrupción contribuyeron también, a impedir que el país suramericano pudiera garantizar mejores condiciones de vida para sus habitantes. No con esto significa que Brasil no demostrase desarrollo, sin embargo, dicho desarrollo no se manifestó de la manera esperada ya que estaba muy condicionado por la crisis interna.

Lo anterior hizo que Brasil perdiera credibilidad ante organismos internacionales y demás países quienes no veían viable la inversión en el Estado brasileño. Desde la dictadura de Getulio Vargas, los presidentes que han estado en el poder han tratado de solucionar la crisis económica interna para permitir el desarrollo del país, sin embargo, eso no fue posible gracias a que la mayoría de medidas implementadas no surtieron el efecto esperado, además de eso, imperaba más el beneficio personal sobre el beneficio estatal, el cual se vio manifestado en diversos escándalos de corrupción.

En este sentido, Lula da Silva es elegido presidente de la República en un contexto de desconfianza e inseguridad del pueblo respecto al gobierno, quienes lo vieron como la solución a todos sus problemas internos. Su objetivo siempre fue reducir la brecha de miseria y se esforzó para que todos los ciudadanos tuvieran acceso a los recursos básicos, así como también centró sus objetivos en posicionar a Brasil como un actor capaz de condicionar el sistema internacional con miras a convertirse en un líder global.

A lo largo de esta investigación, se evidencia el cambio positivo que ha reflejado Brasil, algunas veces de manera pausada y otras de manera un poco más rápida, sin embargo, es durante el período 2003-2011 que se evidencia el verdadero cambio, pues Brasil ha fortalecido su condición de líder regional e incluso global al inmiscuirse en diversas organizaciones internacionales de cooperación que le han permitido no solo obtener ganancias para el país sino también la posibilidad de contribuir a que otros mejoren

su economía y cooperen para obtener beneficios mutuos, dejando de lado la óptica realista de la supervivencia individual.

Este nuevo posicionamiento de Brasil se vio favorecido durante el gobierno de Lula da Silva gracias a la consecución de las políticas que implementó Fernando Henrique Cardoso durante sus dos gobiernos, como también la inclusión y mayor participación de Brasil en organismos internacionales que favorecen la cooperación.

Para llevar a cabo sus objetivos, Lula concentró sus esfuerzos en dar soluciones a los problemas internos que enfrentaba el país. Logró reducir la tasa de inflación, realizó reformas a la constitución con respecto al salario en favor de los trabajadores y aumentó las exportaciones generando un superávit. Durante su segundo mandato, los objetivos eran hacer crecer la economía y consolidar el proyecto de liderazgo global. Haciendo énfasis en el pilar de acción de su política exterior, Brasil integra diversos organismos internacionales de gran peso, hecho que le permitió consolidarse como potencia global y adquirir más peso internacional. De igual manera, la integración regional no es un tema ajeno en la agenda brasileña. Es necesario hacer énfasis en la importancia que tiene Suramérica para Brasil, promoviendo la integración de los países de la región y generando beneficios para sus habitantes. Así mismo Brasil es un “puente” de comunicación dentro de Suramérica y entre los países desarrollados y los países en vía de desarrollo, para forjar lazos de colaboración que beneficien a todos.

El proyecto expansionista de Lula centró sus ojos en África, con quien mantiene relaciones desde tiempo atrás, por el legado histórico-cultural y por intereses económicos y geoestratégicos. En este sentido, se refleja la importancia que adquiere la CPLP para Brasil en tanto permite que éste último se acerque más al continente africano y sus relaciones de cooperación económica se vean favorecidas. La participación de naciones como Sudáfrica (en los BRICS) y Mozambique, Cabo Verde, (en la CPLP) permiten a Brasil llevar a cabo diversos mecanismos de “intercambio” de bienes y servicios que favorezcan a todos.

El interés de Brasil por demostrar que está en capacidad de ser una potencia global y demás objetivos planteados dentro del proyecto de liderazgo, no ha impedido que lleve a cabo acuerdos de cooperación que beneficien a otros países. El tema africano en la agenda global de Brasil es de importancia económica y geoestratégica ya que este continente posee grandes reservas de minerales y recursos naturales, así que el país que logre “controlar”

esta zona contará con un importante poder económico. De lo anterior se sustenta el interés brasileño por África, sumado a los beneficios que traería consigo una cooperación más amplia en materia de comercio, ciencia y tecnología que le permitirían a Brasil superar problemas internos como la salud. Esto refleja la importancia que adquiere la CPLP y el rol de liderazgo que desempeña Brasil dentro de esta, ya que constituye una entrada sólida dentro del continente africano para seguir llevando a cabo acuerdos de cooperación. Así mismo, le permitiría a Brasil tener más injerencia en el sistema internacional, hecho que fortalecería su ambicioso proyecto de liderazgo.

Al fortalecer dicho proyecto, Brasil va a estar inmerso dentro de todos los procesos integracionistas que se realicen a nivel global; y este hecho también le va a permitir no sólo contribuir al desarrollo de países pobres sino también en consolidar la presencia internacional del país y conseguir el puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.

BIBLIOGRAFÍA

Bethel, Leslie organização *História da América Latina. Volume I. 'América Latina Colonial'*. Tradução Maria Clara Cescato. *s.i.p.*

Bethel, Leslie organização. *História da América Latina. Volume II. 'América Latina Colonial'*. Tradução Mary Amazonas Leite de Barros e Magda Lopes. São Paulo: Editora da Universidade de São Paulo; Brasília D.F. Fundação Alexandre de Gusmão, 1999.

Caldeira, Jose. et al. *Viagem pela História do Brasil*. São Paulo: Companhia das letras, 1997.

Keohane, Robert O. *After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy*. Princeton, NJ. Princeton University Press, 1984. Consulta realizada em abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.questia.com/PM.qst?a=o&d=103234088>

Moreira de Castro Alves, Dário. *Luso-Brasilidades. Nos 500 anos*. Coleção Alagadiço Novo, 220. Fortaleza: Casa de José de Alencar/ Programa Editorial, 1999.

Vicentino, Claudio. Dorigo, Gianpaolo. *História para o ensino médio, História geral do Brasil*. Volume único. São Paulo: Scipione, 2001 (série Parâmetros).

Capítulos o artículos en libros

Keohane, Robert O. "Neoliberal Institutionalism: A perspective on World Politics" En: Keohane, Robert O. *International Institutions and State power, Essays in International Relations Theory*. Londres: Westview Press, Boulder, SF, 1989.

Publicaciones periódicas académicas

Costa Vaz, Alcides. “El Gobierno de Lula ¿Una nueva política exterior?”. *Nueva Sociedad*. No. 187 (sept.-oct. 2003): 139-152. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: http://www.nuso.org/upload/articulos/3147_1.pdf

De Almeida, Paulo Roberto. “O Brasil como ator regional e como emergente global. Estratégias de política externa e impacto na nova ordem internacional”. *Cena Internacional*. No. 1. Vol. 9. (2007): 1-25. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.pralmeida.org/05DocsPRA/1748BrAtorGlobCenaIntern.pdf>

Durántez Prados, Frigidiano Álvaro. “La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. Un nuevo foro de concertación y de cooperación”. *Afers International*. No. 48. (2000): 107-130. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.raco.cat/index.php/revistacidob/article/viewFile/28159/27993>

Figuereido, Marcelo. “Transición de Brasil de Imperio a la Vieja República”. Pontificia Universidade Católica do São Paulo. *s.f.* Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: http://institucional.us.es/araucaria/nro26/monogr26_4.pdf

Hirst, Mónica. Los desafíos de la política sudamericana de Brasil. *Nueva Sociedad*. No. 205. (2006): 131-140. Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.nuso.org/upload/articulos/3387_1.pdf

Sallum Jr., Brasílio. “La especificidad del gobierno de Lula Hegemonía liberal desarrollismo y populismo”. *Nueva Sociedad*. No. 217 (septiembre-octubre de 2008). 155-171. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.nuso.org/upload/articulos/3554_1.pdf

Publicaciones periódicas y artículos no académicos

Agencia Latinoamericana de Noticias. “La política de Brasil en África, Portugal y en el Atlántico Sur”. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web:http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/s/shilling_expansionismo_brasilenio/expansionismo_brasilenio_parte5.htm

BBC Mundo. “África, tierra de chances y retos para Brasil”. (21 de septiembre de 2010). Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web:http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/09/100907_brasil_elecciones_africa.shtml

BBC Mundo. “Brasil paga toda su deuda con el FMI”. (14 de diciembre de 2005). Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web:http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_4526000/4526810.stm

“Brasil, de nuevo: De cómo se convirtió en potencia regional. (1 de 2)”. (23 de febrero de 2011). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web:<http://realpolitikmundial.com/2011/02/23/brasil-de-nuevo-de-como-se-convirtio-en-potencia-regional-1-de-2/>

“Brasil sobe uma posição e ocupa 6º lugar na economia mundial, diz BIRD”. (18 de diciembre de 2007). Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la web:<http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u355967.shtml>

Centro Argentino de Estudios Internacionales. Política Exterior de Brasil hacia África. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web:<http://www.caei.com.ar/es/entrevista/brasil.pdf>

Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Fernando Henrique Cardoso”. (6 de junio de 2011). Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/fernando_cardoso#4

Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. “Luiz Inácio Lula da Silva”. Consulta realizada en noviembre de 2012. (20 de julio de 2011). Disponible en la página web: http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/luiz_inacio_lula_da_silva#13

“De Recursos Naturales de Mozambique”. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://es.prmob.net/mozambique/moatize/sudáfrica-866528.html>

EFE. Primer Ministro de Portugal busca reforzar relaciones comerciales con visitas a Perú, Brasil y Colombia. Consulta realizada en noviembre de 2012. (17 de junio de 2012) Disponible en la página web: <http://www.emol.com/noticias/economia/2012/06/17/546052/el-primer-ministro-luso-visita-esta-semana-peru-brasil-y-colombia.html>

Expansión portuguesa en África oriental. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la web: <http://www.mgar.net/africa1.htm>

García, Anahí. “La política económica durante la administración de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2008)”. Revista de Ciencia Política. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.revinciapolitica.com.ar/num8art3.php>

Granja Fonseca, Ilmar Renato. “A expansão da política internacional brasileira no continente africano”. (9 de julio de 2010). Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: http://www.artigos.com/artigos/sociais/direito/a-expansao-da-politica-internacional-brasileira-no-continente-africano-12155/artigo/#.UO-Be9uF_C0

ICTSD. International Centre for Trade and Sustainable Development. “Desempleo, una de las peores facetas sociales de la crisis”. (mayo de 2009). Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://ictsd.org/i/news/puentes/47481/>

Los portugueses en Brasil. Consulta realizada en octubre de 2012. (17 de octubre de 2007). Disponible en la página web: <http://www.laguia2000.com/brasil/los-portugueses-en-brasil>

Primeros viajes portugueses (África). Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://olmo.pntic.mec.es/jtac0001/historia/exploradores/portugaluno.htm>

Queiroz, Mario de. “Brasil- Mozambique. Las relaciones ya no pasan por Portugal”. (10 de septiembre s.f.). Consulta realizada en septiembre de 2012. Disponible en la página web: <http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=42126>

Recce, Juan. “El futuro estratégico de Brasil. Brasil y su nueva identidad estratégica: de multilateralismo al multipolarismo”. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.claseejecutiva.tv/ciencia-y-tecnologia/post/brasil-y-su-nueva-identidad-estrategica-del-multilateralismo-al-multipolarismo/>

“Selva amazónica-Brasil”. Consulta realizada en abril de 2012. Disponible en la página web: <http://www.exitamazonas.com.ar/selva-amazonica.php>

Wilhelm Hofmeister, Francisco Rojas y Solís R, Luis Guillermo. “La percepción de Brasil en el contexto internacional: perspectivas y desafíos”. (2007) Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.enlaceacademico.org/base-documental/biblioteca/documento/la-percepcion-de-brasil-en-el-contexto-internacional/>

Otros documentos

African Union. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.au.int/en/>

Campos Figueredo, Francy Carolina. “Balance de la política exterior del presidente Luis Inácio Lula da Silva dentro del proyecto brasileño de liderazgo global. Periodo 2003-2010”. Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. 2012

Central Intelligence Agency. The world factbook. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/br.html>

CEMAC. Commission de la Communauté Economique et Monétaire de l’Afrique Centrale. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cemac.int/>

CPLP. Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.cplp.org/>

Embaixada de Portugal em Montevideu. “Historia de Portugal”. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.embajadadeportugal.com.uy/historia.htm>

Medeiros Fariás, Marcia María. “La cooperación técnica Sur-Sur en el gobierno Lula da Silva: ¿Instrumento de Soft Power?”. Pontificia Universidad Javeriana. 2011

Ministério das Relações Exteriores. Embaixada do Brasil em Bogotá. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://bogota.itamaraty.gov.br/es-es/>

IBSA India-Brazil-South Africa. IBSA Trilateral Official Website. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.ibsa-trilateral.org/>

Mercosur. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.somosmercosur.org/>