

LAS PROTESTAS CIUDADANAS (PAROS CÍVICOS) EN EL DEPARTAMENTO DEL
CHOCO, COMO HERRAMIENTA DE PRESIÓN FRENTE AL ESTADO.
PERIODO 1967-2004

EDDI XAVIER BERMUDEZ MARCELIN

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2011

“Las protestas ciudadanas (paros cívicos) en el departamento del Chocó, como herramienta de presión frente al estado.
Periodo “1967-2004”

Monografía de grado
Presentado como requisito para optar al título de
Politólogo
Facultad de Ciencia Política y Gobierno
Universidad Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Eddie Xavier Bermúdez Marcelín

Dirigida por:
Armando Durán

Semestre I, 2011

Este trabajo es dedicado a mi madre, Trinidad Paulina Moreno (Q.E.P.Q), pues desde tu partida te convertiste en mi principal motivo para salir adelante, a mi hermana, porque en ausencia de mi madre, se convirtió en mi apoyo, mi guía y mi más fiel admiradora, por último dedico este trabajo a mi tierra, el Chocó, por que como diría Chocquibtown, “la cosa no es fácil pero siempre igual sobrevivimos”

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	10
1. ELEMENTOS TEORICOS PARA LA CARACTERIZACIÓN DE UN ANALISIS DE LAS PROTESTAS CIUDADANAS EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ, DURANTE LOS PERIODOS 1967-1987-2000 Y 2004	5
2. CONTEXTO HISTÓRICO Y PROBLEMÁTICA DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 1967.....	101
2.1 VEINTE AÑOS DESPUÉS DE SU CREACIÓN.....	101
3. CONTEXTO HISTÓICO Y PROBLEMÁTICA, DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓ DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 1987.....	19
3.1 LA REBELIÓN CHOCOANA.....	18
4. CONTEXTO HISTÓRICO Y PROBLEMÁTICA, DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 2000.....	29
4.1 POR LA SALVACIÓN Y DIGNIDAD DEL CHOCÓ	29

5. CONTEXTO HISTÓRICO, PROBLEMÁTICA DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 2004.....	34
5.1 LA VÍA AL MAR.....	35
6. CONCLUSIONES	38

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS:

PRIMER ACUERDO ENTRE EL COMITÉ DE PARO CIVICO POR LA SALVACIÓN Y DIGNIDAD DEL CHOCÓ Y EL GOBIERNO NACIONAL.
PROTESTA CIUDADANA AÑO 2000

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Primer acuerdo entre el comité de paro cívico por la salvación y dignidad del Chocó y el gobierno nacional. Protesta ciudadana año 2000.

INTRODUCCIÓN

La importancia del departamento del Chocó ha sido desconocida a lo largo de la historia. El valor que tiene este departamento para Colombia, su riqueza tiene que ver con su posición geoestratégica, biodiversidad, capital humano y cultura. Sin embargo, prima más el desconocimiento, la invisibilidad y la segregación del país para con la región – incluso en los círculos académicos, esto se puede apreciar en que han sido las protestas ciudadanas (paros cívicos) los que han jalonado procesos reivindicatorios que han tenido lugar en este departamento con el objetivo de mejorar el bienestar social de sus habitantes.

Las Protestas Ciudadanas entendidas como “el conjunto de acciones sociales de más de 10 personas que alteran temporalmente el orden para expresar intencionalmente demandas y buscar soluciones ante el Estado en sus diversos niveles, entidades privadas o individuos”¹ han sido la estrategia reivindicatoria más importante para los habitantes de departamento del Chocó durante muchos periodos. Estas acciones han permitido en la gran mayoría de las ocasiones ejercer presión frente al Estado colombiano, presión que ha contribuido en alguna medida al desarrollo del departamento y en consecuencia al bienestar de sus habitantes. En el Chocó tienen presencia instituciones de los niveles nacionales y locales cuya única función es asegurar el bienestar de los habitantes de la región, pese a ello las protestas ciudadanas siguen siendo vistas por la mayoría de los habitantes de la región como la herramienta más efectiva para la consecución de acuerdos que contribuyan a mejorar su bienestar social.

Investigar sobre las Protestas Ciudadanas en el departamento del Chocó ayuda a comprender mejor los alcances de la acción colectiva en regiones donde la presencia estatal es precaria. De alguna manera, se trata de romper aquí con ciertos prejuicios que a veces existen con respecto a la acción colectiva, como si se tratara únicamente de acciones perturbadoras del orden social. En ese sentido, se mostrará cómo la acción colectiva puede constituirse también en un factor dinamizador del desarrollo de una región, generando dinámicas en la cual el Estado se ve comprometido.

¹ Ver Archila N, Mauricio; (et.al) *25 años de luchas sociales en Colombia*, Cinep Marzo de 2002, p. 258,

De otro lado es importantes para la Ciencia Política en la medida que contribuye a aportar elementos para comprender mejor cómo los ciudadanos interactúan con las instituciones, llegando a tener incluso un efecto sobre el tipo de acción que las instituciones mismas despliegan en los territorios que ellas están llamadas a administrar. Además, investigar sobre las protestas ciudadanas en el departamento del Chocó puede servir como un punto de partida para entender mejor el departamento, conocer su historia y encontrar algunas respuestas a sus condiciones lamentables de marginalidad, y de igual manera comprender mejor sus potencialidades.

El objetivo de la investigación es identificar y determinar los factores mediante los cuales las protestas ciudadanas (paros cívicos) en el departamento del Chocó, durante el periodo 1967-2004, llegaron a convertirse en una herramienta efectiva de presión frente al Estado, se trata fundamentalmente de analizar de qué manera y hasta qué punto dichas protestas constituyeron un medio de presión ante el Estado colombiano para la obtención de recursos destinados a la ejecución de obras (de infraestructura y sociales en general) que permitieran mejorar el bienestar social de los habitantes del departamento.

De esta manera, la investigación se estructura en seis capítulos, el primer capítulo gira en torno a la relación entre La Teoría Movimientos Sociales de Sidney Tarrow y las cuatro Protestas que son sujeto de análisis de esta investigación, posteriormente se presenta la caracterización² de cada una de las Protestas Ciudadanas, en esta medida se describen los hechos ocurridos en 1967, 1987, 2000 y 2004 respectivamente, una vez terminada la caracterización, y segunda instancia se realiza un análisis de algunos hechos destacados de los movimientos. Posteriormente se presentan como último apartado las conclusiones, en la cual se identifican las similitudes y diferencias de las manifestaciones, se trazan comprensiones sobre los mecanismos que llevaron a que unas logaran su cometido y otras no, y finalmente a manera de apertura, se presentan algunos lineamientos, a partir de las experiencias analizadas, que permitan a las futuras Protestas en Departamento del Chocó aprender de las experiencias analizadas y lograr sus objetivos.

La pregunta que pretende responder la investigación es: ¿Cuáles fueron los recursos y oportunidades que hicieron posible que las protestas ciudadanas (paros cívicos)

² Descripción detallada del contexto local, nacional e Internacional de sucesos que fueron relevantes y que nos ayudan a entender de mejor manera las Protestas Ciudadanas, el surgimiento, su organización, los motivos y la respuesta del Estado.

realizadas en el Departamento del Chocó durante el periodo 1967-2004, ejercieran una presión efectiva frente al Estado colombiano?

Por tratarse de una investigación académica, esta se basa principalmente en la teoría de los Movimientos Sociales utilizada por Sidney Tarrow, en su libro *El Poder en Movimiento, los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*, sin embargo, según las necesidades analíticas, la indagación recurre a otras fuentes teóricas que permitan desarrollar y lograr el objetivo de esta investigación.

Esta es un tema sobre el cual no se ha investigado mucho, existen dos libros publicados que hablan sobre las Protestas Ciudadanas en el departamento del Chocó, uno se llama “La rebelión Chocoana” del autor Marcos Tobías Cuesta Moreno, y el otro se titula “El Chocó cambio o desmembración” del autor Omar Lozano Arboleda, dada la carencia investigativa sobre el tema, se recurrió a la revisión de artículos periodísticos de la época y un escrito inédito de Rafael Perea Chala Aluma llamado “*Apuntes para la historia de los movimientos cívicos en el Chocó durante el siglo XX*”. Motivos por los cuales la investigación se apoya mucho en las entrevistas y en la prensa de la época, lo cual hace en alguna medida importante esta investigación, debido a la poca documentación existente a la gran recolección de relatos por los actores. Se realizaron seis entrevistas a algunos de los personajes y organizadores de las jornadas más relevantes y que aun se encuentran con vida, el apoyo periodístico fue el encontrado en la hemeroteca de la Biblioteca Luis Ángel Arango, De otro lado la investigación aporta al estado del arte de la historia de los movimientos sociales del Departamento del Chocó.

El diseño metodológico de la investigación se encuadra en una perspectiva cualitativa, esto debido a que el análisis los elementos que dan lugar a la gestación de las Protestas Ciudadanas se hace desde las voces de actores vinculados, de una u otra manera, en las protestas, y desde la revisión de documentos de prensa y escritos inéditos de la época.

El enfoque básico de la investigación es sociológico y se focaliza en la problemática de la acción colectiva. En efecto, lo que se busca es entender cómo y hasta qué punto la población participa en una acción colectiva que puede conducir a una forma de organización civil. En ese sentido, lo fundamental es indagar sobre el surgimiento y el comportamiento de las Protestas Ciudadanas en el Chocó.

1. ELEMENTOS TEÓRICOS PARA LA CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS PROTESTAS CIUDADANAS EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ, DURANTE LOS PERIODOS 1967-1987-2000 y 2004.

Teniendo en cuenta que el tema del presente proyecto es “las protestas ciudadanas (paros cívicos) realizadas en el departamento del Chocó durante el periodo 1967-2004 como herramienta de presión frente al Estado”, la teoría de los movimientos sociales de Sydney Tarrow constituye un fundamento esencial de esta investigación. Dicha teoría se preocupa por identificar los factores que generan los movimientos sociales, y las condiciones que influyen en la efectividad de sus acciones.

Cabe resaltar que para un análisis más enriquecedor, si esta teoría llegare a ser insuficiente para nuestro análisis, nos apoyaremos en otras que nos permitan continuar con el objetivo de la investigación.

La teoría de Tarrow se preocupa por identificar los factores que generan los movimientos sociales, y las condiciones que influyen en la efectividad de sus acciones.

Tarrow define los movimientos sociales de dos maneras. En primer lugar, como, “secuencias de acción política basadas en redes sociales internas y marcos de acción colectiva, que desarrollan la capacidad para mantener desafíos frente a oponentes poderosos”³. En segundo lugar, como “desafíos colectivos planteados por personas que comparten objetivos comunes y solidaridad, en una interacción mantenida con las elites, los oponentes y las autoridades”⁴.

Para esta investigación utilizaremos la categoría de Protesta Ciudadana, ya que estas pretenden captar la atención del Estado (lo que para Tarrow es entendido como oponentes poderosos) y este en principio es el objetivo de cada una de las Protestas que han tenido lugar durante los periodos de 1967-2004.

³ Ver Tarrow, Sydney. *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*, 2004. p. 23

⁴ Ver Tarrow. *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 26

En la propuesta de Tarrow hay dos elementos esenciales para el análisis de los movimientos sociales: los recursos y las oportunidades. En su escrito *El Poder en Movimiento*, Tarrow deja claro que la efectividad, el éxito y el logro en la consecución de los objetivos de un movimiento social dependen, de manera directa, de los recursos (factores internos) y las oportunidades (factores externos)⁵ con las que estos cuenten. Para Tarrow, los recursos (internos) son: el repertorio de acción colectiva, los marcos de la acción colectiva y las estructuras de movilización. Las oportunidades se refieren en cambio a: el incremento al acceso institucional, los alineamientos inestables entre los actores políticos, las elites divididas, la capacidad de los movimientos sociales a encontrar aliados influyentes, y la represión y facilitación por parte del Estado.

De esta manera entenderemos el *repertorio de acción colectiva*, “como un concepto estructural y un concepto cultural que incluye no sólo en lo que los contendientes hacen cuando están inmersos en un conflicto contra otros, sino lo que saben hacer y lo que otros esperan que hagan”⁶. Esto quiere decir que los repertorios de acción colectiva son la forma de protesta utilizada por los movimientos sociales para la búsqueda de sus reivindicaciones. Estos repertorios pueden ser de índole diversa: huelgas, marchas, plantones, paros cívicos, entre otros.⁷

En el caso de las protestas ciudadanas en el departamento del Chocó, el repertorio utilizado en cada una de las manifestaciones han sido las Protestas Ciudadanas. Debido a que representan una de las formas de movilización colectiva que más eco ha tenido frente al oponente de los actores sociales, que en este caso es el Estado.

Contar con un *marco de acción colectiva* amplio es otro de los recursos que Tarrow considera preponderante para el análisis del momento en el que los movimientos sociales inician o están en la búsqueda reivindicatoria de sus derechos. Tarrow define los marcos de acción colectiva como “un proceso en el cual los actores sociales, los medios de comunicación y los miembros de una sociedad interpretan conjuntamente, definen y

⁵ Ver Tarrow *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 46

⁶ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 59

⁷ Comparar Tarrow. *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. pp. 145,146 -147

redefinen el estado de las cosas”⁸. Los marcos ayudan entonces a identificar la gravedad de la situación o el tipo de agravios que afectan a una población.

A través de los marcos, los actores sociales determinan lo que se considera como injusto o inmoral. En ese sentido, los marcos se refieren a las motivaciones, las ideologías y las justificaciones de la movilización que llevan a que los individuos o las organizaciones se sumen a una acción colectiva. Lo ideal sería entonces que un movimiento social pueda construir un marco con significado amplio que pueda encontrar un eco amplio en la población y logre transmitir un mensaje uniforme a quienes ostentan el poder.⁹ Los marcos de la acción colectiva son importantes puesto que son el motor principal al momento de encontrar aliados e individuos que se sumen a la protesta, generando así lo que Tarrow denomina *ciclos de protesta*.

Para los habitantes del departamento del Chocó, la lucha por la obtención de condiciones mínimas de calidad de vida siempre se ha relacionado con la indiferencia y ausencia del Estado colombiano. Por esa razón, el *abandono del Estado* se convirtió en el marco central de la acción colectiva de los movimientos sociales en el departamento del Chocó.

Las estructuras de movilización son otro de los recursos importantes para Tarrow. Estas hacen referencia a la organización interna del movimiento. Tarrow resalta al respecto tres aspectos diferentes de los movimientos. El primero es la *organización formal jerárquica*, que se define como una organización compleja o formal, que identifica sus objetivos con las preferencias de un movimiento o un contra-movimiento social, e intenta materializar esos objetivos. El segundo es *la organización de la acción colectiva en el punto de contacto con los oponentes*, la cual va desde asambleas temporales de gente insatisfecha, hasta la creación de redes sociales informales, o de delegaciones formales, clubes e incluso células paramilitares estables. Un tercer aspecto se refiere a *las estructuras conectivas* que vinculan a los líderes con sus seguidores, el centro con la periferia y los diferentes sectores entre sí, permitiendo así la coordinación y la optimización entre las organizaciones que forman un movimiento. Gracias a ese tipo de conexiones un movimiento puede perdurar en el tiempo, aunque no posea una organización formal.

⁸ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 160

⁹ Comparar Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 160

Finalmente, y a manera de síntesis, Tarrow añade que “las formas de organización más efectivas se basan en unidades locales semi-autónomas y contextualmente enraizadas, ligadas entre sí mediante estructuras conectivas y coordinadas por organizaciones formales”¹⁰.

Para el análisis de las protestas ciudadanas en el Chocó, fue importante focalizar la atención en la noción de *estructuras conectivas*, puesto que los movimientos sociales en el departamento que lograron convertirse en una herramienta efectiva, lograron convocar a múltiples sectores sociales en las manifestaciones. En efecto, en los casos exitosos del Chocó, los líderes de las protestas lograron entrar en una relación directa con los habitantes, consiguiendo que personas de distintos municipios (incluso de la periferia) se sumaran a la organización.

Las oportunidades son entendidas por Tarrow como “una serie de claves para prever cuándo surgirá la acción colectiva, poniendo en marcha una cadena causal que pueda finalmente conducir a una relación mantenida con las autoridades y por tanto, a los movimientos sociales”¹¹. Las oportunidades también son entendidas como los recursos externos, y constituyen una de las claves del éxito de los movimientos sociales, debido a que ellas se refieren a un contexto más o menos favorable a la acción colectiva. Cuando Tarrow habla de oportunidades se refiere a dimensiones o características que son necesarias para el surgimiento de la acción colectiva, como por ejemplo:¹² el incremento de acceso institucional, los alineamientos inestables, las elites divididas, los aliados influyentes, la represión y facilitación. Es claro que la apertura del acceso institucional, el nacimiento de conflictos entre las elites, la consecución de alianzas y la disminución de la capacidad represiva del Estado favorecen la acción colectiva.¹³

En esta investigación nos ocuparemos de dos dimensiones en particular. La primera es el incremento de acceso institucional; la segunda es la represión y la facilitación por parte del Estado.

¹⁰ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Pp. 178 - 179

¹¹ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 46

¹² Ver Tarrow *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 45

¹³ Comparar Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 110

El incremento al acceso institucional es importante porque cuando se presume la posibilidad bien sea de una victoria en un proceso de reivindicación, o bien de influir en la toma de decisiones de un gobierno, los individuos se suman con mayor facilidad a las acciones colectivas. Es decir que cuando se generan nuevas aperturas (acceso) institucionales se producen nuevas oportunidades para la acción colectiva.¹⁴ El incremento al acceso institucional de los movimientos sociales del Chocó se presenta con mucha claridad en algunas protestas, como por ejemplo el caso de la protesta de 1987.

La otra dimensión de la cual se ocupa esta investigación es de la represión y la facilitación. La represión es “cualquier acción por parte de un grupo que eleva el coste de la acción colectiva del contendiente. Una acción que reduce el coste de la acción colectiva es una forma de facilitación”¹⁵. Según Tarrow, cuando no se presenta una represión exitosa, la represión termina convirtiéndose en un factor facilitador de la acción colectiva en la medida en que conduce a incrementar el sentimiento de oposición frente al Estado. La represión puede llegar a convertirse en un catalizador de la acción colectiva, tal y como ocurrió en la protesta ciudadana de 1967, cuando la respuesta del Estado ante la protesta fue la militarización de la ciudad de Quibdó. Este caso contrasta con el de la protesta de 1987, momento en el cual ya existía un marco de acción colectiva amplio, unas estructuras de movilización sólidas, y un repertorio de acción colectiva con aceptación amplia. En ese momento, la forma de respuesta represiva del Estado no tuvo éxito en un primer intento. La represión terminó entonces convirtiéndose en una facilitación de la acción colectiva, por cuanto se incrementó el sentimiento de oposición y el gobierno se vio obligado finalmente a hacerse presente en una mesa de conciliación.

Además ya que esta investigación hace referencia a la presión ejercida al Estado por parte de las Protestas Ciudadanas en el Chocó, el concepto y utilización de ciclo de acción colectiva es pertinente porque es uno de los determinantes del éxito de las manifestaciones. El ciclo de acción colectiva se entiende como:

Una fase de intensificación de los conflictos y la confrontación en el sistema social, que incluye una rápida difusión de la acción colectiva de los sectores más movilizados a los menos movilizados, un ritmo de innovación acelerado en las formas de confrontación, marcos nuevos o

¹⁴ Comparar Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. pp. 117-118

¹⁵ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 121

transformados para la acción colectiva, una combinación de participación organizada y no organizada y unas secuencias de interacción intensificada entre disidentes y autoridades.¹⁶

Algunas de las protestas ciudadanas que no logran ser exitosas, como es el caso de 1967, no lograron desencadenar un ciclo de protesta. Esta protesta no logró aglutinar a todos los sectores del departamento, a diferencia de las protestas de 1987 y 2000, que no sólo lograron movilizar y motivar a las personas residentes en municipios lejanos, además también están relativamente conectadas, por cuanto el éxito de la protesta en 1987 hizo posible un proceso de aprendizaje que tuvo repercusiones en la protesta del 2000. En ese sentido, podría considerarse que, si bien los líderes de ambas protestas no son los mismos, allí se presenta un ciclo de protesta, caracterizado por la intensificación de la confrontación y sobre todo por una circulación de los saberes militantes en cuanto a la forma de convocar y en cuanto a la forma de plantear las reivindicaciones.

¹⁶ Ver Tarrow, *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Pp. 202-203

2. CONTEXTO HISTÓRICO Y PROBLEMÁTICA DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 1967.

2.1 Veinte Años Después de su Creación

El Chocó se convierte en departamento en el año de 1947, mediante la ley 13 del 3 de Noviembre, apelando al Chocoanismo,¹⁷ este logro se consigue de manera irregular e inoportuna, pues la Intendencia en ese entonces no cumplía con los requisitos mínimos para ser departamento, no cumplía con la densidad demográfica requerida (250.000 mil habitantes), tampoco con el ingreso de renta anual establecido (500.000)¹⁸ y mucho menos tenía el capital humano necesario para direccionar las nuevas instancias administrativas y gubernamentales que se generaban al dar el tránsito de Intendencia a Departamento, al respecto Marco Tobías Cuesta Moreno, uno de los escritores chocoanos afirma:

Como consecuencia de haberse convertido el Chocó en departamento, surgen los entes administrativos propios de tal categoría, se crea el Distrito Judicial de Quibdó, el Tribunal Contencioso Administrativo, además de estos se establece en la capital del Departamento gran cantidad de establecimientos descentralizados del orden nacional, que aumentaron considerablemente la burocracia. Este hecho, con el agravante de que el nuevo departamento no tenía personal preparado para enfrentarse a la nueva administración creó un desajuste cuyos efectos -después de tres décadas-, todavía se están sintiendo en la vida administrativa del Chocó.¹⁹

En el año de 1967 las condiciones para el departamento no parecían mejorar, se habían conseguido algunos avances en materia de legislación, como fue la ley 1 de 1967 por la cual se provee ayuda a los damnificados por las zonas desbastadas por el incendio de

¹⁷ Según Mauricio Pardo, se entiende como la primera expresión organizada de la población negra en el departamento del Chocó, para encontrar un lugar en el Estado Nacional y restarle poder a los blancos que habitaban en la carrera primera y eran quienes manejaban la economía del departamento. De esta expresión nace la conformación del Movimiento de Acción Democrática o Movimiento Chocoanista, donde el reducido número de intelectuales negros de la época comienzan a atender los roles de dirección en la Intendencia del Chocó, donde era necesario formar profesionales para que asumieran papeles de dirección.

¹⁸ Ver Moreno Cuesta, Marcos Tobías. *El Chocó ayer, hoy y mañana Bogotá*: 1986. p.59

¹⁹ Ver Moreno Cuesta, Marcos Tobías. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. 1997. p.68

Quibdó²⁰. La ley 4 (febrero 17) del mismo año por la cual se fomenta la educación secundaria y se dictan otras disposiciones, y por último la ley 43 (octubre 25) por la cual se provee educación a la mujer chocoana.

Esta serie de avances en materia legislativa para el departamento, no eran suficientes para subsanar las problemáticas²¹ que de fondo el departamento tenía. Captar la atención del Estado colombiano en ese entonces resultaba demasiado difícil, pues el país se encontraba en pleno Frente Nacional que surgió como acción estratégica para poner freno a uno de los momentos más violentos del país,²² y donde el presidente de ese entonces (1967) Carlos Lleras Restrepo tenía concentrada toda su atención de cara a la estabilización y crecimiento económico del territorio colombiano, la bandera de su gobierno se denominó *de la transformación nacional*, uno de los principales logros en materia legislativa fue la reforma constitucional de 1968, con ella se descentralizó gran parte de las instituciones estatales y la única de carácter social era el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

En consecuencia se puede entrever que veinte años después del tránsito de intendencia a Departamento del Chocó, éste no conseguía captar la atención del Estado colombiano, adicionalmente el panorama se agudiza debido a que las vías normativas y la falta de gestión en el Chocó, por parte de sus dirigentes no han estado dirigidas a subsanar los problemas históricamente arraigados en este departamento sino a beneficios personales. La inmensa brecha que desde entonces existe entre los gobernantes y sus habitantes hizo difícil la superación de la lamentable situación de olvido, pobreza y falta de oportunidades para los ciudadanos que desde su creación han padecido.²³

Para ahondar en la problemática del Departamento del Chocó en sus primeros veinte años de creación, es necesario hacer mención a algunos apartes relevantes durante este periodo, en el año de 1954 se llevó a cabo la primera manifestación ciudadana, aunque

²⁰ En el año 1966 el municipio de Chocó sufrió uno de los mayores incendios en su historia, ocurrió en la carrera primera, sector habitado por los blancos en ese entonces, donde quedaba gran parte del sector comercial, inhabilitando las vías de comunicación que en ese entonces se hacía por el río Atrato y este estaba ocupado en la carrera primera, también se vieron afectados edificaciones en los sectores aledaños, como el Sena, la inspección de policía, la gobernación del Chocó etc. El incendio inicio a la una y quince de la madrugada en el barrio La Yesquita, en el local de Don Crescendo Maturana.

²¹ Comparar CONPES (1961), “Plan de Fomento Regional para el Chocó: 1959 – 1968”, Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos, Bogotá.

²² Comparar Banco de la Republica “Información general”. Consulta electrónica.

²³ Comparar Cuesta Moreno, *El Chocó ayer, hoy y mañana*. pp. 74 y 75

no es tenida en cuenta en esta monografía como análisis de estudio de los movimientos sociales en el Departamento del Chocó, por una razón, esta manifestación no fue concebida bajo el seno de la sociedad chocoana, sino que fue alimentada por agentes externos a la sociedad, si es necesario su reconocimiento en aras de contextualizar las posteriores dinámicas que emergieron como movimientos de acción colectiva local.

En el año de 1954 el presidente de la República de Colombia era el General Rojas Pinilla, quien llegaba a la presidencia del país luego de un golpe militar que destituyó a Laureano Gómez quien hasta ese entonces era presidente de la República. La manifestación fue inducida por los agentes externos debido a que en la ciudad de Bogotá llegaron comentarios, enviados por Primo Guerrero (corresponsal del periódico El Espectador en el Chocó en ese entonces) que relataban que en el departamento del Chocó se estaba llevando a cabo una protesta ciudadana en contra de la desmembración del departamento del Chocó, desmembración que estaba siendo contemplada nuevamente pero en esta ocasión por el General. En el decenio de los veinte se decía que:

Si los chocoanos no pueden unirse, será más conveniente para el país acabar el régimen intendencial y repartir ese territorio entre los departamentos de Caldas, Valle y Antioquia. Cada uno de estos hechos incentivó campañas internas; la liderada por el periódico A.B.C. en 1914, la iniciativa de Alfonso Meluk en 1926 del Comité de Acción Chochoana, primeros impulsos a la larga lucha por lograr la departamentalización, pero que lograda no alejó el fantasma de la repartición del territorio, algo que volvió a evidenciarse en 1954.²⁴

Uno de los reporteros del periódico El Espectador (quien años más adelante sería ganador del Nobel de literatura) en Bogotá fue enviado a la ciudad de Quibdó a cubrir la noticia de la manifestación que se estaba llevando a cabo, con la gran sorpresa que cuando llegó a Quibdó no encontró ninguna manifestación, entonces se dirigió a buscar a primo Guerrero, y quien le ratificó que no existía ninguna manifestación ahí, razón por la cual Gabriel García Márquez se inventó una movilización, y en conversación sostenida con Primo Guerrero, Gabriel García Márquez le dice lo siguiente:

¿Dónde está la manifestación permanente?". Dijo: "no, si aquí no hay manifestación permanente. Lo que pasa es que yo no entiendo cómo es posible que esta gente tenga tan poco espíritu cívico que lo van a desmembrar, lo van a repartir, va a acabar el departamento y nadie se ha preocupado, y entonces yo decidí inventar por telegramas esta manifestación permanente". Le dije, "mira: te advierto que yo no me he metido en un Catalina que se llueve, con un piloto que era pitcher en la Matuna y que no tiene ni la menor idea de esto, para salir ahora con que no hay manifestación. ¡De manera que me haces la manifestación!". Nos fuimos donde el gobernador y le explicamos la situación. Entonces el tipo la convocó con un bando. Sacaron las escuelas, sacaron los colegios,

²⁴ Ver Banco de la Republica. Consulta electrónica

sacaron la gente y llenaron la plaza. Y empezamos a decirle a una viejita, usted se desmaya, y entonces Guillermo Sánchez tomaba la viejita desmayada. Sacaban a una estudiante cargada, Guillermo Sánchez tomaba la fotografía... Todo esto se devolvió en el Catalina. Se armó el gran escándalo.²⁵

Y lo que fue el apunte final del Nobel *así fue como se salvó el Chocó*.

Esta movilización sirvió principalmente para crear el Comité Nacional de Acción Chocoana²⁶ que sería la primera organización cívica del departamento del Chocó, adicionalmente esta manifestación también consiguió que el entonces presidente desistiera de cualquier acción que condujera la desmembración del Departamento del Chocó.

Tras haber transcurrido doce años de esta manifestación, y haber conseguido mantener su unidad territorial, la situación del departamento del Chocó no parecía mejorar, en el año 1966 el departamento sufrió una de las más grandes calamidades en su historia, tal y como lo describe Alejandro Restrepo Mosquera en su escrito *43 años del incendio de Quibdó*²⁷. Este incendio arrasó con el sector comercial del municipio, con las casas de la carrera primera que en ese entonces eran habitadas en su gran mayoría por blancos, y en donde desembarcaban todos los productos que llegaban al departamento (agricultura, combustible, víveres), adicionalmente en los alrededores se encontraban ubicadas todas las entidades del orden local y nacional, lo cual colapsó la Villa de Asís en ese entonces, la situación llamó la atención a nivel nacional e internacional, al grado que recibió ayuda del comando de la zona Sur del ejército de los Estados Unidos apostados en el fuerte Amador zona del canal de Panamá, y la ayuda de un equipo de bomberos de Bolívar-Antioquia.

Luego de haber transcurrido un año de esta catastrófica situación, en 1967 no se conocía, ni se veían acciones en respuesta ante esta calamidad de parte del gobierno del entonces presidente Carlos Lleras Restrepo, lo que causó un malestar general en todos los habitantes, esta situación sumada a la precariedad de la maquinaria que abastecía de energía al departamento, que inicialmente fue un generador de energía traído del exterior en el año de 1920 y era puesto en marcha por medio de leña, posteriormente por medio de plantas de

²⁵Ver Banco de la Republica; “Reportaje concedido al periodista Germán Castro Caicedo”, *El Espectador* (16-23 de Marzo de 1977). Consulta electrónica.

²⁶ Según Jaime Carrillo Bedoya: estos comités constituyen la primera forma de confrontación con el estado, adicionalmente son los organismos de representación del sistema los que toman la iniciativa para protestar sobre todo a causa de la falta de equidad. Ver; Bedoya Carrillo, Jaime *Los Movimientos Cívicos en Colombia* 1981.

²⁷ Ver Restrepo Mosquera, Alejandro, “43 años del incendio de Quibdó”, *periódico siglo XXI*. Consulta electrónica.

energía que venían desde Cartagena por el río Atrato, colapso. De otro lado con el paso del tiempo la ciudad fue creciendo y el servicio de agua que se brindaba a los habitantes por medio de bombeo, sistema creado en 1942, cada vez era más deficiente, estos tres elementos fueron determinantes para que el 22 de agosto de 1967, un puñado de jóvenes estudiantiles del colegio Instituto Integrado Carrasquilla Industrial y el Colegio Normal para Varones se lanzaran a las calles y dieran inicio a lo que se conoce hoy en día como la primera movilización nacida del seno de la sociedad Chocoana en el siglo pasado, protesta que buscaba reivindicar dos derechos: *agua y luz*.

La década de los sesenta se convirtió en uno de los momentos cumbres para los movimientos sociales en el mundo y el país, se efectuaron acciones colectivas que pretendían la reivindicación de sus derechos a través de las manifestaciones, tal es el caso del Apartheid en Sudáfrica que dio como resultado movimientos sociales (CNA) que luchaban por erradicar la segregación racial institucional. En Europa el movimiento conocido como el mayo Francés del 1968, en Estados Unidos los movimientos sociales que luchaban por los derechos civiles, la primera aparición del movimiento feminista, movimiento juvenil de oposición a la guerra de Vietnam en EE.UU., el movimiento estudiantil de México del 68, la post revolución cubana, son algunos de los movimientos o acciones colectivas que tuvieron lugar en su gran mayoría en Europa Occidental y América.

El país no fue ajeno a este periodo, se estaba terminando de formalizar las relaciones entre liberales y conservadores, los movimientos guerrilleros empezaban hacer sus primeras apariciones (FARC²⁸-ELN²⁹), el movimiento obrero, las luchas indígenas se empezaban a realizar de manera más organizada, los movimientos estudiantiles, por primera vez, se sientan los cimientos para que en los años setenta se empiece hablar del movimiento Afrocolombiano.³⁰ De tal manera que en este lapso de tiempo se llevan a cabo en el país 16 paros cívicos, aproximadamente un paro cívico por año,³¹ lo cual representaba un claro mensaje para la institucionalidad colombiana de la época, en el país se estaba llevando a cabo un nuevo despertar y era precisamente el de los movimientos sociales.

²⁸ Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.

²⁹ Ejército de Liberación Nacional.

³⁰ Comparar Mondragón, Héctor *Movimientos Sociales: Una Alternativa Democrática al Conflicto Colombiano*, 2006.

³¹ Comparar Bedoya Carrillo, Jaime *Los Movimientos Cívicos en Colombia*. Bogotá 1981

Desde esta perspectiva se podía interpretar que el departamento del Chocó no estaba siendo ajeno a ese despertar social que se estaba gestando en el país y el mundo, pues la propuesta realizada en 1967 fue una respuesta clara ante la indiferencia y retraso del gobierno en atender y dar solución a la problemática de ese entonces. En donde un puñado de jóvenes estudiantes de dos de las Instituciones más emblemáticas³² de la historia del departamento del Chocó se reunieron en las instalaciones del colegio Carrasquilla para organizar la manifestación. En esta medida la teoría de los movimientos sociales Tarrow argumenta que existen dos elementos fundamentales para el análisis de los movimientos sociales, los recursos (factores internos) y las oportunidades (factores externos), en cuanto a las oportunidades Tarrow las define como: el incremento al acceso institucional, los alineamientos inestables entre los actores políticos, las elites divididas, la capacidad de los movimientos sociales a encontrar aliados influyentes, y la represión y facilitación por parte del Estado. Son precisamente la capacidad de los movimientos sociales a encontrar aliados influyentes, los alineamientos inestables entre los sectores políticos y el incremento al acceso institucional los tres factores que tuvieron presencia en la manifestación de 1967.

La capacidad de los movimientos sociales de encontrar aliados influyentes: de un lado, en ese momento el país presenciaba alrededor de 16 paros cívicos, los cuales motivaron al grupo estudiantil líder de la manifestación en el departamento del Chocó a iniciar la protesta, adicionalmente el movimiento obrero y las luchas obreras estaban cobrando gran importancia, logrando de esta manera generar alianzas con las nuevas causas reivindicatorias, pues el movimiento obrero ha sido por historia un sector influyente en el país.

Los alineamientos inestables: fue un segundo factor que motivó la protesta de 1967, debido a que en esa época el país se encontraba en pleno frente nacional, las relaciones entre liberales y conservadores parecían estar sólidas, pero se estaba generando un aire de inconformidad, que fue aprovechado por los movimientos sociales de la época,

³² Una de estas Instituciones es el Instituto Integrado Carrasquilla Industrial, fundado el 10 de Octubre de 1905, Institución que ha graduado a la gran mayoría de dirigentes del Departamento, su importancia radica en su historia, pues fue el segundo colegio en el departamento, después del colegio público de Quibdó, y es creado como el alma Mater del departamento, otra de las instituciones más emblemáticas a la cual hago mención es La Normal para Varones hoy en día conocida como Escuela Normal Superior, fundada el 6 de junio de 1936, inicialmente se constituyó como un colegio para Varones únicamente, y es reconocida por marcar una de las épocas de oro de la educación Chocoana, pues en el siglo pasado exportaba profesores para toda Colombia.

generando un ambiente de inclusión e incidencia en las instituciones, lo cual Tarrow define como el incremento al acceso institucional.

Ellos no organizaron un comité cívico en primera instancia, tampoco realizaron un pliego de peticiones, aunque lograron vincular al sector comercial en la acción colectiva, el motivo de la jornada al parecer no *despertó* al resto de los sectores de la región, aunque se llevaron a cabo unas acciones contempladas dentro de la estrategia cívica; bloquear el aeropuerto de Quibdó para evitar la llegada del apoyo a la fuerza pública, saquear la casa del gobernador para generar mayor eco, pero ante la falta de organización de la manifestación en la jornada se infiltraron extremistas que pretendían hacer de esta reivindicación de derechos sociales, una manifestación política en la cual pretendían solicitar al gobierno el cambio de gobernador gritando consignas de este tipo: “si el presidente Lleras no cambia al gobernador, el pueblo del Chocó se declara en guerra”³³, Esto resultado de la inconformidad y poca aceptación y la falta de simpatía en los habitantes de la región.

Ante esta situación, el Estado colombiano reaccionó con represión militar, entablando toques de queda durante los días contiguos de la manifestación

Los gobiernos nacional y regional, en lugar de atender las razonadas peticiones del pueblo, respondieron con la más cruel y cobarde represión. Parapetada en los muros de la Catedral, la policía disparó a mansalva contra el pueblo de Quibdó y tiñó las calles con la sangre Luis Tercero Lemus, Francisco Cuesta y Filiberto Córdoba. Un maestro, un estudiante y un ebanista ofrendaron sus vidas el 22 de agosto de 1967, hace 42 años, por el "delito" de exigir el derecho a servicios públicos y a mejores condiciones de vida. Quibdó fue militarizada, más de un centenar de personas fueron heridas, aporreadas o encarceladas y otras fueron procesadas en consejos de guerra.³⁴

Por su parte el periódico El Espectador registró la noticia diciendo que la respuesta militar a la manifestación, había dejado como resultado tres muertos y veintiséis heridos entre policías y civiles, lo que se pretendía terminara en una respuesta positiva por parte del estado, terminó siendo una acción colectiva violenta.

Luego de esta caracterización de este periodo, se puede concluir que la manifestación que tuvo lugar en el mes de agosto de 1967, pese a que esta surgió del seno de la sociedad, no contó con una participación de los todos los sectores, a pesar de que las peticiones, de haberlas conseguido, beneficiarían a toda la población. De igual manera se visualiza que al ser la manifestación convocada por un solo sector y no haber creado un

³³ Ver hemeroteca Biblioteca Luis Ángel Arango. “periódico el espectador” (agosto 23 de 1967).

³⁴ Ver “42 años después de la protesta” *Choco 7 días*. Consulta electrónica

comité cívico en el cual participaran todas las instancias del departamento la movilización no consiguió su objetivo, otro de los elementos organizacionales en el que fallaron, fue que crearon el comité en la etapa final, para que este entablara interlocución con el gobierno central, en consecuencia el comité no fue creado como ente organizador sino como ente interlocutor. Además es necesario resaltar que la participación de sectores extremistas desvió el objetivo principal de la jornada, dando como resultado que la respuesta del estado a la protesta fuera declarada como una asonada.

A la luz de la teoría de los movimientos sociales de Tarrow, se puede concluir que la protesta ciudadana en el departamento del Chocó del año de 1967 contó con las oportunidades, que son entendidas por Tarrow como los factores externos y ya explicamos anteriormente en este capítulo.

En cuanto a los recursos, el repertorio de acción colectiva utilizado por los organizadores de la jornada cívica fue la protesta ciudadana (paros cívicos), en cuanto al marco de acción colectiva, el escogido para movilizar a los ciudadanos a que se sumaran en la protesta fue “agua y luz,” que aunque es un marco de acción colectiva amplio, no logró convocar a todos los sectores y estamentos del departamento. En cuanto a la estructura de movilización utilizada fue “la organización de la acción colectiva en el punto de contacto con los oponentes”, la cual va desde asambleas temporales de gente insatisfecha, hasta la creación de redes sociales informales, o de delegaciones formales, clubes e incluso células paramilitares estables, pues los organizadores eran un grupo de jóvenes estudiantes inconformes con una situación en particular.

Otro punto importante en la investigación es la forma de respuesta del Estado, lo que en la teoría de Tarrow se traduce como en oportunidades, más específicamente como la represión y facilitación por parte del Estado. En la protesta ciudadana de 1967 la respuesta del estado colombiano fue la represión militar, pues el presidente declaró ese hecho como una asonada.

3. CONTEXTO HISTÓICO Y PROBLEMÁTICA, DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 1987.

3.1 La Rebelión Chocoana

Tras haber transcurrido cuarenta años de la primera protesta denominada *agua y luz* y cuarenta años de transición de Intendencia a Departamento, el panorama no parecía mejorar, una vez más el departamento se organizaba para una nueva manifestación, en esta ocasión además de agua y luz (pliego de 967) los chocoanos se organizaban para solicitar al gobierno central, entre otros: servicios públicos básicos, salud pública, infraestructura (Construcción del puente de Yuto que comunique a Quibdó con el San Juan; construcción de un nuevo acueducto para Quibdó; ampliación de redes de alcantarillado para Quibdó; ampliación de la planta telefónica para Quibdó; terminación de la carretera Animas-Nuquí-Bahía Solano para construir un nuevo puerto en el Pacífico; conclusión de la vía San Lorenzo-Nóvita-El Palmar e interconexión vial de todos los pueblos del Urabá Chocoano; construcción de la ciudadela universitaria y el edificio del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) seccional Quibdó-Chocó.³⁵

En este periodo el presidente de la República de Colombia era Virgilio Barco Vargas, su programa de gobierno se denominaba “Cambio Social” y contenía una orientación de política gubernamental que hacía énfasis en un paquete de reformas de tipo económico-social aconsejadas por el concejo de Washington específicamente por el FMI.³⁶

La implementación de estas estrategias de tipo económico-social tenía que ver con la crisis de violencia y narcotráfico que el país estaba viviendo.

³⁵ Comparar Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987.* p.40

³⁶ Fondo Monetario Internacional

En la década de los ochenta el país sufrió una de las etapas más agudas a raíz del terrorismo, el Movimiento 19 de Abril (M-19), Pablo Escobar, ELN, FARC, los asesinatos de algunos líderes de La Unión Patriótica, estaban azotando al país de punta a punta, la toma al palacio de justicia, la muerte de Rodrigo Lara Bonilla, desencadenaron en dos hechos que hasta nuestros días nos acompañan, el primero la firma de la extradición y el segundo La Asamblea Nacional Constituyente.

Mientras el país sufría las consecuencias de la lucha armada, y el gobierno nacional concentraba su atención en encontrar una salida a la crisis de violencia, corrupción y miedo, el departamento del Chocó no era distante del concierto nacional y también enfrentaba una problemática social generalizada, que desde hace cuatro décadas venía sobrellevando y no encontraba eco en las instancias nacionales, solo recibía paliativos por parte del gobierno central en todos esos años, situación que para la sociedad civil del departamento no daba más espera.

La construcción de Tribuga como puerto alterno en el Pacífico, la conexión del departamento con el interior del país a través de la construcción de la carretera Animas-Nuquí, la hidroeléctrica, que por ese entonces estaban cimentadas en zonas que se consideraban como lluviosas y de alta pluviosidad donde solo se alcanzaban a registrar 300 Centímetros al año, mientras que en el Chocó el pluviómetro llegaba a marcar anualmente hasta siete metros. Eso convierte a la región en la principal fuente de hidráulica de Colombia y Suramérica, pero la falta de voluntad del gobierno no condujo a la construcción de esta hidroeléctrica³⁷.

La ampliación de las redes telefónicas, era más que necesaria, en 1987 la población del departamento del Chocó se acercaba a los 150 mil habitantes y solamente contaba con 500 líneas telefónicas y ningún teléfono público. La construcción del puente de Yuto, era otra problemática de ese entonces que de construirse comunicaría a Quibdó con el San Juan y posteriormente con Pereira, Cali, Manizales etc., de esta manera se habría evitado que la comunicación que hasta ese momento se realizaba vía ferry³⁸ atravesando el

³⁷ Comparar Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. pp.19-22

³⁸ Según la Real Academia Española “es una embarcación que entrelaza dos puntos” para el caso del departamento del Chocó, la funcionalidad de este Ferry era comunicar el municipio de Quibdó con Istmina atravesando el río Atrato, era una maquina demasiado vieja y solo funcionada de 7 de la mañana a Diez de la noche, cuando estaba mala trascurrían días sin comunicación entre estos dos puntos. Ver Real Academia de la Lengua “Ferry”. Consulta electrónica.

río Atrato fuera hasta las 10 pm, y en consecuencia se realizará una revuelta, exigiendo la conexión de Quibdó con sus municipios vecinos, y el Chocó con el Centro y Sur Occidente del país, de esta forma el departamento estaría vinculado en las dinámicas económicas del país o al menos en gran parte de ellas.

Otra de las grandes problemáticas que agobiaba al Departamento en esos tiempos y que hasta nuestros días persiste y que además fue uno de los dos motivos por los cuales se realizó la primera protesta de 1967, es el acueducto de Quibdó. El acueducto de Quibdó se empezó a construir en la década de los treinta y fue terminado en los cuarenta, cuando la obra finalizó el municipio de Quibdó solo tenía 15 mil habitantes, y en 1987 la capital Chocoana albergaba a más de 150 mil personas y aún continuaba utilizando el mismo acueducto, dando como resultado la ineficiencia del servicio, debido al crecimiento de la población se estaban incrementando los asentamientos a orillas de los ríos y quebradas de los cuales se nutría el acueducto afectando la salud de los habitantes del departamento, razones por las cuales se hacía imperativo la ampliación del servicio.³⁹

De esta manera, las condiciones y situaciones que afectaban al departamento del Chocó no encontraban eco en sus representantes locales, ni en sus representantes frente al gobierno, razón por la cual la única salida que encontraron sus habitantes frente a la problemática de abandono de parte del estado, que se expresaban en la carencia total de servicios elementales como; agua, luz, teléfono, energía eléctrica, malla vial, infraestructura, fue realizar una protesta ciudadana que llamara la atención del país en relación a la marginación y desinterés del estado en esta región de Colombia, al respecto Marcos Tobías Cuesta afirma en su libro *La Rebelión Chocoana*:

Por esos días, los paros cívicos sacudían al país de punta a punta: era el método, clásicamente democrático, que el pueblo colombiano estaba descubriendo y aplicando para hacer valer sus modestas y obvias reivindicaciones frente a la desidia, la muralla y el elitismo rampante de los poderes centrales y en no pocos casos también de las administraciones locales.⁴⁰

Así, se crearon antes de 1987 en el departamento del Chocó algunos comités cívicos, en el año de 1983, siendo presidente Belisario Betancur Cuartas, la Corporación Cívica del Chocó (CIVICHOCO) integrada por los profesionales de ese tiempo; en el año

³⁹ Ver entrevista realizada a Marcos Tobías Cuesta, Ideólogo u coordinador de la protesta de 1987, realizada en el mes de octubre del año 2009.

⁴⁰ Ver Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. 1997. p.13

de 1986 se creó el *Movimiento de Unidad Chocoanista*⁴¹, el cual se convertiría un poco más tarde (el 10 de enero de 1987) en el *Comité pro-paro cívico departamental*⁴², integrado en un principio por 16 personas, número que se incremento con el transcurrir de los días debido a la importancia que fue cobrando la manifestación.

A diferencia de la protesta ciudadana de 1967, la organización creada en 1987 contaba con el respaldo de todos los estamentos chocoanos: el sector comercial, el magisterio, los gremios campesinos, movimientos estudiantiles, la organización indígena *Embera Waunana* (OREWA)⁴³, también la manifestación contó con la bendición del Vicariato representado en el Obispo de Quibdó Jorge Iván Castaño Rubio, con La Gobernación departamental, siendo Gobernadora en ese momento Eva María Álvarez de Collazos, y por último, con la aprobación del Concejo Municipal.

Todos los sectores se sumaron a la iniciativa de salir a las calles a protestar de manera pacífica por la falta de servicios públicos: agua, luz, alcantarillado, vías de comunicación, educación, redes telefónicas, la construcción del puente de Yuto y la ciudadela universitaria. Después que el presidente Virgilio Barco Vargas enviara en esa época a su consejero presidencial, Carlos Ossa Escobar, la protesta terminó con éxito mediante la firma del *Pacto Social entre Colombia y el Chocó*⁴⁴ el 30 de mayo del mismo año. La protesta, iniciada el 26 de mayo, logró sus objetivos debido a la organización del Comité y al respaldo de todos los sectores del departamento.

Es importante mencionar que la teoría de Tarrow hace énfasis en la importancia de elegir una buena estructura de movilización interna, y este fue uno de los grandes aciertos de la protesta ciudadana de 1987 a diferencia de la protesta de 1967, la estructura de movilización utilizada en esta protesta fue *estructuras conectivas* que vinculan a los líderes con sus seguidores, el centro con la periferia y los diferentes sectores entre sí, permitiendo así la coordinación y la optimización entre las organizaciones que forman un movimiento.

Marcos Tobías Cuesta quien actuaba en condición de Concejal en ese año (1987) del municipio de Quibdó, y quien resultó ser el ideólogo y coordinador de la protesta, fue

⁴¹ Ver Perea Chala, Rafael. *Apuntes para la historia de los movimientos cívicos en el Chocó durante el siglo XX*. Inédito. 2006

⁴² Comparar Cuesta Moreno. ideólogo y coordinador de la protesta ciudadana de 1987.

⁴³ Comparar Perea Chala, Rafael. *Apuntes para la historia de los movimientos cívicos en el Chocó durante el siglo XX*. Inédito

⁴⁴ Comparar Moreno Cuesta. *La rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. p. 173

quien impulsó en un primer momento la realización de una jornada cívica en la cual todos los chocoanos sin distinción de ningún tipo, se movilizaron por el abandono histórico del Estado, que según la teoría de Tarrow representa un marco de acción colectiva amplio, y fue otro de los grandes aciertos del Comité pro paro cívico departamental, pues al denominar el marco de acción colectiva *abandono del estado* lograron sensibilizar y movilizar a todos los sectores y estamentos del departamento.

La problemática de tipo social y económica que aún no era atendida, adicionalmente por la falta de representatividad de los dirigentes locales quienes eran los llamados a reclamar ante el gobierno central por la situación lamentable que vivía el departamento: “porque el Chocó es solamente eso: una zona sin bandera para ser explotada por todo el mundo, menos por los chocoanos... sólo van quedando las minas desoladas, los saldos de los bosques saqueados y una población pobre y decrepita”⁴⁵. Con esta frase el ideólogo y coordinador, expresa lo que representaba el Departamento en esa época para el gobierno central y para las grandes empresas explotadoras de recursos naturales (exactamente La Chocó Pacífico⁴⁶).

La organización de la jornada tuvo varios episodios que son relevantes mencionar, en primera instancia, la novedosa propuesta de realizar una jornada cívica en Quibdó no tuvo aceptación en un primer momento por el Concejo Municipal de Quibdó:

Debido a lo novedoso de la idea de insumisión y protesta, en aquella atmósfera de secular pasividad social, líderes de base en algún grado y con diversos niveles de formación política, obedeciendo tal vez al ancestral reflejo condicionado de acatamiento a las venerables jerarquías, los concejales se alarmaron ante una iniciativa sin antecedentes conocidos para ellos dentro de las rutinas de la política local: una propuesta que los lanzaba hacia lo desconocido.⁴⁷

Lo anterior llevó a Marcos Tobías a reforzar su argumento de realizar una jornada cívica y presentó nuevamente la propuesta y en esta ocasión tuvo éxito, de los 12 concejales 8 le dieron el espaldarazo, y de esta manera se dio inicio a lo que para muchos ha sido el movimiento social más fuerte de todos los tiempos del Chocó en calidad de departamento.

La organización del movimiento se pone en práctica con la integración del comité pro-paro cívico departamental, el 10 de Enero de 1987, este comité estaba integrado por todos los estamentos chocoanos, posteriormente en una asamblea popular se elige a Marcos

⁴⁵ Ver Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. p 6

⁴⁶ Empresa Estadounidense de Explotación Minera que tuvo presencia en el departamento del Choco a principios del siglo XX.

⁴⁷ Ver Moreno Cuesta *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987*. p.12

Tobías Cuesta como jefe máximo de la jornada cívica en Quibdó, que tendría el reto de ser el epicentro de la jornada. Estando Marcos Tobías a la cabeza del comité elaboró el pliego de peticiones que sería presentado al gobierno central y convocó a todos los chocoanos a que se sumaran a la jornada que prometía ser una movilización histórica.

Luego la estrategia para lograr motivar a los sectores “muertos” del Departamento con el fin de que se sumaran a la jornada, fue a través de la emisora Ecos del Atrato, haciendo un llamado a la unidad departamental, a la historia del Departamento y los ancestros, primero semanalmente, los días viernes y después los martes, un espacio que se utilizó para planificar la jornada, realizar tareas y hacer un llamado a la historia chocona y al sueño de los antepasados con el fin de motivar a todos los sectores.

Posteriormente continuando con la organización y planificación de la jornada, en el mes de marzo se realiza una marcha anticipatoria del Paro Cívico, que tenía como objetivo principal medir el grado de aceptación y respaldo de la jornada que estaba fraguando. La jornada contó con gran aceptación y se repitió el primero de mayo en la celebración del día internacional del trabajo, a las exitosas jornadas se sumó el hundimiento del Ferry que comunicaba a Quibdó con el San Juan, enardecido más el sentimiento chocono, hecho que fue estratégicamente utilizado por el movimiento para ganar más adeptos.

Es así que la jornada inicia el 26 de mayo a las seis de la mañana.

La protesta duro 4 días, los organizadores de la jornada cívica estaban decididos a prolongar la protesta el tiempo que fuera necesario hasta que el gobierno central no enviara una delegación que negociara con el Comité y se comprometiera de manera escrita a cumplir con el pliego de peticiones que la sociedad chocona había elaborado. Este pliego de peticiones fue construido por el Comité pro-paro cívico departamental y resumía en sus puntos la solución de la problemática histórica, además acogía las peticiones de la comunidad chocona en general. En consecuencia este pliego contaba con la aprobación de la comunidad y al ser elaborado por el comité también tenía la “bendición” de todos los estamentos departamentales.

Los cuatro días de la jornada cívica fueron intensos, la jornada tuvo presencia en 19 municipios del Departamento (estructura de movilización conectiva, según Tarrow) que se sumaron y aprovecharon también para solicitar al gobierno central además, de las

peticiones que estaban en el pliego de peticiones, otras soluciones que atendieran a sus problemáticas locales, Algunos municipios solicitaban construcción de carreteras, puentes, centros de salud entre otros, la convocatoria e invitación realizada por el comité al resto de los municipios se realizó por medio de cartas que en su contenido y apartes decían lo siguiente: “medio presente recuérdalo martes veintiséis de Mayo efectuarse paro cívico departamental reclamar gobierno nacional carreteras servicios públicos aeropuertos telecomunicaciones punto tal motivo despachos públicos ese municipio deben permanecer cerrados tiempo dure punto. Y cerraba con esta firma Compatriotas”⁴⁸.

De esta manera tanto municipios como establecimiento acudieron al llamado, no salían ni llegaban buses de y hacia Quibdó, tampoco aterrizan aviones, el sector financiero también hizo un cese de actividades en las instituciones del orden local y nacional, de esta manera el departamento estaba totalmente paralizado, a lo que Marcos Tobías Cuesta en su libro *la rebelión chocoana* comenta; “No sabemos cómo va a ser el final del paro. Pero estoy seguro de que se inició un viaje sin retorno hacia un Chocó mejor.pag 71.” Esta frase se soportada luego del interés mostrado por parte del consejo de seguridad del presidente, quien convocó a una reunión en Bogotá a los congresistas del Departamento en ese entonces⁴⁹, para conversar sobre la problemática de este territorio, lo cual era visto como un hecho lamentable por los ciudadanos, que solo tras realizar este tipo de acciones el gobierno central se preocupó por estudiar los problemas que padecía el Departamento.

A medida que pasaban los día las protestas eran más intensas, día a día la jornada tomaba más fuerza, el sentido de pertenencia de los distintos sectores, estamentos chocoanos y sociedad en general aumentaba con el transcurrir de las horas y los días, gran parte de la intensificación de la protesta se debía a la negativa del gobierno central en no enviar la comisión que negociaría con el C.C.D⁵⁰, lo cual se convertía en un catalizador para la sociedad que estaba en pie de lucha, la sociedad estaba decidida a conseguir sus objetivos por los medios que fueran necesarios.

⁴⁸ Ver Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana. El paro cívico de 1987.* p.64

⁴⁹ Parlamentarios de origen chocoano en el año de 1987 Jorge Tadeo Lozano quien era senador liberal, Antonio H. Maya Copete también del partido liberal, Iván Lozano Osorio quien actuaba en calidad de representante a la cámara por el partido liberal, Ismael Aldana Vivas ex representante a la cámara, Osías Lozano Díaz representante conservador, este grupo de parlamentarios en un principio no aprobaron la manifestación por razones obvias, pero luego en comunicado manifestaron su apoyo total a la jornada.

⁵⁰ Comité Cívico Departamental

La respuesta inmediata del gobierno central frente a la protesta durante los tres primeros días fue la represión militar y declarar el toque de queda en todo el departamento del Chocó a partir de las siete de la noche (forma de respuesta del Estado según Tarrow, denominada Represión). Debido a que la comunidad estaba en pie de lucha hizo caso omiso a este toque de queda y continuaron con la protesta después de la hora establecida, esta situación llevó al encarcelamiento de *Kunta Kinte*⁵¹, y a la muerte de *Hamlet Bechara*⁵², situación que fue el detonante para que toda la comunidad se volcara a la casa de gobernadora del Departamento y solicitaran su presencia, pues ella en calidad de representante de los intereses del gobierno central era la llamada a ejercer presión solicitándole a éste que enviara la comisión negociadora, pero la gobernadora Eva María Collazos, no se presentó nunca y al contrario escapó escoltada por un grupo de militares que el gobierno central había enviado desde Medellín.

Este tipo de situaciones condujeron al Comité a continuar con las estrategias programadas, el Estado con su forma de respuesta lo que estaba consiguiendo era enfurecer más a los habitantes y participantes del movimiento, pues la jornada que había iniciado como una acción pacífica se había convertido con el transcurrir de los días en una acción violenta.

Cuando la situación llega a estos niveles, en el resto del país la noticia cobra mucha importancia y fuerza, los medios de comunicación convierten la protesta ciudadana en el departamento del Chocó en la noticia de última hora, y empiezan a enviar a sus corresponsales al departamento. Adicionalmente el sentimiento chocoano despierta en las principales ciudades del país, y se empiezan a crear comités de apoyo a la protesta cívica que estaba teniendo lugar en el Departamento del Chocó, estos fueron liderados por los profesores que habitaban en las principales ciudades del país, cuya presencia en estas ciudades fue resultado de la diáspora chocoana de los años ochentas, en donde la escuela Normal Superior formaba docentes de alta calidad y estos eran solicitados en la gran mayoría de instituciones públicas del país.

⁵¹ Kunta Kinte, ferviente luchador y defensor de los derechos de las comunidad negras, que desapareció sin rastro alguno luego de ser bajado por unos hombres encapuchados en la carretera que comunica Cali con Buenaventura. Comparar Moreno Cuesta. la rebelión chocoana *el paro cívico por dentro* p. 84

⁵² Líder del movimiento estudiantil, que participo de manera activa en la protesta y quienes se encargaron de la toma del edificio de Telecom.

De este modo se llevaron a cabo jornadas de protesta en Bogotá, donde los residentes de origen chocoano marcharon desde la plaza de Caldas hasta la plaza de Bolívar, en Medellín, de igual forma marcharon en Cali, Santa Marta, Cartagena, Buenaventura, de tal manera que el país entero volcó su mirada al departamento del Chocó, situación que condujo al gobierno nacional a enviar una delegación a la capital del departamento del Chocó, para que de manera concertada encontraran una salida junto al Comité pro-paro cívico departamental.

El día viernes 29 de mayo de 1987 llega a Quibdó el enviado presidencial, Carlos Ossa Escobar y el entonces Viceministro de Obras Públicas, Ernesto Velásquez Salazar, la negociación con la comisión negociadora duro un día y medio, y termina con la firma del gran pacto social entre Colombia y el Chocó.

La gran mayoría de las obras acordadas en el pacto social entre Colombia y el Chocó se cumplieron. Luego de transcurrir diez años, el puente de Yuto, la ciudadela universitaria, el edificio del SENA, recursos para la construcción de dos aeropuertos en los municipios de Juradó y Pizarro, entre otros.

En última medida, luego de la caracterización de la protesta ciudadana de 1987, cabe resaltar a manera de conclusiones, la importancia de haber creado un comité cívico para que sea liderara y convocara las movilizaciones. Este comité tuvo representatividad de todos los estamentos, sectores del Departamento, así los diferentes sectores de la población se sintieron identificados: otro aspecto a resaltar fue la necesidad de tener aliados estratégicos, en esta ocasión la protesta contó con la “bendición” de la iglesia, con el apoyo de la gobernadora, con la aprobación del Concejo Municipal y posteriormente con el apoyo de los parlamentarios chocoanos. De igual manera se destacan en esta movilización las distintas alternativas que permitieron continuar con el cause de los objetivos de la protesta, una vez la respuesta del estado fue la represión militar. Un último aspecto a resaltar es el mensaje o motivo de la convocatoria fue tan amplio y motivador que tuvo la capacidad de hacer aflorar en este caso el sentido de pertenencia por la región, en este caso más allá de las exigencias en el pliego de peticiones el mensaje de fondo era el abandono histórico del Chocó por parte del Estado.

En cuanto a los recursos utilizados en esta protesta, se han mencionado dos, el tercero, según la teoría de Tarrow, es el de repertorio de acción colectiva, que nuevamente

fue el de protesta ciudadana (Paro cívico), convirtiendo de esta manera las protestas ciudadanas el repertorio de acción colectiva elegido por excelencia por los organizadores de las jornadas cívicas.

En cuanto a las oportunidades, según la teoría de Tarrow, sobresalen dos características particulares: los aliados influyentes y la represión y facilitación por parte del estado, el primero, los aliados influyentes en las protestas ciudadanas de 1987, al respecto Marcos Tobías:

Por esos días, los paros cívicos sacudían al país de punta a punta: era el método, clásicamente democrático, que el pueblo colombiano estaba descubriendo y aplicando para hacer valer sus modestas y obvias reivindicaciones frente a la desidia, la muralla y el elitismo rampante de los poderes centrales y en no pocos casos también de las administraciones locales.⁵³

Segundo, la represión y la facilitación, entendida por Tarrow como la forma de respuesta del estado, que en el caso particular de la manifestación de 1987 fue la facilitación, ratificada con la firma del acuerdo social entre el Chocó y Colombia.

⁵³ Ver Moreno Cuesta. *La Rebelión Chocoana, El Paro Cívico por dentro 1987*. p 14

4. CONTEXTO HISTÓRICO Y PROBLEMÁTICA, DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 2000.

4.1 Por la Salvación y Dignidad Del Chocó

El siglo XXI marco punto final y un punto de partida para la gran mayoría de las naciones, gobiernos, organizaciones y habitantes del mundo en general, una nueva serie de elementos estaban captando la mirada de estos actores, adicional a las problemáticas de tipo insurgente, discriminación, grupos al margen de la ley, pobreza, o crisis económica, a esta serie de situaciones se sumaba un nuevo reto, el cambio climático.

En esa medida las nuevas Protestas Ciudadanas ya no solo estaban direccionadas a la consecución de intereses particulares sino que estaban adquiriendo una condición de solidaridad con hechos injustos que se llevaban a cabo en otros lugares, en donde se encuentran en este espacio los movimientos antiglobalización, los movimientos ambientales, entre otros.

El país no era ajeno a estas nuevas amenazas, razón por la cual en el año 2000 Colombia firmo la Declaración del Milenio, conocida como los Objetivos del Desarrollo del Milenio, que consiste básicamente en hacer una serie de esfuerzos que van desde lo económico hasta lo social para que a 2015 las problemáticas existentes sean solucionadas o disminuidas.

En el año 2000 el presidente de Colombia era Andrés Pastrana, quien había llegado a la presidencia en el año de 1998, donde su política de gobierno se llamó “Cambio para construir la paz”, donde las propuestas de esta plan como consolidar la democracia, fortalecer el tejido social o la reactivación de la producción quedaron obstruidas debido a la concentración del presidente en atender las alternativas de diálogo con los grupos al margen

de la ley, pues estaba convencido de que sin paz ninguna de sus estrategias podría llevarse a cabo.

Así, de esta manera en el año de 1999 el entonces presidente suscribe con el gobierno de turno de los Estados Unidos lo que hasta nuestros días se conoce como el Plan Colombia, plan que apunta principalmente a combatir la guerra y las externalidades a causa de ella. Adicionalmente en el año de 1998 crea la zona de distensión o zona de despeje la cual es abolida en el año del 2002.

Esta zona de despeje causó el efecto contrario al que se esperaba, fortaleció a la guerrilla quienes utilizaron este espacio de diálogo y posible salida al conflicto para continuar con sus actos delictivos. La voluntad del estado colombiano se vio burlada por este grupo al margen de la ley. Adicionalmente para ese entonces las Autodefensas Unidas de Colombia estaban surgiendo y agudizaban la crisis interna del país, esta serie de sucesos generaron una serie de movilizaciones, las protestas realizadas ya no tenían un carácter netamente de lucha contra-Estatal o Reivindicatorio, sino solidario, contra los grupos al margen de la ley, contra el desplazamiento forzado y los crímenes, las protestas estaban adquiriendo un carácter de solidaridad

No obstante en el departamento del Chocó, las protestas continuaban teniendo un carácter reivindicatorio y Contra-Estatal, estas continuaban con la misma naturaleza tras haber transcurrido 13 años de la última protesta Ciudadana Departamental. Entendiendo que a la luz de la definición de “protesta ciudadana” según el escrito *25 años de Luchas Sociales en Colombia*, pues continuaban manteniendo su carácter social y desequilibrador del estado y sus diferentes niveles.

En el año 2000, los habitantes del departamento del Chocó llevaron a cabo una nueva manifestación para llevar a cabo una nueva reivindicación, en esta ocasión para exigirle al gobierno nacional el cumplimiento de aquellas compromisos pactados en el año de 1987 y que a la fecha no se habían efectuado. Donde los principales temas incumplidos eran en materia de vías, salud y redes eléctricas.

La jornada de inicio el día 20 de Junio y termina 5 días después, el 25 con la firma del acuerdo entre el Comité del paro cívico por la salvación y dignidad del Chocó⁵⁴ y el

⁵⁴ Comité integrado por personas que representan los distintos sectores del departamento, estudiantes, comercio, medios de comunicación, docentes, iglesia, y es creado en el año de 1999.

gobierno nacional (ver anexo 1), esto se entiende según la teoría de Tarrow como la represión y facilitación del estado o como, la forma de respuesta del estado, que en este caso podemos ver que fue la forma de respuesta del estado fue la facilitación. El acuerdo consta de 29 puntos en donde el gobierno nacional se compromete a partir de la fecha en que se firma el acuerdo (25 de Junio del 2000) a aunar esfuerzos administrativos y financieros para la consecución de recursos que permitieran mejorar las condiciones de vida de los habitantes del departamento.

La organización de la jornada estuvo a cargo del Comité cívico por la salvación y dignidad del Chocó, quienes lograron convocar a todos los sectores y estamentos del departamento, los concejales y diputados, el MOIR⁵⁵, el partido comunista, la CUT⁵⁶ y el movimiento sindical, el magisterio, la iglesia la Cámara de Comercio, la liga de profesionales, los conductores y transportadores, la Federación Juntas Comunales, la madres comunitarias, las veedurías ciudadanas.

Tras haber transcurrido 13 años de la última protesta (1987), esta nueva protesta guardaba una estrecha relación con la de 1987, una vez más los reclamos del pueblo estaban dirigidos, al mejoramiento del sistema de salud, el racionamiento de la energía, el pésimo estado de las carreteras del departamento, la privatización de la educación y sus altos costos, el estancamiento de la construcción de la ciudadela universitaria, el pago no oportuno de los maestros del departamento, fueron entre otros algunos de los puntos que motivaron la protesta del año 2000 y que duró alrededor de 5 días bajo la consigna “ el pueblo no aguanta más”, esta consigna sirvió para vincular a todos los sectores y estamentos del departamento. Al respecto, en la entrevista realizada a Emir Castillo integrante del comité cívico por la salvación y dignidad del Chocó, afirma lo siguiente “*era inaudito que iniciando el siglo XXI el departamento del Chocó aun pareciera una región de la época de la colonia*”.

La protesta del año 2000 logró su cometido en la medida en que captó la atención del gobierno nacional, quien envió al ministro del interior Manuel González y al secretario privado del presidente Eduardo Pizano a negociar con el Comité cívico, esta negociación terminó con la firma de un acuerdo, en el cual el gobierno nacional se comprometía a

⁵⁵ Movimiento Obrero Independiente Revolucionario

⁵⁶ Central Unitaria de Trabajadores de Colombia

desembolsar la suma de 130 mil millones de pesos para que fueran utilizados con el fin de mejorar el sector salud, vías, docencia, electricidad, entre otros.

Siendo esta la tercera protesta realizada desde que el Chocó adquirió la condición de departamento, eran muchos los avances que se habían presentado en materia de organización y estrategias reivindicatorias, los organizadores de las jornadas cívicas con el transcurrir de los años y las protestas estaban aprendiendo a lograr sus objetivos, la desorganización de 1967, la convocatoria de 1987, el motivo de la protesta (según la teoría de Tarrow se conoce como el marco de acción colectiva) tenía que ser amplio de manera que lograra motivar a todo el pueblo, la preparación de la agenda, las reuniones preparatorias antes de iniciar la protesta, la coyuntura nacional (que a la luz de Tarrow y su teoría se conoce como el incremento al acceso institucional, los alineamientos inestables entre los actores políticos, las elites divididas). Estos eran algunos de los temas a tener en cuenta cuando se trataba de dar inicio a una protesta y lograr los objetivos planteados en un primer momento

Las protestas en el departamento del Chocó estaban logrando sus cometidos, al menos la protesta de 1987 y el año 2000, que era el de ejercer presión frente al Estado colombiano para la captar su atención y cumplir sus objetivos. El Comité cívico por la salvación y dignidad del Chocó tenía unos objetivos, entre los cuales se encontraba, organizar, convocar, liderar y concertar las manifestaciones, pero una vez se llegaban a los acuerdos con el gobierno nacional, no existía una organización que hiciera acompañamiento a los acuerdos, motivo por el cual la protesta del año 2000 se realizó precisamente para llamar al gobierno central a que cumpliera con los acuerdos pactados hace 13 años, por esta razón, los organizadores de la protesta del año 2000 crean el Comité de seguimiento, con el fin de acompañar el desarrollo de los acuerdos en aras de su cumplimiento.

En ese sentido las palabras de Jorge Salgado integrante del Comité cívico, llaman la atención en el compromiso de fortalecer una veeduría ciudadana para el cumplimiento de los pactos:

Por ser un logro de la unidad del pueblo, es a todos los chocoanos a quienes corresponde vigilar que el compromiso se cumpla, para que su lucha no se diluya y sea víctima de los estragos del

olvido y de la falta de voluntad oficial, carcomas que han precedido otras manifestaciones similares, de las cuales solo hemos obtenido respuestas parciales con sabor a frustración.⁵⁷

Es importante resaltar algunos elementos que resultan interesantes para esta investigación, en primera instancia, las jornadas o reuniones preparatorias de la protesta, en las anteriores manifestaciones no se llevaron a cabo, y en segunda instancia, el comité de seguimiento y el llamado al pueblo de vigilar los acuerdos con el gobierno nacional después de la protesta. En esta medida se puede hablar que la manifestación del año 2000 logró organizar la protesta por etapas, una primera etapa de preparación, una segunda fue la de realización de la protesta y una tercera etapa fue la de seguimiento. La teoría elegida para esta investigación, no hace un análisis puntual en cuanto a que la preparación de las jornadas de las manifestaciones y el seguimiento a las acciones realizadas por la movilización, y desarrollando esta investigación podemos entrever que estos dos elementos están relacionados de manera directa con el éxito de las jornadas cívicas.

Adicionalmente, hay que agregar que las organizaciones cívicas fueron mejorando con el tiempo y, debido a que en la historia de las protestas del departamento del Chocó, 1967, 1987 y 2000 posteriormente, en un principio la organización de la jornada cívica era sectorial (estudiantes universitarios) tal y como lo fue la protesta de 1987, seguidamente la protesta de 1987 logra ampliar y vincular en la organización de la jornada a todos los sectores, de manera que en la protesta del año 2000 el Comité cívico departamental ya contaba con la participación de cada uno de los sectores más fuertes e influyentes del departamento.

Así, algunos de los puntos acordados con el gobierno central gracias a la protesta del año 2000, Se tradujeron en la destinación de once millones de dólares para la interconexión eléctrica Viterbo-Cértegui, y treinta mil millones de pesos para pavimentar el tramo Quibdó-las Ánimas. Además de pavimentar el tramo Quibdó-Condotó y Quibdó-Santa Cecilia, a reiniciar la vía al mar (Ánimas-Nuquí), a construir el acueducto por gravedad en la capital del departamento utilizando como fuente el río Icho, continuar con la construcción de la ciudadela universitaria, a destinar de manera inmediata 3,500 millones de pesos para atender el déficit hospitalario, más otros mil millones de pesos para fortalecer la red asistencial, a incorporar a 84 docentes departamentales al situado fiscal, gestionar

⁵⁷ Ver entrevista a Jorge Salgado, secretario general del Comité Cívico por la Salvación y Dignidad del Chocó

recursos para el dragado del Atrato, la electrificación del Baudó y de la costa pacífica, aunque el hecho coyuntural que motivo la jornada cívica fue el racionamiento de ocho horas diarias de energía,⁵⁸ este sirvió para que el pueblo chocoano en cabeza del Comité cívico departamental le recordara al gobierno central que existían y que habían unos temas pendientes con el Chocó desde hace 13 años.

El repertorio de acción colectiva en esta protesta fue “por la salvación y dignidad del Chocó” un marco que logró convocar a la totalidad de los sectores y estamentos del departamento del Chocó, debido a que este tipo de mensajes y marcos logran conmover el sentido regional de los habitantes, el repertorio de la acción colectiva fue claramente la protesta ciudadana, la estructura de movilización escogida fue la conectiva.

En cuanto a las oportunidades, solo resta hacer mención en una, las elites divididas, pues la decisión del presidente de la República y la zona de despeje estaba generando diferencias profundas entre la misma clase dirigente del país, lo cual permitió que la movilización lograra en alguna medida su cometido.

⁵⁸ Comparar “protesta del año 2000” *Choco 7 días*, Consulta electrónica.

5. CONTEXTO HISTÓRICO, PROBLEMÁTICA DE LA PROTESTA CIUDADANA EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCO. IDENTIFICACIÓN Y UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS, IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y RESPUESTA DEL ESTADO DURANTE LA PROTESTA DE 2004.

5.1 La Vía al Mar

Desde inicios del siglo XX la construcción de la vía al mar en el departamento del Chocó se ha convertido en uno de los principales temas de la agenda de los gobiernos locales, pues esta vía representa para la gran mayoría de los sectores económicos del departamento y sociedad en general la principal alternativa para el desarrollo de la región.

Históricamente el departamento del Chocó no ha sido vinculado a las dinámicas económicas del país, y esto se debe en gran medida a la falta de vías que permitan integrar el departamento al resto del país y al mundo. Las vías que comunican al departamento con Antioquia y Risaralda respectivamente, son carreteras destapadas, que constantemente están en mantenimiento o son cerradas y esto se entre otros aspectos a la gran cantidad de lluvia que cae en el departamento, lo cual hace que los costos de transporte se incrementen y en consecuencia los productos que se consumen en el departamento y que en su gran mayoría son traídos de interior del país sean muy costosos, dando como resultado que en una de las zonas más pobres del país se vendan los productos más caros.

En consecuencia la vía al mar representa una alternativa integral de cambio y desarrollo para el departamento, pues se incrementaría el turismo en la región, necesariamente al construir esta vía conjuntamente se beneficiaría el trayecto a Pereira, la explotación forestal controlada y la entrada y salida de productos a bajos costos, sería una región atractiva para la empresa privada, cuya presencia en la zona es casi nula y esto debido a los altos costos de producción y comunicación.

Han sido muchas las leyes que han ordenado la construcción de esta vía, tales son los casos de la ley 62 de 1915, la ley 70 de 1916, ley 12 de 1942, ley 121 de 1959, y la ley 39 de 1969, los primeros metros de construcción de la vía se realizaron en el año de 1967, en ese entonces el gobernador del Chocó era Ramón Mosquera Rivas.

La construcción de esta vía continuó de manera casi nula, hasta que en el año de 1992, el 4 de agosto se suspendió la construcción de la obra argumentando la inexistencia de un estudio de impacto ambiental según el Inderena.

Este hecho ocasionó el incumplimiento de uno de los acuerdos pactados en el paro cívico de 1987, que había garantizado su terminación, posteriormente como resultado de la protesta ciudadana del año 2000 el gobierno del entonces presidente Andrés Pastrana, se comprometió con su terminación.

El 24 de marzo del 2004 se realizó un foro en el auditorio de la universidad Tecnológica del Chocó, que se llamó “el chocó reclama del gobierno nacional la terminación de la vía al mar Ánimas-Nuquí” Este foro contó con la presencia del entonces gobernador Julio Ibarguen, el Rector de la universidad Tecnológica del Chocó Eduardo García, el entonces Alcalde de Nuquí Dionisio Cabrera, los diputados y concejales, representantes de la Cámara de Comercio de Manizales, por parte del gobierno nacional estuvo presente el ministro de transporte Andrés Uriel Gallego y el ministro de medio ambiente, los representantes del departamento en ese entonces, Edgar Eulises Torres y Francisco Wilson, representantes de los concejos comunitarios.

El principal acuerdo de este foro fue la inclusión de 25.000 mil millones de pesos en el presupuesto 2005 para la terminación de la construcción de la vía al mar, una vez más el gobierno nacional le incumple a los habitantes del departamento del Chocó, pues estas partidas no quedaron incluidas en el presupuesto 2005, motivo por el cual en el mes de octubre el día 21, los habitantes del departamento del Chocó su suman a una nueva protesta, en esta ocasión por los recursos de la vía al mar.

Esta protesta fue organizada por un comité accidental denominado: el Comité pro vía al mar, este Comité estaba integrado por la universidad Tecnológica del Chocó, el comité cívico por la salvación y dignidad del Chocó, la Cámara de Comercio de Quibdó, las colonias de Alto Baudó y Nuquí residentes en Quibdó.

En el año 2004 el presidente de la República de Colombia era Álvaro Uribe Vélez, quien había llegado a la presidencia de la República con un grado de aceptación Mayoritario, bajo la consigna y plan de gobierno llamado Seguridad Democrática, que consistía en recuperar la presencia estatal en zonas abandonadas por el estado y de esta manera sumando otras estrategias, recuperar la confianza para atraer inversión extranjera.

Ese grado de aceptación con el que llegó a la presidencia, sirvió también como *imán* y logró que lo rodearan, congresistas, los gobiernos locales, medios de comunicación y en un primer momento la iglesia, situación que dificultaba mucho la protesta de los habitantes del departamento del Chocó, pues no resultaba fácil encontrar aliados estratégicos e influyentes que hicieran presión a su causa, o ampliaran el eco de la protesta.

Por estos motivos la protesta no tuvo resultados muy favorables, en primera instancia, el tema que convocó a la jornada no era entendido por los habitantes como de interés general, sino un interés particular “ la vía al mar” esta situación interpretada desde el concepto de marco de acción colectiva de Tarrow, difícilmente puede generar una gran movilización, ni envía un mensaje al conjunto de la sociedad, pues el Comité que organizaba la jornada, no era precisamente el comité representante de los chocoanos sino un comité representante del sector económico. La estructura de movilización no fue la más adecuada, esta estructura era más de tipo formal jerárquica que de tipo conectiva, según Tarrow.

Adicionalmente el único tema por el cual se estaba protestando era el de recursos para la construcción de la vía al mar, si se hubiera incluido otros temas de interés general el acompañamiento hubiese sido diferente, la jornada no tuvo fuerza, el gobierno nacional no envió representantes a negociar con el Comité, la respuesta del gobierno fue un escrito en el cual se comprometía a continuar gestionando los recursos para la construcción de la vía.

Tampoco hubo jornadas preparatorias antes de la protesta, ante una situación de estas lo más favorable pudo haber sido en vez de organizar una protesta realizar un plantón, cuando los temas o las reivindicaciones son tan puntuales lo mejor es realizar una movilización muy pequeña, no todas acciones reivindicatorias deben llevarse a protesta.

Con esta última caracterización llegamos al final de los análisis de esta investigación que lleva por título “las protestas ciudadanas en el departamento del Chocó como herramienta de presión frente al estado colombiano”, es importante rescatar de este

capítulo la estrategia de convocatoria de la protesta, el argumento bajo el cual se convoca a los habitantes a protestas debe ser lo suficientemente amplio que cobije a todos los habitantes en este caso, cuando se protesta por un tema en particular lo mejor es realizar una acción muy pacífica, y con poca movilización, la falta de aliados estratégicos tampoco fue un factor favorable, pues la iniciativa de esta movilización fue sectorial y no nacida bajo el seno de las necesidades de la sociedad chocona.

El repertorio utilizado fue la protesta, en este caso particular, un tipo de repertorio idóneo pudo haber sido la huelga o un plantón, las oportunidades se presentan en un solo punto y es en la forma de respuesta del Estado, que sirvió: de facilitador, pero no existió ningún tipo de firma de documento y en consecuencia no hubo ningún comité de seguimiento.

6. CONCLUSIONES

El anterior análisis histórico muestra que las protestas ciudadanas (paros cívicos) realizadas en el departamento del Chocó buscaron ejercer presión frente al Estado para lograr la adjudicación de recursos que permitieran mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Cabe resaltar que estas protestas han contado con tres elementos importantes, y que de ellos ha dependido en gran medida la efectividad de los movimientos cívicos. Estos elementos han sido: 1) la organización por parte de quienes lideran la protesta, 2) la capacidad de convocatoria y participación de los distintos sectores gremiales de la zona, y 3) la forma de respuesta del Estado. Estos tres factores están directamente relacionados con la efectividad y grado de éxito de las jornadas cívicas.

Con este breve barrido histórico, se han cartografiado las principales causas de las protestas ciudadanas en el departamento del Chocó, adicionalmente quisimos demostrar la pertinencia de una investigación que busca indagar sobre las causas de las manifestaciones ciudadanas en el Chocó, así como su organización y las respuestas del Estado a cada una de ellas. Los periodos de análisis parecen largos, pero el hecho de que sean pocas las movilizaciones permite que se pueda llevar a cabo un proyecto de investigación pertinente.

De esta manera podemos concluir lo siguiente: Las protestas logran ejercer presión frente al estado siempre que éstas, sean convocadas por un comité cívico que represente todos los sectores e intereses de los habitantes y no por algún sector o estamento del departamento.

De igual manera cuando el objetivo de la manifestación siempre debe ser colectivo y no particular, se hace necesario que el marco de acción colectiva sea demasiado: sea lo más amplio posible, que logre motivar a la sociedad en general a participar de los procesos reivindicatorios.

Son necesarias reuniones preparatorias antes de la jornada, y después de la jornada, crear comités de seguimiento, con el fin de no desentenderse de los acuerdos.

Contar con aliados estratégicos es un elemento decisivo al momento de llevar las protestas a sus últimas consecuencias, pues siempre se dice que el Chocó no tiene *dolientes*, es necesario buscarle *dolientes* al Chocó cuando se quiere hacer este tipo de reivindicaciones.

Que en el comité organizador estén representados todos los estamentos, sectores y comunidad en general del departamento.

De las cuatro protestas que fueron sujeto de análisis en esta investigación, solo dos lograron ejercer presión frente al estado colombiano y esto se debió en gran medida, a la convocatoria, participación, preparación y forma de respuesta del estado colombiano.

Según la teoría de los movimientos sociales de Tarrow, la efectividad, el éxito y el logro en la consecución de los objetivos de un movimiento social depende, de manera directa, de los recursos (factores internos) y las oportunidades (factores externos)⁵⁹ con las que estos cuenten, a lo largo del desarrollo de la investigación, resaltamos algunos aspectos de la teoría y los articulamos con el caso, dando como resultado que, movilizaciones como la de 1967 y 2004, no lograran su cometido, mientras que la manifestación de 1987 y 2000 lo consiguieron.

Siguiendo la teoría de Tarrow, esto se debe a lo siguiente: en el caso particular de la movilización de 1967, la estructura de movilización escogida no fue la mejor, Tarrow dice que una de las mejores estructuras de movilización colectiva es la de “estructuras conectivas” que vinculan a los líderes con sus seguidores, el centro con la periferia y los diferentes sectores entre sí, permitiendo así la coordinación y la optimización entre las organizaciones que forman un movimiento. Gracias a ese tipo de conexiones un movimiento puede perdurar en el tiempo, aunque no posea una organización formal. Y esta manifestación se caracterizó por una estructura de “organización de la acción colectiva en el punto de contacto con los oponentes” que tiene unas características de temporalidad, sectorial e inconformidad.

Otro factor que incidió en la no consecución de los objetivos de la manifestación de 1967, fue la forma de respuesta del estado, la represión militar.

⁵⁹ Ver Tarrow *El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. p. 46

En el caso de la protesta ciudadana de 1987, el éxito conseguido aduce, a la elección en primera instancia, de la estructura de movilización, estructura conectiva, esta se caracteriza por articular a los centros con los actores externos que a hacen parte de la causa, y de esta manera logran retroalimentar las movilizaciones permitiendo así la coordinación y la optimización entre las organizaciones que forman un movimiento, logrando la participación activa de todos aquellos sectores que en la gran mayoría de los casos son llamados sectores muertos.

Otro factor de éxito, según la teoría de Tarrow fue el marco de la acción colectiva, denominado “el abandono del estado.”

Un elemento más fue, el contar con aliados influyentes, pues los representantes legislativos de distintos departamentos, se familiarizaron con la causa del Chocó.

La forma de respuesta del estado fue la facilitación, que terminó con la firma del pacto social entre el Chocó y Colombia.

La manifestación del año 2000, logra su cometido, principalmente porque su objetivo y organización, es consecuente con la manifestación del año de 1987. Adicionalmente, las elites se encontraban divididas, debido a la zona de despeje, el marco de acción colectiva fue lo suficientemente amplio “por la salvación y dignidad del Chocó,” la estructura de movilización, una vez más fue acertada, estructura conectiva, y la forma de respuesta del estado que fue la facilitación que se visualiza en la firma del acuerdo entre el gobierno nacional y el Comité cívico por la salvación y dignidad de Chocó.

Por último la protesta del año 2004, no logra sus objetivos, por dos razones que bajo la luz de la teoría de los movimientos sociales, se explica de la siguiente manera: primero, la estructura de movilización, debido a que utilizaron “la estructura la organización de la acción colectiva en el punto de contacto con los oponentes” y esta es una estructura de movilización, excluyente, insurgente que se presenta cuando existe la inconformidad de un sector en particular. Segundo el marco de acción colectiva, no fue lo suficientemente amplio para convocar o lograr movilizar a todos los individuos del departamento, pues la vía al mar es un tema que para la gran mayoría de chocoanos solo beneficia a aquellos sectores económicos y no al colectivo.

Finalmente hay que resaltar lo siguiente, a la luz de la teoría de los movimientos sociales de Tarrow, se pueden resaltar dos aspectos: el primero, es que adicional a los

elementos que Tarrow argumenta para que los movimientos sean exitosos, hay que agregar lo siguiente: es necesario que las manifestaciones, tengan jornadas de preparación, en las cuales se prevea y ensayen, las consignas, la respuesta del estado, y un sondeo de la participación comunitaria en la jornada. Un segundo aspecto, la creación de un comité de seguimiento, las protestas ciudadanas que logran convocar a la mayoría de los sectores e individuos en las manifestaciones, una vez éstas terminan, se desarticula la comunicación entre los organizadores de las jornadas y la comunidad.

Adicionalmente hay que resaltar que las protestas ciudadanas en el departamento del Chocó son autocríticas, ellas mismas evalúan sus fallas y las mejoran en futuras movilizaciones, ahí también radica parte del éxito alcanzado en las distintas de las jornadas de protestas en el departamento.

Las protestas ciudadanas continúan siendo hoy en día una alternativa para los habitantes del departamento del Chocó, cuando se trata captar la atención del Estado colombiano con el fin de obtener recursos para mejorar sus condiciones de vida, y así continuaran siendo, siempre y cuando los gobiernos, de turno locales no tengan un compromiso, ni la voluntad política por esta tierra.

Esta investigación apunto principalmente a entender bajo la luz de la teoría de los movimientos sociales de Tarrow los motivos por los cuales de las protestas que han existido en el departamento del Chocó logran o no ejercer presión sobre el estado colombiano y en alguna medida lograr sus objetivos.

BIBLIOGRAFIA

Arboleda Lozano, Omar, *El Chocó Cambio o Desmembración*. Talleres de Ramón Antonio Valladores. Febrero de 2007

Archila Mauricio, Delgado Álvaro, García Martha Cecilia y Prada Esmeralda, *25 años de Luchas Sociales en Colombia*. Bogotá: Editorial Antropos Ltda., 2002

Colciencias, Instituto Colombiano de Antropología e Historia. *Acción Colectiva, Estado y Etnicidad*. Bogotá: Editor Mauricio Pardo, 2001

Cuesta Moreno, Marcos Tobías, *la rebelión chocoana. El paro cívico de 1987*. Medellín: Editorial Lealon, 1997

Cuesta Moreno, Marcos Tobías, *el Chocó, ayer, hoy y mañana*. Bogotá: Fundación publicaciones consigna, 1986

García Márquez, Gabriel, *Historia Intima de una manifestación de 400 horas*, 1957

Ministerio de Cultura, Pontificia Universidad Javeriana, *Rutas de la libertad, 500 años de travesía*. Bogotá: Editor Roberto Burgos Cantor, 2010

Mosquera Rentería, José Eulicer, *El Movimiento socio político Afrocolombiano, caracterización y fundamentos*. Quibdó: Editorial Licher, 1996

Oslender, Ulrich. *Comunidades Negras y Espacio en el Pacífico colombiano. Hacia un giro geográfico en el estudio de los movimientos sociales*. Bogotá: Editorial Rocca, 2008

Tarrow, Sidney, *el poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Madrid: Editorial Alianza, 2004

Velásquez Murillo, Rogelio, *Departamento del Chocó*, Medellín: s.n., 1945

Publicaciones Periódicas Académicas

Agudelo, Carlos Efrén, Nuevos actores sociales y relegitimación del Estado, “Estado y Construcción del movimiento social de comunidades negras en Colombia”, *Análisis Político*, N° 43 (Mayo-Agosto 2001). Instituto de estudios políticos y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Colombia.

Montenegro, Leonardo, Movimientos sociales de comunidades negras en el Pacífico colombiano y perspectiva de género, *Revista Maguaré* N° 15 y 16 de 2002, departamento de Antropología, facultad de ciencias humanas, Universidad Nacional de Colombia.

Velásquez Murillo, Rogelio, “Breve historia del Chocó. N° 1”. Quibdó 1987, *Revista Codechoco*

Velásquez Murillo, Rogelio, “Breve historia del Chocó. N° 2”. Quibdó 1987, *Revista Codechoco*

Velásquez Murillo, Rogelio, “Breve historia del Chocó. N° 3”. Quibdó 1987, *Revista codechoco*

Otros Documentos

Perea Chala, Rafael, “Apuntes para la historia de los movimientos cívicos en el Chocó durante el siglo XX”. 2006 Inédito.

Granado Osorio, Marcela “Choco vivió un paro cívico por abandono.” *El Espectador* (11 de febrero de 2009) Consulta realizada el 20 de abril de 2009. Disponible en la página Web <http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articuloimpreso119722-choco-vivio-un-paro-civico-abandono>

Zamora, Luís Carlos “la protesta ciudadana en Choco.” Consulta realizada el 20 de abril de 2009. Disponible en la página Web http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/otroscolumnistas/la-protesta-ciudadana-en-choco_4835991-1

Gobernación del Chocó “acerca del Choco.” Consulta realizada el 15 de mayo de 2009. Disponible en la página Web <http://choco.gov.co/acerca-de-el-choco.html>

Salgado, Jorge “22 años después.” Consulta realizada el 24 de octubre de 2009. Disponible en la página Web www.choco7dias.com/ediciones_anteriores731.htm

Pardo, Mauricio, Entre la autonomía y la institucionalización. Dilemas del movimiento negro en Colombia. *Journal of latin American Anthropology*. N° 7.2 61-85, consulta realizada 5 de mayo de 2010 disponible en la página web <http://mauripardo.googlepages.com/movimientossociales>

Chocó 7 días, Memorias del foro “El Chocó reclama del gobierno nacional la terminación de la vía al mar Ánimas-Nuquí”, Consulta realizada el 23 de marzo de 2010. Disponible en la página web www.choco7dias.com/edicionesanteriores446.htm

Bonet, Jaime, documento de trabajo sobre economía regional, por que es pobre el Chocó, Centro de estudios económicos regionales (CEER) No 20, (abril de 2007): 1-64, consulta realizada el 4 de noviembre de 2010, disponible <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/documentos/DTSE R-90.pdf>

Anexo 1. Primer acuerdo entre el comité de paro cívico por la salvación y dignidad del Chocó y el gobierno nacional. Protesta ciudadana año 2000.

En Quibdó, capital del Departamento del Chocó, durante los días veintitrés y veinticuatro del mes de junio de 2000 se reunieron en el salón de conferencias del Banco de la República, en presencia de una comisión de garantías integrada por el señor procurador Departamental Dr. CIVENTE NOGUERA, el Defensor regional del pueblo Dr. ARMANDO LUNA CAMPO y el religioso JESUS ALBEIRO PARRA, la comisión negociadora del Comité Cívico por la Salvación y Dignidad del Chocó; representada por los señores HERMAN JLIO MOSQUERA, FABIO TEODOLINDO PEREA, LUIS EVELIS CASAMA, WILMAR FLOREZ, MAXIMO ILIN COPETE, JORGE SALGADO, IDALMY MINOTA TERAN, MARCO AURELIO GARCIA, EMIR CASTILLO PEREA, y por el Gobierno Nacional, el señor Viceministro del Interior, Dr. MAURICIO GONZALEZ CUERVO, el señor Viceministro de Medio Ambiente, Dr. LUIS FERNANDO GAVIRIA TRUJILLO, el Director del Orden Publico del Ministerio del Interior Dr. ORLANDO PARADA DIAZ, El Dr. CESAR DIAZ GUERRERO, del Ministerio de Transporte, el Dr. PEDRO A ROA del Ministerio de Minas y Energía, el Dr. JOSE MARIA LEITON del Ministerio de Educación, el Dr. GUILLERMO MARQUEZ funcionario de ISA. Quienes suscribieron el siguiente acuerdo:

1 El gobierno nacional, a través del ministerio de minas y energía, con cargo al plan nacional de expansión eléctrica, obtendrá los recursos para la financiación de la construcción de la línea alterna VIETERBO-CERTEGUI, en la obra que según documento ISA 8020-160, que a diciembre de 1998 tenía un valor de 10.9 millones de dólares; cuyo proceso de selección se iniciara el 15 de febrero de 2001, a más tardar.

2. el gobierno nacional a partir de la fecha de suscripción de este acuerdo gestionara prioritariamente la consecución de recursos para la financiación de la línea de interconexión eléctrica CAUCHERAS-RIOSUCIO y BAHIA MALAGA-LITORAL DEL SAN JUAN, con las especificaciones técnicas que reposan en el IPSE (antiguo ICEL).

3. El Ministro de transporte financiara bajo el programa “Vías para la Paz” recursos de la corporación Andina de Fomento, en las vigencias 2000 y 2001, quince mil millones de pesos en cada anualidad para el mejoramiento y pavimentación del tramo QUIBDO-LAS ANIMAS, por un valor de treinta mil millones de pesos (\$ 30.000.000.000).

A continuación anexo las siguientes páginas del acuerdo.