

**ESTUDIO DE CASO. “EL PAPEL DE LOS REFUGIADOS EN LA
IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE LIBRE CIRCULACIÓN DE LA
CEDEAO: VISTO DESDE EL FLUJO DE LIBERIA A GHANA”**

SILVIA CATALINA BONILLA GARCÍA

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C.,2014**

Estudio de caso. “El papel de los refugiados en la implementación de la política de libre circulación de la CEDEAO: visto desde el flujo de Liberia a Ghana”

Trabajo de Grado
Presentado como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Silvia Catalina Bonilla García

Dirigida por:
Ricardo Alberto Baquero

Semestre II, 2014

AGRADECIMIENTOS

Quisiera darles las gracias a todas aquellas personas que de una manera u otra estuvieron a mi lado a lo largo de esta etapa de mi vida. A mi familia que siempre ha estado ahí para cuando la necesito, en especial a mi mamá por la paciencia y el apoyo incondicional. De igual forma quiero agradecerles sinceramente a mis profesores, pues he aprendido mucho de ellos y han hecho de esta experiencia algo maravilloso. Especialmente a mi director, por su paciencia, su tiempo, sus consejos y recomendaciones.

RESUMEN

Este estudio de caso tiene como objetivo determinar las implicaciones del flujo de población refugiada en la implementación de la política de libre circulación de la CEDEAO; tomando como referente el flujo desde Liberia hacia Ghana generado por la Guerra Civil. Esta investigación defiende que las implicaciones pueden estar relacionadas a las dinámicas que se asocian al movimiento de personas, las cuales pueden ser negativas o positivas, razón por la cual los Estados pueden reaccionar endureciendo las políticas migratorias, la obtención de permisos laborales y de residencia, y el cierre de fronteras o la expulsión de refugiados; con el fin de evitar consecuencias a nivel político, económico o en materia de seguridad. Para comprobar lo anterior se va a realizar un análisis de texto, sobre posiciones nacionales y políticas comunitarias, así como una revisión de estudios y estadísticas relacionados con el tema.

Palabras clave: *Política de libre circulación, flujo de población refugiada, Liberia, Ghana, Comunidad Económica de Estados de África Occidental.*

ABSTRACT

The main objective of this case study is to determinate the implications of the refugee influx in the implementation of the policy of free movement in ECOWAS; taking as a reference the influx from Liberia to Ghana generated by the civil war. This investigation will argue that the implications may be related to the dynamics that are associated to the movement of people, which may be either negative or positive, the reason why States may react by enforcing the migration policies, the acquisition of working and residences permits, and the border closure or refugee expulsions, with the objective of avoiding politic, economic and security consequences. In order to prove what has been discussed, a text analysis about national and communitarian positions will be held and as well as a revision of previous studies and statistics related to this subject.

Key words: *policy of free movement, refugee influx, Liberia, Ghana, Economic Community Of West African States.*

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	10
1. POLÍTICA DE LIBRE CIRCULACIÓN DE LA CEDEAO	13
1.1 Los protocolos de libre circulación de la CEDEAO	13
1.2 Obstáculos para la implementación	16
1.3 Los protocolos y la integración	17
1.4 Una perspectiva desde Ghana	20
2. POBLACIÓN REFUGIADA	25
2.1 Liberia y la Guerra Civil	25
2.2 Perfil de los refugiados	27
2.3 Percepción de “amenazas”	30
2.4 Evolución de los refugiados liberianos en Ghana	33
3. IMPLICACIONES	38
3.1 Cambios, reacciones y respuestas en instrumentos reguladores de política migratoria	39
3.2 Cambios, reacciones y respuestas en el ámbito económico	42
3.3 Cambios, reacciones y respuestas en el ámbito de la seguridad	47
4. CONCLUSIONES	51
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE ANEXOS

- Anexo 1. Mapa: Países que conforman la CEDEAO.
- Anexo 2. Tabla: Programas prioritarios de la CEDEAO y su estatus de implementación
- Anexo 3. Gráfico. Procesos de integración en África.
- Anexo 4. Correspondencia. Intercambio personal de correo electrónico.
- Anexo 5. Tabla: Población refugiada en Ghana desde 1993 hasta 2012.
- Anexo 6. Documentos: Anuarios estadísticos del ACNUR 2002 para Costa de Marfil, Guinea, Ghana y Sierra Leona.
- Anexo 7. Gráfica: Refugiados liberianos en Ghana 1993-2012.
- Anexo 8. Mapa y Fotos: campamento de Buduburam.
- Anexo 9. Tabla: Comparación refugiados liberianos en Ghana y desempleo.
- Anexo 10. Tabla: Comparación refugiados liberianos con tasas de criminalidad.

Anexo 11. Gráfica y Mapa: Índice de incidencia de VIH/SIDA en Ghana.

Anexo 12. Documentos: Peticiones de información a la agencia de estadística de Ghana
y a la oficina del ACNUR en Ghana.

LISTA DE SIGLAS

ACNUR/ UNHCR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
CEDEAO/ECOWAS	Comunidad Económica de Estados de África Occidental.
GIS	Ghana Immigration Service. / Servicio de Inmigración de Ghana.
GRB	Ghana Refugee Board/ Junta para los Refugiados de Ghana.
GREDA	Grand Gedeh Refugee Development Association. / Asociación para el desarrollo de los Refugiados Grand Gedeh.
IDH	Índice de Desarrollo Humano.
INPFL	Independent National Patriotic Front of Liberia./ Frente Patriótico Nacional Independiente de Liberia.
MU	Migration Unit./ Unidad de Migración.
NPFL	National Patriotic Front of Liberia./ Frente Patriotico Nacional de Liberia.

OIM Organización Internacional para las Migraciones.

OUA Organización para la Unidad Africana.

INTRODUCCIÓN

La región de África Occidental ha sido el escenario tanto de crecimiento económico, como de guerras civiles y un difícil entorno social. En 1975, 16 Estados, (hoy 15¹) deciden formar la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) (ver anexo 1) con la intención de buscar la auto-dependencia económica regional, mejorar los estándares de vida de los ciudadanos, conseguir un desarrollo económico sostenible, entre otros objetivos, mediante la eliminación de los obstáculos al libre movimiento de bienes, capital y personas; para lo cual se firmó en 1979 el primer protocolo de libre circulación, seguido de 4 protocolos suplementarios. Sin embargo, hasta el día de hoy no todos han sido implementados en su totalidad. (Adepoju, et al. 2007, págs. 3-4)

Debido a los conflictos civiles que han tenido lugar en la región, los flujos de población refugiada son de gran importancia, pues reflejan ciertas condiciones políticas, económicas, de seguridad y estabilidad en estos países. Se calcula que actualmente el 29.44% de los refugiados generados en África Occidental residen fuera de esta área geográfica, mientras que el 70.55% restante da cuenta de la importancia que este fenómeno tiene a nivel regional. (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados [ACNUR] 2014a)

Este movimiento de población por lo general trae consigo una serie de preconcepciones que influyen sobre las decisiones políticas de los Estados receptores. El imaginario negativo que se desarrolla en torno a este flujo migratorio puede estar condicionando la falta de acciones contundentes por parte de los Estados de la comunidad para implementar al 100% la política de libre circulación. Con el fin de determinar cuáles han sido las implicaciones de los flujos de población refugiada en la implementación de la política de libre circulación de la CEDEAO, se recurrirá al estudio del caso particular del flujo de Liberia a Ghana generado por la Guerra Civil liberiana desde 1989.

Para desarrollar esta propuesta se consideró primero, describir la política de libre circulación como mecanismo de integración regional, identificando los obstáculos oficiales y no oficiales a superar para implementar dicha política; segundo, identificar y describir el

¹ Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo. (Mauritania se retiró en el 2000)

flujo de población refugiada, sus características demográficas y sociales; tercero, identificar si este flujo genera algún tipo de alteración en Ghana en materia política y económica al igual que en materia de seguridad y política migratoria; y cuarto, explicar y analizar cómo los flujos de población refugiada se relacionan tanto con los obstáculos ya mencionados como con el imaginario negativo que se crea alrededor de estas dinámicas.

La hipótesis manejada en este documento es que las implicaciones del flujo de población refugiada se pueden relacionar con las dinámicas asociadas al movimiento de personas, las cuales afectan las disposiciones políticas de los dirigentes para llevar a cabo acciones contundentes que permitan la total implementación de los protocolos de libre circulación. Dichas dinámicas pueden estar relacionadas, entre otras, con un correlativo endurecimiento en las leyes migratorias, la creación de restricciones hacia la adquisición de permisos laborales y de residencia, el cierre de fronteras o la expulsión de refugiados; todas ellas con el fin de evitar los efectos negativos a nivel político, económico y en seguridad, producidas por un mayor número de población refugiada.

La razón por la cual se escogió a Liberia y a Ghana, a pesar de no compartir una adyacencia geográfica, se debe a: primero, la Guerra Civil de Liberia, que gracias a su magnitud es considerada un hito regional; segundo, dicho conflicto se encuentra entre los 8² conflictos civiles que más población refugiada ha generado en términos mundiales desde 1960; (ACNUR 2012a) tercero, a pesar de no compartir una frontera, el porcentaje de población refugiada proveniente de Liberia en Ghana llegó a representar un 96.63% de la población refugiada del país; y cuarto, Ghana ha representado un polo de atracción migratoria, con un índice de migración neta que ha ido mejorando desde 1995 hasta alcanzar una cifra positiva entre el 2000 y el 2005, y fue considerado por un tiempo el cuarto país con mayor recepción de población refugiada a nivel regional. (OIM 2009, págs.51-53) Asimismo, Ghana ha jugado un importante papel en el proceso de integración regional, pues el 73,9% de los programas prioritarios de la CEDEAO han sido implementados por dicho país (ver anexo 2). (Comunidad Económica De Estados de África Occidental [CEDEAO] s.f)

² Los 8 conflictos que han generado mayor número de refugiados según el ACNUR son: Afganistán, Siria, Iraq, Somalia, Bosnia, Mozambique, Etiopía y Liberia. (2012a)

Vale la pena resaltar las limitaciones en términos de adquisición de la información para este estudio de caso, teniendo en cuenta que con respecto a determinados temas existe una baja o poca sistematización de información estadística que obedece, entre otros factores, a la falta de tecnología en estos países africanos, lo cual ha limitado en cierta medida la posibilidad de realizar afirmaciones más contundentes a lo largo de este trabajo. Además, se realizaron algunos cambios con respecto al proyecto de investigación inicial perfilando mejor los objetivos específicos, ampliando a concepciones de carácter económico y en términos de seguridad, e introduciendo la concepción del imaginario negativo. En cuanto a la hipótesis, se delimitaron mejor las categorías, como se sugirió en la sustentación del proyecto de investigación.

La pertinencia de este trabajo radica en el aporte temático, resaltando que pocos estudios académicos en Colombia dedican su atención a esta región del mundo. Además, considerando que África en general busca consolidar diferentes procesos de integración (ver anexo 3), bajo un marco de conflictos prolongados y entre economías en vías de desarrollo; quizá podrían aportar referentes más cercanos para el análisis de procesos de integración que aquellos proporcionados por otras partes del globo, aunque no encierren realidades idénticas a las existentes en América Latina.

De esta manera, el siguiente trabajo se encuentra dividido en cuatro partes: el primer capítulo define la política de libre circulación, los obstáculos para la implementación de la misma, la relación de los protocolos con las intenciones de integración de los Estados y una perspectiva desde Ghana. El segundo capítulo, describe la Guerra Civil de Liberia, presenta un perfil de la población refugiada, describe los imaginarios negativos que el flujo supone, y expone la evolución de los liberianos en Ghana. El tercer capítulo, habla de las implicaciones del flujo, analiza cuáles han sido los cambios, reacciones y respuestas en los instrumentos reguladores de la política migratoria, en materia económica y de seguridad. Y por último se exponen las conclusiones y se hacen algunas reflexiones.

1. POLÍTICA DE LIBRE CIRCULACIÓN DE LA CEDEAO

La política de libre circulación de la CEDEAO está compuesta por los Protocolos de Libre Circulación, los cuales se dividen en el protocolo firmado en 1979 y cuatro protocolos suplementarios, que buscan ampliar o profundizar la implementación de los derechos de entrada, residencia y establecimiento de los ciudadanos de la comunidad. Para llevar a cabo la implementación de la política de libre circulación se trazó un plan a 15 años dividido en tres etapas, cada una de 5 años, donde solamente la primera ha sido implementada con éxito. La primera etapa consistió en la eliminación de visados, mientras que la segunda y la tercera fase tratan las cuestiones concernientes a los derechos de residencia y establecimiento. (Adepoju, et al. 2007, págs. 3-4)

Entre los objetivos de la política de libre circulación se encuentran la abolición de visados, la promoción de derechos de residencia y establecimiento, la supresión de barreras y puntos de control, la creación de un certificado de viaje y un pasaporte comunitario, y la armonización de documentos, regulaciones y formalidades. Sin embargo, como se va a exponer a lo largo de este trabajo, existen una serie de obstáculos que no han permitido la total implementación de los objetivos anteriormente señalados. Por ejemplo, solo 7 de los 15 Estados que conforman la comunidad usan el certificado de viaje y 3 de los 15 usan los pasaportes comunitarios, (CEDEAO 2007) lo que evidencia el camino que aún hay que recorrer.

En este capítulo se describirán los protocolos de libre circulación de la CEDEAO, se identificarán los elementos que obstaculizan su implementación, se expondrá la relación entre dichos elementos y la intención de integración de los países; y finalmente, se abordará el caso desde la perspectiva de Ghana.

1.1 Los protocolos de libre circulación de la CEDEAO

El primer protocolo fue firmado en 1979 y los cuatro protocolos suplementarios fueron firmados sucesivamente en 1985, 1986, 1989 y 1990. Cada uno de ellos aborda las etapas de la implementación de la política de libre circulación.

En el protocolo de 1979 se establecen los lineamientos generales de la política de libre circulación de personas, proponiendo su implementación en un plazo de 15 años a través de

3 fases: (1) Derechos de entrada y abolición de visas, (2) derecho de residencia y (3) derecho de establecimiento. Se afirma de la misma manera que cualquier ciudadano que desee entrar a alguno de los Estados miembros debe poseer un documento válido de viaje y un certificado de salud, lo que le permitirá quedarse dentro del territorio por un periodo máximo de 90 días. Sin embargo, el artículo 4 aclara que todos los Estados miembros pueden reservarse el derecho de admisión de cualquier ciudadano bajo las leyes nacionales. (CEDEAO 1979, págs. 1-4) Este artículo genera un vacío que permite la interpretación ambigua por parte de los gobiernos; generando la posibilidad de restringir la entrada a ciudadanos de manera arbitraria: en 4³ de los 15 Estados se deja la decisión a discreción de las autoridades de frontera, mientras que otros Estados hacen uso de terminología difusa como “indeseables”, “idiotas” e “inmorales” para restringir la entrada. (Adepoju, et al. 2007, págs. 9-10) Las enfermedades mentales también constituyen una razón para impedir la entrada de migrante e incluso de refugiados, ya que estas personas son percibidas por el Estado como una posible carga económica (ver anexo 4). Igualmente se sabe de actos de corrupción en las fronteras, como cobros de tarifas extra oficiales y apropiaciones de bienes, lo que evidencia la manipulación tanto del artículo 4to del protocolo, como de las leyes nacionales, lo que en algunos casos podría estar relacionado con el movimiento de población refugiada.

En cuanto a los protocolos suplementarios, el de 1985 busca establecer un código de conducta para la implementación del protocolo de 1979. Este reconoce que la política de libre circulación constituye para la CEDEAO un mecanismo fundamental para garantizar los objetivos de la comunidad, los cuales están relacionados con un desarrollo armonioso de las actividades económicas, sociales y culturales. De igual manera, el protocolo hace responsables a los Estados miembros de la expedición de documentos válidos de viaje, al igual que de la divulgación de la información necesaria a los ciudadanos para que estos conozcan sus derechos, deberes y procedimientos, (CEDEAO 1985, págs.1-7) lo cual no se hace de la manera más eficaz, en algunos casos obedeciendo a intereses particulares del Estado.

³ Guinea, Níger, Sierra Leona y Togo.

El protocolo suplementario de 1986 se encarga de regular la segunda fase de la política de libre circulación, la cual hace referencia al derecho de residencia, en donde se le permite a los ciudadanos de cualquiera de los Estados miembros llevar a cabo actividades que les generen ingreso bajo los mismos derechos de los nacionales. Éste protocolo a su vez regula el tráfico ilegal de trabajadores y el empleo de personas que poseen un estatus irregular. (CEDEAO 1986, págs. 1-12) No obstante, y a pesar de las garantías que los protocolos buscan generar para los migrantes, se vuelve a presentar un vacío, en el artículo 4, donde se deja a discreción de las leyes nacionales las posibilidades de acceder a los derechos de residencia. Lo anterior dificulta los procesos de armonización de las leyes nacionales con la visión de la comunidad, lo cual a largo plazo puede afectar el proceso de integración del refugiado en el país receptor.

El protocolo firmado en 1989 enmienda el artículo 7 del protocolo de 1979, aclarando la forma en la que las disputas entre Estados deben ser resueltas, (CEDEAO 1989, pág. 1) dejando de esta manera al protocolo suplementario firmado en 1990 como el encargado de regular la última fase del proceso de implementación de la política de libre circulación, siendo éste el protocolo que implica mayor armonización entre los Estados, ya que requiere acciones más concretas. Este protocolo tiene como objetivo garantizar el establecimiento y la formación de empresas y compañías por parte de ciudadanos pertenecientes a otro Estado miembro bajo las mismas regulaciones que los nacionales; implica la no discriminación a empresas extranjeras, la protección de capital y la inversión extranjera proveniente de los Estados de la CEDEAO, la identificación de sectores y empresas que puedan colaborar con el desarrollo comercial y económico dentro de la Comunidad y hacer posible la adquisición y explotación de tierras en manos de no nacionales. (CEDEAO 1990, págs. 1-9)

A pesar de que la firma de los protocolos evidencia la disposición política por parte de los Estados por implementar la política de libre circulación, solamente la primera de las etapas se ha llevado a cabo completamente, evidenciando así una falta de acciones contundentes para hacer cumplir lo estipulado en los protocolos. Esto se ve reflejado en el extenso periodo de tiempo que ha pasado desde la firma de los protocolos hasta el día de hoy y en la perpetuación de actividades irregulares que se han venido desarrollando en las

fronteras, las cuales se van a identificar como obstáculos a la implementación de la política de libre circulación y que se explicarán a continuación.

1.2 Obstáculos para la implementación

Se pueden identificar obstáculos tanto oficiales como no oficiales, los cuales han dificultado la implementación de la política de libre circulación. Como se mencionó anteriormente, a pesar de la aparente disposición política, la falta de acciones concretas permite que tales obstáculos se perpetúen, haciendo más difícil su solución a medida que pasa el tiempo. Sin embargo, la comunidad ha venido trabajando junto con otras organizaciones internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para darle solución a estos impedimentos.

Entre los obstáculos oficiales que se pueden identificar, en primer lugar está la falta de armonización de las leyes nacionales con los objetivos de la comunidad, (Adepoju, et al. 2007, pág. 22) lo que se puede ver reflejado en las leyes migratorias nacionales y las restricciones de entrada a los países, al igual que en los procesos burocráticos para la obtención de permisos de residencia, trabajo y establecimiento. En segundo lugar, se encuentran los artículos 4, tanto del protocolo de 1979 como del de 1986, que generan un vacío y dejan a disposición de los Estados la interpretación y manipulación de lo acordado en los protocolos. Tercero, las fallas en el flujo de información son bastante importantes tanto de los gobiernos hacia sus ciudadanos con respecto a sus derechos y deberes, como de los gobiernos hacia los oficiales de frontera, en temas relacionados con la documentación necesaria, las tarifas que se pueden cobrar y las leyes y acciones a seguir. (Adepoju 2005, pág. 11) La deficiencia en la distribución de la información se puede observar igualmente por parte de los Estados receptores frente a los migrantes y los procesos que estos tienen que llevar a cabo si desean acceder a los derechos estipulados en los protocolos. Esto ha impulsado la realización de talleres y proyectos de educación en éstos temas: en 2010 tuvieron lugar cuatro talleres, los dos primeros llevados bajo el nombre de *Protecting People in The Move in the ECOWAS Space*, y los siguientes llamados *Protecting refugees and other*

people on the move in the ECOWAS Space. (ACNUR y Organización Internacional para las Migraciones [OIM] 2011, págs. 10-27)

En cuanto a los obstáculos no oficiales, se pueden identificar actividades tales como sobornos y cobro de tarifas extraoficiales: por ejemplo, en el cruce fronterizo entre Liberia y Costa de Marfil se han presentado sobornos de 25USD y/o apropiación de pertenencias. Por otro lado, se mantienen puntos de control no autorizados, tráfico de personas tanto con fines laborales como de explotación sexual, encarcelaciones injustificadas y demoras de días para cruzar la frontera. (International Refugees 2003) Según un informe realizado por la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, “comparando las cifras del segundo cuarto del 2012 con las del tercer cuarto del mismo año, se presentó un aumento del 2% de puntos de control no autorizados, 3% de pagos ilícitos y un retraso en el cruce de las fronteras en un 15 %”⁴ (Union Economique et Monétaire Ouest Africaine [UEMOA] 2012, pág. 4).

Estos obstáculos no solamente son malos por si solos y dificultan en gran medida el proceso de integración de la comunidad, sino que afectan en mayor medida a la población refugiada teniendo en cuenta su estatus de vulnerabilidad. La perpetuación de estos obstáculos y la falta de acciones concretas podrían estar relacionadas con la percepción negativa de los grandes flujos de población refugiada que tienen lugar en África Occidental, aun cuando esta no sea la razón exclusiva.

1.3 Los protocolos y la integración

África ha perseguido la idea de cooperación regional e integración desde su independencia, con el fin de promover el desarrollo socioeconómico y reducir la dependencia de las antiguas colonias; procesos que se han visto reflejados en las organizaciones regionales del continente. (Martin 1992, pág. 69)

Para poder entender esta idea de integración en la región vale la pena resaltar que la realidad de la región de África Occidental no siempre ha sido la misma, ni ha sido homogénea. Ghana entre los años de 1957 a 1965 y 1970 a 1974 y Costa de Marfil entre la

⁴ Todas las traducciones en el texto son traducciones libres de la autora.

década de 1960 y 1970 gozaron de un esplendor económico debido a la explotación de minerales y el cacao. (Hatton y Williamson 2008a, págs. 250-254) Asimismo, la explotación de petróleo le permitió a Nigeria tener un liderazgo regional que se puede ver en su crecimiento urbano, (The Economist 2010) al igual que en su crecimiento económico que para 2013 fue de 6.2%. (Central Intelligence Agency [CIA] 2014a)

Sin embargo, estos Estados no han sido inmunes a las dinámicas problemáticas de la región tales como la pobreza, la inestabilidad política y la depresión de las economías. Todas estas razones llevaron en 1975 a la firma del Tratado de Lagos, para la consolidación de la CEDEAO con el objetivo de buscar la independencia económica regional, mejorar los estándares de vida de los ciudadanos, conseguir un desarrollo económico sostenible, una integración económica en el campo de la industria, el transporte, las telecomunicaciones, la energía y la agricultura entre otros aspectos, al igual que una cooperación a nivel político, cultural y social. (CEDEAO, 1975 págs. 1-3; 2007b) Lo anterior “mediante la eliminación de todos los tipos de obstáculos al libre movimiento de bienes, capital y personas” (CEDEAO 1975, pág. 1). En dicho tratado se puede identificar dentro del capítulo 4 el artículo 27, el cual destaca la importancia del libre movimiento de personas y el derecho a la residencia como un mecanismo que va permitir este proceso de integración. (CEDEAO 1975, pág. 30)

Para entender los deseos de integración de los Estados de esta región, se puede hacer una lectura desde la visión Grociana del mundo, la cual señala que la política internacional se desarrolla dentro de la llamada “sociedad internacional”, la cual Hedley Bull va a caracterizar como el escenario donde si bien los actores principales son los Estados y existe una lucha entre ellos, éstos se encuentran regulados bajo normas e instituciones comunes. Por ende, los intercambios económicos y sociales resultan siendo las actividades que mejor ejemplifican las relaciones entre estos actores. (Bull 2005, pág. 78) Los Estados interactúan entonces conjuntamente en tanto se reconocen como miembros de una misma sociedad que comparte una serie de valores, normas y objetivos, (Bull 2005, pág. 94) lo que permite la

creación de instituciones⁵ comunes que llevan a la aparición de organizaciones⁶ regionales como la CEDEAO.

De igual manera, el neoliberalismo institucional permite entender las intenciones de integración y cooperación entre Estados, pues estas acciones reducen los costos de transacción y disminuyen la incertidumbre. Las instituciones proveen información, estabilizan expectativas y generan condiciones de reciprocidad donde se perciben ganancias mutuas. (Keohane 1989, pág. 166) Esto puede ayudar a entender la voluntad de los Estados de dejar el tema migratorio, el cual es primordialmente interregional, bajo regulaciones comunitarias con el fin de cumplir con el objetivo de conseguir un desarrollo económico sostenible, en tanto se percibe que la migración tiene repercusiones (positivas o negativas) en el desarrollo económico tanto del país de origen como del receptor.

Asimismo, los conceptos de sensibilidad y vulnerabilidad, provenientes de la teoría de la interdependencia compleja, permiten ver cómo la intención de los Estados de cooperar puede estar guiada por los intereses de reducir los efectos negativos provenientes de las transacciones internacionales, tales como los flujos de dinero, bienes, personas e ideas, de un Estado al otro; entendiendo el concepto de sensibilidad como “que tan rápido los cambios en un país conllevan cambios costos en el otro” (Keohane y Nye 2001, pág. 10) y el de vulnerabilidad como “[...] la capacidad de ajustar políticas nacionales para manejar los cambios y reducir los costos de la disrupción” (Keohane y Nye 2001, pág. 13). Igualmente desde la misma teoría, el poder se entiende como “el control sobre los recursos o el potencial de afectar los resultados [provenientes de una interacción entre los actores internacionales]” (Keohane y Nye 2001, pág. 10), lo cual hace que los Estados busquen que las interacciones entre sí generen una menor afección. Esto se puede lograr regulando dichas interacciones, como en el caso de los protocolos de libre circulación de la CEDEAO, aun cuando los efectos negativos no se pueden eliminar en su totalidad.

⁵ “Las instituciones pueden ser identificadas como complejos relacionados de reglas y normas, identificables en el espacio y el tiempo” (Keohane 1989, pág. 163).

⁶ “[...] Las organizaciones internacionales [son] asociaciones voluntarias de Estados establecidas por acuerdos internacionales, dotadas de órganos permanentes, propios e independientes, encargados de gestionar unos intereses colectivos y capaces de expresar una voluntad jurídica distinta de la de sus miembros” (Díez de Velasco 1999, pág. 44).

No obstante, y teniendo en cuenta que “un solo modelo no puede explicar todas las situaciones” (Keohane y Nye 2001 pág. 4), el intergubernamentalismo resalta nuevamente el papel de los Estados en el proceso de integración, asegurando que es necesario la existencia de una convergencia de preferencias, que permita que el deseo de integración se lleve a cabo. Sin embargo, este deseo de integración, no resulta del deseo de cooperación, sino de un cálculo racional enfocado hacia las políticas económicas:

La convergencia de preferencias sostiene que una condición necesaria para nuevas políticas comunitarias o procedimientos decisorios más centralizados es la convergencia de preferencias de los Gobiernos sobre política económica, por razones que no resultan principalmente de políticas comunitarias previas o de las presiones de la economía política mundial. (Keohane y Hoffman 1991, pág. 18, citado por Viera 2005, pág. 260)

Esto significa que mientras los Estados no perciban una ganancia, el proceso de integración se puede ver estancado, razón que podría explicar entonces la falta de acciones contundentes por parte de los Estados de la CEDEAO por eliminar los obstáculos y hacer cumplir lo estipulado en los protocolos.

La región de África Occidental se ha visto afectada por un gran flujo de refugiados los cuales no han sido contemplados de manera especial en los protocolos de libre circulación, a pesar de que la comunidad se adhiere a las soluciones permanentes planteadas por el ACNUR, a la convención de Ginebra de 1951 y a la convención de la Organización para la Unidad África (OUA) de 1969. A este fenómeno se asocian una serie de dinámicas, que pueden estar dificultando la implementación total de la política de libre circulación de la comunidad, los cuales se van a abordar más adelante.

1.4 Una perspectiva desde Ghana

Ghana, antigua colonia Inglesa conocida como la “costa de oro”, obtuvo su independencia en 1957. Para ese tiempo, el país era considerado una de las economías más sobresalientes de la región, concentrándose entre otras cosas en la extracción de oro, diamantes, magnesio, madera y un fuerte sector dedicado a la producción de cacao. (CIA 2014b) No obstante, el desarrollo económico se vio afectado por la inestabilidad política generada por los Golpes de Estado de 1966 y 1981 y por la inadecuada implementación de políticas económicas llevadas

a cabo por diferentes gobiernos, tales como el intento de industrialización mediante el modelo de protección de importaciones, una breve política de liberalización, y el regreso a una economía cerrada, que trajeron consigo un crecimiento económico negativo que en 1975 alcanzó -12.4%; el aumento de la inflación, cuyos puntos máximos estuvieron entre 116.5% y 122.9% a finales de la década de 1970 y principios de 1980; y un descenso en los salarios. (Banco Mundial 2014a; Hatton y Williamson 2008a, pág. 253)

Estos cambios en la economía influenciaron los movimientos migratorios en la región, y modificaron las regulaciones migratorias del país. En 1969, cuando Ghana era receptora de migrantes, en su mayoría nigerianos que buscaban trabajo en el sector del cacao, el gobierno expidió una orden de cumplimiento obligatorio para los extranjeros, la cual consistió en la deportación de migrantes laborales, los cuales representaban el 5% de la fuerza laboral del país en ese momento. Ésta medida a su vez afectó otras políticas similares llevadas a cabo en otros países, como en Nigeria en 1983. (Hatton y Williamson 2008a, pág. 253)

Los programas de recuperación económica y el programa de ajuste estructural implementados en Ghana en la década de 1980 han ayudado a la recuperación actual de su economía, la cual posee un crecimiento real del PIB del 7.9%, una tasa de desempleo aproximada del 11% y una inflación que oscila 9.2% y el 11%, que comparada con desempeños anteriores demuestra un buen comportamiento, teniendo en cuenta que en 1983 la inflación alcanzó a llegar a 122.9%. De igual manera, según el Banco Mundial, Ghana ha mostrado un buen comportamiento político reflejado en el fortalecimiento de la democracia en las últimas dos décadas, particularmente desde las elecciones de 1992. El país muestra un buen desempeño en gobernanza democrática, posee un fuerte sistema multi-partidista, ha presentado un crecimiento en el pluralismo en los medios de comunicación y posee una participación activa de la sociedad civil. (Banco Mundial 2014b)

Todas estas características hicieron que Ghana se convirtiera en un polo de atracción migratorio en la región: entre el 2000 y el 2005 la migración neta fue positiva, 0.1, pero entre 2005 y el 2010⁷ el índice descendió a -0.4, aunque es un desempeño mucho mejor al que

⁷ Los cálculos de migración neta en la base de datos del PNUD se realizan cada 5 años. Razón por la cual no hay datos más recientes.

presentaba en 1995 cuando este fue de -10.3. (OIM 2009, pág. 35; Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] 2011)

Con la firma de los protocolos de libre circulación de la CEDEAO, se dio una flexibilización en el movimiento de personas, pero como ya se mencionó anteriormente, existen una serie de obstáculos que no han permitido la total implementación de esta política. Esto se ve reflejado en la falta de información de los ciudadanos, lo cual genera que los migrantes crucen la frontera de manera irregular al no tener consigo los documentos requeridos. (European Center for Development Policy Management 2010, págs. 2-3) Si bien el 58.9 % de migrantes que entran a Ghana hacen parte de los países de la comunidad, el número de migrantes deportados debido a su estatus de irregularidad fue aproximadamente de 27.000 entre los años 2001 y 2007. (OIM 2009, pág. 55) Reportes del Servicio de Migración de Ghana (GIS) afirman que por el paso fronterizo de Aflao, al sur del país y en la frontera con Togo, entran aproximadamente 6.000 personas diariamente, de las cuales alrededor de 3.000 no poseen la documentación apropiada. (GIS 2014a)

Las condiciones económicas no son los únicos factores de atracción y repulsión que se pueden identificar al ver los flujos migratorios tanto en la región como hacia Ghana. Conflictos tales como guerras civiles y persecuciones étnicas han generado el desplazamiento forzado de muchas personas. En la década de 1990 y hasta los primeros años del 2000 tuvieron lugar las guerras civiles en Liberia y Sierra Leona, las cuales en 1993 constituían un 68.22% (ACNUR 2004a) del total de la población refugiada de la región. Hoy en día se puede ver una reducción en las cifras de desplazamiento y refugio, que han pasado de 522.153 en 2002 (ACNUR 2004a) a 379.488 a mediados del 2013; (ACNUR 2014a) no obstante la cifra sigue siendo alarmante.

Para 2008, Ghana era el cuarto país con mayor número de población refugiada en África Occidental: aproximadamente 31.000 refugiados y personas en búsqueda del estatus de asilo vivían en Ghana provenientes de Liberia, Sierra Leona y Costa de Marfil, a pesar de que las dos grandes guerras civiles de la región ya habían terminado. Los refugiados provenientes de Liberia constituyeron la población refugiada más importante de Ghana, pues durante de la Guerra Civil en Liberia y el proceso de post conflicto, el porcentaje de refugiados liberianos en Ghana fue el más alto (ver anexo 5). En 2003 había en Ghana 42.466

refugiados provenientes de Liberia, lo que representaba el 96.6% de la población refugiada en el país. Hoy en día, los refugiados de Liberia representan el 26% de la población refugiada del país, (ACNUR 2013c; OIM 2009, págs. 51-53) probablemente debido al fin del conflicto y a los programas de repatriación, que serán abordados más adelante.

A pesar de los flujos migratorios que tienen lugar en el país, Ghana no posee una política migratoria nacional. El gobierno, junto con la OIM, ha desarrollado una serie de dinámicas para poder lograr la implementación de una política migratoria nacional que esté en concordancia con los planes de desarrollo del país y sea coherente con las dinámicas de la región. Ghana regula la migración mediante una serie de instrumentos legales los cuales están disociados entre sí, dentro de los cuales los más importantes son: *Human Trafficking Act, 2005*, *Immigration Regulations, 2001*, *Immigration Act, 2000*, *Citizenship Act, 2000*, *Refugee Law 1992*, entre otros instrumentos que regulan el trabajo, la inversión y los derechos de los niños. Estos instrumentos legales obedecen principalmente al Ministerio del Interior, el cual posee una serie de oficinas que se encargan del manejo de los flujos migratorios como lo son: el GIS, el Comité de Refugiados de Ghana (GRB), y la Unidad de Migración (MU). Paralelamente, otros ministerios y agencias gubernamentales se encuentran involucrados en el tema migratorio tales como el Ministerio de los Asuntos de la Mujer y los Niños, enfocado en combatir el tráfico de personas; el Ministerio de Turismo, que entre sus funciones busca promover el regreso de nacionales al país; y el aparato judicial general, que se encarga de determinar si un extranjero puede ser expulsado o no; todo esto sin mencionar la participación de organizaciones no gubernamentales locales, instituciones internacionales como la OIM, ACNUR, y tratados como el de la CEDEAO. Debido a la carencia de una política nacional migratoria se presentan inconvenientes de coordinación entre los ministerios, los departamentos y las agencias, algunos casos de duplicación de funciones, no existe una coordinación ni con los objetivos de desarrollo nacionales ni con los de la CEDEAO y tampoco existen objetivos claros nacionales que respondan a las dinámicas de la migración. Por lo general los problemas son abordados de manera ad hoc, con poca continuidad en los proyectos para solucionar dichos inconvenientes. (OIM 2009, págs. 77-87)

Teniendo en cuenta todo lo anterior, se puede afirmar que Ghana, al carecer de una política migratoria nacional, y debido al vacío generado por el artículo 4 del Protocolo de

Libre Circulación de 1979, maneja con ambigüedad las políticas migratorias que determinan la entrada de migrantes al país. El caso ghanés demuestra la dificultad en la armonización de las leyes nacionales con los objetivos de integración de la CEDEAO, puesto que si no existe un orden claro nacional, llegar a uno comunitario requerirá mucho más esfuerzo. Dicha combinación de factores hace posible el escenario que da paso a la perpetuación de los obstáculos anteriormente identificados, los cuales afectan en mayor medida a la población refugiada por su estatus de vulnerabilidad. Por otro lado, dichos obstáculos reflejan la falta de acciones concretas por parte de los Estados, las cuales pueden estar influenciadas por una percepción negativa de los flujos de población refugiada, aun cuando estos no sean la única razón para entender la inacción de los Estados en este tema.

2. POBLACIÓN REFUGIADA

Según la convención de Ginebra de 1951, se entiende como refugiado a toda persona que,

Debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país [...]. (Organización de las Naciones Unidas [ONU] 1951, pág. 2)

En las últimas dos décadas, la población más alta de refugiados se ha encontrado en Asia y en África. (ACNUR 2011) En cuanto a África, se puede afirmar que los flujos migratorios son complejos ya que están caracterizados por lógicas tribales, nómadas, de refugio, migrantes indocumentados y trabajadores temporales, (Adepoju 2004, pág. 59) sin mencionar que el nivel de institucionalización de los Estados de la región dificulta llevar a cabo cuentas precisas sobre estos flujos. No obstante, se puede afirmar que en lo que concierne a la región de África Occidental, el flujo migratorio es principalmente inter-regional, y que a pesar de la creciente estabilidad de la región, en ella todavía reside un alto número de población refugiada generada por las guerras civiles ocurridas entre la década de 1990 y principios del 2000. (ACNUR y OIM 2011, pág. 5) Se calcula que actualmente residen en la región 267.758 refugiados de los 379.488 que esta genera. (ACNUR 2014a)

En el siguiente capítulo se va a abordar: primero, la Guerra Civil de Liberia (1989-1996 y 2000-2003) como evento que generó un alto número de población refugiada; segundo, el perfil de la población refugiada generada por la Guerra Civil anteriormente mencionada; tercero, los imaginarios que se desenvuelven alrededor de la población refugiada; y cuarto, la evolución de los refugiados liberianos en Ghana.

2.1 Liberia y la Guerra Civil

Liberia se fundó en 1847 por esclavos libres de Estados Unidos y con ayuda del gobierno estadounidense. Los libero-americanos se establecieron como la minoría en control del poder económico y político del país, generando así un alto índice de desigualdad tanto representativo como económico, y fue esta elite la que gobernó el país hasta el Golpe de Estado de 1980, dirigido por Samuel Doe. (Uppsala Conflict Data Program [UCDP] 2014)

En 1989 estalló la primera etapa de la Guerra Civil de Liberia, debido a la corrupción, la opresión y la brutalidad ejercida por Samuel Doe, quien se encargó de “etnificar” la política del país, generando un aumento en las tensiones entre los grupos étnicos, sobre todo entre los Gio y Mano, mayoritariamente rebeldes, contra los Krahn, tribu a la que pertenecía el presidente. Este conflicto tuvo tales dimensiones que tan solo diez días después de haber comenzado, alrededor de 10.000 personas ya habían cruzado la frontera hacia países vecinos. (Arnold 2008, págs. 208-211; UCDP 2014)

Si bien la oposición se concentró en dos grupos, había varias fracciones representando sus intereses étnicos. Los dos grupos principales eran el Frente Patriótico Nacional Independiente de Liberia (INPFL) y el Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL), de donde saldría el siguiente presidente, Charles Taylor. (Arnold 2008, págs. 210-212)

La violencia directa en el país se evidenció en matanzas, violaciones, quemaduras, saqueos y canibalismo ritual, (UCDP 2014) lo que generó grandes flujos de desplazamiento y refugio. Entre enero y julio de 1990, el número de refugiados pasó de 30.000 a 375.000 (Arnold 2008, págs. 208-210) y las muertes llegaron a aproximadamente a 1.330. (UCDP 2014) El flujo máximo de refugiados se registró en 1994 el cual fue de 797.835 personas (ACNUR 2012a), sobre una población de 2.972.766, (CIA, 1994) es decir un 26.8% de la población.

Después de varios intentos fallidos de iniciar un proceso de paz, en 1996 se reunieron en Abuja los diferentes grupos, se firmó un acuerdo y se convocaron elecciones en 1997, en las cuales Charles Taylor resultó elegido. (UCDP 2014) A finales de 1998, el ACNUR logró el regreso de aproximadamente 251.400 refugiados. (ACNUR 1998, pág. 9) Sin embargo, en el 2000 estalló nuevamente el conflicto armado, bajo las mismas lógicas y dinámicas anteriores: persecuciones políticas y étnicas, al igual que el reclutamiento de niños, entre otras. Esta segunda parte del conflicto llegó a su máxima expresión en 2003, cuando se reportaron aproximadamente 1.627 muertes en combate (UCDP 2014) y 353.344 refugiados. (ACNUR 2012a)

Si bien las cifras de refugiados disminuyeron en el periodo entre las dos etapas de Guerra Civil y en el post conflicto, estas siguieron siendo significativas. Durante 1997 y el 2000 el promedio de refugiados era de 354.685, mientras que al 2012 eran 23.428. (ACNUR

2012a) El conflicto en Liberia puede ser visto entonces como uno de los más violentos en la región, no sólo por las víctimas humanas que cobró dentro de su territorio, sino por las implicaciones en los conflictos de países vecinos, como en Sierra Leona y Guinea. (UCDP 2014)

En el 2003 se firmó un acuerdo de paz en Accra (Ghana), el cual instauró un gobierno provisional y en 2005 se convocaron a elecciones en las cuales Ellen Johnson-Sirleaf resultó electa como primera presidenta en Liberia y en toda África. (UCDP 2014) Sin embargo, aún los refugiados no sienten la confianza suficiente para regresar a su país de origen y prefieren una reintegración en un tercer país, preferiblemente, Estados Unidos o en la Unión Europea. (Afrol News 2008; Alderman 2008)

2.2 Perfil de los refugiados

Teniendo en cuenta la limitada información con respecto a la conformación demográfica de la población refugiada generada por el conflicto civil en Liberia, se van a tener en cuenta los anuarios estadísticos del 2002 del ACNUR en los países donde se encuentra la población refugiada mayoritariamente proveniente de Liberia, como Costa de Marfil, Guinea, Ghana y Sierra Leona. Vale la pena resaltar que debido al bajo nivel de sistematización de la información tanto de las organizaciones internacionales como por parte de los Estados, el alcance de las generalizaciones con respecto a las características demográficas es limitado. Además se debe mencionar que muchas de las personas en situación de refugio no se encuentran registradas en las entidades correspondientes o se encuentran registrados más de una vez.

A pesar de que la Guerra Civil empezó en 1989, no es sino hasta 1990 que el flujo de población refugiada proveniente de Liberia empezó a ser importante debido a su magnitud, pasando de 51 refugiados registrados por ACNUR a finales de 1989, a 735.689 a finales del año siguiente. En 1994 se alcanzó un flujo de 797.835, el cual sería el más alto durante el conflicto. Entre 1993 y 1996, la cifra de refugiados se mantuvo por encima de los 700.000, sin embargo, en 1997 esta cifra cayó a 493.340, debido al proceso de paz firmado en 1996 y las repatriaciones llevadas a cabo por el ACNUR. De ahí en adelante las cifras de población

refugiada no alcanzarían nuevamente tal magnitud. Como ya se explicó anteriormente, el conflicto resurgió en el año 2000, lo cual llevó a que las cifras aumentaran nuevamente en los años 2002, 2003 y 2004, entre 275.438, 353.344 y 335.441, respectivamente. Una vez terminado el conflicto, las cifras de población refugiada provenientes de Liberia han ido decreciendo constantemente hasta llegar a 22.488 para mediados de 2013. (ACNUR 2012a; 2014b)

En cuanto a la conformación demográfica, los documentos proporcionados por el ACNUR no presentan los suficientes detalles para identificar datos específicos como sexo, edad o ubicación de asentamiento por país de origen, sino que se hace el conteo utilizando el total de refugiados en el país de asilo. No obstante, teniendo en cuenta que en Costa de Marfil la población refugiada al 2002 proveniente de Liberia, corresponde al 96.091%, (ACNUR 2004b) en Guinea al 65.48%, (ACNUR 2004c) en Ghana al 84.433% (ACNUR 2004d) y en Sierra Leona al 99.99%, (ACNUR 2004e) las cifras correspondientes a sexo, edad y ubicación de asentamiento van ser tomadas como representativas para analizar la población refugiada de Liberia, teniendo en cuenta las limitaciones debido a falta de información más precisa.

Si se comparan los anuarios estadísticos de los países anteriormente mencionados (ver Anexo 6), se puede identificar que este flujo está conformado mayoritariamente por mujeres, pues el porcentaje en los cuatro países resulta más alto para la población femenina, con excepción de Ghana. Sin embargo, la diferencia con la población masculina no es mucha, pues los porcentajes son de aproximadamente, 50.25% de mujeres, frente a un 49.75% de hombres. (ACNUR 2004b; 2004c; 2004d; 2004e) Una de las razones a las que se les puede adjudicar la mayor presencia de mujeres, podría ser a la participación de los hombres en actividades bélicas, bien sea por convicción propia o por obligación. Testimonios aseguran que en las fronteras solo dejaban pasar a niños, ancianos y mujeres, por el miedo de los oficiales del país vecino a que los hombres llevaran a cabo acciones violentas o porque militantes de los grupos armados dentro de Liberia reclutaban hombres para agrandar las filas. (Sundenberg 2012, págs. 24-25/ 51-52)

La diferencia de porcentajes entre niños y adultos tampoco es muy amplia: el porcentaje en promedio de niños en situación de refugio en los países anteriormente

mencionados en 2002 era de 47.75% frente a un 52.25% de personas mayores de 18 años. No obstante, sí se puede identificar que había más niñas que niños en situación de refugio en los países tenidos en cuenta, a excepción de Guinea en donde había más niños, (ACNUR 2004b; 2004c; 2004d; 2004e) lo cual se puede deber a la práctica de reclutamiento de niños soldados durante la Guerra Civil. En abril de 2003 Estados Unidos, la Unión Europea y la misión de las Naciones Unidas en Liberia aseguraron que la mayoría de refugiados correspondían a mujeres y niños. (Arnold 2008, pág. 216)

Aunque no se encuentra información concreta sobre el nivel de estudio o el nivel económico de los refugiados, debido a las olas de violencia generadas por la Guerra Civil, se puede decir que este es un flujo mixto que afectó a todas las clases sociales del país. De igual manera, se puede identificar que los américo-liberianos en el exilio llevaron una mejor vida que la gran mayoría de los liberianos que se vieron obligados a vivir en campos de refugiados, (Omata 2012, pág. 11) los cuales fueron los lugares más comunes de asentamientos en comparación a las áreas urbanas. En cuanto a los métodos de transporte, aquellos que solo cruzaron la frontera a países vecinos se podrían catalogar como personas con menos recursos y de origen rural, mientras que aquellos que eligieron destinos más alejados, como Ghana, a donde llegaron por barco o por avión, se podría decir que vienen de un entorno urbano y posiblemente tienen un mayor acceso a recursos. (Dick 2002b, pág. 2)

Debido a su extensión en el tiempo, el conflicto civil de Liberia generó que las dinámicas de refugio fueran por largos periodos de tiempo, lo cual creó una serie de consecuencias. Primero, muchas personas llevan mucho tiempo fuera de Liberia y han comenzado a realizar actividades económicas y generar nuevos lazos con el país de asilo, lo que dificulta una repatriación. Segundo, muchos niños han nacido en condición de refugio y no tienen ningún lazo ni vínculo jurídico con Liberia. (Essuma-Jhonson 2011, pág. 120) Y tercero, los periodos extendidos de asentamiento en países receptores han generado fricciones con los nativos, al ser los refugiados percibidos como una carga o como competencia. (Agblorti 2011a, pág. 9)

A pesar de que el ACNUR y otras agencias internacionales han llevado a cabo programas de repatriación, muchos refugiados liberianos se rehúsan a regresar a su país por miedo a que la persecución política y étnica se siga presentando, o por que las garantías

proporcionadas para recomenzar una vida no son suficientes para abandonar lo que han construido fuera de Liberia a lo largo de la duración del conflicto. (Essuma-Jhonson 2011, pág. 15)

Según diferentes estudios, las actividades económicas desempeñadas por los refugiados son muy limitadas y varían dependiendo del país receptor, pero por lo general éstas se encuentran relacionadas con la mendicidad, la economía informal, la prostitución, la construcción y en general oficios mal pagos, peligrosos o sucios, debido a la dificultad de obtención de permisos de trabajo. (Agblorti 2011a, pág. 18; Dick 2002a, pág. 33; Woodward y Galvin 2009, pág. 5)

2.3 Imaginarios negativos

Los flujos y efectos de la migración internacional, dentro de los cuales se encuentran los refugiados, han dejado de ser un tema netamente humanitario y han pasado a una esfera donde las implicaciones en materia de seguridad⁸ toman fuerza. (Lohmann 2000 págs. 3-4) Este discurso puede ser utilizado teniendo en cuenta una serie de intereses políticos. Sin embargo, los efectos de la población refugiada en los países de asilo pueden ser tanto negativos como positivos y se pueden dividir en, a) efectos entorno a la seguridad, b) efectos económicos, c) efectos sociales, d) efectos políticos, e) efectos medio ambientales y, f) efectos de salubridad.

Con respecto a los aspectos de seguridad, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en la década de 1990 reconoció gracias a los casos de Iraq, Yugoslavia, Ruanda y Zaire (actual República democrática del Congo) que el flujo masivo de personas desplazadas involuntariamente puede volverse un elemento desestabilizador en la seguridad regional e internacional. (ACNUR 1997) Para justificar esta afirmación, se identificó que los campos de refugiados son susceptibles de ser usados como bases logísticas para llevar a cabo actividades políticas o militares en contra del régimen del país de origen, (Lohmann 2000 págs. 10-12) como fue el caso de los refugiados ruandeses en Zaire o los refugiados

⁸ seguridad entendida como un concepto amplio, desagregando aspectos económicos, societales (alimento, salud, seguridad personal), político, ambiental y militar. (Lohmann 2000, pág. 4)

Palestinos en Líbano. Con el fin de financiar estas actividades se pueden presentar actividades criminales, tráfico de armas y drogas, al igual que reclutamientos forzados sobre todo en menores de edad, (Lohmann 2000, págs. 10-12) como sucedió con los refugiados liberianos en Ghana y las campañas de reclutamiento llevadas a cabo por mercenarios de Costa de Marfil. (Woodward y Galvin 2009, pág. 7)

En cuanto a los efectos económicos, a pesar de que los refugiados pueden traer consigo nuevas habilidades y conocimientos, (ACNUR 1997) por lo general son percibidos como nuevos competidores en la adquisición de recursos escasos, tales como agua, tierra, comida, madera y otros productos. (Lohmann 2000, pág. 12) Los campos de refugiados son instaurados por lo general en zonas rurales en su mayoría pobres, lo que hace que la competencia por los recursos cause resentimiento y desconfianza por parte de los locales, aún más si las dinámicas de refugio son prolongadas en el tiempo. (Agblorti 2011b, pág. 6) A su vez, una mayor demanda de ciertos productos contrastada con una baja oferta de los mismos, puede generar efectos en los precios afectando así a la comunidad receptora. (Madanat 2013)

Además de competir por recursos, refugiados y locales compiten en el mercado laboral. Por lo general y debido a la falta de permisos de trabajo, los refugiados realizan trabajos peligrosos, mal pagos, sucios y difíciles, y si la comunidad que los recibe presenta características similares, se puede presentar un decrecimiento salarial, pues alguien más va a estar dispuesto a hacer el trabajo por menos dinero, al igual que un aumento en el desempleo, teniendo en cuenta el flujo masivo de población que llega a determinada área. (Hatton y Williamson 2008b, págs. 289-291) A su vez, el gasto al que se ve obligado a incurrir el Estado receptor aumenta pues tiene que generar ciertas condiciones básicas para la población refugiada, tales como vivienda, educación, infraestructura y atención médica. A pesar de que las agencias internacionales prestan una ayuda en estos aspectos, el Estado tiene que asumir a su vez una parte de responsabilidad.

Socialmente hablando, las implicaciones de flujos masivos de refugiados pueden afectar la composición étnica de la región, alterando el balance social, pues se pueden presentar cambios, de tipo religioso o lingüístico que pueden generar un choque en tanto los nativos se sientan “invadidos”. (ACNUR 1997; Lohmann 2000, pág. 12) Asimismo, cuando

los asentamientos son prolongados y se percibe a los refugiados como beneficiarios de servicios a los cuales los locales no tienen acceso (educación, vivienda, atención médica, servicios públicos), se genera un malestar social en la comunidad nativa ya que perciben una marginalización por parte de la comunidad internacional y del Estado. (Agblorti 2011b, pág. 2)

Por otro lado, es común percibir un aumento en la criminalidad y la violencia tanto en los campos de refugiados como en sus alrededores, reflejado en asesinatos, robos, violaciones, acoso, consumo de alcohol y drogas, prostitución, interceptación de ayuda humanitaria, entre otras actividades. (Lohmann 2000, págs. 12-13)

Por su parte, los efectos políticos están relacionados con la asimilación de los refugiados a las leyes del país receptor. (Madanat 2013) Por ejemplo, en 2005 y 2008 los refugiados liberianos en Ghana, críticos de los programas de repatriación protestaron durante aproximadamente un mes, generando una alteración en el orden público. (Afrol News 2008; BBC 2008a) Adicionalmente se pueden identificar otros efectos relacionados con la posición política de los refugiados con respecto a su país de origen, lo que puede causar tensiones bilaterales entre los Estados involucrados y la falta de acción gubernamental para garantizar las mismas condiciones de vidas tanto a los locales como a los refugiados. (Lohmann 2000 pág. 11) Igualmente, la creación de movimientos políticos puede generar tensiones dentro de los campamentos: en el caso de los refugiados liberianos en Ghana, se gestaron grupos políticos con conexiones a ciertas tribus, como fue el caso de *Grand Gedehe Refugee Development Association* (GREDA), el cual presentaba fuertes conexiones con la etnia Krahn, de la cual hacía parte Samuel Doe. (Omata 2011, pág. 68)

La mayoría de autores resaltan la degradación ambiental como otro de los efectos de largo plazo que genera el desplazamiento masivo de personas. Como este movimiento se da de manera espontánea, no existe una planeación adecuada para mitigar efectos como la deforestación, la generación de infertilidad del suelo, incendios y la contaminación de fuentes hídricas, sobre todo por el mal manejo de los desechos humanos. (ACNUR 1997; Lohmann 2000, pág. 12) Por ejemplo, en Ghana existen regulaciones contra la tala de árboles que los refugiados no respetan. (Agblorti 2011b, pág. 5)

En cuanto a los efectos de salubridad, muchas de las enfermedades padecidas al interior de los campos de refugiados provienen de la contaminación de las fuentes hídricas, el mal manejo de desechos y los altos índices de contagio de enfermedades de transmisión sexual como el VIH. A manera de ejemplo, el hospital, St. Gregory, ubicado en el campamento de Buduburam en Ghana, afirma que la mayor cantidad de muertes en esta área están relacionadas con el VIH, (N'Tow 2004, págs. 5-9) posiblemente debido a la prostitución o a los abusos sexuales recurrentes. Estas enfermedades no respetan los límites de los campamentos y pueden afectar a la comunidad receptora.

Teniendo en cuenta éstos imaginarios negativos y efectos generados por los flujos masivos de población refugiada, (como el que generó la Guerra Civil de Liberia), y las leyes nacionales de Ghana y otros países de la CEDEAO, en donde se restringe la entrada a aquellas personas que sean medicamente inapropiadas, que incurran en actividades inmorales (como la prostitución) o signifiquen una posible alteración al orden público o sanitario, se puede ver una vez más como el artículo 4 del protocolo de libre circulación de 1979 puede ser manipulado para restringir la entrada o permanencia de determinado grupo de personas.

2.4 Evolución de los refugiados liberianos en Ghana

En 1990 cuando se generó el flujo más grande de refugiados proveniente de Liberia, Ghana recibió la primera entrada de refugiados liberianos, los cuales hicieron uso de los transportes aéreos y marítimos proporcionados por el gobierno de Ghana para ayudar a sus nacionales a escapar del conflicto, (Dick 2002a, pág. 2) A pesar de que Ghana se había caracterizado anteriormente como receptora de refugiados políticos, (principalmente estudiantes), no contaba ni con la infraestructura física ni legal nacional para recibir un flujo de esta magnitud. (Dick 2002b, pág. 17) Para dar refugio a ésta población se instauró en el distrito de Gomoa el campamento de refugiados de Buduburam, ubicado aproximadamente a 35 kilómetros al occidente de Accra, (Agblorti 2011, pág. 10) y se instauraron el GRB, y *The Refugee Law* de 1992. Otras ubicaciones donde se han establecido los refugiados en Ghana son el campo de Krisan creado en 1996, la región del río Volta en pequeñas comunidades y en menor medida las regiones urbanas. (OIM 2009, pág. 51)

El Campo de Buduburam está poblado principalmente por refugiados liberianos y alcanzó a albergar aproximadamente 50,000 personas en 2004. (N'Tow 2004, pág. 3) Hay que tener en cuenta que allí se han instalado igualmente inmigrantes ilegales, personas que no poseen el estatus de refugiado o que no se han registrado ante ninguna autoridad competente. Resulta también pertinente resaltar que el campo no se encuentra cercado y que los refugiados pueden circular libremente, lo que ha generado la expansión del campamento más allá de sus límites originales, el establecimiento de viviendas dentro de la comunidad receptora y hasta la adquisición de tierras. Este último punto ha generado ciertos conflictos con la población nacional, en tanto que el campo fue adquirido por el gobierno bajo un contrato de arrendamiento con los líderes locales, (Agblorti 2011, pág. 11) y por ende se cuestiona la capacidad legal de los refugiados por adquirir propiedades. (Dick 2002b, págs. 12-13) Dentro de este campo se han identificado igualmente muchos de los problemas resaltados en el aparte anterior, tales como reclutamiento de mercenarios, consumo de drogas, prostitución, violaciones, robos y niveles de VIH en aumento, entre otros. (N'Tow 2004, págs. 8-9; Woodward y Galvin 2009, págs. 5-7)

Con la firma de los tratados de paz en Liberia se llevaron a cabo programas de repatriación liderados por ACNUR y promocionados por el gobierno ghanés, pero estos han mostrado poca efectividad. En 1997, año en el que se presentó el primer programa de repatriación, solo se asistieron a 732 personas; en los dos años siguientes la cifra fue de 2.515 y 350, y para el 2000 no se asistió a ningún refugiado liberiano a regresar debido a que ‘nadie pidió regresar’, según declaraciones dadas por el representante del ACNUR en el 2001. (Dick 2002a, pág. 40)

En el 2003 se firmó el acuerdo tripartito entre ACNUR y los gobiernos de Ghana y Liberia, a través del cual se lanzó un programa de repatriación destinado a 14.000 refugiados, pero que solamente consiguió que 4.000 regresaran. (Agblorti 2011, pág. 7) El programa de repatriación masiva desarrollado entre los años 2004 y 2007 solo logró asistir a 7.000 refugiados, (Omata 2012, págs. 6-7) ofreciendo 200 dólares por adulto y 100 dólares por niño, lo que era considerado como insuficiente para los gastos en los que los refugiados tenían que incurrir; y solo permitía portar un equipaje de 30 kg, lo que significaba liquidar las pertenencias adquiridas en Ghana. Todo esto, junto con una percepción de inseguridad causada

por experiencias vividas durante la guerra, fue lo que generó que los planes de repatriación no fueran efectivos. (Tanle 2013, págs. 1-17)

Los programas llevados a cabo entre 2008 y 2009 no fueron bien recibidos por los refugiados pues consideraban que a pesar de que el monto de la asistencia había subido a 300 dólares y 200 dólares por adultos y niños respectivamente, aún era insuficiente, y a duras penas alcanzaba para pagar la renta de tres meses, sin considerar los otros gastos de establecimiento en Liberia. (Omata 2012, pág. 10) Lo anterior llevó a protestas por parte de los refugiados, alterando el orden público durante aproximadamente 5 semanas, en donde las autoridades entraron al campo, encarcelaron a un gran número de refugiados que se encontraban protestando e incluso deportaron a varias personas, aun teniendo el estatus de refugio. (Afrol News 2008; BBC 2008b; International Refugee Rights Initiative 2008)

Derivado de la falta de efectividad de la repatriación, la cual es la solución más deseable por el gobierno ghanés y el ACNUR, y teniendo en cuenta que es el programa al que más propaganda se le proporciona y del cual más información se provee, viene la cuestión de la integración en el país de asilo. Curiosamente, dentro del gobierno ghanés hay una falta de información respecto al proceso de integración en la sociedad de asilo, lo cual muestra una falta de claridad y compromiso por parte del gobierno, puesto que hace ver a la repatriación como la única solución viable. (Agblorti 2011, págs. 8-9) El ACNUR asegura que “los principales retos en Ghana son la falta de un fuerte soporte o efectivamente algún soporte del gobierno para la integración como solución” (Omata 2012, pág. 9). Lo anterior llama la atención teniendo en cuenta los protocolos de libre circulación, residencia y establecimiento de la CEDEAO, comunidad a la que pertenecen tanto Liberia como Ghana, pues se supone que el proceso de integración debería ser más sencillo estando enmarcado bajo este marco comunitario, y que esta no debería representar una solución poco deseable para Ghana.

La ley que regula los flujos de refugiados en Ghana es la *Refugee Law 1992*, la cual se creó como respuesta a la entrada masiva de refugiados liberianos. Esta ley se acoge tanto a la convención de Ginebra de 1951 como a la convención de la OUA de 1969, e insta un órgano adscrito al Ministerio del Interior, la GRB, el cual determina el estatus de refugio y asiste al refugiado a llevar una vida digna en Ghana, apoyándolo en la adquisición de trabajo,

vivienda y estudio. Esta herramienta legal también establece los derechos y deberes de los refugiados, en donde se encuentra el derecho a la naturalización en el país. (Refugee Law 1992, págs. 1-31) Sin embargo, como ya se ha expuesto anteriormente, este proceso no es el más patrocinado por el gobierno.

En la primera parte de la ley se establece la prohibición de la expulsión o el regreso de refugiados y se resalta que no aplica en el caso de que el refugiado signifique una amenaza a la seguridad nacional. (Refugee Law 1992, pág. 2) No obstante, durante las protestas que tuvieron lugar en 2008, las autoridades detuvieron a 500 refugiados y deportaron a 15, de los cuales 13 tenían status de refugiado, bajo la excusa de que al no haber notificado el desarrollo de las protestas se dio una violación al *public order act 1994*, y que los medios utilizados para protestar, no fueron pacíficos. (BBC 2008a; Paye-Layeh 2008; Sahan 2008, pág. 2)

El GIS, la institución que presta asistencia a toda la población migrante que entra Ghana, afirma que los refugiados “no necesariamente requieren de un documento de viaje. Es generalmente aceptado [que un refugiado] entre bien sea por una ruta apropiada o inapropiada”, (GIS 2014b, párr .2) pero hay testimonios de refugiados que aseguran haber sido víctimas de extorsión por no poseer los documentos necesarios y a quienes se les cobraron tarifas no requeridas. (Refugees International 2003)

En cuanto a los procesos de integración, si un refugiado quiere adquirir un trabajo debe pasar por una serie de trabas burocráticas, que no solo incentivan a escoger la economía informal como opción, sino que desincentiva a los empleadores a contratar refugiados por los papeleos que resultan necesarios para que éste adquiriera un permiso de trabajo. “Si un refugiado busca empleo debe acudir personalmente al GIS para un permiso de residencia, que solo será expedido si el refugiado tiene con anterioridad un permiso de trabajo expedido por el ministerio del interior” (GIS 2014b, párr. 6). Entre los requerimientos para adquirir un permiso de trabajo y/o residencia, se deben adjuntar las certificaciones de los niveles de educación adquiridos, el contrato del empleador y un certificado de la policía del país de origen, al igual que documentación del contratante. (GIS 2012) Resulta evidente que el refugiado no puede acceder fácilmente a estos documentos debido a la situación de conflicto de su país de origen. Por otro lado, el gobierno ghanés es reactivo a reconocer la validez de

algunos títulos de estudio expedidos en Liberia (Agblorti 2011, pág. 8) y las empresas no están dispuestas a incurrir en largos papeleos.

Ambos trámites suponen un previo contrato, pero no otorgan las herramientas para que una persona pueda ir en busca de trabajo de manera legal. Cabe resaltar que es ilegal la contratación de personas sin un previo permiso, lo que hace que los refugiados no sean candidatos deseables y que por el contrario, se vean obligados a buscar otra forma de adquirir ingresos. Hay que aclarar que si el refugiado prefiere la integración a la repatriación, él o ella se debe acoger a las leyes y procedimientos del Estado de Ghana, y las condiciones anteriores parecieran dificultar este proceso; a lo cual hay que sumar que en Ghana existen cuotas de empleo para migrantes. (Essuman-Johnson 2010, pág. 381)

Los refugiados liberianos, los cuales en su mayoría son mujeres y niños, escapando del conflicto civil en su país, se enfrentan con un discurso que puede obedecer muchas veces a intereses políticos, el cual dificulta su proceso de integración en la sociedad de Ghana, puesto que ésta los va a percibir como una carga o como un elemento que altera la seguridad y estabilidad económica, social, política, medio ambiental y sanitaria. De esta manera se cuestionan los alcances tanto de la integración regional como de la integración de los refugiados o migrantes en el país receptor.

3. IMPLICACIONES

Como ya se mencionó en el capítulo anterior, los flujos migratorios relacionados con el refugio están asociados a una serie de dinámicas que van más allá de las implicaciones humanitarias. Estas dinámicas bien sean positivas o negativas, por lo general giran en torno a un aumento en el desempleo, la economía informal, la inseguridad, tensiones o conflictos entre nacionales y refugiados, problemas de salud y orden público. Sin embargo, también pueden traer consigo nuevos conocimientos y habilidades que ayuden a suplir el mercado laboral, a desarrollar la infraestructura y a aumentar la presencia estatal impulsada por la ayuda humanitaria en los campamentos de refugiados. (ACNUR 1997; Lohmann 2000 págs. 3-4)

No obstante, vale la pena tener en cuenta que los discursos relacionados a cómo afrontar los flujos de población refugiada pueden estar influenciados por posiciones políticas, afinidades étnicas o ideológicas, al igual que obedecer a un imaginario generalizado que se ha encargado de resaltar las consecuencias negativas de tales flujos. Igualmente hay que tener en cuenta el contexto geográfico en el que el flujo tiene lugar, pues los países de África Occidental presentan ciertas características que, frente a determinados cambios, reaccionan de diferentes maneras en la medida en que fluctúe su sensación o percepción de vulnerabilidad o sensibilidad. En la región se encuentra Estados que encierran una alta diversidad étnica y religiosa, la cual puede llevar a conflictos separatistas o territoriales. Tales son los casos de Mali con el grupo étnico Tuareg, Nigeria con el grupo islamista Boko Haram o Senegal con el Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance, (Torres, et al. 2012) los cuales pueden despertar temor en tanto las lógicas de dichos conflictos se pueden reproducir.

La región de África Occidental presenta altos niveles de desigualdad: en promedio el coeficiente Gini es de 0.483 (Banco Mundial pág. 2014c) frente un crecimiento aproximado del PIB del 7.9%. (CIA 2014c) Dicha desigualdad se puede acentuar, entre otras razones, por la ayuda de las organizaciones internacionales a la población refugiada, en tanto que estas buscan garantizar el acceso a ciertos servicios, como educación, vivienda y salud, a los cuales la población nativa tiene, en muchas ocasiones, un acceso restringido.

Los indicadores de pobreza son igualmente altos: el Índice de Desarrollo Humano (IDH) tiene un promedio regional de 0.417, (PNUD 2013, págs. 152-155) evidenciando problemas a nivel de salud, educación y niveles de vida dignos. Los flujos de refugiados por lo general se presentan de manera masiva y de imprevisto, llegando a campamentos donde a pesar de los esfuerzos por proporcionar las ayudas básicas, es difícil encontrar una buena infraestructura, e incluso muchas veces, la existente es insuficiente para atender las necesidades de la población entrante. Esto hace que la expansión de enfermedades sea más fácil: por ejemplo, en la región se encuentran infectadas aproximadamente 4.847.000 personas por VIH; (UNAIDS 2012) que junto con las prácticas de prostitución, consumo de alcohol y drogas, pueden generar a largo plazo un peso para el país receptor. Por lo general las condiciones de vida en los campos de refugiados no son las mejores, y en Buduburam el acceso a servicios públicos es restringido, el manejo de desechos es ineficiente y la ayuda proporcionada por las organizaciones internacionales no cubre todas las necesidades. (N'Tow 2004, pág. 5-10)

En este capítulo se van a analizar los cambios, reacciones y respuestas en los instrumentos reguladores de política migratoria, la economía y la seguridad del gobierno Ghanés con la población refugiada proveniente de Liberia. Para esto es importante tener en cuenta que los picos más altos de población refugiada proveniente de Liberia en Ghana se registraron en 1993 con 15.000, 1997 con 17.145, en 2002 con 28.298 y 2003 con 42.466. Hoy en día la población refugiada proveniente de Liberia en el país de 5.156 debido a las soluciones duraderas que ha implementado el ACNUR a esta población (ver anexo 7). (ACNUR 2004d;2012b; OIM 2009, pág. 51-53)

3.1 Cambios, reacciones y respuestas en instrumentos reguladores de política migratoria

En 1992 y en respuesta al flujo masivo de refugiados provenientes de Liberia en 1990, se creó *The Refugee Law*. Sin embargo, Ghana ya había experimentado anteriormente flujos de población refugiada, principalmente compuestos por estudiantes o refugiados políticos. (Dick 2002b, pág. 17) Debido a su historia y su temprana independencia, Ghana fue

considerada en la región como un país de refugio para algunos luchadores por la libertad africana y los pan-africanistas. (Anarfi y Kwanyik 2003, pág. 13) No obstante, Ghana no contaba con instrumentos legales propios e institucionales para abordar el tema de los refugiados hasta 1993, acogiéndose exclusivamente a la Convención de Ginebra de 1951, la cual ratificó en 1963, y a la Convención de la OUA de 1969, ratificada en 1975.

En la década de 1990, además de los liberianos Ghana recibió refugiados togoleses, los cuales constituyeron una porción importante de los refugiados que llegaban al país. Sin embargo, las dinámicas de integración y convivencia con los refugiados togoleses no fueron las mismas que experimentaron los liberianos. (Frontani, et al. 2009, pág. 53) Esto evidencia que tanto los obstáculos identificados anteriormente como los imaginarios negativos pueden variar dependiendo del origen de los refugiados; resaltando una variable que no había sido considerada anteriormente en el proyecto de esta investigación. La afinidad cultural puede determinar en qué medida la integración o la entrada de cierto grupo de personas es acogida por el país de refugio, alterando de esta manera la percepción y disposición de los dirigentes políticos. Lo anterior presenta un nuevo obstáculo en cuanto a las intenciones de integración, ya que si bien la CEDEAO considera a todos los ciudadanos pertenecientes a la comunidad como iguales, éstas prácticas evidencian una falta de integración que va más allá de las intenciones económicas.

La relación entre los cambios en políticas migratorias y la mejor adaptación de los togoleses frente a los liberianos en Ghana evidencia que las políticas y medidas pueden ser efectivas, pero que la implementación depende también de la disposición política. Existe una serie de factores diferenciadores que afectan la integración⁹ de los refugiados, en donde el más determinante es la compatibilidad étnica, la cual va influenciar el lugar de asentamiento, la imagen y el acceso a oportunidades. Los refugiados provenientes de Togo encontraron refugio en las casa de los nacionales en la región de rio Volta, ya que en su mayoría pertenecían a la etnia Ewe, la cual habita también en Ghana; mientras que los refugiados liberianos fueron ubicados principalmente en el campo de refugiados de Buduburam. Posteriormente, los medios de comunicación constantemente hicieron alusión a factores

⁹ Proceso mediante el cual el migrante, en éste caso el refugiado, hace parte de la economía, la política y la sociedad de destino. (Palma 2014)

como el aumento de violencia, crimen, reclutamiento de mercenarios, prostitución, enfermedades como cólera, malaria y contagio de VIH, dentro de dicho campamento, procurando que las oportunidades de acceder al mercado laboral e integrarse en la sociedad por parte de los liberianos fueran más restringidas. (Frontani, et al. 2009, págs. 56-60)

Frente al caso de los refugiados procedentes de Liberia se han presentado una serie de irregularidades tanto de *The Refugee Law* como de las convenciones firmadas por Ghana, entre las cuales se puede identificar el rechazo de entrada a la flotilla con 1.559 refugiados proveniente de Monrovia, a bordo de “*The Bulk Challenge- Lagos*”, ocurrido en 1996. El gobierno ghanés no aceptó el desembarque de los refugiados hasta que la presión internacional hizo su llamado y Ghana se vio obligada a ofrecer ayuda humanitaria. (Frontani, et al. 2009, pág. 57; The New York Times 1996) Para ese año los refugiados provenientes de Liberia representaban el 42% de población refugiada en Ghana, y para el año siguiente la población refugiada alcanzó 17.145 refugiados, la cifra más alta hasta ese momento. En 2001, otro barco proveniente de Liberia llegó a Ghana, pero como la Comunidad Internacional no ofreció más ayuda, Ghana se rehusó a garantizar la entrada de los refugiados obligando al barco a dirigirse a Nigeria. (Dick 2002b, pág. 25) Y en 2008 protestas en Buduburam generaron la deportación 13 personas con el estatus de refugiados y la detención de otros 500 bajo una acusación de violación al *Public Order Act* de 1994. (BBC 2008a) Este incidente llama la atención, primero, por la deportación de población refugiada, ya que en los tres instrumentos ya mencionados está prohibido el retorno de refugiados, y segundo porque con el encarcelamiento de los refugiados se pasa por alto el derecho de éstos a acceder un proceso judicial justo. (U.S Committee for Refugees and Migrants 2009)

Los refugiados liberianos han experimentado un particular problema con respecto su estatus legal en diferentes ocasiones: aquellos que se registraron a principios de 1990 recibieron una carta de racionamiento de alimentos, pero una vez terminado el programa las identificaciones fueron retiradas; asimismo, el no portar una identificación puede acarrear para los refugiados consecuencias legales. Repetidamente se han presentado situaciones en donde las familias o individuos entrevistados por la GRB, no han sido notificados de la evolución de su estatus, lo que quiere decir que estas personas no saben si se les ha otorgado

o no el refugio, lo cual los deja en una situación de incertidumbre hacia su situación legal, impidiendo que accedan a ciertos beneficios. (Dick 2002b, pág. 26)

En el año 2000, el gobierno de Ghana empezó a preocuparse por el posible aprovechamiento de los refugiados liberianos de la política de asilo en Ghana, específicamente de los programas de reubicación en terceros países. Esto pudo influenciar el aumento en la llegada de refugiados liberianos a Ghana, los cuales provenían de otros países donde ya habían obtenido el estatus de refugio. Dicho aumento de población refugiada llevó a que los procesos de análisis para conceder el estatus de refugio estuvieran viciados por problemas técnicos, como falta de formularios, no entrega de identificaciones, demora en los procedimientos, además cambios en requerimientos para hacer posible la reubicación a terceros países. (Buduburam Refugee Camp 2011; Dick 2002b págs. 27-28)

Igualmente, entre los años 2000 y 2001 se puede apreciar un cambio en la legislación reguladora de la política migratoria, con *The Migration act 2000* y *Migration Regulations 2001*, instrumentos legales que tienen los migrantes para poder acceder a ciertos beneficios, y como ya se mencionó anteriormente, una vez terminado el estatus de refugio, deben seguir los procedimientos y requerimientos como cualquier otro migrante regular. Los cambios en las regulaciones migratorias pueden estar relacionados con la frágil paz que se había logrado en Liberia con las elecciones de 1997 y con el resurgimiento de la Guerra Civil en el año 2000, lo que generó miedo de una nueva ola de refugiados en Ghana, como efectivamente se presentó: entre 2001 y 2002 se pasó de 8.865 a 28.298 refugiados y para finales del 2003 la cifra presento el tope más alto siendo este 42.466 refugiados. (ACNUR 2012a)

3.2 Cambios, reacciones y respuestas en el ámbito económico

A pesar de que el Gobierno ghanés ha permitido el asentamiento de refugiados liberianos por más de dos décadas, incluso después de la terminación de la Guerra Civil, éste no ha proporcionado ninguna ayuda en particular para mejorar las capacidades económicas de los refugiados liberianos, e incluso se puede pensar que ha aplicado mecanismos para dificultar su acceso al mercado laboral. Tanto la ayuda del gobierno como la de las organizaciones internacionales ha sido escasa y ha ido disminuyendo con el tiempo: entre 2007 y 2009 el

presupuesto de la oficina del ACNUR en el país se redujo en un 52%, (ACNUR 2007) y actualmente los donantes internacionales no muestran interés en los refugiados liberianos restantes, puesto que la crisis en el país terminó y se cree que existen condiciones propias para su retorno, lo cual ha generado que muchas de las iniciativas de subsistencia estén basadas en remesas y en el emprendimiento de los propios refugiados dentro del campamento sin una ayuda substancial del gobierno ghanés ni del ACNUR. (Omata 2011 págs. 50-60)

Ghana ha interpuesto una serie de impedimentos burocráticos a las formas en las que los refugiados pueden acceder a mejores ingresos, entre los que se encuentra el procedimiento de obtención de trabajo, el cual está regulado bajo *Migration Act* y *Migration Regulations*. Este proceso, como se explicó anteriormente, toma varios meses y desincentiva a los empleadores a contratar refugiados. Igualmente el gobierno ghanés no reconoce ciertas cualificaciones profesionales de los refugiados liberianos, como doctores, enfermeras y profesores, lo que implica que estos profesionales tienen que volver a retomar sus entrenamientos en Ghana para poder recibir un certificado de las autoridades locales, lo que requiere un pago que muchos no están en condiciones de costear. Por otro lado, existen ciertos trabajos que no están permitidos para los migrantes, tales como los de taxistas o estilistas. Teniendo en cuenta estas restricciones, los refugiados se han visto obligados a desempeñarse principalmente en el sector informal de la economía. (Omata 2011, pág. 60)

Tanto en el *Migration act* como en el *Migration Regulations*, se hace referencia a la obtención de permisos tanto de residencia como de trabajo para toda clase de migrantes. Sin embargo, la adquisición de uno de los permisos no significa la obtención del otro. El empleo de extranjeros está regulado por el Comité de Cuota de Migrantes, autoridad encargada de otorgar los permisos de trabajo. Los refugiados, deben diligenciar los permisos a través del Ministerio del Interior. No obstante, debido a la falta de una política migratoria se presenta una pobre coordinación entre ministerios, departamentos y agencias, dificultando los diferentes procesos. (OIM 2009, pág.81)

El comité guía su decisión basada en las leyes relevantes de inversión del país, en las cuales se estipula que es necesario que un extranjero tenga mínimo \$10.000 dólares para inversión o gasto, (Essuman-Johnson 2010, pág. 381) además entre los criterios se estipula que la persona solicitante de empleo tiene que ser percibida como un beneficio para Ghana y

contar con las cualificaciones para trabajar tanto como empleado o como trabajador autónomo; (Immigration Act 2000, págs. 10-11) pero como se mencionó anteriormente, algunas de las cualificaciones de los refugiados no son válidas para el gobierno ghanés, llevando a más desventajas para los refugiados. Esto ha llevado a que la imagen de los refugiados liberianos haya desmejorado con el tiempo debido a su baja capacidad de integración en la sociedad, en contraste con la imagen de los togoleses. (Frontani, et al. 2009, págs. 59-61)

Por otro lado, el distrito de Gomoa, lugar donde se encuentra el campo de Buduburam, era considerado como uno de los más pobres de Ghana, (Porter, et al. 2008, pág. 235) pero con la llegada de los refugiados, la zona ha experimentado cierto crecimiento económico, quienes han desarrollado infraestructura en el campamento, han abierto sus propios negocios, han construido casas, un colegio y un centro de asistencia médica. Tal ha sido el desarrollo en esta área gracias a los refugiados que el campamento puede ser considerado como un asentamiento, las fronteras geográficas son difusas y los refugiados han construido sus casas junto a los nacionales, alcanzando una extensión mucho más amplia de la que está en los imaginarios de los residentes (Ver anexo 8). (Omata 2011, págs. 73-74; Mesbha 2008, pág. 15; Woodward y Galvin 2009, pág. 1008) En un estudio realizado por Naohiko Omata, se muestra que,

Había un consenso unánime entre los Ghaneses entrevistados en que el desarrollo de esta área local comenzó después de la llegada de los refugiados liberianos [...] [pero que] a pesar del desarrollo inducido por el influjo de refugiados liberianos, el nivel económico de los habitantes locales ha permanecido bastante bajo. [No obstante], no hay estadísticas económicas oficiales a nivel distrital en Ghana. (Omata 2011, pág. 73)

Lo anterior demuestra por un lado, que los flujos de población refugiada no son necesariamente negativos, pero que se requiere de información más precisa para poder determinar los efectos concretos en la economía local.

Teniendo en cuenta las limitaciones de información y sistematización de la información oficial, se puede hablar de manera muy general de la tasa de desempleo en el país. Generalmente se tiende a asociar los grandes flujos migratorios con fenómenos como el desempleo o indicadores como el ingreso per cápita. En el caso de Ghana, se tiene que,

desde 1990 hasta 1995¹⁰ (ver anexo 9), periodo durante el cual el flujo de población refugiada comenzó, la cifra de desempleados aumentó gradualmente pasando de 27.434 en 1989 a 30.247 desempleados en 1990, y en el 2000, año del último censo nacional y que coincide uno de los picos de aumento de población refugiada proveniente de Liberia, se reportaron 1.009.000 desempleados, cuando a 1995 la cifra era de 40.505 personas. (LABORSTA 2010)

Aunque una primera lectura podría llevar a establecer una relación entre el aumento de población refugiada con el incremento del desempleo, hay que tener en cuenta una serie de factores en cuenta. Primero, los criterios para el conteo de desempleados cambiaron entre 1990, el cual incluía personas entre 15 y 16 años, y el año 2000, el cual incluyó personas por arriba de los 7 años. (LABORSTA 2010) Segundo, estudios en países con mayor acceso a cifras han demostrado que la migración solo tiene un efecto marginal tanto en los salarios como en el desempleo: por ejemplo, en Alemania un aumento de la migración en un 1% aumentaría el desempleo en menos del 0.1% y en Inglaterra un aumento del 10% reduciría los salarios en solo el 1% .(Termote 2011, págs. 98-102; Kerr y Kerr 2011, pág. 25) No obstante, no se deben olvidar los diferentes contextos socioeconómicos que pueden influir en los resultados.

En tercer lugar, para poder realizar un análisis concreto sobre las verdaderas consecuencias de un flujo migratorio en la economía, el análisis se tendría que realizar a una escala local y no nacional con el objetivo de establecer patrones, hallar similitudes y diferencias. (Kerr y Kerr 2011, pág. 25) Cuarto, las habilidades, el sexo y la edad, tanto de los refugiados como de los locales, tienen que ser tenidas en cuenta para poder determinar si el nuevo flujo poblacional va a remplazar o a complementar el mercado laboral. (Hatton y Williamson 2008, págs. 289-291) Como se mencionó en la introducción, esta información ha sido difícil de conseguir por su carácter confidencial o limitado e incluso por su inexistencia. Un estudio realizado sobre migración laboral en Ghana resalta los vacíos en los datos, afirmando que por lo general están desactualizados y no están desagregados en factores y características que pueden llegar a ser relevantes. (Asare 2012, pág. 9) No obstante, se puede decir que los efectos negativos de los flujos migratorios, tienden a concentrarse en ciertas zonas, como las proximidades de los campamentos de refugiados, en donde la población

¹⁰ Años de los que se posee información.

nativa que presenta características de baja educación y pocas cualificaciones se ve más afectada pues los migrantes pueden remplazar la fuerza laboral inexistente o escasa. (Kerr y Kerr 2011, pág. 25)

La región de Ghana a donde llegaron los refugiados era una de las más pobres en el país y se asume que por la manera en la que los liberianos llegaron (barcos o aviones), poseen mayores recursos que aquellos que cruzaron a pie hacia los países vecinos. Esto, junto a la recepción de remesas, ha permitido el desarrollo de una micro-economía dentro del campamento de Buduburam, pero con poca integración en la economía nacional, puesto que los refugiados no pagan impuestos; (Mesbha 2008, pág. 14) lo que ha generado un recelo por parte de los nacionales pues perciben que los refugiados poseen un mejor nivel de vida. (Omata 2011, pág. 73) No obstante, los refugiados liberianos han experimentado discriminación en el mercado laboral, pues los ghaneses prefieren contratar a nacionales, y aquellos que se dedican a la economía informal se ven forzados a pagar tarifas extras para poder vender sus productos, (Omata 2011, págs. 60-61) lo que ha llevado a casos en donde los nacionales no acceden a la compra de dichos productos por el hecho de estar siendo comercializados por un refugiado. (Agblorti 2011, pág. 7)

Todo lo anterior permite afirmar que si bien se pueden identificar cambios, reacciones y respuestas que coincidan con el aumento en los flujos de población refugiada, resulta importante tener en cuenta la imagen que se ha creado en torno a los refugiados y el factor tiempo en las relaciones con los nacionales. La mala imagen de los refugiados está relacionada con su estadía prolongada en Ghana, que ha traído como consecuencia un alto desempleo en la población refugiada, así como discriminación. Además, debido a las pocas oportunidades laborales a las que los refugiados tienen acceso, y a la baja ayuda gubernamental en la capacitación de los mismos, el gobierno ghanés percibe que va a tener que responder por más desempleados, convirtiéndose así en una responsabilidad más para el Estado. (Omata 2011, pág. 63)

3.3 Cambios, reacciones y respuestas en el ámbito de la seguridad

Como se ha mencionado a lo largo de este documento, existe una concepción de que alrededor de los campos de refugiados se desarrollan actividades delictivas, bien sean conducidas en efecto por los refugiados o porque estos lugares se convierten en refugio para personas que se dedican a dichas actividades. Si bien ya se ha hecho referencia a prácticas como reclutamiento de mercenarios, consumo de drogas y prostitución, otras investigaciones en el tema señalan también tráfico de personas, armas y drogas al igual que secuestros, violaciones, escondite y surgimiento de bandas de crimen organizado, robos y asesinatos. Muchas de estas prácticas, junto con la posibilidad de expansión del conflicto, pueden afectar la estabilidad tanto de los Estados receptores como de la región en general, (Opaye 2005, págs. 2-8; Tanle 2013, pág. 13; Dick 2002a, pág. 34) de la misma manera en la que pueden amenazar los objetivos de la CEDEAO y cuestionar la política de libre circulación, en tanto que facilita el tránsito de personas de un Estado a otro, sin las restricciones que otros Estados puedan utilizar para controlar dichos problemas.

En el caso específico de los refugiados liberianos, se puede encontrar que éstos no solo no poseen una buena reputación en Ghana, si no que la concepción negativa es generalizada en la región, debido a la diversidad de actores que participaron durante el conflicto, encontrando en los campamentos a ex combatientes, los cuales son señalados por lo general, tanto por los refugiados como por lo locales, como “generadores de problemas” o “criminales”. (Omata 2011, pág. 178) El hecho de venir de un contexto violento aumenta la posibilidad de retomar las armas como mercenarios en guerras regionales, o reiniciar actividades delictivas. Por ejemplo, se han encontrado vínculos entre la población refugiada proveniente de Liberia y los conflictos de Sierra Leona, Guinea y Costa de Marfil (Salehyan y Gleditsch 2006, págs. 335-338) y “aun cuando la gran mayoría de los refugiados no se involucren directamente en [actividades] violentas, el flujo puede facilitar el tránsito de armas, combatientes e ideologías que conducen al conflicto” (Salehyan y Gleditsch 2006, pág. 335).

En cuanto a Buduburam la percepción de una alta criminalidad e inseguridad en el campamento y en sus alrededores es compartida tanto por los refugiados como por los nacionales. (Omata 2011, pág. 144) Los medios de comunicación al igual que figuras políticas y de autoridad hablan de un aumento de criminalidad, de un “paraíso” para los

delincuentes e identifican a éste como un lugar donde criminales nacionales y regionales encuentran refugio. (Paintsil 2012; Asare 2011) “Un reporte [del periódico nacional] *The Chronicle* [...] asegura que en los primeros cuatro meses del 2002, según las estadísticas de la policía, se han presentado más de 100 crímenes en Buduburam” (Frontani, et al. 2009, pág. 58). Además, la mayoría de investigaciones sobre refugiados liberianos en Ghana que fueron revisadas, hacen mención a problemas de inseguridad y crimen, atribuyendo este fenómeno a la falta de ayuda económica y la poca posibilidad de inmersión en el mercado laboral. (Omata 2011, pág. 145; Dick 2002a, pág. 34)

La mala imagen del campamento y de los residentes del mismo ha llevado a que el gobierno demuestre públicamente las intenciones de cerrar Buduburam:

En varias ocasiones, funcionarios del gobierno han llamado a la clausura del campo debido a sospechas de que el campo estaba albergando criminales y rebeldes. En mayo de 2002, los habitantes del campo de refugiados de Buduburam, se despertaron y encontraron el campo acordonado por soldados, que estaban buscando armas con la sospecha que algunos refugiados estaban siendo reclutados por rebeldes para pelear en Costa de Marfil. (Essuma-Jhonson 2011, pág. 116)

Incidentes como éstos han llevado a la deportación de refugiados de regreso a Liberia luego de protestas, (BBC 2008a) al igual que a falsas acusaciones de crímenes a habitantes del campamento, encarcelándolos sin un juicio y dificultando tratos justos y de debido proceso en el sistema judicial, ya sea como acusados o como demandantes. (Mesbha 2008, pág. 29) Por otro lado, ante ésta percepción de inseguridad, los habitantes del campamento han implementado su propio sistema de vigilancia, conformado por ellos mismos. (Zongolowicz 2003) La policía ha respondido ante ésta iniciativa de manera positiva aumentando el número de policías en el campamento, lo que evidencia cierta disposición por mejorar las condiciones de seguridad. (Opaye 2005, pág. 17)

Al remitirse a las cifras de criminalidad obtenidas de la Agencia de Estadística de Ghana y una investigación encontrada sobre crímenes violentos en este país, se puede observar que el aumento en las cifras de criminalidad no necesariamente está relacionado con el aumento de población refugiada. La investigación (ver anexo 10) muestra que las cifras de 1990, 1991 y 1993 presentan un aumento correlativo, sin embargo en 1992 hay un decrecimiento de las cifras de criminalidad, (Appiahene-Gyamfi 1998, pág. 411) aun cuando hay un aumento en flujo de población refugiada. Entre los años 2001 y 2004, cuando la

población refugiada proveniente de Liberia pasó de 8.865 a 42.466, la cifra de crímenes registrados por la policía en promedio fue de 226.403, variando entre 224.359 y 228.415 crímenes, lo cual no evidencia cambios proporcionales en la criminalidad con respecto al número de refugiados entrantes. Durante 2005 al 2007, la cifra de refugiados decreció, pero en 2007 se muestra la cifra de crímenes más alta reportada hasta el momento, siendo de 255.412. (Bediako 2008, pág. 26) hay que tener en cuenta que, el carácter nacional de estas cifras hace difícil establecer una correlación fuerte entre una variable y otra, ya que la criminalidad se puede deber a muchos más factores, como la pobreza, el escaso acceso a oportunidades, diferencias étnicas o religiosas, drogas, entre otros y para poder realizar un estudio más juicioso habría que tener acceso a cifras locales que pudieran delimitar la muestra, pero el acceso a cifras en Ghana está condicionado tanto por intereses nacionales como a falta de sistematización de datos:

Datos sobre la criminalidad e información sobre la justicia penal en Ghana no se guardan en ninguna forma organizada, sistemática o de manera uniforme. [...] ninguna de las agencias de justicia de Ghana posee estadísticas fiables y completas sobre la criminalidad. Parece que ningún individuo o agencia, privada o gubernamental, este interesada en la información y datos sobre la justicia criminal como investigación y planeamiento de políticas. (Appiahene-Gyamfi 1998, págs. 410-411)

Por otro lado, vale la pena resaltar que la seguridad va mucho más allá de la criminalidad. La expansión de enfermedades es bastante preocupante, especialmente el VIH, debido a las prácticas de prostitución y violencia sexual, y los medios de comunicación se han encargado igualmente de señalar a los refugiados liberianos como principales portadores de esta enfermedad. Entre 1990 y 2000, la población viviendo con VIH en Ghana aumentó de un poco menos de 50.000 personas a 250.000, pasando por un periodo de estabilidad hasta el 2008 (ver anexo 11). Para 2003 la región central del país, lugar donde se encuentra ubicado el campamento de Buduburam, mostraba un porcentaje de prevalencia¹¹ entre 1.1 y 1.7 %, el cual no es el más alto en el país, (UNAIDS 2009, págs. 1-3) lo que desmiente los imaginarios creados por los medios de comunicación que centraban a éste campamento como foco de infección.

¹¹ La prevalencia del VIH es el porcentaje de personas de entre 15 y 49 años edad infectado con VIH. (Banco Mundial 2014d)

Se puede decir entonces que muchos de los imaginarios creados alrededor de los refugiados liberianos en Ghana se deben a: uno, su mala reputación a nivel regional; dos, las implicaciones de la Guerra Civil; y tres, el hecho de que estén concentrados en su mayoría en un campo de refugiados, lo cual facilita su segregación y discriminación. Sin embargo, no existen datos estadísticos suficientes para aseverar su relación con factores como el aumento del desempleo o el aumento en la inseguridad. Hay que reconocer que a pesar de que no hay claridad sobre las implicaciones que generan, tampoco se puede negar que sí generan cambios, reacciones y respuestas, las cuales están determinadas en gran medida por aspectos culturales, como las afinidades étnicas, lingüísticas y religiosas, además de la capacidad de adaptación de los refugiados al medio que los acoge, así como del tiempo de la situación de refugio y la visión generalizada con respecto al movimiento de población refugiada, la cual facilita o dificulta la adaptación dependiendo de la imagen que los medios de comunicación ayuden a construir. No obstante, las respuestas reacias por parte del gobierno ghanés y la sociedad son tangibles y percibidas por los nacionales y los liberianos. Las dificultades de los refugiados liberianos en Ghana para entrar e integrarse bajo el marco de la CEDEAO ponen en cuestionamiento la eficiencia y eficacia de la política de libre circulación y resalta la duda sobre si realmente la comunidad está preparada para dicha política.

4. CONCLUSIONES

El anterior estudio de caso tenía como objetivo general determinar las implicaciones de los flujos de población refugiada en la implementación de la política de libre circulación de la CEDEAO, tomando como referente el flujo de Liberia a Ghana, generado por la Guerra Civil en Liberia.

A lo largo del trabajo se hizo referencia a diferentes temas. En el primer capítulo se abordaron puntos como, los protocolos de libre circulación, se identificaron una serie de obstáculos que han impedido la implementación al 100% de dichos protocolos, se abordó desde una perspectiva teórica las intenciones de integración de la comunidad expresadas en la firma de los protocolos, y que se presentó la perspectiva de Ghana. En el segundo capítulo se habló sobre la Guerra Civil en Liberia como causa del flujo de población refugiada, y se describieron las características, demográficas de este grupo. Igualmente se expusieron los imaginarios negativos que giran en torno a este flujo y se expuso el caso de los refugiados liberianos en Ghana. En el tercer capítulo los temas tratados se concentraron en los cambios, las reacciones y las respuestas en temas relacionados con los instrumentos reguladores de la política migratoria, el ámbito económico y el de la seguridad.

Después de realizada la investigación se pudo encontrar que, efectivamente el caso de los refugiados liberianos en Ghana coincide no solo con el endurecimientos de las leyes migratorias como se puede apreciar con *The Migration Act 2000* y *The Migration Regulations 2001*, sino que el flujo de población refugiada dio paso a la creación de nuevas leyes como *The Refugee law* de 1992 y la creación de agencias como GRB. La aparición de éstos instrumentos legales coinciden con las dinámicas de la Guerra Civil en Liberia de principios de la década de 1990 y que resurgió en el año 2000, que generaron un aumento en el flujo de población refugiada. Por otro lado, es importante señalar que Ghana no posee una ley migratoria nacional sino que regula la migración mediante diferentes instrumentos legales, lo que hace más difícil la armonización de leyes a nivel comunitario, sin dejar de lado la ambigüedad con la que los Estados abordan el artículo 4to de los protocolos de 1979 y 1986.

Se encontró también un aumento en las restricciones para acceder a permisos de trabajo y residencia, los cuales bajo los protocolos de libre circulación, ya aceptados por

todos los Estados de la comunidad, deberían ser procedimientos mucho más sencillos. Los refugiados liberianos no solo se tienen que someter a un proceso largo que desincentiva a los empleadores a contratarlos, sino que requieren de documentos que debido a su estatus de refugio no resultan fáciles de tramitar. Igualmente, el Estado ghanés no reconoce ciertos títulos profesionales liberianos y existen algunas restricciones frente a las actividades que los migrantes, incluidos los refugiados, pueden desarrollar. (Omata 2011, pág. 60) Además, los protocolos de libre circulación reconocen la necesidad de divulgar la información a los ciudadanos con respecto a los derechos y deberes que adquieren, cosa que en el caso Ghanés es cuestionable, pues se encontró que el país promociona principalmente la repatriación de los refugiados, mientras que hay una baja promoción con respecto a la posibilidad de integración en el país de asilo y asimismo, sobre los procedimientos necesarios para adquirir los permisos necesarios para una óptima integración del refugiado.

En cuanto al cierre de fronteras y la expulsión de refugiados, se señalaron una serie de hechos que llaman la atención teniendo en cuenta que tanto como Ghana como la CEDEAO se acogen a las convenciones de Ginebra de 1951 y la de la OUA de 1969, como el incidente del *The Bulk Challenge-Lagos* en 1996 y el ocurrido 2001 con otra embarcación a la que se le negó la entrada a Ghana, al igual que las protestas de 2008 que terminaron en la deportación de refugiados y el encarcelamiento de otros.

Se encontró igualmente que efectivamente éste flujo trajo consecuencias a nivel político, económico y en materia de seguridad en Ghana, razones que pueden llevar a justificar sus acciones y posiciones reacias hacia este grupo de personas. Se pudo evidenciar una alteración del orden público con las protestas ya mencionadas y la creación de grupos políticos que amenazaban la convivencia dentro del campamento. Igualmente se identificó una percepción de competencia entre nacionales y refugiados entorno al empleo y el acceso a la tierra, un aparente aumento en la economía informal, que genera recelo por parte de los nacionales, ya que los refugiados no contribuyen fiscalmente al Estado y además reciben ayuda de las Organizaciones Internacionales. Sin embargo, el acceso a cifras más detalladas y de carácter local hacen falta para poder hacer un análisis más juicioso. Una percepción de inseguridad, violencia y foco de transmisión de enfermedades es generalizada en torno a los campamentos de refugiados y éste caso no es la excepción, en gran medida porque esta

imagen ha sido perpetuada por los medios de comunicación; no obstante, nuevamente la falta de más estadísticas restringen la posibilidad de relacionar una variable con la otra.

El discurso que se ha desarrollado alrededor de éste flujo de población refugiada depende de varios factores: primero, de una afinidad étnica y cultural, pues el caso de los refugiados togolese en Ghana muestra un mejor proceso de integración; segundo, la creación de campamentos de refugiados facilitan la segregación y la discriminación; tercero, el contexto de donde provienen los refugiados influye en la actitud del país de asilo, pues la Guerra Civil de Liberia fue un evento muy violento a nivel regional, lo cual generó temor ante la posibilidad de la reproducción de las lógicas de conflicto; cuarto, los medios de comunicación, como *Daily Graphic* y *The Chronicle*, los periódicos de mayor difusión, al igual que *Accra Mail*, *Public Agenda* y *Ghana Review International*, juegan un papel muy importante en la imagen de los refugiados y el proceso de integración; y quinto, el factor tiempo es fundamental, ya que si bien los refugiados son considerados como temporales, cuando las lógicas de refugio son prolongadas, como en el caso de los refugiados liberianos en Ghana que llevan más de dos décadas, las posibilidades de que crezcan tensiones entre nacionales y refugiados es más alta, pues empiezan a ser percibidos como un peso para el Estado receptor.

Las implicaciones a nivel comunitario que se pueden observar teniendo en cuenta el flujo estudiado son: por un lado, la necesidad de la creación de un instrumento regulatorio de las lógicas de refugio basado en las dinámicas específicas de la región; por otro lado, la perpetuación de una mala imagen de los refugiados dificulta la integración de un migrante regular de la misma nacionalidad, generalizando un estereotipo e interfiriendo en la dinámica de integración que desea la CEDEAO. Además, los objetivos de la comunidad, tales como la estabilidad y el bienestar, se pueden ver amenazados ante la posible expansión de conflictos o enfermedades, entre otros factores.

Igualmente sí además de todo lo anterior se suman los obstáculos identificados en el proceso de integración y entrada y la imposibilidad de superarlos exitosamente, los objetivos de la CEDEAO no serán posibles de alcanzar. Esto pone en cuestionamiento el proceso de integración de la comunidad, y hace dudar sobre la eficiencia y eficacia de la política de libre circulación, resaltando la incertidumbre sobre si realmente la comunidad está preparada para

dicha política. Además hay que tener en cuenta que en tanto los Estados no perciban una convergencia de preferencias al no encontrar ningún beneficio derivado de estos flujos, no estarán dispuestos a cooperar entre sí para implementar correctamente la política de libre circulación y llevar a cabo acciones concretas para la eliminación de lo ya mencionado.

Como ya se mencionó, la mayor limitación a la hora de realizar esta investigación fue el acceso a ciertas cifras, por un lado por la antigüedad de estas y por el otro por la especificidad de los datos que se buscaban para poder establecer patrones y relaciones entre unas variables y otras. Sin embargo, a pesar de que no hay total claridad sobre las implicaciones que el flujo genera, tampoco se pueden negar los cambios, reacciones y respuestas que se han generado. Igualmente, no fue posible contar con el apoyo de parte de las agencias internacionales como el ACNUR y la agencia de estadística de Ghana (ver anexo 12), quienes en diferentes oportunidades, ante la solicitud de acceso a determinada información, en ocasiones se limitaron a no contestar o a entregar información diferente a la solicitada.

Teniendo en cuenta las cifras limitadas, pareciera que la actitud reacia del gobierno ghanés no estuviera lo suficientemente justificada pues no se sabe del alcance real del fenómeno. Es necesario entonces que el gobierno ghanés desarrolle mejor su información estadística como una herramienta que le permita planear, desarrollar y evaluar acciones concretas enfocadas a los problemas precisos que se deriven de la población refugiada. Por otro lado, se considera que la CEDEAO no le ha prestado la atención necesaria el tema de los refugiados, y resulta claro que éste es un fenómeno importante en la región, pues da cuenta de la estabilidad política y del nivel de vida de los ciudadanos, y mejorar estos dos factores hace parte de los objetivos de la comunidad.

Por cuestiones de espacio y pertinencia, fue necesario dejar por fuera algunos temas en los que hubiera sido interesante profundizar como: la influencia de las redes de contacto entre los refugiados y el tráfico de personas en las lógicas de refugio; alternativas a las soluciones planteadas por el ACNUR. Asimismo, a lo largo del proceso de investigación surgieron nuevas iniciativas, como una eventual comparación con el modelo europeo y su régimen de refugio; al igual que una aproximación desde el punto de vista humanitario. Todos ellos se dejan enunciados como posibles futuros temas de investigación.

BILBLIOGRAFÍA

Sundberg, C. (Eds.). (2012). *When Elephants Fight: A Collection of Remembrances about the Liberian Civil War*. Denver, Colorado.

Capítulos de libros.

Adepoju, A. (2004). Recent Trends in International Migration in and from Africa. En D. Massey y T. Edward, *International Migration: Prospects in a Global Market* (59-77). Oxford: Oxford University Press.

Arnold, G. (2008). Liberia. En G. Arnold, *Historical Dictionary of Civil Wars in Africa* (208-217). Lanham, Maryland: Scarecrow Press.

Bull, H. (2005). ¿Existe el orden en la política mundial? En H. Bull, *La Sociedad Anárquica: un Estudio Sobre el Orden en la Política Mundial* (74-104). Madrid: Los Libros de la Catarata.

Diez de Velasco, M. (1999). Las Organizaciones Internacionales: generalidades. En M. Diez de Velasco, *Las Organizaciones Internacionales* (37-54). Madrid: Editorial Tecnos.

Essuman-Johnson, A. (2010). Ghana: Immigration to Ghana. En U. Segal, D. Elliott, N. S. Nazneen (Eds.), *Immigration Worldwide: Policies, Practices and Trends* (378-393). Oxford: Oxford University Press.

Hatton, T. y Williamsom J.G. (2008a). Where are all the Africans? En T. Hatton y J.G. Williamson, *Global Migration and the World Economy: Two Centuries of Policy and Performance* (247-265). London, England: The MIT Press.

- Hatton, T y Williamson J.G. (2008b). The Labor Market and the Fiscal Impact of Migration. En T. Hatton y J.G Williamson, *Global Migration and the World Economy: Two Centuries of Policy and Performance* (289-311). London, England: The MIT Press.
- Hatton, T y Williamson J.G. (2008c). Emigrant Origins and Immigrant Outcomes. En T. Hatton y J.G Williamson, *Global Migration and the World Economy: Two Centuries of Policy and Performance* (77-99). London, England: The MIT Press.
- Hatton, T y Williamson J.G. (2008d). Policy and Prejudice. En T. Hatton y J.G Williamson, *Global Migration and the World Economy: Two Centuries of Policy and Performance* (341-365). London, England: The MIT Press.
- Keohane, R. O. (1989). International Institutions: Two Approaches. En R.O. Keohane, *International Institutions and State Power: Essays in International Relations Theory* (158-179). London, England: Westview Press.
- Keohane, R.O. y Nye, J. (2001). Interdependence in World Politics. En R.O. Keohane y J. Nye, *Power and Interdependence* (3-19). Illinois, Estados Unidos: Pearson Education.
- Martin, G. (1992). African Regional Cooperation and Integration Achievements, Problems and prospects. En A. Sidman y F. Anang (Eds.), *21st Century Africa towards a New Vision of Self Sustainable Development* (69-101). Trenton, New Jersey: African World Press.

Artículos en publicaciones periódicas académicas.

Adepoju, A. (2001). Regional Organization and Intra- Regional Migration in Sub-Saharan Africa: Challenge and Prospects. *International Migration*, 39 (6), 43-59. Disponible en: http://www.cerium.ca/IMG/pdf/Adepoju_Regional_Organizations_and_Intra-regional_Migration.pdf

Adepoju, A. (2002). Fostering Free Movement of Persons in West Africa: Achievements, Constraints and Prospects of Interregional Migration. *International Migration*, 40 (2), 4-28. Disponible en: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/1468-2435.00188/abstract;jsessionid=121FD120917211E803251925758D40BD.f03t03?deniedAccessCustomisedMessage=&userIsAuthenticated=false>

Agblorti, S. (2011b). Humanitarian Assistance to Refugees in Rural Ghana: Implications for Refugee- Host Relations. *Norwegian Journal of Geography*, 65 (2), 75-82. Taylor & Francis. Disponible en: http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/00291951.2011.574319#.U5J_t_l5N1Y

Appiahene-Gyamfi, J. (1998). Violent Crime in Ghana: the Case of Robbery. *Journal of Criminal Justice*, 26 (5), 409-424. Disponible en: <http://www.ppge.ufrgs.br/Giacomo/arquivos/econ-crime-old/appiahenegyamfi-1998.pdf>

Boulton, A. (2009). La integración local en África Occidental. *Migraciones Forzadas*, 33, 32-34. Disponible en: <http://www.fmreview.org/es/pdf/RMF33/32-34.pdf>

Byrne, J. (2013). Should I Stay or Should I Go? National Identity and Attitudes towards Local Integration among Liberian Refugees in Ghana. *Refugee Survey Quarterly*, 32 (1), 50-73. Disponible en: <http://rsq.oxfordjournals.org/content/32/1/50.short?rss=1>

Frontain, H., Silvestri, K. y Brown, A. (2009). Media Image and Social Integration of Liberian and Togolese Refugees in Ghana. *Africa Media Review*, 17 (1y2), 51-75. Disponible en: http://www.codesria.org/IMG/pdf/4-Frontani_et_al-.pdf

Essuma-Jhonson, A. (2001). When Refugees don't Go Home: the Situation of Liberian Refugees in Ghana. *Journal of Immigrant and Refugee Studies*, 9, 105-126. Routledge. Disponible en: http://www.creatingaroadhome.com/new/wp-content/uploads/when_refugees_dont_go_home_the_situation_of_liberian_refugees_in_ghana.pdf

Jacobsen, K. (2002). Can Refugees Benefit the State? Refugee Resources and African State Building. *The Journal of Modern African Studies*, 40 (4), 577-596. Disponible en: <http://journals.cambridge.org/action/displayAbstract;jsessionid=52B2B9712704A912485F14A7D889B4FE.journals?fromPage=online&aid=134293>

Lohmann, R. (2000). Migrants, Refugees and Insecurity. Current Threats to Peace? *International Migration*, 38 (4), 3-22. Disponible en: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/1468-2435.00118/abstract>

Omata, N. (2011). Repatriation and Integration of Liberian Refugees from Ghana: the Importance of Personal Networks in the Country of Origin. *Journal of Refugee Studies*, 26 (2), 265-282. Disponible en: <http://jrs.oxfordjournals.org/content/early/2012/05/22/jrs.fes023.full>

Owusu, M. (2000). Reluctant Refugees : Liberians in Ghana. *The Journal of the International Institute*, 7 (3), 1-12. Disponible en: <http://quod.lib.umich.edu/j/jii/4750978.0007.302/--reluctant-refugees-liberians-in-ghana?rgn=main;view=fulltext>

Porter, G., Hampshire, K., Kyei, P., Adjaloo, M., Rapoo, G., Kilpatrick, K. (2008). Linkages between Livelihood Opportunities and Refugee Host Relations: Learning from the Experience of Liberian Camp Based Refugees in Ghana. *Journal of Refugee Studies*, 21 (2), 230-252. Disponible en: <http://jrs.oxfordjournals.org/content/21/2/230.full.pdf+html>

Salehyan, I. y Gleditsch, S. (2006). Refugees and the Spread of Civil War. *International Organization*, 60 (2), 335-366. Disponible en: <http://www.saramitchell.org/salehyangleditsch.pdf>

Tanle, A. (2013). Refugees' Reflections on their Stay in the Buduburam Camp in Ghana. *GeoJournal*, 78 (5), 867-883. Disponible en: <http://link.springer.com/article/10.1007%2Fs10708-012-9471-9>

Termote, M. (2011). The Efficiency of Immigration and Integration Policies. *Population Review*, 50 (2), 90-108. Disponible en: http://muse.jhu.edu/login?auth=0&type=summary&url=/journals/population_review/v050/50.2.termote.html

Viera, E. (2005). Evolución de las teorías sobre integración en el contexto de las teorías de Relaciones Internacionales. *Papel Político*, (18), 235-290. Disponible en: <http://revistas.javeriana.edu.co/sitio/papelpolitico/admin/upload/uploads/9.Evolucion9..pdf>

Woodward, L. y Galvin, P. (2009). Halfway to Nowhere: Liberian Former Child Soldiers in a Ghanaian Refugee Camp. *Annals of the Association of American Geographers*, 99 (5), 1003-1011. Taylor & Francis, LLC. Disponible en: <http://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/00045600903245698#.U5J6Avl5N1Y>

Artículos en publicaciones periódicas no académicas.

Los refugiados liberianos en Ghana son contrarios a su repatriación. (2008, 13 de marzo).

Afrol News. Disponible en: <http://www.afrol.com/es/articulos/28304>

Torres, L., Ni Chonghaile, C., Sheehy, F. y Allen, P. (2012, 6 de septiembre). The Separatist

Map of Africa: Interactive. *The Guardian*. Disponible en:

<http://www.theguardian.com/world/interactive/2012/sep/06/africa-map-separatist-movements-interactive>

Asare, D. A. (2011, 27 de marzo). Six Suspected Nigerian Robbers Busted. *The Chronicle*.

Disponible en: <http://thechronicle.com.gh/six-suspected-nigerian-robbers-busted/>

BBC. (2008a, 18 de marzo). Ghana to Expel Female Protesters. *BBC News*. Disponible en:

<http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7302243.stm>

BBC. (2008b, 24 de marzo). Liberians Suspend Ghana Protest. *BBC News*. Disponible en:

<http://news.bbc.co.uk/2/hi/7311507.stm>

Paintsil, D. (2012, 28 de febrero). Gov Vehicles Flout Road Regulations ...as Police Boss

Vows to Clamp on them. *The Chronicle*. Disponible en:

<http://thechronicle.com.gh/gov-vehicles-flout-road-regulations-%E2%80%A6as-police-boss-vows-to-clamp-down-on-them/>

Paye-Layeh, J. (2008, 25 de marzo). Liberian Refugees Arrive Home after Expulsion from

Ghana. *UNHCR Refugee Daily*. Disponible en: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refdaily?pass=463ef21123&id=47e8c0248>

The Economist. (2010, 13 de diciembre). The Urbanization of Africa: Growth Areas. *The Economist*. Disponible en: http://www.economist.com/blogs/dailychart/2010/12/urbanisation_africa

The New York Times. (1996, 14 de mayo). Ghana Refuses to take in a Boatload of Liberian Refugees. *The New York Times*. Disponible en: <http://www.nytimes.com/1996/05/14/world/ghana-refuses-to-take-in-a-boatload-of-liberian-refugees.html>

Zongolowicz, K. (2003, 13 de marzo). Feature: Refugees Rally Together at Ghana Camp. *UNHCR New Stories* Disponible en: <http://www.unhcr.org/3e706b332.html>

Otros documentos.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas [ACNUR]. (2014a). 2014 UNHCR Regional Operations Profile- West Africa. Disponible en: <http://www.unhcr.org/pages/49e45a9c6.html>

ACNUR. (2014b). UNHCR Country Operations Profile- Liberia. Disponible en: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e484936&submit=GO>

ACNUR. (2012a). Total Refugee Population by Country of Asylum, 1960-2012 & Total Refugee Population by Origin 1960-2012. Disponible en: <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html>

ACNUR. (2012b). UNHCR Population Statistics -Time Series -Refugees Residing in Ghana. Disponible en: http://popstats.unhcr.org/PSQ_TMS.aspx?SYR=2000&EYR=2012&RES=GHA&P OPT=RF&DRES=N&DPOPT=N

ACNUR. (2011). Figures at a Glance UNHCR Global Appeal 2012-2013 –Population of Concern to UNHCR. Disponible en: <http://www.unhcr.org/4a07e87d6.html>

ACNUR. (2007). UNHCR Global Appeal 2008-2009- Ghana. Disponible en: <http://www.unhcr.org/474ac8d20.html>

ACNUR. (2004a). Regional Classification: UNHCR Burreaux/ Operations WEST AFRICA 2002. Disponible en: <http://www.unhcr.org/41d27d00f.pdf>

ACNUR. (2004b). Statistical Yearbook 2002 Côte d'Ivoire. Disponible en: <http://www.unhcr.org/414ad5877.html>

ACNUR. (2004c). Statistical Yearbook 2002 Guinea. Disponible en: <http://www.unhcr.org/414ad5837.html>

ACNUR. (2004d). Statistical Yearbook 2002 Ghana. Disponible en: <http://www.unhcr.org/414ad5817.html>

ACNUR. (2004e). Statistical Yearbook 2002 Sierra Leone. Disponible en: <http://www.unhcr.org/414ad5a77.html>

ACNUR. (1998). Refugees and Other of Concern to UNHCR-1998 Statistical Overview. Disponible en: <http://www.unhcr.org/3bfa31ac1.html>

ACNUR. (1997, 6 de enero). Standing Committee on Social and Economic Impact of Large Refugee Population on Host Developing Countries. 6ta Reunion. Ginebra. Disponible en: <http://www.unhcr.org/3ae68d0e10.html>

ACNUR y Organización Internacional para las Migraciones [OIM]. (2011 enero). Protecting Refugees and Other People in the Move in the ECOWAS Space. Primera edición, 1-104. Disponible en: <http://www.refworld.org/docid/4e54961d2.html>

Adepoju, A. (2005). Creating a Borderless West Africa: Constraints and Prospects of Intra-Regional Migration. En: Draft Article of the Migration without Borders Series, 1-13. Disponible en: <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001391/139142e.pdf>

Adepoju, A., Boulton, A., Levin, M. (2007). Promoting Integration through Mobility: Free Movement and the ECOWAS Protocol. En *New Issues in Refugee Research*, Research Paper No. 150, 1-29. Disponible en: <http://www.unhcr.org/476650ae2.html>

Agblorti, S. (2011a). Refugee Integration in Ghana: the Host Community Perspective. En *New Issues in Refugee Research*, Research Paper No. 203, 1-29. Disponible en: <http://www.refworld.org/docid/4fe031392.html>

Alderman, S. (2008, 22 de febrero). Refugiados de Liberia en Ghana temen regresar a casa. En *Respect e-Zine Programa de Educación al Refugiado*. Disponible en: http://respectrefugees.org/ezine/2008/lang_es_ezine20080222_refugees.shtml

Anarfi, J. y Kwanyik, S. (2003) Migration from and to Ghana: a Background Paper. En *Development Research Center on Migration, Globalisation and Poverty*. Working Paper C4, 1-38. Disponible en: <http://r4d.dfid.gov.uk/PDF/Outputs/migrationglobpov/wp-c4.pdf>

Asare, P. (2012 octubre). Labor Migration in Ghana. Disponible en: http://www.fesghana.org/uploads/PDF/FES_LabourMigration_2012_FINAL.pdf

Banco Mundial. (2014a). Ghana Inflation and National Income- Explore. Create. Share: development Data. Disponible en: <http://databank.worldbank.org/data/views/reports/chart.aspx#>

Banco Mundial. (2014b, 10 de abril). Ghana Overview- Context. Disponible en: <http://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview#1>

Banco Mundial. (2014c). Gini Index. Disponible en : <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI/countries/GH-BJ-SL-LR-NG-NE-CI?display=default>

Banco Mundial. (2014d). Prevalance of HIV, total (% of population age 15-49). Diponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/SH.DYN.AIDS.ZS>

Bedaiko, G. (2008). Ghana in Figures. Accra: Ghana Statistical Service. Disponible en: http://www.statsghana.gov.gh/docfiles/gh_figures_2008.pdf

Buduburam Refugee Camp (1/2) y (2/2) [Archivo de video] (2011, mayo 25). Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=1wLyS1UYoak&index=13&list=LLNmfmSET8Q6_29Ehdc6leeA

Central Intelligence Agency [CIA]. (2014a). The world Factbook –Nigeria. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ni.html>

CIA. (2014b). The World Factbook – Ghana. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gh.html>

CIA. (2014c). The World Factbook – Country Comparison: GDP Real Growth Rate. Disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world->

factbook/rankorder/2003rank.html?countryname=Mali&countrycode=ml®ionCode=afr&rank=61#ml

CIA. (1994). The World Factbook Liberia- University of Missouri St. Louis. Disponible en: <http://www.umsl.edu/services/govdocs/wofact94/wf950141.txt>

Comunidad Económica De Estados de África Occidental [CEDEAO]. (s.f). Pays. Disponible en: <http://www.ecowas.int/pays/gh/>

CEDEAO. (2007a). ECOWAS in Brief. Disponible en: http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=about_a&lang=en

CEDEAO. (2007b). Presentation of ECOWAS. Disponible en: http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=about_b&lang=en

CEDEAO. (1990). Supplementary Protocol A/SP.2/5/90 on the Implementation of the Third Phase (Right of Establishment) of the Protocol on Free Movement, the Right and Residence and Establishment. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=asp020590&lang=en>

CEDEAO. (1989). Supplementary Protocol A/SP.1/6/89 Amending and Compelling the Provisions of Article 7 of the Protocol on Free Movement, the Right and Residence and Establishment. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=asp010689&lang=en>

CEDEAO. (1986). Supplementary Protocol A/SP.1/7/86 1986 on the Second Phase (Right of Residence) of the Protocol on Free Movement of Persons, the Right of Residence and Establishment. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=asp010786&lang=en>

CEDEAO. (1985). Supplementary Protocol A/SP.1/7/85 on the Code of Conduct for the Implementation of the Protocol in Free Movement of Persons, the Right of Residence and Establishment. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=asp010785&lang=en>

CEDEAO. (1979). Protocol A/P.1/5/79 Relating to Free Movement of Persons, Residence and Establishment. Disponible en: <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=ap010579>

CEDEAO. (1975, 28 de mayo). Treaty of the Economic Community of West Africa States (ECOWAS), 1-25. Lagos, Nigeria. Disponible en: <http://www.ehu.es/ceinik/tratados/11TRATADOSSOBREINTEGRACIONYCOOPERACIONENAFRICA/111ECOWAS/IC1111ING.pdf>

Dick, S. (2002a). Liberians in Ghana: Living without Humanitarian Assistance. En *New Issues in Refugee Research*, Working Paper No. 57. Disponible en: <http://www.unhcr.org/3c8398f24.html>

Dick, S. (2002b). Responding to Protracted Refugee Situation: A case Study of Liberian Refugees in Ghana. Disponible en: <http://www.unhcr.org/3d40059b4.pdf>

European center for development policy management. (2010, 10 y 11 de mayo). Migration and Development: How can West Africa and EU work together? Background Note Seminar on “Strengthening Regional Integration in West Africa: What Role for the European Union?” Disponible en: <http://europafrica.net/2010/06/18/seminar-on-strengthening-regional-integration-in-west-africa-what-role-for-the-european-union-11-12-may-2010-brussels/>

Ghana Immigration Service [GIS]. (2014a). News. Disponible en: http://www.ghanaimmigration.org/news_aflaoborder.htm

GIS. (2014b). Refugee. Disponible en:
http://www.ghanaimmigration.org/migrate_refuge.htm

GIS. (2012). Procedure for the Application for the Work Permit. Disponible en:
http://www.ghanaimmigration.org/procedure_workpermit.html

International Refugee Rights Initiative. Refugee Protests Derailed in Ghana. En *Refugee Rights News*. 4 (2). (2008 abril). Disponible en: <http://www.refugee-rights.org/Publications/RRN/2008/April/V4.I2.RefugeeProtests.html>

Immigration Act (2000) ACT573. Disponible en: http://www.ghanaiandiaspora.com/wp/wp-content/uploads/2014/02/Ghana-Immigration_act_-2000-ACT-573.pdf

Kerr, S. y Kerr W. (2011). Economic Impacts of Immigration: A Survey. Working Paper 09-013. Harvard Bussines School. Disponible en:
http://www.hbs.edu/faculty/Publication%20Files/09-013_15702a45-fbc3-44d7-be52-477123ee58d0.pdf

LABORSTA. (2010). Ghana-Unemployment - 3A Unemployment, general level (Thousands). Disponible en: <http://laborsta.ilo.org/>

Mandata, H. (2013, enero 29) Impacts of Refugees on societies. [Web log post]. Disponible en la página web: <http://blog.hopesforwomen.org/2013/01/29/impacts-of-refugees-on-societies-by-haya-madanat/>

Mesbha, N. (2008) Local integration - how can it become a viable solution? A field study of Liberian refugees in Ghana. Lund, Suecia: Lund University. Disponible en:
<http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=1319016&fileId=1319017>

N'Tow, S. (2004, 14 de junio). How Liberians Live on the Camp at Buduburam Ghana. En *The Perspective*. Disponible en: <http://www.theperspective.org/2004/june/buduburamcamp.html>

OIM. (2009). Migration in Ghana a Country Profile. Ginebra. Disponible en: http://publications.iom.int/bookstore/free/Ghana_Profile_2009.pdf

Omata, N. (2012 mayo). Struggling to Find Solutions: Liberian Refugees in Ghana. En *New Issues in Refugee Research*, Research Paper. 234. 1-28. Disponible en: <http://www.refworld.org/docid/4fc49a5d2.html>

Omata, N. (2011). *The Livelihood Strategies of Liberian Refugees in Ghana: the Significance of Refugees "Social World" for their Economic Survival* (Tesis de PhD.). Disponible en: http://eprints.soas.ac.uk/13126/1/Omata_3309.pdf

Opaye, C. (2005). Refugee Camp Security in West Africa: an ECOWAS Priority? En Kofi Annan International Peace Keeping Training Center. Paper No. 11, 1-21. Disponible en: http://www.kaiptc.org/Publications/Occasional-Papers/Documents/no_11.aspx

Organización de las Naciones Unidas [ONU]. (1951, 28 de julio). Convención sobre el Estatuto de los Refugiados. Ginebra, Suiza. Disponible en: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/0005>

Migración Internacional 15000-2014: de la esclavitud al asilo. [Apuntes de clase] (2014, I semestre). Profesor Mauricio Palma. Facultad de Relaciones Internacionales, Universidad del Rosario.

PNUD. (2013). Informe sobre Desarrollo Humano 2013. Washington. Disponible en: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2013GlobalHDR/Spanish/HDR2013%20Report%20Spanish.pdf>

Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (2011). Table 11: International Capital Flows and Migration. Disponible en: <https://data.undp.org/dataset/Table-11-International-capital-flows-and-migration/3esk-n839>

Refugee International. (2003, 22 de septiembre). Border Bribery: the Price of being a Refugee. Disponible en: <http://reliefweb.int/report/liberia/border-bribery-price-being-refugee>

Refugee Law (1992) PNDCL 305D. Disponible en: <http://www.ghanaimmigration.org/ACTS%20AND%20REGULATIONS/PNDCL%20305D.pdf>

Sahan, E. (2008). Residual Liberian Refugee Population in Buduburam Ghana. En *Australian Refugee Rights Alliance*. Draft Discussion Paper. Disponible en: http://www.arra.org.au/uploads/documents/2008_ARRA_Liberian_Refugees.pdf

Sundberg, C. (2014) intercambio personal de correos electrónicos.

UNAIDS. (2012). Epidemiological Status. Disponible en : <http://unaids.org/es/dataanalysis/datatools/aidsinfo/>

UNAIDS. (2009). Epidemiological Factsheet Ghana. Disponible en: <http://www.unaids.org/en/dataanalysis/knowyourepidemic/epidemiologicalfactsheets/>

Union Economique et Monétaire Ouest Africaine [UEMOA]. (2012 julio- septiembre). 21st Road Governance Report, 1-23. Disponible en: http://www.watradehub.com/sites/default/files/130117%2021st%20IRTG%20Report_EN.pdf

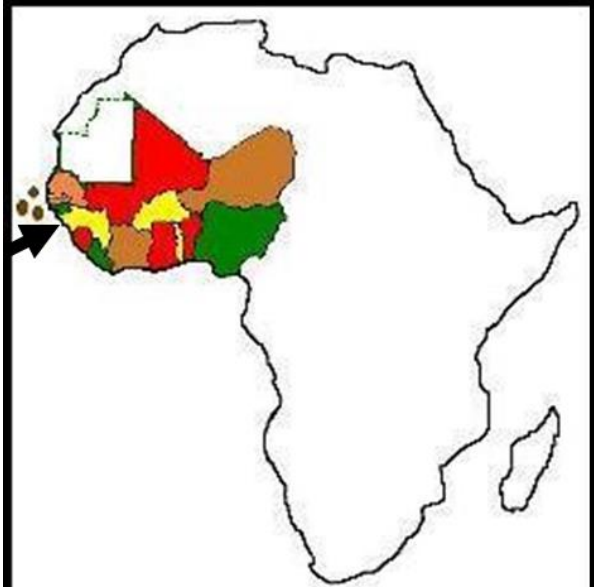
Uppsala Conflict Data Program [UCDP]. (2014). Liberia. Disponible en : http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/gpcountry.php?id=94®ionSelect=2-Southern_Africa

U.S Committee for Refugees and Migrants. (2009). World Refugee Survey: Ghana. Disponible en: <http://www.refugees.org/resources/refugee-warehousing/archived-world-refugee-surveys/2009-wrs-country-updates/ghana.html>

Western Africa – SIA Civil Society Consultation Workshop (2003). Brief No. 8. Regional Integration: Theory and Reality in West Africa. Disponible en http://www.hubrural.org/IMG/pdf/pwc_acp_eu_sia_wa_workshop_dakar_brief8_regional_integration.pdf

ANEXOS

Anexo 1. Mapa. Países que conforman la CEDEAO.



Fuente: (CEDEAO, 2007b)

Anexo 2. Tabla. Programas prioritarios de la CEDEAO y su estatus de implementación.

ECOWAS PRIORITY PROGRAMMES STATUS OF IMPLEMENTATION	Benin	Burkina Faso	Cabo Verde	Costa de Marfil	Gambia	Ghana	Guinea
A. Free movement of persons							
i) abolished of visa and entry permit	Yes	yes	Yes	yes	yes	yes	yes
ii) introduction of ECOWAS travel certificate	No	yes	No	no	yes	yes	yes
iii) introduction of harmonised immigration/emigration forms	No	no	No	no	no	no	no
iv) establishment of national committee for monitoring programmes on free movement of persons and vehicles	yes	yes	No	no	no	yes	yes
v) introduction of ECOWAS Brown Card Scheme	yes	yes	No	yes	no	yes	yes
B. Free Movement of Goods							
i) printing and introduction of harmonised customs declaration forms:							
- certificate of origin	yes	yes	no	no	yes	yes	yes
- customs nomenclature(HS)	yes	yes	yes	no	yes	yes	no
- customs declaration form	yes	yes		no	yes	yes	yes
-protocol on ISRT (transit certificate)	yes	no		yes	no	yes	no
- designation of national guarantor for transit operation	yes	no		yes	yes	yes	yes
ii) elimination of tariff barriers under the TLS							
- unprocessed products	yes	yes	no	yes	yes	yes	yes
- industrial products	yes	no	no	no	no	no	no
- contribution to compensation budget							

C. Monetary Cooperation Programme							
i) elimination of non-tariff barriers of a monetary nature	yes	yes	yes	yes	yes	no	yes
ii) payment of arrears of contribution to WACH	yes	yes		yes	yes	yes	yes
D. Harmonisation of Economic and Financial Policies:	evaluation in progress	evaluation in progress	evaluation in progress	evaluation in progress	evaluation in progress	evaluation in progress	evaluation in progress
E. Protocol on Community Levy							
i) ratification	no	yes				yes	yes
ii) insertion national Budget	no	yes	no	yes	yes	yes	yes
F. Payment of Contributions							
i) Secretariat Budget	yes	yes	no	yes	yes	no	no
ii) Fund's capital: 1 st tranche	yes	yes	yes	yes	no	yes	yes
iii) Special Tele-communications Fund	yes	yes	yes	yes	no	yes	yes
iv) Fund's capital: 2 nd tranche	yes	yes	no	yes	yes	no	yes
v) loan arrears to the Fund	yes	yes		no	no	yes	yes
vi) construction of headquarters	yes	yes	no	yes	no	no	yes
G. Enlightenment of the public and economic operators on ECOWAS Programmes							
- creation and transmission of ECOWAS radio programme "ECOWAS Hour"	yes	yes	no	no	no	yes	Yes

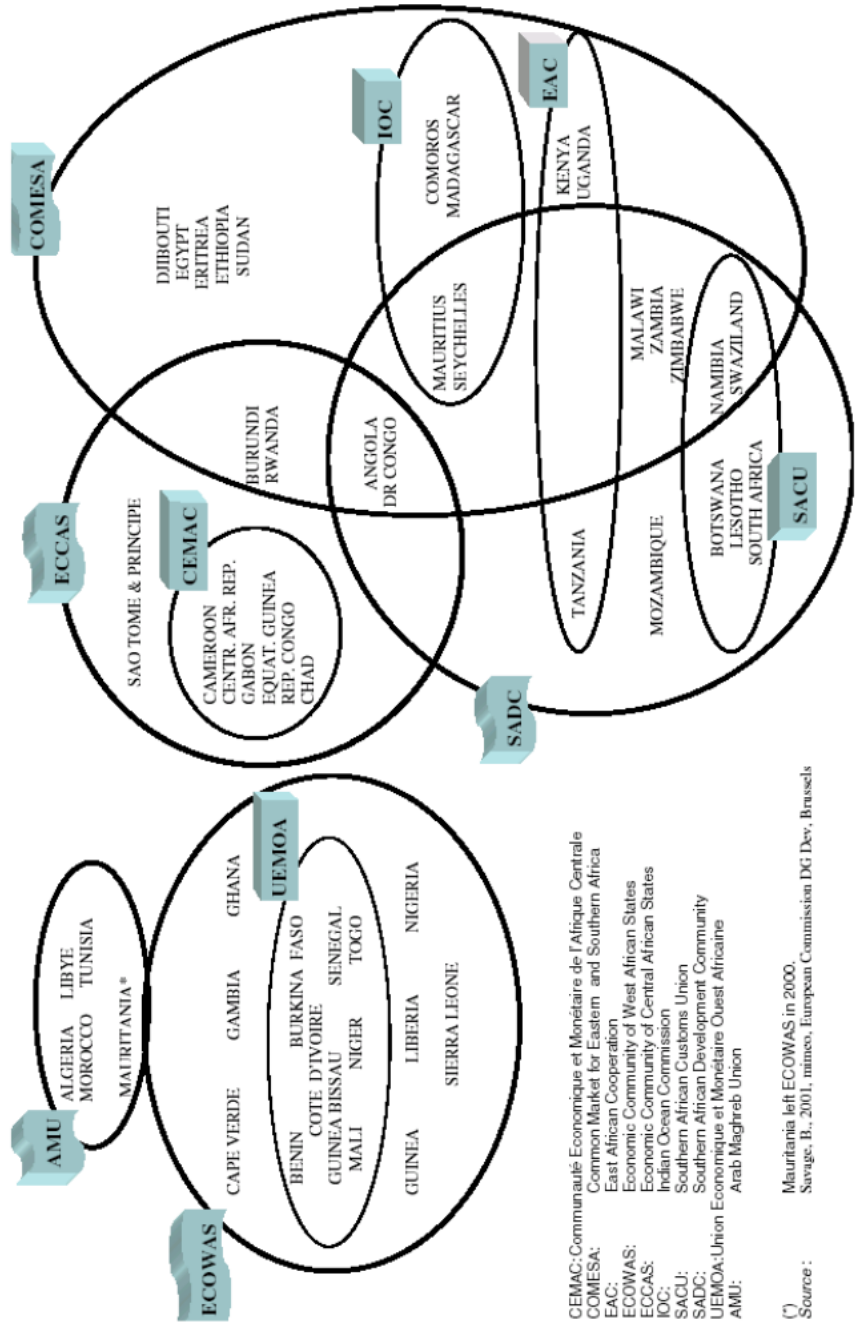
ECOWAS PRIORITY PROGRAMMES STATUS OF IMPLEMENTATION	Guinea Bissau	Liberia	Malí	Niger	Nigeria	Senegal	Sierra Leona	Togo
A. Free movement of persons								
i) abolished of visa and entry permit	yes	Yes	Yes	yes	yes	yes	yes	yes

[illegible]

			progres s					
E. Protocol on Community Levy								
i) ratification	No	No	yes	yes	yes	yes	no	yes
ii)insertion national Budget	No	No	yes	yes	yes	yes	no	yes
F. Payment of Contributions								
i) Secretariat budget	No	No	yes	no	yes	no	no	no
ii) Fund's capital: 1 st tranche	yes	No	yes	yes	yes	yes	yes	yes
iii) Special Tele- communications Fund	yes	yes	yes	yes	yes	yes	yes	yes
iv) Fund's capital:2 nd tranche	No	No	yes	no	yes	no	no	no
V) loan arrears to the Fund	No	No	yes	no	no	yes	yes	yes
vi) construction of headquarters	No	No	yes	no	yes	no	no	yes
G. Enlightenment of the public and economic operators on ECOWAS Programmes								
- creation and transmission of ECOWAS radio programme "ECOWAS Hour"	No	no	yes	no	no	no	no	no

Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en la información de (CEDEAO s.f)

Anexo 3. Gráfico. Procesos de integración en África.



Fuente: (Western Africa – SIA Civil Society Consultation Workshop 2003, pág. 4).

Anexo 4. Correspondencia. Intercambio personal de correo electrónico.

I would love to be in your appendix and if you send me your paper I will have someone translate. They are currently having additional problems now with Ebola. The Liberians want to go there but once again they are not wanted. I hope to see you again. Good luck on your paper and in your studies Chris

----- Reply message -----

From: "Silvia Catalina Bonilla Garcia" <@urosario.edu.co>

To: "Sundberg, Christine" <@ucdenver.edu>

Subject: Liberian refugees in Ghana

Date: Tue, Aug 12, 2014 3:44 PM

Hi, Christine

Hope you havent forget about me I am the student of Sandra in Colombia im doing my research paper on liberian refugees in ghana, im

Almost finishing my research paper and i will love to show it to you, but it will be in spanish. I wanted to ask you if i cant put in the apedix our mails?

Have a great day

U will be hearing from me soon.

Silvia Catalina Bonilla García
Relaciones Internacionales
Universidad del Rosario
desde mi iPhone

Absolutely. Whatever I can do to help. I would love to see the finished project!
Chris

From: Bonilla Garcia Silvia Catalina [@urosario.edu.co]

Sent: Friday, May 09, 2014 5:55 AM

To: Sundberg, Christine

Subject: Re: Liberian refugees in Ghana

Hi Christine,

I am Silvia Bonilla, Sandra's student in Colombia, the pervious mail you send me was quite helpful and I would like to use some of the information you send me as part of my actual project. I would like to know if you are ok with me citing our mails.

Hope u have a nice weekend
Thanks you for your help.

Silvia Catalina Bonilla García
Relaciones Internacionales
Universidad del Rosario
desde mi iPhone

Le 7/04/2014 à 7:21 p.m., "Bonilla Garcia Silvia Catalina" <@urosario.edu.co<mailto: @urosario.edu.co>> a écrit :

Hi Christine,

Your information have been extremely helpful.

It have help me to make me an idea about the population and conditions. I know finding information is not easy, that is why i thanks you so much for having take the time to look for it and write me back.

If you have more information you think would be helpful I will receive it very happily.

Sincerely,

Silvia Catalina Bonilla García
Relaciones Internacionales
Universidad del Rosario
desde mi iPhone

Le 7/04/2014 à 12:08 p.m., "Sundberg, Christine" <@ucdenver.edu<mailto: @ucdenver.edu>> a écrit :

Hi Silvia,

Thank you for writing me. You have picked a difficult subject. I do not even think that UNHCR has the data as those camps are wild - no streets, everyone living in the same type shelter (a UNHCR tarp over wood sticks built in an arch. People moved from one place to another. They tended to be violent places, especially in regard to Liberians as there were so many different rebel groups and, depending on where you lived, you might have friendly relations with them or maybe unfriendly relations. I do know that a friend of mine tried to get her sister in the camps in Ghana. They were considered to be of much higher quality (which I assume meant a lesser chance of violence). Her sister was mentally handicapped and they refused to take her as they feared her family would leave her there and she would be a burden to the state. This was not the case in Cote D'Ivoire as people could just cross the river and they were there. From the knowledge I accrues while in Liberia, it appears that the percentage of women was larger than that of men. Fear of rape was certainly a contributing factor. Mothers frequently took their children, especially daughters, and the men stayed at home. Sometime this was forced as they were recruited as rebel soldiers and, frequently the young men were taken as child soldiers.

Education basically quit when the war started. This was partially a security measure as rebel groups frequently attacked schools looking for supplies and child soldiers. Schools were destroyed as they were viewed as government buildings so the school I taught in - Tubman University was totally destroyed. I guess I should say totally as the cement walls still existed when I was there in 2011. But it was just a shell.

Many people stayed in the country and hid in the rain forest. There are a million causes for this but certainly one is that they had to sneak accross the border - mostly to Cote D'Ivoire as Sierra Leone had a wayr of its own going on for some time and many people in Guinea were mercenaries for Charles Taylor so that wasn't too safe either.

In short, I am sure that UNHCR isn't going to be much help. I have written to my sources in Liberia to see if they can add a bit more specific information. Thank you for contacting me and stay in touch. I am sorry this took so long to write back but I was trying to find some sources but didn't have much luck. I will be in touch.
Christine Sundberg

From: Bonilla Garcia Silvia Catalina [mailto: @urosario.edu.co]
Sent: Monday, March 31, 2014 11:12 AM
To: Sundberg, Christine
Subject: TR: Liberian refugees in Ghana

Good Afternoon,
Pf. Christine Sundberg,

My name is Silvia Bonilla, I am a student of International Relations in Rosario University in Bogota, Colombia, and a student of Sandra Johansson, and I am currently doing my research project on Liberian refugees in Ghana. I have had a little trouble finding exact figures of the demographic characteristics of Liberian refugees.

I am interested in statistics regarding, sex, age and if possible level of education of Liberian refugees living in Ghana. But as well if you know where I could find a general statistics of the whole Liberian refugees it would be very useful, not those only living in Ghana, but in Ivory Coast, Guinea and Sierra Leone.

The documents available in the page of the UNHCR, listed by countries show information regarding sex, age and location but as a whole of refugee population and not specifically from Liberian refugees.

The period of time would be from the beginning of the war 1989 until 2003. But statistics from 1990, 1994, 2002 and 2003 would be very useful, taking into account that these are the dates where refugee flux have been the greatest.

Any other information, or bibliography that you consider may help my research would be very much well received and thank you.

Thanks you very much for your time
look forward to your prompt response

Silvia Catalina Bonilla Garcia
Relaciones Internacionales
Universidad del Rosario

De : Sandra Johansson <@hotmail.com<mailto: @hotmail.com>>
Envoyé : dimanche 30 mars 2014 17:57
À : Bonilla Garcia Silvia Catalina; Chris Sundberg
Objet : Liberian refugees in Ghana

Hey Chris and Silvia,

I would like to connect you two. Silvia is a student of mine and is doing a research project on Liberian refugees in Ghana but is having trouble finding exact figures and information (and has your book Chris!). Maybe you Chris would have an idea of where to get info. I told her to contact local UNHCR and UN offices there or the Liberian Embassy in Accra, though they don't have an email address. Any other ideas Chris?

Thanks in advance for any help you could offer! She will probably email you directly but here is Silvia's email address: @urosario.edu.co<mailto: @urosario.edu.co>

Take care,
Sandra

Fuente: (Sundberg 2014)

Anexo 5. Tabla. Población refugiada en Ghana desde 1993 hasta 2012

ORIGEN	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
LIBERIA	15.000	15.924	13.899	15.178	17.145	12.569	10.373	9.454	8.865
SIERRA LEONA				5	586	758	2.103	1.998	
TOGO	135.000	97.714	69.280	20.258	5.042	1.050	1.025	1.058	842
SUDAN								21	16
COSTA DE MARFIL									
OTROS	100	28	21	181	666	352	1.105	112	70
TOTAL	150.100	113.666	83.200	35.617	22.858	14.557	13.261	12.727	11.791

ORIGEN	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
LIBERIA	28.298	42.466	40.853	38.684	35.653	26.967	15.797	11.476	11.585
SIERRA LEONA	4.316	943	632	125	103	101	132	132	149
TOGO	819	534	542	14.136	8.517	7.243	1.796	1.656	1.755
SUDAN	23	3	12	579	600	595	392	261	185
COSTA DE MARFIL			10	5	22	21	57	50	55
OTROS	59	1	4	8	43	31	32	127	99
TOTAL	33.515	43.947	42.053	53.537	44.938	34.958	18.206	13.702	13.828

ORIGEN	2011	2012
LIBERIA	11.295	5.156
SIERRA LEONA	153	153
TOGO	1.789	1.702
SUDAN	191	202
COSTA DE MARFIL	58	8.699
OTROS	102	95
TOTAL	13.588	16.007

Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en la información de (ACNUR 2004d; ACNUR 2012b; OIM 2009).

Anexo 6. Documentos. Anuarios Estadísticos del ACNUR 2002 para Costa de Marfil, Guinea, Ghana y Sierra Leona.

2002 UNHCR Statistical Yearbook

CÔTE D'IVOIRE

1951 Convention: State party
1967 Protocol: State party
United Nations: Africa
Bureau (UNHCR): West Africa
Region (UNHCR): West Africa

Region (MDGs): Developing regions
Sub-region (MDGs): Sub-Saharan Africa
Other UN country groupings: Not applicable

A. REFUGEES, ASYLUM-SEEKERS AND OTHERS OF CONCERN TO UNHCR

1. Population of concern to UNHCR, end of year

Category	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Refugees*	251,588	360,112	297,908	327,696	208,502	151,182	138,429	120,691	126,239	44,749
Asylum-seekers**	-	-	-	25	501	458	662	2,242	2,324	1,142
Returned refugees***	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-
Internally displaced	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100,000
Returned IDPs	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Various/others	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Total	..	..	..	..	209,003	151,640	139,093	122,933	128,563	145,891

* UNHCR estimates for most industrialized countries. **Pending applications. 1993-1995: data available for industrialized countries only. ***Also based on country of asylum reports.

B. DEMOGRAPHIC CHARACTERISTICS, LOCATION, LEGAL BASIS AND RECOGNITION, END OF 2002

1. Population of concern to UNHCR--demographic characteristics*

Sex	<5	5-17	18-59	60+>	Various	Total	<5 (%)	5-17 (%)	18-59 (%)	60+> (%)	F/M (%)
Female	3,131	7,716	12,446	1,005	1	24,299	13%	32%	51%	4%	53%
Male	3,022	7,449	10,320	802	-	21,593	14%	34%	48%	4%	47%
Total	6,153	15,164	22,766	1,807	1	45,891	13%	33%	50%	4%	100%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

2. Population of concern--location*

Type	Total
Camps/centers	6,000
Urban	4,575
Dispersed/various	135,316
Total	145,891
Camps/centers	4%
Urban	3%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

3. Refugee population--legal basis

Type	Total
1951 UN Convention	1,011
1969 OAU Convention	306
UNHCR Mandate	63
Other/unknown*	43,369
Total	44,749
1951 Convention	2%

* Including allowed to remain for humanitarian reasons.

4. Refugee population--recognition

Type	Total
Prima facie (group)	43,369
Individually recognized	1,380
Other/unknown	-
Total	44,749
Prima facie (group)	97%
Individually recognized	3%

C. REFUGEES AND ASYLUM-SEEKERS IN CÔTE D'IVOIRE -- MAIN ORIGIN

1. Refugee population, end of year--main origin (main nationalities in 2002)

Origin*	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Liberia	250,863	359,351	297,117	327,288	207,014	148,910	135,649	117,749	122,846	43,000
Congo	1	-	-	-	-	94	357	453	510	575
Sierra Leone	-	-	-	-	1,089	1,596	1,773	1,779	2,116	360
Rwanda	15	56	84	160	132	231	266	258	287	302
Dem. Rep. of the Congo	13	12	-	-	17	31	61	87	140	150

* UNHCR estimates for most industrialized countries.

Fuente: (ACNUR 2004b)

2002 UNHCR Statistical Yearbook

GUINEA

1951 Convention: State party
 1967 Protocol: State party
 United Nations: Africa
 Bureau (UNHCR): West Africa
 Region (UNHCR): West Africa

Region (MDGs): Developing regions
 Sub-region (MDGs): Sub-Saharan Africa
 Other UN country groupings:
 Least Developed Country

A. REFUGEES, ASYLUM-SEEKERS AND OTHERS OF CONCERN TO UNHCR

1. Population of concern to UNHCR, end of year

Category	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Refugees*	577,158	553,244	672,298	663,854	435,300	482,467	501,544	427,206	178,444	182,163
Asylum-seekers**	-	-	-	-	-	-	433	-	874	367
Returned refugees***	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Internally displaced	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Returned IDPs	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Various/others	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Total	..	..	..	..	435,300	482,467	501,977	427,206	179,318	182,530

* UNHCR estimates for most industrialized countries. **Pending applications. 1993-1995: data available for industrialized countries only. ***Also based on country of asylum reports.

B. DEMOGRAPHIC CHARACTERISTICS, LOCATION, LEGAL BASIS AND RECOGNITION, END OF 2002

1. Population of concern to UNHCR--demographic characteristics*

Sex	<5	5-17	18-59	60+>	Various	Total	<5 (%)	5-17 (%)	18-59 (%)	60+> (%)	F/M (%)
Female	10,918	26,898	30,519	5,812	-	74,147	15%	36%	41%	8%	50%
Male	13,688	30,147	24,173	5,092	-	73,100	19%	41%	33%	7%	50%
Total	24,606	57,045	54,692	10,904	-	147,247	17%	39%	37%	7%	100%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

2. Population of concern--location*

Type	Total
Camps/centers	98,332
Urban	2,465
Dispersed/various	81,733
Total	182,530
Camps/centers	54%
Urban	1%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

3. Refugee population--legal basis

Type	Total
1951 UN Convention	1,524
1969 OAU Convention	2,808
UNHCR Mandate	170,257
Other/unknown*	7,574
Total	182,163
1951 Convention	1%

* Including allowed to remain for humanitarian reasons.

4. Refugee population--recognition

Type	Total
Prima facie (group)	170,280
Individually recognized	4,332
Other/unknown	7,551
Total	182,163
Prima facie (group)	93%
Individually recognized	2%

C. REFUGEES AND ASYLUM-SEEKERS IN GUINEA -- MAIN ORIGIN

1. Refugee population, end of year--main origin (main nationalities in 2002)

Origin*	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Liberia	416,064	398,314	418,210	415,003	243,036	183,031	129,096	117,069	82,792	119,293
Sierra Leone	161,092	154,922	254,070	248,827	192,235	297,231	370,631	310,024	95,527	60,553
Côte d'Ivoire	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,188

* UNHCR estimates for most industrialized countries.

Fuente: (ACNUR 2004c)

2002 UNHCR Statistical Yearbook

GHANA

1951 Convention:	State party	Region (MDGs):	Developing regions
1967 Protocol:	State party	Sub-region (MDGs):	Sub-Saharan Africa
United Nations:	Africa		
Bureau (UNHCR):	West Africa	Other UN country groupings:	Not applicable
Region (UNHCR):	West Africa		

A. REFUGEES, ASYLUM-SEEKERS AND OTHERS OF CONCERN TO UNHCR

1. Population of concern to UNHCR, end of year

Category	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Refugees*	150,100	113,666	83,200	35,617	22,858	14,557	13,261	12,720	11,792	33,515
Asylum-seekers**	-	-	-	-	-	-	483	443	2,397	8,762
Returned refugees***	15	13	2	8	-	1,077	2	1	42	-
Internally displaced	-	174,359	-	-	-	-	-	-	-	-
Returned IDPs	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Various/others	..	..	..	..	-	-	-	-	-	-
Total	..	..	..	..	22,858	15,634	13,746	13,164	14,231	42,277

* UNHCR estimates for most industrialized countries. **Pending applications. 1993-1995: data available for industrialized countries only. ***Also based on country of asylum reports.

B. DEMOGRAPHIC CHARACTERISTICS, LOCATION, LEGAL BASIS AND RECOGNITION, END OF 2002

1. Population of concern to UNHCR--demographic characteristics*

Sex	<5	5-17	18-59	60+>	Various	Total	<5 (%)	5-17 (%)	18-59 (%)	60+> (%)	F/M (%)
Female	603	5,900	7,759	40	-	14,302	4%	41%	54%	0%	47%
Male	592	5,876	9,349	36	-	15,853	4%	37%	59%	0%	53%
Total	1,195	11,776	17,108	76	-	30,155	4%	39%	57%	0%	100%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

2. Population of concern--location*

Type	Total
Camps/centers	28,953
Urban	12,894
Dispersed/various	430
Total	42,277
Camps/centers	68%
Urban	30%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

3. Refugee population--legal basis

Type	Total
1951 UN Convention	4,633
1969 OAU Convention	6,922
UNHCR Mandate	146
Other/unknown*	21,814
Total	33,515
1951 Convention	14%

* Including allowed to remain for humanitarian reasons.

4. Refugee population--recognition

Type	Total
Prima facie (group)	6,922
Individually recognized	4,779
Other/unknown	21,814
Total	33,515
Prima facie (group)	21%
Individually recognized	14%

C. REFUGEES AND ASYLUM-SEEKERS IN GHANA -- MAIN ORIGIN

1. Refugee population, end of year--main origin (main nationalities in 2002)

Origin*	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Liberia	15,000	15,924	13,899	15,178	17,145	12,569	10,373	9,454	8,865	28,298
Sierra Leone	-	-	-	5	586	758	1,694	2,103	1,998	4,316
Togo	135,000	97,714	69,280	20,258	5,042	1,050	1,025	1,058	842	819

* UNHCR estimates for most industrialized countries.

Fuente: (ACNUR 2004d)

2003 UNHCR Statistical Yearbook

SIERRA LEONE

1951 Convention:	State party	Region (MDGs):	Developing regions
1967 Protocol:	State party	Sub-region (MDGs):	Sub-Saharan Africa
United Nations:	Africa		
Bureau (UNHCR):	West Africa	Other UN country groupings:	Least Developed Country
Region (UNHCR):	West Africa		

A. REFUGEES, ASYLUM-SEEKERS AND OTHERS OF CONCERN TO UNHCR

1. Population of concern to UNHCR, end of year

Category	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Refugees*	15,874	4,675	13,532	13,011	9,866	6,570	6,546	10,501	63,494	61,194
Asylum-seekers**	-	-	8	-	3	26	459	274	277	141
Returned refugees***	113	-	504	1,800	194,639	3,502	40,900	92,330	75,978	33,255
Internally displaced	782,000	654,600	654,600	670,000	670,000	500,000	300,000	-	-	-
Returned IDPs	..	..	..	-	-	-	200,000	-	-	-
Various/others	..	..	..	-	-	-	-	-	-	-
Total	..	..	..	684,811	874,508	510,098	547,905	103,105	139,749	94,590

* UNHCR estimates for most industrialized countries. ** Pending applications. 1994-1995: data available for industrialized countries only. *** Also based on country of asylum reports.

B. DEMOGRAPHIC CHARACTERISTICS, LOCATION, LEGAL BASIS AND RECOGNITION, END OF 2003

1. Population of concern to UNHCR--demographic characteristics*

Sex	<5	5-17	18-59	60+>	Various	Total	<5 (%)	5-17 (%)	18-59 (%)	60+> (%)	F/M (%)
Female	4,813	7,838	12,543	3,185	-	28,379	17%	28%	44%	11%	51%
Male	4,759	6,923	12,129	-	3,452	27,263	20%	29%	51%	0%	49%
Total	9,572	14,761	24,672	3,185	3,452	55,642	18%	28%	47%	6%	100%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

2. Population of concern--location*

Type	Total
Camps/centers	55,640
Urban	8,497
Dispersed/various	35,959
Total	100,096
Camps/centers	56%
Urban	8%

* May not reflect the total population of concern to UNHCR.

3. Refugee population--legal basis

Type	Total
1951 UN Convention	3,080
1969 OAU Convention	58,114
UNHCR Mandate	-
Other/unknown*	-
Total	61,194
1951 Convention	5%

* Including allowed to remain for humanitarian reasons.

4. Refugee population--recognition

Type	Total
Prima facie (group)	58,114
Individually recognized	3,080
Other/unknown	-
Total	61,194
Prima facie (group)	95%
Individually recognized	5%

C. REFUGEES AND ASYLUM-SEEKERS IN SIERRA LEONE -- MAIN ORIGIN

1. Refugee population, end of year--main origin (main nationalities in 2003)

Origin*	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Liberia	15,861	4,667	13,521	13,000	9,862	6,566	6,543	10,498	63,491	61,192

* UNHCR estimates for most industrialized countries.

Fuente: (ACNUR 2004e)

Anexo 7. Gráfica. Refugiados liberianos en Ghana 1993-2012

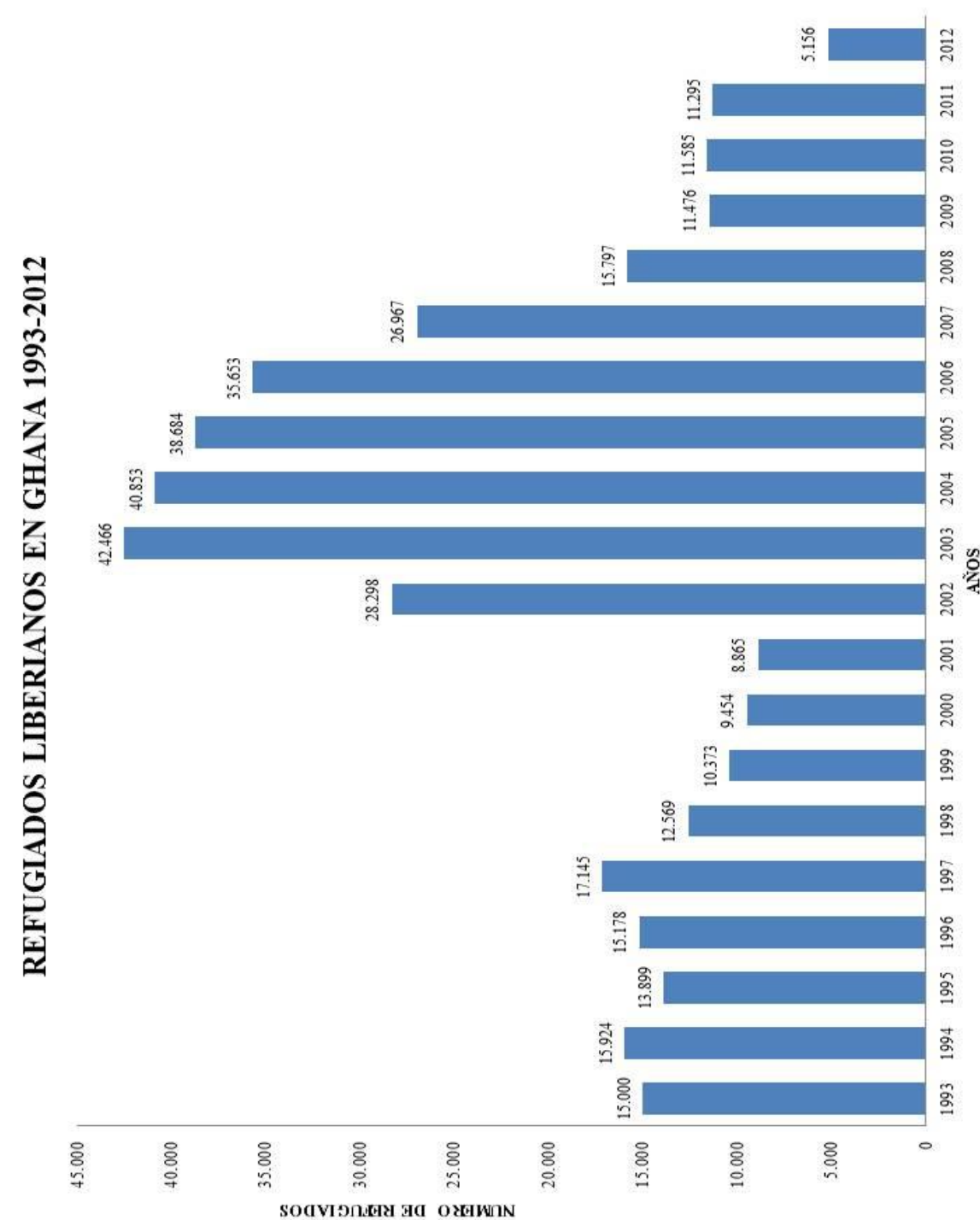
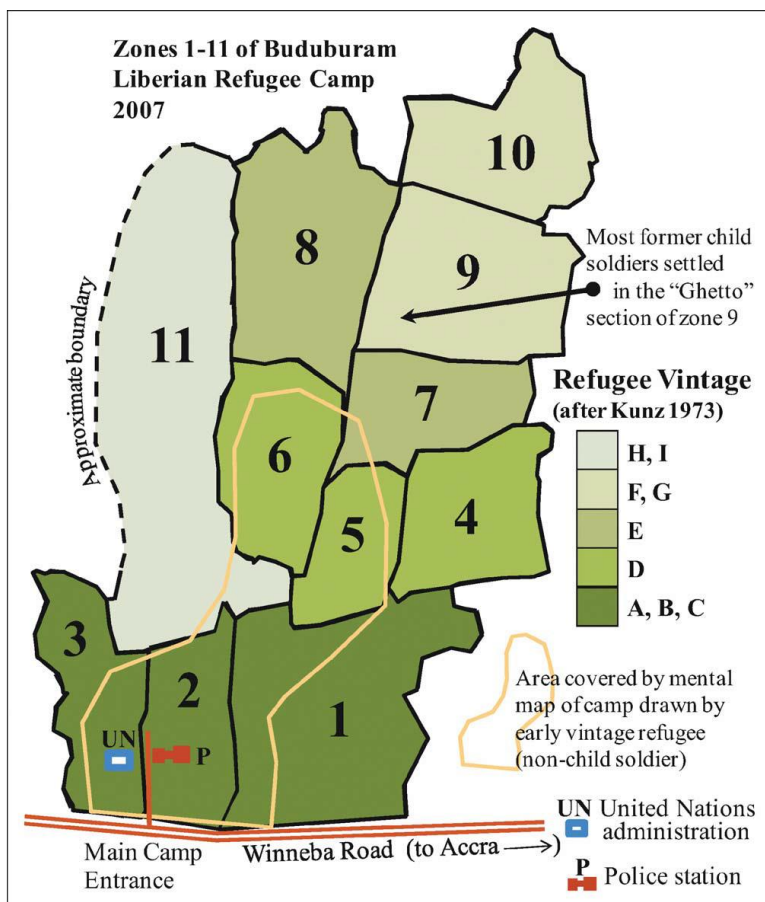


Gráfico elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en la información de (ACNUR 2004d; ACNUR 2012b; OIM 2009).

Anexo 8. Mapa y fotos. Campamento de Buduburam.



Fuente: (Woodward y Galvin 2009, pág. 1008)





Fuente: (Buduburam Refugee Camp 2011)

Anexo 9. Tabla. Comparación refugiados liberianos en Ghana y desempleo.

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
REFUGIADOS LIBERIANOS EN GHANA	7,979	8	12	15	15,924	13,899
DESEMPLEO NACIONAL	30,242	30,729	30,611	39,402	37	40,505

	1996	1997	1998	1999	2000
REFUGIADOS LIBERIANOS EN GHANA	15,178	17,145	12,569	10,373	9,454
DESEMPLEO NACIONAL					1,009,000

Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en la información de (ACNUR 2004d; ACNUR 2012b; OIM 2009; LABORSTA 2010)

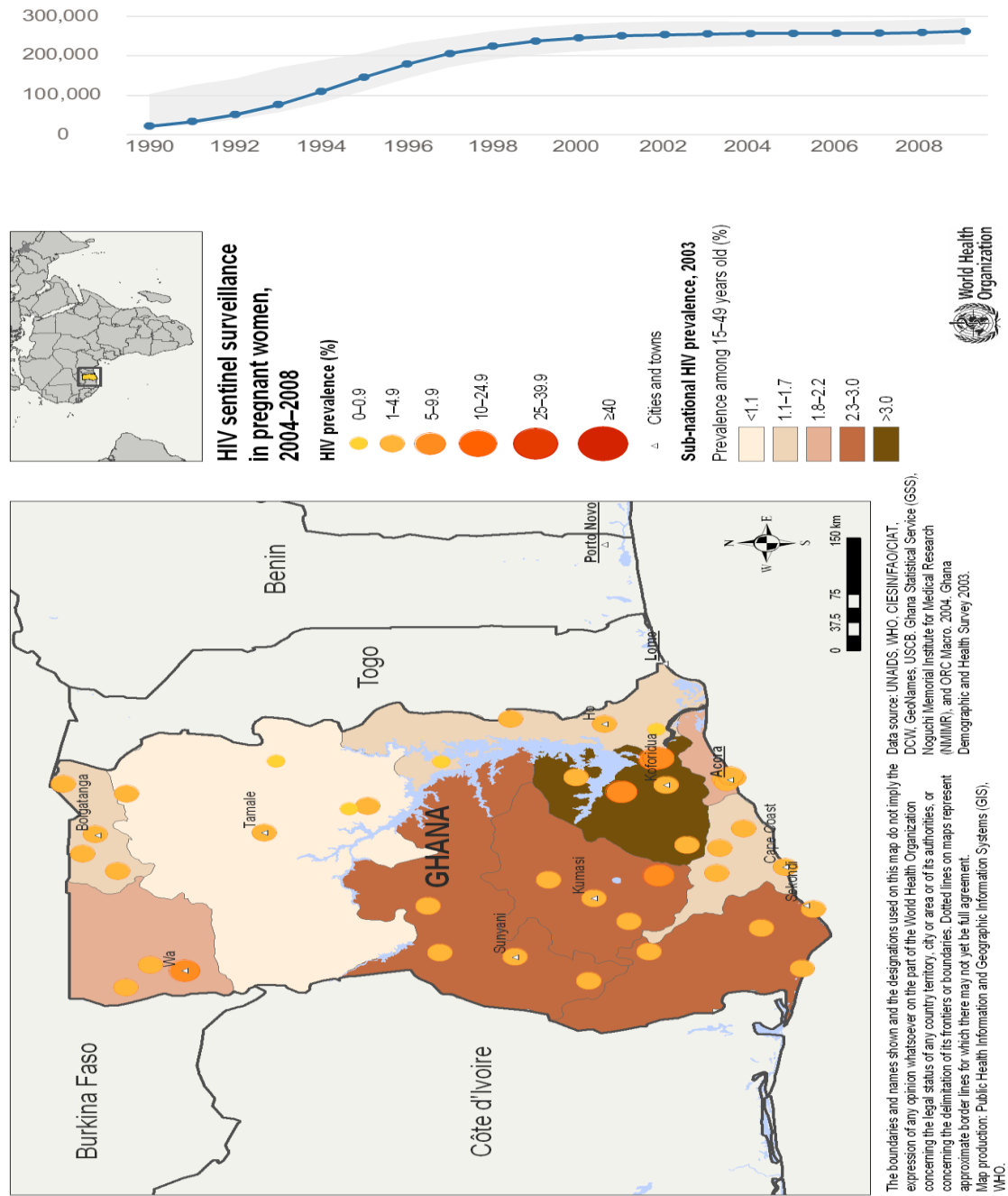
Anexo 10. Tabla. Comparación refugiados liberianos con tasas de criminalidad.

	1990	1991	1992	1993	2001	2002
REFUGIADOS LIBERIANOS EN GHANA	7,979	8,000	12,000	15,000	8,865	28,298
CRIMINALIDAD	120,923	134,375	129,849	145,798	226,173	228,415

	2003	2004	2005	2006	2007
REFUGIADOS LIBERIANOS EN GHANA	42,466	40,853	38,684	35,653	26,967
CRIMINALIDAD	226,668	224,359	207,336	228,273	255,412

Tabla elaborada por la autora del presente trabajo de grado con base en la información de (ACNUR 2004d; ACNUR 2012b; OIM 2009; Bediako 2008, pág. 26).

Anexo 11. Gráfica y mapa. Índice de incidencia de VIH/SIDA en Ghana.
Number of people living with HIV



Fuente: (UNAIDS 2009)

Anexo 12. Documentos. Peticiones de información a la oficina del ACNUR en Ghana y a la agencia de estadística de Ghana.

Le 7/04/2014 à 11:16 a.m., "Patience Folley" <@unhcr.org> a écrit :

Dear Silvia,

Kindly find attached our fact sheet on Liberian refugees which will give you some information.

Due to our current engagements in the office, I am afraid I will not be able to share with you further statistics from Ghana.

I will suggest you visit the UNHCR global website (www.unhcr.org) where some statistics are usually shared with external audiences. Our statistical yearbooks are usually published there as well.

Wishing you all the best with your research project

Best regards

.....
Patience Folley
Asst Public Information Officer

UNHCR Representation in Ghana
16 Labone Drive, 4th Dade walk, Cantonments, Accra
Ph: +233 244 331 925
Please visit our website: <http://unhcr-ghana.org/>
Our facebook page at: www.facebook.com/unhcrghana
Twitter: @unhcrghana

"We believe 1 refugee family torn apart by war is too many"

Fuente: intercambio personal de correo electrónico con la oficina del ACNUR en Ghana.

**AGREEMENT
BETWEEN
THE GHANA STATISTICAL SERVICE
AND
SILVIA CATALINA BONILLA GARCIA.**

Person(s) Requesting Data: SILVIA CATALINA BONILLA GARCIA

Institutional Affiliation: UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

Business Address: CALLE 12 C No. 6-25 BOGOTA, COLOMBIA

E-Mail Address: bonilla.silvia@urosario.edu.co

Purpose of Data Request:

(Attach copy of Study Outline): last year research project for the Rosario University in order to obtain a diploma on International Relations

Datasets(s) Requested: (1) unemployment in Ghana (national) from 1990-2012 (2) unemployment in Gomoea district/central region of Ghana from 1990-2012 (3) crime statistics in Ghana (national) 1990-2012 (4) homicides per 1000 persons in Ghana 1990-2012 (5) crime statistics in Gomoea district/central region in Ghana from 1990-2012 (6) homicides per 1000 persons in Gomoea district/central region of Ghana 1990-2012 (7) rate of diseases (cholera/malaria HIV/AIDS) in Ghana 1990-2012 (8) rate of diseases (cholera/malaria HIV/AIDS) in Gomoea district/central region of Ghana 1990-2012

Conditions for Release of Data:

1. The data shall not be used for any other purpose than the above specified request.
2. The data shall not be copied or released to any other person or organisation, directly or indirectly, without the written consent of the Government Statistician or her representative.
3. Three draft copies of any ended publication arising from the data shall be submitted to the Government Statistician for the study and comments of the Ghana Statistical Service.
4. Any publication from the data shall acknowledge the contribution of the Ghana Statistical Service.
5. The data shall be used for the purpose of research and data analysis to further understanding about the economy, society and people of Ghana and in the advancement of science.
6. Every effort shall be made to collaborate with professional staff of the Ghana Statistical Service or other Ghanaians in the analysis of the data.
7. All costs involved in making the data available shall be borne by the Requester.

I/We agree that all data released under this agreement are confidential and remain the property of the Ghana Statistical Service. I/We undertake to observe the terms and conditions specified above, knowing that if I/We default, necessary legal action may be taken against me/us.

Signature:



Name: SILVIA CATALINA BONILLA GARCIA

Signature:

Name: DR. PHILOMENA NYARKO
GOVERNMENT STATISTICIAN

Date:

... 25/04/2014
PERSON(S) REQUESTING DATA

Date:

.....
GHANA STATISTICAL SERVICE