



UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

**Escuela de Ciencias Humanas
Periodismo y Opinión Pública**

Trabajo de grado

Coca: la batalla por la sustitución

Presentado por: Natalia Romero Peñuela y Julián Ríos

Monroy

Dirigido por: Óscar Parra Castellanos

Noviembre 11 de 2020

Coca: la batalla por la sustitución

1. Objetivo

Indagar en la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) a partir de la experiencia de los cultivadores de coca del municipio de San José del Fragua, Caquetá, desde un marco que permita comprender en profundidad las razones de las comunidades cocaleras para permanecer en la actividad ilegal, las batallas que se han dado para eliminar las siembras de uso ilícito en Colombia, las consecuencias de sus fracasos y los riesgos que implica mantener estas plantaciones en el país.

2. Sinopsis

Acabar con los cultivos de uso ilícito. Esa ha sido una de las principales metas de los gobiernos colombianos en las últimas tres décadas. Lo fue también en la negociación de paz con las Farc, en la cual se creó una estrategia para hacerlo de manera concertada con las comunidades: el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).

En San José del Fragua, el municipio de Caquetá con más hectáreas de coca sembradas, 547 cultivadores se vincularon al programa hace más de dos años, pero a muchos les han incumplido lo que les prometieron si arrancaban sus matas. En la espera, algunos volvieron a cultivarlas, pero otros se resisten: saben que la coca viene acompañada de violencia en su territorio. **El especial puede ser consultado a través de la siguiente URL: <http://labatallaporsustituirlacoca.com/>**

3. Diseño

El especial multimedia "Coca: batalla por la sustitución" está diseñado como un sitio web con menú de navegación de manejo intuitivo para cualquier usuario que haga un uso recurrente de internet. El menú posee cuatro vínculos o pestañas: uno que lleva al inicio del sitio y otros tres que dirigen a los tres reportajes en los que se divide esta investigación.

El especial está creado desde el gestor de contenido Wordpress, manipulado desde código php y conectado a una base de datos mysql que garantiza que los textos, imágenes y animaciones allí presentados no se desvinculen del portal web. Un factor importante es que la página está diseñada para ser responsive, lo que implica que cualquier usuario desde cualquier dispositivo (celulares, tablets o pc) puede acceder al contenido y este se visualizará de manera correcta.

Las tipografías fueron tomadas de Google Fonts y las infografías fueron realizadas en servidores gratuitos de análisis y graficación de información. Los efectos y las pistas de sonido fueron tomados de igual forma de bancos gratuitos de audio.

4. Distribución de información

El especial multimedia *Coca: la batalla por la sustitución* está dividido en un apartado (home) introductorio y tres secciones: Desafíos, Riesgos y Prevalencia, las cuales surgen

de una desagregación del título principal.

0. Inicio: En esta sección se presenta someramente el contenido que el usuario encontrará a continuación. El punto de partida es una introducción en la que se plantea el problema central que motivó la investigación, con datos que tienen una doble intención: brindar información de contexto y despertar la curiosidad del usuario al presentar la encrucijada de los cultivadores que se vincularon al programa de sustitución. Además, la introducción se acompaña de un mapa animado que permite identificar el lugar donde está ubicado el municipio en el cual se desarrolló la investigación, partiendo de la escala nacional, siguiendo por la departamental, hasta finalmente llegar a la local.

Teniendo en la mira una navegación intuitiva, una vez el lector termina de leer la introducción, al hacer *scroll* en la pantalla, se encuentra con un primer llamado a la acción que invita a consumir cada una de las tres secciones que conforman la investigación. En ese punto, aparece un titular y un sumario que presenta cada uno de las siguientes apartados.

1. El desafío de la sustitución voluntaria: En este apartado el usuario encontrará un reportaje narrativo que da cuenta de qué es y cómo avanza el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS). Esto, partiendo de lo que implica la estrategia: convencer a los cultivadores de arrancar sus matas de forma voluntaria, la asignación y ejecución presupuestal del programa, su ruta de atención, las cifras de su implementación, los testimonios de quienes han sufrido los retrasos y la voz oficial del Gobierno explicando esas demoras. Todo lo anterior, contrastado con el análisis de expertos de centros de estudios que le toman el pulso al PNIS. El reportaje escrito se complementa con un video corto documental, un video explicativo en formato ‘youtuber, dos infografías, una ilustración y una galería con imágenes de contexto. La totalidad de los productos y formatos es de elaboración propia de los autores
2. Los riesgos en las regiones cocales: Esta sección contiene un segundo reportaje narrativo, que, luego del panorama poco alentador del primer apartado, explora los riesgos de un eventual fracaso de la estrategia de sustitución: el regreso de actores armados ilegales, la prevalencia del abandono estatal y una ola de violencia que los habitantes de San José del Fragua ya conocen y no quieren que se repita. Todo eso, según los testimonios, es lo que conlleva el tener coca en los territorios. El texto se complementa con un podcast que narra la historia de un sobreviviente del conflicto armado, dos galerías que en sus descripciones tienen microrrelatos sobre la situación de orden público y las precarias condiciones de vida en la región, una ilustración que muestra el paso a paso de la hoja de coca a la cocaína, y dos infografía interactivas con los hechos victimizantes que se han registrado en el municipio y en las poblaciones vecinas que conforman el departamento de Caquetá.
3. La prevalencia del cultivo para su uso ilícito: El tercer y último apartado del especial multimedia hace un recorrido histórico por los intentos de acabar con la coca en

Caquetá y Colombia, el cual evidencia que, en muchos casos, han tenido un efecto contrario. El usuario puede conocer testimonios que explican por qué en regiones apartadas de la geografía tuvo tanto auge la siembra de coca, los retos de una reconversión de cultivos, las luchas históricas de las comunidades cocaleras desde mediados de los 90, los intentos que se han hecho de entrar a una economía legal y la encrucijada de varios pobladores: esperar a que el Gobierno les cumpla o reincidir en la siembra de ilícitos. Y ese panorama, rodeado por una sombra: la explotación informal de oro, una actividad en la que transitan algunos campesinos cocaleros y que dibuja un círculo vicioso, entre las economías ilegales, que muchos quisieran abandonar. El reportaje escrito está acompañado por un video corto documental sobre la extracción de oro y su relación con la coca, un storyline que muestra los puntos clave de la lucha estatal contra las narcosiembras en Colombia, una infografía interactiva sobre el registro de hectáreas sembradas con coca en las últimas dos décadas y dos galería con microrrelatos sobre el día a día de los cultivadores de oro y los mineros en la región.

5. Menús

El sitio web www.labatallaporsustituirlacoca.com cuenta, en su versión de dispositivos de escritorio, con un menú de navegación ubicado en la parte superior, el cual tiene cuatro secciones: Inicio, Batalla, Maldición y Resistencia. Aunque el menú es visible en todo momento, al final de cada apartado se ubican dos botones que permiten ir al siguiente contenido o regresar al anterior, esto, para invitar al usuario a que consuma el especial multimedia en su totalidad. Además, en la esquina inferior derecha de la pantalla se puede encontrar una flecha que, al ser oprimida, permite ir al inicio de cada una de las secciones sin necesidad de hacer *scroll*.

Por su parte, la versión para móviles cuenta con un menú de hamburguesa que, al ser pulsado, muestra las cuatro secciones. Sin embargo, también están incorporadas las funciones ya mencionadas para facilitar la navegación del especial en estos dispositivos e invitar a seguir leyendo.

6. Vínculos

El especial multimedia *Coca: la batalla por la sustitución*, al ser un sitio web con menú de navegación, contiene los vínculos de las cuatro secciones del menú bajo el dominio www.labatallaporsustituirlacoca.com.

Además, en la parte final de la sección ‘Inicio’, donde se encuentra el título y sumario de cada uno de los tres reportajes, fueron vinculadas respectivamente para poder acceder desde esta sección inicial. De igual forma, al final de cada apartado se ubican dos botones vinculados que permiten ir al siguiente contenido o regresar al anterior con un clic.

7. Motor de búsqueda

Al ser un especial que da cuenta de una investigación periodística, no fue incluido el motor de búsqueda en el sitio web, pues no está dentro de los objetivos planteados en este proyecto.

Ahora bien, en cuanto a la estrategia de posicionamiento en buscadores y motores de búsqueda (SEO), esta se planteó tanto en cada una de las secciones como en los videos cargados en YouTube (el segundo motor más usado del mundo), por medio de un análisis en Google Trends y Google Hot Searches.

8. Conexión con la audiencia y redes sociales

Este proyecto plantea dos formas principales de difusión: la publicación en un medio de comunicación masivo impreso, como reportaje, y la del especial multimedia y sus piezas individuales a través de redes sociales.

En cuanto a la publicación impresa, se adelantará una propuesta a la Casa Editorial El Tiempo y a El Espectador, medios en los cuales trabajan ambos autores.

Ahora bien, siendo conscientes de las posibilidades de difusión de la información que permiten las redes sociales, los productos multimedia del especial *Coca: la batalla por la sustitución* fueron diseñados, en cuanto a formato, lenguaje y duración, para ser distribuidos a través de las siguientes plataformas: Twitter, Instagram y Facebook, en las cuales se creara un perfil oficial una vez sea aprobado el proyecto de grado. Un aspecto a resaltar es que, en el caso de los videos, todos tienen una duración superior a tres minutos, lo cual permite que sean monetizables, una solicitud cada vez mas frecuente en los medios de comunicación actuales.

A continuación se detalla la estrategia en redes sociales durante las primeras cuatro semanas:

Semana/ Red social	Twitter	Instagram	Facebook
Semana 1	<p>Un hilo tres veces a la semana:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Las cifras de la implementación del PNIS. 2) Microrrelato de las galería de contexto. 3) Lo que dicen los expertos sobre el PNIS. 	<p>Publicación de una foto diaria con copy de contexto e invitación a visitar el especial en el link de la biografía.</p>	<p>Foro sobre la implementación del PNIS a través de Facebook Live con un representante de la Consejería para la Estabilización y la Consolidación, un vocero de la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana, y un investigador del Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas.</p>
Semana 2	<p>Un hilo tres veces a la semana:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) La historia de la coca en Colombia y la lucha por acabarla (con enlace al Storyline). 2) Las conclusiones de nuestros panelistas en el foro sobre la implementación del PNIS. 3) Los riesgos que corren los líderes de sustitución de cultivos ilícitos. 	<p>Campaña de expectativa y presentación del video ‘Arranqué mis matas, ahora espero que el Gobierno me cumpla’, a través de IGTV.</p>	<p>Publicación de la ilustración ‘El precio de la coca: del campo al extranjero’, con enlace al primer reportaje del especial: El desafío de la sustitución voluntaria .</p> <p>Sondeo sobre la aprobación del PNIS a más de dos años de su puesta en marcha y enlace al primer reportaje.</p>

<p>Semana 3</p>	<p>Presentación del video ‘Arranqué mis matas, ahora espero que el Gobierno me cumpla’, e hilo relacionado con las experiencias de cultivadores a quienes no les han cumplido los compromisos.</p> <p>Presentación del podcast ‘Anochecer y no amanecer, el relato de un sobreviviente’, e hilo con frases destacadas del protagonista y enlace al segundo apartado del especial: La maldición de los narcocultivos.</p>	<p>Publicación de una foto diaria con copy de contexto, campaña de expectativa y presentación del video ‘Tres claves para entender el Pnis y otras estrategias para acabar con los cultivos de uso ilícito’, a través de IGTV.</p>	<p>Galería con microrrelato del aumento del pie de fuerza tras la llegada de nuevos actores armados al territorio y enlace al segundo apartado del especial: Los riesgos en las regiones cocaleras.</p> <p>Publicación de la ilustración ‘De la hoja de coca a la cocaína’ y enlace al segundo apartado.</p>
<p>Semana 4</p>	<p>Un hilo tres veces a la semana:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Las conclusiones de nuestro foro sobre el avance de los cultivos de coca en las últimas dos décadas y las nuevas perspectivas tras la implementación de programas de erradicación y sustitución. 2) Del pasado al presente: qué exigían las comunidades en la época de las marchas cocaleras y cuáles son las consignas de ahora. 3) El análisis de la 	<p>Publicación de una foto diaria con copy de contexto, campaña de expectativa y presentación del video ‘Oro y coca el círculo vicioso entre la economía ilegales’, a través de IGTV.</p>	<p>Foro sobre el avance de los cultivos de coca en las últimas dos décadas y las nuevas perspectivas tras la implementación de programas de erradicación y sustitución a través de Facebook Live. Con la participación de un vocero de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y un investigador de la línea de Conflicto, Paz y Posconflicto de la</p>

	<p>directora del Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas sobre la posibilidad de abrir caminos para la formalización de la actividad minera a pequeña escala, como en el caso de San José del Fragua. Con enlace al tercer apartado: La resistencia de la mata.</p>		<p>Fundación Paz y Reconciliación y un líder de sustitución de San José del Fragua.</p> <p>Galería con microrrelato sobre el día a día de un raspachín y por qué ha tenido que seguir subsistiendo de la economía de la coca. Con enlace al tercer apartado: La resistencia de la mata.</p>
--	---	--	---

Informaciones

En este especial multimedia se encuentran informaciones sobre la creación, ruta de intervención e implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos; el desarrollo de los cultivos de coca en Colombia; las estrategias de sustitución; la presencia de actores armados ilegales en la región del piedemonte caqueteño; la situación de violencia y hechos victimizantes en el departamento de Caquetá; las perspectivas sobre los programas de erradicación y sustitución de siembras ilícitas; y el desarrollo de la economía ilegal del oro.

ANEXO

- **Justificación**

Desde la firma del Acuerdo de Paz entre la antigua guerrilla de las FARC y el gobierno de Juan Manuel Santos en 2016, la Defensoría del Pueblo alertó sobre la necesidad de prestar especial atención a los nuevos escenarios de riesgo en las regiones antes ocupadas por este grupo armado. Entre otras alertas, destacó la reconfiguración y proliferación de las

economías ilegales (narcotráfico, minería ilegal, contrabando) dada su influencia en el incremento proporcional de los hechos victimizantes a manos de los grupos armados posdemovilización.

Históricamente, el departamento del Caquetá y específicamente San José del Fragua -por sus límites con Cauca, Putumayo y Huila- se ha caracterizado por una fuerte presencia de grupos armados ilegales que, entre otras actividades, han obtenido recursos a través de los cultivos de uso ilícito y , más recientemente, sobre la minería informal de oro.

Con este precedente, el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos nació como la punta de lanza del cuarto punto del Acuerdo ‘Solución al problema de las drogas ilícitas’ para que las familias que vivían de las rentas de la coca arrancaran sus mata e iniciaran un proyecto legal. Pese a que según la planeación del programa para la fecha las 99.097 familias inscritas deberían tener un proyecto legal estructurado, según el informe número 20 de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, solo 726 han llegado a esa etapa final.

Su correcta implementación, además de combatir la producción de cocaína, podría disminuir las rentas de grupos armados y en esa medida evitar que los escenarios de victimización regresaran a municipios que, como San José, habían percibido la disminución de estos hechos desde finales de 2016.

El presente trabajo cobra relevancia en tanto que muestra a través de un especial multimedia de fácil acceso para lectores y usuarios de internet una investigación a profundidad sobre los retrasos en la implementación del PNIS, las consecuencias que estos tienen en la cotidianidad de los cultivadores que continúan en la espera, y, sobretodo los riesgos que generan a nivel municipal y nacional en términos de seguridad ante el inminente regreso de grupos armados interesados en las rentas de la coca. Además, el trabajo ubica la problemática en su contexto histórico e indaga sobre los ciclos de ilegalidad a los que están sujetas las poblaciones de los territorios afectados, pues se evidencia cómo surgen otras economías ilegales como alternativas de sustento.

- **Métodos de investigación**

Aclaración metodológica:

Es pertinente mencionar que los métodos de recolección de información que se presentan a continuación no fueron usados en sentido estricto. Es decir, se proponen métodos de la investigación en ciencias sociales que, aunque no se llevarán a cabo con el rigor de otras disciplinas, ofrecen herramientas clave para recopilar la información con la que se construirán los productos periodísticos.

Métodos de recolección de información

- Sistematización de experiencias: Desde el campo de la pedagogía y la antropología, la sistematización de experiencias se ha consolidado como un método de producción de conocimiento basado en el trabajo empírico, que permite

comprender por qué un fenómeno se desarrolla de una manera y no de otra. En esta medida, a través de esta metodología “se trata de mirar las experiencias como procesos históricos, procesos complejos en los que intervienen diferentes actores, que se realizan en un contexto económico-social determinado y en un momento institucional del cual formamos parte” (Jara, 2001).

Durante el desarrollo de este proyecto, la sistematización de experiencias fue utilizada como una herramienta de recolección de información que además de permitirnos organizar, clasificar y ordenar los datos y las observaciones obtenidas, fue entendida como una práctica que permite “recuperar saberes subyacentes en las experiencias adelantadas por sujetos, en la que sus voces, sentimientos, sentidos y apuestas, proporcionan rutas y posibilidades de agencia y autogestión en el orden social, organizativo, educativo y epistemológico” (Cogollo, 2016).

Si bien la sistematización no se realizó en sentido estricto, el abordaje de esta herramienta nos facilitó la compilación, descripción, reflexión y documentación de manera continua y participativa de cada uno de los procesos evidenciados durante la investigación. Además, permitió un conocimiento más profundo de las dinámicas del día a día en el municipio de San José de Fragua, así como una aproximación a la realidad que posibilitó la problematización de los retrasos en la implementación de Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos, el desarrollo de las economías ilegales (cultivos de coca y minería de oro informal) y las dinámicas sociales propias del municipio.

Entrevistas a profundidad: A través de la entrevista a profundidad se genera una conversación entre el entrevistador y el entrevistado, entendiendo la conversación como el modo más básico de interacción humana. Según Kvale (2011), esta metodología resulta clave para rastrear y comprender la manera en que los informantes experimentan y entienden su mundo, ya que “proporciona un acceso único al mundo vivido de los sujetos, que describen con sus propias palabras sus actividades, experiencias y opiniones”.

Bajo estas consideraciones, en este estudio se realizaron entrevistas a profundidad, con el fin de comprender de qué manera los distintos involucrados en la problemática estudiada perciben su desarrollo, causas, evolución, impactos, tensiones y acuerdos. Las entrevistas fueron aplicadas tanto a fuentes oficiales y no oficiales. En el primer grupo, se acudió a expertos de instituciones como la Consejería presidencial para la Estabilización y la Consolidación, la Agencia de Renovación del Territorio y la Personería municipal de San José del Fragua, quienes contribuyeron a la construcción de una perspectiva institucional del desarrollo del PNIS, sus retrasos y las posibles consecuencias de estos en el municipio y a nivel nacional.

En el grupo de las fuentes teóricas contamos con entrevistas a expertos de grupos de investigación como el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas (Cesed) de

la Universidad de los Andes y la Fundación Paz y Reconciliación. Además, hablamos con Eduardo Díaz Uribe, quien fue uno de los gestores del programa y director del mismo durante el primer año de su implementación, y con Emilio José Archila, el alto consejero presidencial para la Estabilización y la Consolidación.

Las fuentes no oficiales en el territorio, por su parte, se concibieron como el principal recurso de información para esta investigación, toda vez que lo que se pretendió fue dibujar un panorama sobre una región históricamente aislada y sobre la cual son escasos los estudios o abordajes periodísticos. Al recopilar los testimonios de quienes habitan el municipio de San José, de quienes continúan a la espera del cumplimiento de las promesas del PNIS, de quienes son los eslabones más débiles de la cadena productiva de los cultivos de uso ilícito y de la minería informal aurífera -que en la actualidad constituye otra fuente de sustento- conseguimos construir una visión amplia de las dimensiones de los fenómenos estudiados. Estos testimonios constituyen la base principal del especial multimedia.

Observación no participante: Este tipo particular de observación “se caracteriza por llevar a cabo el estudio de la materia u objeto estudiado sin participar con él. De este modo, se busca conseguir la mayor objetividad posible, ya que al no participar de forma activa con lo que se estudia, se puede observar en su estado natural sin que el investigador pueda alterar su naturaleza mediante el simple hecho de estudiarlo” (Ospina, 2018).

La presente investigación tomó algunas de las herramientas de este método para hacer una aproximación más cercana al desarrollo de siembras de uso ilícito y de las actividades mineras, en las que se observaron las dinámicas que se desarrollan en los diferentes entornos y las relaciones y percepciones de los diferentes actores que participan en ellos.

Fuera del espectro de estas metodologías, y centrados en el quehacer periodístico, el trabajo de investigación se desarrolló, en terreno, durante 16 días de reportería, divididos en dos visitas al municipio de San José del Fragua. La tercera visita tuvo que ser suspendida por cuenta del nuevo coronavirus, por lo cual las últimas actualizaciones debieron hacerse vía telefónica.

Además, la estructuración y elaboración de la investigación y el especial multimedia tomó un tiempo total de 13 meses, desde la primera visita a campo, en julio de 2019, hasta el montaje del sitio web, en agosto de 2020. Durante este tiempo, se consultaron informes de gestión de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, el Sistema Integral de Monitoreo de Cultivos Ilícitos y el PNIS, programa al cual se le enviaron cuatro derechos de petición, al igual que solicitudes de información a la Consejería para la Estabilización y la Consolidación. También se hizo una revisión de archivo periodístico en medios como Colombia 2020, La Silla Vacía, El Tiempo, El Espectador, Semana, Pacifista, Razón Pública y Colombia Check, al igual que informes de la Fundación

Paz y Reconciliación, el Programa Somos Defensores, la Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana (Coccam), la Corporación Viso Mutop, entre otras.

- **Link del especial:**

El especial puede ser consultado a través de la siguiente URL:

<http://labatallaporsustituirlacoca.com/>