

Análisis de la cooperación bilateral entre el Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo (PNUD) y el Estado colombiano en la consecución de los Objetivos del
desarrollo del Milenio (2000 – 2014)

Estudio de Caso

Presentada como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario.

Presentada por:

Maria Alejandra Ronderos González

Dirigida por:

Miriam Dermer

Semestre II, 2016

RESUMEN

Con la Declaración del Milenio en la cual los Estados miembros de la ONU se comprometieron a trabajar por el cumplimiento de Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los Objetivos se convierten en la principal agenda del desarrollo en la cual la superación de la pobreza en todas sus dimensiones es el centro de la agenda.

En este sentido, tanto el gobierno Colombiano como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo han construido planes de acción con compromisos y responsabilidades de las partes cooperantes para la consecución de las metas establecidas para el primer ODM. Es así que el propósito de la presente investigación es responder la siguiente pregunta: ¿Qué factores inciden en los resultados de la cooperación entre una organización internacional y un Estado? a través del estudio de caso de la cooperación internacional entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Estado colombiano en la consecución del primer Objetivo del Milenio: eliminar la pobreza extrema y el hambre.

La hipótesis de la investigación inicial era que los resultados obtenidos de la cooperación entre el PNUD y el Estado colombiano en cuanto a la consecución del primer Objetivo del Milenio respondían principalmente a los siguientes factores: a) la apropiación de los Objetivos por parte del Estado colombiano; b) los programas que desarrolla el PNUD dentro del territorio colombiano y c) la descoordinación de políticas entre las entidades territoriales de Colombia y el Estado. Sin embargo, al concluir la investigación se determinó que la descoordinación de políticas entre las entidades no es un factor principal. Por el contrario la condición de desigualdad en Colombia si se presenta como el tercer factor que incidió en los resultados.

Palabras clave: *Cooperación internacional, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Colombia, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Pobreza, Desarrollo*

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	4
1. COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y LOS OBJETIVOS DEL MILENIO	8
1.1 Contextualización de la cooperación internacional al desarrollo	8
1.2 Los Objetivos de Desarrollo del Milenio	12
1.3 El contexto de los ODM y el caso de Colombia	14
2. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA	16
2.1 Colombia y el Sistema de Naciones Unidas	16
2.2 El papel del PNUD en los ODM	18
2.3 Adopción de los ODM por parte del Estado colombiano	21
3. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN A LA LUZ DE LOS ODM	26
3.1 Resultados obtenidos de los ODM en Colombia	26
3.2 Análisis de los resultados de los ODM	28
3.3 Alcances y limitantes de la cooperación para el cumplimiento de los ODM	30
CONCLUSIONES	33

INTRODUCCIÓN

El enfoque de la cooperación al desarrollo se ha modificado a lo largo de la historia debido al cambio que ha tenido el concepto de desarrollo, el cual paso de ser en sus inicios, en los años cincuenta meramente económico a incluir aspectos que garanticen un ambiente propicio que permita mejorar la calidad de vida. Un claro ejemplo de la consolidación de este nuevo discurso del desarrollo es la Declaración del Milenio en la cual los Estados miembros de la ONU se comprometieron a trabajar por el cumplimiento de Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) los cuales son ocho objetivos que debieron cumplirse al 2015 y que tienen como propósito mejorar la condición de los países. Los ocho Objetivos planteados son:

(1) Eliminar la pobreza extrema y el hambre, (2) lograr la enseñanza primaria universal, (3) promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer, (4) reducir la mortalidad infantil, (5) mejorar la salud materna, (6) combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades, (7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y (8) fomentar una asociación mundial para el desarrollo. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, s.f).

Con el fin de promover el cumplimiento de las metas propuestas, el Secretario General de las Naciones Unidas solicitó que el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) fuera quien supervisara la evolución y cumplimiento de los Objetivos. El PNUD fue creado en 1965 como un órgano de las Naciones Unidas, la función del PNUD es “apoyar y complementar los esfuerzos nacionales de los países en desarrollo por solucionar los problemas más importantes de su desarrollo económico y fomentar el progreso social y mejorar el nivel de vida”. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 1974).

Colombia tiene unas características particulares que hacen que el cumplimiento de los ODM sea un reto. Es un país que lleva en conflicto armado interno más de cincuenta años y por el cual la condición de vida de su población se ha visto afectada. Debido a la violencia generada por el conflicto y el narcotráfico, la gobernabilidad se hace más difícil, se desestimula la inversión, aumenta la desigualdad y limita las oportunidades de seguir avanzando como país. Además de esto, hay una particularidad muy importante y es la alta inequidad que hay en Colombia, para el año 2000 Colombia tenía un Coeficiente de Gini del 0,587¹ (El Banco Mundial, 2016). Teniendo en cuenta las condiciones de Colombia y el papel del PNUD, el

¹ Siendo 1 inequidad absoluta y 0 equidad absoluta

29 de mayo de 1974 se realiza un acuerdo básico de cooperación “a través del cual se solicita la asistencia del PNUD en beneficio de su población” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016), desde la firma de este acuerdo el PNUD tiene presencia oficial en Colombia.

El gobierno colombiano y el PNUD han construido planes de acción con compromisos y responsabilidades de las partes cooperantes en la consecución de las metas establecidas para del primer ODM. En el Conpes Social 91 de 2005 y el Plan de Acción 2008 – 2012 se plasman las metas precisas para Colombia y las estrategias para el cumplimiento de estas metas².

Teniendo en cuenta lo planteado, la presente investigación pretende responder la siguiente pregunta: ¿Qué factores inciden en los resultados de la cooperación entre una organización internacional y un Estado? Para poder desarrollar la pregunta se tomará el estudio de caso de la cooperación internacional entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Estado colombiano en la consecución del primer Objetivo del Milenio: eliminar la pobreza extrema y el hambre.

La hipótesis de la investigación es que los resultados obtenidos de la cooperación entre el PNUD y el Estado colombiano en cuanto a la consecución del primer Objetivo del Milenio responde principalmente a los siguientes factores: a) la apropiación de los Objetivos por parte del Estado colombiano; b) los programas que desarrolla el PNUD dentro del territorio colombiano y c) la descoordinación de políticas entre las entidades territoriales de Colombia y el Estado.

El Objetivo general de la investigación es analizar los factores que inciden en la cooperación bilateral entre el Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas y el Estado Colombiano en el cumplimiento de las metas propuestas para el primer Objetivo del Milenio, entre 2000 y 2014 y para esto se plantan los siguientes objetivos específicos:

² La ONU fijó unos indicadores generales para los ODM, sin embargo Colombia teniendo en cuenta el contexto del país y los datos relevantes para los ODM obtenidos en 1990 el cual es el año tomado como línea base, fija en el Conpes Social 91 de 2005 unos indicadores y metas particulares de los Objetivos para Colombia que deben cumplirse al 2015, así como las estrategias por medio de las cuales se cumplirá con lo propuesto.

1. Identificar los logros y fracasos de la cooperación en cuanto el cumplimiento de los Objetivos del Milenio en Colombia, en particular el primer Objetivo.
2. Exponer las causas que determinan la cooperación entre el PNUD y Colombia en la consecución de las metas planteadas.
3. Explicar la relación que tienen los alcances y límites de la cooperación con los resultados obtenidos en el plazo establecido.

El análisis de los logros y los fracasos de la cooperación para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio permitirá establecer una base más sólida que facilite la consecución de las metas propuestas de futuros programas entre organizaciones internacionales y Estados que busquen un objetivo en común.

Con el propósito de responder la pregunta planteada la investigación se desarrollará de la siguiente manera: En primer lugar se realizará una descripción de la evolución del concepto de desarrollo y las dinámicas de la cooperación al desarrollo, con el fin de entender el contexto en el cual surgen los Objetivos del Milenio, conocer cuáles son los objetivos y que propósito cumplen.

En segundo lugar se abordará el comienzo de la cooperación de las Naciones Unidas en Colombia, en especial a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. A partir de esto entender el papel que cumple el Estado colombiano y la cooperación con el PNUD en el cumplimiento del primer ODM, y cómo fue el proceso de adopción de metas específicas para Colombia de los ODM.

En tercer lugar se presentarán los resultados que se obtuvieron en Colombia para el primer ODM al 2014, para interpretarlos teniendo en cuenta la diferencia en el cumplimiento por zonas dentro de Colombia y de esta manera entender las acciones de la cooperación que han favorecido el cumplimiento y las fallas que limitan el avance homogéneo en el país.

Finalmente, las conclusiones mostrarán los principales resultados de la investigación en cuanto a los limitantes y a los alcances de la cooperación, con el fin de entender a qué se deben los resultados obtenidos de los ODM.

La orientación epistemológica de la investigación es positivista, debido a que se realiza una distinción entre objeto y sujeto, cuenta con una hipótesis que se comprobara para dar respuesta a una relación causal planteada. Es decir que su objetivo principal es dar una explicación de la relación en este caso entre la cooperación y el resultado obtenido en el cumplimiento de los Objetivos. El método para desarrollar el presente estudio de caso es el cualitativo cifrable. Debido a que este método permite tanto el análisis de textos para comprender el objeto de estudio así como también se fundamenta en cifras ya construidas que permiten ilustrar y demostrar los argumentos planteados. La técnica que se va a usar es la bibliográfica.

1. COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

El propósito de este capítulo es entender cómo fue el proceso de cambio de la cooperación internacional al desarrollo y la importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en este proceso, así como el reto de Colombia en el cumplimiento de esta nueva agenda global. Para responder esto se analizará en primer lugar la transformación de enfoque que ha tenido la cooperación internacional al desarrollo, la cual ha creado el ambiente propicio para la elaboración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que abarcan áreas lejanas al desarrollo económico. En segundo lugar, el proceso de construcción de los ODM y cuáles son los Objetivos, y en ese sentido, en tercer lugar se presentará el contexto mundial en el que surgen los ODM, en particular el caso de Colombia, para de esta forma conocer los retos que afronta el país en el cumplimiento de los ODM.

1.1 Contextualización de la cooperación internacional al desarrollo

La cooperación al desarrollo ha cambiado su enfoque a largo del tiempo y esto se debe en parte a que el concepto de desarrollo también ha evolucionado. Sin embargo, cabe aclarar que “el interés por el desarrollo es relativamente reciente, naciendo prácticamente con el proceso de descolonización, a partir de los años cincuenta del siglo pasado” (Dubois, 2006).

Gilbert Rist en el libro titulado “El desarrollo: historia de una creencia occidental” hace referencia al discurso de Harry Truman, presidente de los Estados Unidos, del día 20 de enero de 1949 como el inicio de la era del desarrollo por el cuarto punto de su discurso. Rist (1996, pág. 121) cita a Peter Praxmarer (1948) quien sostiene que el termino subdesarrollo aparece por primera vez en un texto destinado a la difusión como un sinónimo de regiones económicamente atrasadas en el discurso de Truman. En el discurso, Truman hace un llamado a la necesidad de apoyar a los países subdesarrollados por medio de la ayuda técnica con el propósito de ayudar a los pueblos libres a aumentar su producción por sus propios esfuerzos, la idea de desarrollo estaba enmarcada en el crecimiento económico, en la cual el Producto Interno Bruto (PIB) era el indicador principal de desarrollo.

En los años cuarenta y cincuenta, en el tema de cooperación surgen dos grandes hitos que pueden ser considerados como los primeros pasos de la cooperación internacional al

desarrollo, el primero es la creación de las Naciones Unidas en el año 1945 que está orientada a facilitar la cooperación con el propósito de mantener la paz y el segundo hito es el Plan Marshall para la reconstrucción de Europa el cual fue desarrollado por Estados Unidos, el Plan “representa probablemente el primer ejemplo de programa de cooperación internacional al desarrollo de la historia reciente” (Tassara, 2012, pág. 24). Para la época, la cooperación tenía como propósito el crecimiento económico pues era la única forma que los países alcanzaran el desarrollo, esta tipo de cooperación se daba principalmente entre Estados.

En los años sesenta continúa el proceso de creación de organizaciones internacionales. En el año 1961 se funda la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), y posteriormente surge el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) como un órgano dentro de la OCDE. Así mismo en los sesenta se consolidan las agencias para la cooperación y los ministerios de cooperación internacional al desarrollo. Aunque para el momento la cooperación al desarrollo todavía era entendida en términos económicos, hay cambios en el concepto de desarrollo y esto se debe en parte al Banco Mundial quien reconoció “la pobreza como un desafío importante para las políticas de cooperación al desarrollo y la necesidad de incluir en ellas actividades orientadas a cumplir con las “necesidades básicas insatisfechas”, a través del suministro de servicios esenciales en salud y educación y el control de natalidad” (Tassara, 2012, pág. 39).

En 1963 el economista y político estadounidense Walt. W. Rostow, quien entendía el desarrollo desde la perspectiva económica, publica la obra “Las etapas del crecimiento económico: un manifiesto no comunista” en la cual establece cinco fases del desarrollo económico. Las etapas son de menor grado de desarrollo a mayor: La sociedad tradicional; condiciones previas al despegue; el despegue: el progreso a la madurez y la era del consumo masivo³ (Gilbert, 1966, pág. 155). Para Rostow, las sociedades deben pasar por estas etapas para poder pasar del subdesarrollo al desarrollo.

En los años setenta y ochenta se sigue viendo el desarrollo como crecimiento económico pero se empieza a tomar en cuenta la desigualdad en el interior de los países y entre ellos. Esto se evidencia en la declaración sobre el derecho al desarrollo adoptada por la Asamblea

³ Traducción libre del autor.

de las Naciones Unidas en su resolución 41/128, de 4 de diciembre de 1986 donde se reconoce que “el desarrollo es un proceso global económico, social, cultural y político, que tiende al mejoramiento constante del bienestar de toda la población y de todos los individuos” (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1986).

Fue en la década de los noventa donde los cambios en el concepto de desarrollo y la cooperación internacional al desarrollo empezaron a ser contundentes. Dos de los grandes críticos del concepto de desarrollo visto desde lo económico fueron Manfred Max Neef quien presenta el desarrollo a escala humana y Amartya Sen, quien presenta una nueva definición del concepto entendido como libertad.

Para Max Neef el desarrollo a escala humana “se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales” (Max Neef, 1993, pág. 30). El autor critica a la perspectiva económica tradicional y entiende su teoría como una teoría del desarrollo que tiene tres postulados principales: el desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos; necesidades y satisfactores; y la pobreza y las pobreza. Para Max Neef “las necesidades humanas fundamentales son finitas, pocas y clasificables. Segundo: Las necesidades humanas fundamentales son las mismas en todas las culturas y en todos los períodos históricos. Lo que cambia, a través del tiempo y de las culturas, es la manera o los medios utilizados para la satisfacción de las necesidades” (Max Neef, 1993, pág. 42), esto quiere decir que es a través de los satisfactores que se suplen las necesidades, cabe aclarar que una necesidad puede tener varios satisfactores para suplirse y a su vez un satisfactor puede suplir varias necesidades⁴.

Para Sen “El desarrollo puede concebirse como un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaban los individuos” (Sen, El desarrollo como libertad., 2000). Aunque Sen no excluye que ciertos aspectos económicos tengan influencia en la libertad de los individuos también afirma que “la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en que pueden encontrarse

⁴ Las necesidades fundamentales según categorías existenciales son ser, tener, estar, hacer y según categorías axiológicas son subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad. Por otro lado, según Neef hay cinco tipos de satisfactores i) los violadores, ii) pseudo-satisfactores, iii) inhibidores, iv) singulares y v) sinérgicos.

los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los Estados represivos” (Sen, El desarrollo como libertad., 2000) son determinantes para la libertad que permite el desarrollo.

Un actor importante en este cambio y en la cooperación al desarrollo es el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual fue creado en 1965 como un órgano de las Naciones Unidas, y que actualmente “trabaja en más de 170 países y territorios, ayudando a lograr la erradicación de la pobreza, y la reducción de las desigualdades y exclusión”. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, s.f). La función del PNUD es “apoyar y complementar los esfuerzos nacionales de los países en desarrollo por solucionar los problemas más importantes de su desarrollo económico y fomentar el progreso social y mejorar el nivel de vida”. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo , 1974).

El PNUD tomó en cuenta la nueva dirección que se le estaba dando al concepto de desarrollo e introdujo el concepto de desarrollo humano, el cuál abarca áreas que eran lejanas del desarrollo económico. El PNUD define al desarrollo humano de la siguiente manera:

El desarrollo humano es mucho más que el crecimiento o caída de los ingresos de una nación. Busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses. Esta forma de ver el desarrollo se centra en ampliar las opciones que tienen las personas para llevar la vida que valoran, es decir, en aumentar el conjunto de cosas que las personas pueden ser y hacer en sus vidas. Así el desarrollo es mucho más que el crecimiento económico, este es solo un medio – uno de los más importantes – para expandir las opciones de la gente. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015).

Además del concepto de desarrollo humano, el PNUD creó el Índice de Desarrollo Humano (IDH) “ un indicador sintético de los logros medios obtenidos en las dimensiones fundamentales del desarrollo humano, a saber, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno” (United Nations Development Programme, 2016).

Este breve recuento de la evolución de la cooperación al desarrollo y del concepto de desarrollo permite entender a grandes rasgos como ha sido el proceso para llegar al concepto de desarrollo humano del PNUD el cual sigue vigente y es este la base del trabajo que realiza este órgano de las Naciones Unidas en la actualidad.

1.2 Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

En este contexto de cambio e inclusión de enfoques al desarrollo que antes eran lejanos, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE tuvo un papel trascendental para la historia de la cooperación al desarrollo. En 1996 el CAD aprobó el documento “Dando forma al siglo XXI. La contribución de la cooperación al desarrollo”, “que planteaba la lucha contra la pobreza como el objetivo principal de la cooperación” (Tassara, 2012, pág. 55) además de este importante llamamiento, se enfatizó en la importancia de crear unos objetivos específicos del desarrollo con el propósito de poder medir y hacer seguimiento a esos temas claves que estaban siendo incluidos en la agenda.

Sin embargo, es en la Cumbre del Milenio en septiembre del año 2000, cuando jefes de Estado y gobierno se reunieron en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York con el fin de entender los retos en materia de desarrollo a nivel mundial y la importancia de la lucha por erradicar la pobreza en todas sus formas, de esta Cumbre surge la Declaración del Milenio la cual comprometía a los Estados miembros de la ONU a trabajar por el cumplimiento de Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) “que incluyen ocho objetivos, 18 metas y más de 40 indicadores que deben hacerse realidad para el 2015” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, s.f). Los ocho objetivos planteados son:

(1) eliminar la pobreza extrema y el hambre, (2) lograr la enseñanza primaria universal, (3) promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer, (4) reducir la mortalidad infantil, (5) mejorar la salud materna, (6) combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades, (7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y (8) fomentar una asociación mundial para el desarrollo. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, s.f).

Los Objetivos “constituyen la principal agenda global del desarrollo al proponerse reducir, para el 2015, por lo menos a la mitad la pobreza, sus causas y manifestaciones” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

La Declaración del Milenio plasma un recorrido en el cambio del concepto de cooperación internacional al desarrollo, este cambio se venía llevando a cabo en cumbres y conferencias a nivel mundial en las cuales se empezaron a priorizar los aspectos que incluyen los ocho Objetivos. Ellas son:

Cumbre mundial en favor de la infancia (1990), Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente y el desarrollo (1992), Conferencia mundial sobre derechos humanos (1993), Conferencia internacional sobre la población y el desarrollo (1994), Cuarta conferencia mundial sobre la mujer (1995), Cumbre mundial sobre la alimentación (1996), Cumbre mundial sobre desarrollo social (1995), Conferencia de las Naciones Unidas sobre asentamientos humanos, Hábitat II (1996) y Cumbre mundial sobre financiamiento del desarrollo (2002). (Departamento Nacional de Planación (DNP), 2006)

Los Objetivos del Milenio tienen como finalidad la reducción de la pobreza a nivel mundial, entendiendo a la pobreza de una manera más amplia que la falta de recursos económicos. Así como la cooperación al desarrollo ha cambiado, el concepto de pobreza también lo ha hecho con un proceso similar, comenzando desde una perspectiva meramente económica a incluir aspectos sociales.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) define la pobreza como “la condición caracterizada por una privación severa de necesidades humanas básicas, incluyendo alimentos, agua potable, instalaciones sanitarias, salud, vivienda, educación e información. La pobreza depende no sólo de ingresos monetarios sino también del acceso a servicios” (Organización de las Naciones Unidas, 1995).

Teniendo en cuenta la definición de pobreza es posible afirmar que de manera transversal los ODM tiene como intención eliminar la pobreza en todas sus dimensiones. Sin embargo, el primer ODM tiene como metas generales: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan hambre (Departamento Nacional de Planeación, 2005).

Con la creación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la cooperación internacional al desarrollo empieza a enfocarse para el cumplimiento de estas metas y se llevan a cabo cumbres, conferencias y documentos para discutir y guiar la financiación y consecución de los ODM. Ejemplo de esto es la “Conferencia internacional sobre la Financiación al desarrollo” en el 2002, la “Reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General sobre los ODM” una en el 2005 y la segunda en el 2010 y el documento encargado por el Secretario de las Naciones Unidas titulado “Invirtiendo en el desarrollo. Un plan práctico para

conseguir los Objetivos del Desarrollo del Milenio” que pretende dar a conocer las estrategias que se deben tomar para lograr el cumplimiento y el papel de diferentes actores como el Estado, la sociedad civil y la inversión privada entre otros para el cumplimiento de los ODM.

1.3 El contexto de los ODM y el caso de Colombia

La situación a nivel mundial y en especial en los países en desarrollo, en los temas de pobreza y hambre en los años noventa era bastante crítico. Según el documento “Objetivos de Desarrollo del Milenio Informe 2015” de las Naciones Unidas en el año 1990 el 47% de la población de las regiones en desarrollo vivían con menos de 1.25 dólares diarios y el porcentaje con nutrición insuficiente era de 23,3%. El panorama no era muy alentador para algunas regiones específicas, en particular Asia Pacífico, África Subsahariana y América Latina y el Caribe que juntas sumaban para el año 1990 1.361,6 millones de personas viviendo con menos de 1.9 dólares al día (Banco Mundial, 2016).

Colombia, es un país que además de los retos que enfrenta con la región, tiene por sí misma grandes desafíos en el cumplimiento de los ODM. En particular en el primer ODM, Colombia tenía en el año 1991 unas condiciones bastante desfavorables, según el DNP para la fecha el 53,8 % de la población era pobre, el 20,4% vivía en pobreza extrema y el 17% estaba por debajo del consumo de energía mínima alimentaria. Para el año 2010 la población pobre era de 37,2%, la población en pobreza extrema 12,3% y el 10,7% estaba por debajo del consumo de energía mínima alimentaria (Departamento Nacional de Planeación , 2014).

Aunque a través de los años la situación de pobreza y hambre en el país ha ido mejorando, hay una serie de factores que afecta de manera contundente el avance de estos índices. En primer lugar el conflicto armado colombiano que comenzó hace más de 50 años “ha generado impactos y daños devastadores tanto para las víctimas, sobrevivientes, como para el conjunto de la sociedad colombiana” (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013). El desplazamiento forzado, el narcotráfico, la violencia, los asesinatos, entre otros aspectos de esta guerra, han afectado el desarrollo del país, aumentando la pobreza, privando a la sociedad de sus necesidades básicas, debilitando al Estado y generando costos.

En segundo lugar la desigualdad en Colombia hace que si bien es posible alcanzar las metas en unas regiones del país, existen otras que presentan un mayor reto “se presentan grandes diferencias entre los distintos grupos poblacionales, convirtiéndose la equidad en el principal reto para el desarrollo humano colombiano. Por departamentos, los indicadores de Bogotá son semejantes a Hungría (país de alto desarrollo humano, puesto 38 en el mundo) en tanto los de Chocó se asemejan a Kenia (país de bajo desarrollo humano, puesto 148 en el mundo)” (Departamento Nacional de Planeación, 2005).

Según el Banco Mundial, en el año 1996 el Coeficiente de Gini en Colombia era de 0,569 convirtiendo a Colombia en uno de los países con mayor inequidad a nivel mundial, para “1997, mientras el 20% más pobre percibía 2,3% del ingreso nacional, el 20% más rico concentraba 63,4% del total de ingresos” (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2006). Además, la inequidad iba incrementando hasta el año 2006 cuando alcanzó su punto máximo de 0,61 y empezó a disminuir con pequeñas variaciones llegando a 0.52 en el 2015.

Estos factores mencionados a lo largo del trabajo hacen de Colombia un caso interesante para entender la cooperación del PNUD en el país y el trabajo de la cooperación entre el PNUD y el Estado para la consecución de los Objetivos de Desarrollo en un territorio particular con grandes desafíos.

2. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

El capítulo a continuación busca entender las relaciones de cooperación entre el Sistema de Naciones Unidas, en particular el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) y Colombia con el fin de analizar las acciones que ambas partes han desarrollado para lograr las metas propuestas de los ODM en Colombia. Por lo cual, en el primer apartado se explicará el surgimiento de la relación entre Colombia y las Naciones Unidas y el proceso de formalización de la cooperación, el segundo apartado pretende mostrar de manera puntual el trabajo del PNUD para el cumplimiento de los ODM, finalmente en la tercera parte se expondrá las acciones concretas que Colombia ha tenido para la adopción de los ODM, la creación de metas específicas para el país y la estrategia del gobierno para alcanzar los Objetivos.

2.1 Colombia y el Sistema de Naciones Unidas

Las relaciones entre el Estado Colombiano y la Organización de las Naciones Unidas (ONU) surgen en el momento de creación de la ONU en el año 1945 cuando 51 naciones se unieron con el fin de crear una organización para:

Fomentar entre las naciones relaciones de amistad; Realizar y fomentar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; Servir de centro que armonice los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos comunes; Solucionar problemas de carácter político, económico y social; Promover el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales (Naciones Unidas, 2016)

Desde los inicios de su ingreso a la Organización, Colombia ha participado activamente en los diferentes temas y escenarios de las Naciones Unidas, contando con Misiones Permanentes en Nueva York, en Ginebra, en París y en Viena (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2016).

Colombia ha sido miembro no permanente del consejo de seguridad en cinco ocasiones: 1947-48; 1953-54; 1957-58; 1969-70; 1989-90. También ha sido uno de los países que más ha participado en el Consejo Económico y Social (ECOSOC). En éste ha participado en seis períodos de diferente duración (Tirado Mejía, 1940). Algunos colombianos han ocupado posiciones destacadas, resaltando en especial a Indalecio Liévano Aguirre quien ha sido el

único colombiano en ocupar el cargo de Presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Sin embargo es en el año 1954 cuando la ONU llega a Colombia con una oficina permanente bajo el título de Centro de Información de las Naciones Unidas para Colombia, Ecuador y Venezuela, conocido como el CINU Bogotá.

Con el paso del tiempo se fue definiendo la labor del CINU en Colombia con el propósito de abarcar tanto sus intenciones en el país como las demandas que surgen del interior, es por esto que en la actualidad el CINU “suple las necesidades de información de la ONU a los diferentes órganos de gobierno, ministerios, comunidad académica y universitaria, el cuerpo diplomático, los medios de comunicación, el sector privado y la sociedad civil” (Naciones Unidas, 2016).

La llegada de las Naciones Unidas a Colombia permitió el comienzo de un proceso de consolidación de la cooperación entre estos dos actores, ejemplo de esto son las oficinas de organismos de las Naciones Unidas que han llegado al país como:

La Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud – OPS/OMS en diciembre de ese mismo año; el Banco Mundial en 1962; la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL en 1963; el Programa Mundial de Alimentos – PMA en 1969; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD y el Fondo de Población de las Naciones Unidas – FNUAP en 1974; la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO en 1977; el Programa de las Naciones Unidas para la fiscalización Internacional de Drogas – UNDCP (hoy UNODC) en 1985; la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial en 1991, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos – OACNUDH en 1997 y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados – ACNUR, en 1998 y la Organización Internacional del Trabajo – OIT en 2001, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA – ONUSIDA funciona en Colombia desde 1996; también el proyecto de apoyo al desarrollo regional – UNCRD tiene en Colombia una oficina para América Latina desde 1997. (Naciones Unidas, 2016)

Si bien todas las agencias de las Naciones Unidas en Colombia tienen una labor puntual que llevar a cabo, el sistema aplicó el Marco de Asistencia al Desarrollo de las Naciones Unidas en Colombia, el cual es una forma de planificación estratégica con el fin de coordinar las agencias en un plan enmarcado en las necesidades del país y como apoyo al trabajo realizado por el gobierno en un plazo de 5 años, estableciendo cuatro áreas prioritarias: (i) Pobreza, equidad y desarrollo social, (ii) Desarrollo sostenible, (iii) Estado social de derecho y gobernabilidad y (iv) Paz, seguridad y reconciliación.

Según el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2008 – 2012 las razones por las cuales se establecieron las áreas mencionadas como prioritarias fueron las siguientes: (i) pobreza, equidad y desarrollo debido a que Colombia es uno de los países con mayor inequidad de Latinoamérica con un crecimiento constante del PIB pero con indicadores muy negativos en el área social, (ii) desarrollo sostenible para enfrentar los retos a nivel ambiental que debido a causas como los cultivos ilícitos generaba vulnerabilidad para la población, (iii) estado social de derecho y gobernabilidad debido que el conflicto armado interno ha afectado el estado social de derecho, el sistema de justicia y la gobernabilidad era necesario priorizar esta área en la cooperación y (iv) paz, seguridad y reconciliación ya que la guerra ha afectado de manera transversal al país, el apoyo al fortalecimiento de las instituciones y la paz es la base de la cooperación y por ende la cuarta área priorizada (Sistema Naciones Unidas en Colombia, 2007).

De las agencias que tienen presencia en Colombia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo tiene una función particular e importante al tener el mandato de coordinación de todas las agencias de las Naciones Unidas en Colombia. Además de esto, funciona como un actor articulador que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor, trabajando en cuatro áreas principales: reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); gobernabilidad democrática; prevención de crisis y recuperación; medio ambiente y el desarrollo sostenible. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016).

2. 2 El papel del PNUD en los ODM

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia “tiene presencia en 25 territorios, trabajan en alianza con el Gobierno – a nivel nacional y local- el sector privado y organizaciones sociales en priorizar acciones que permitan transformar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016). Siendo el gobierno colombiano el socio que mayores recursos aportó (63%) en el año 2015 según el informe del PNUD del 2016.

Además del constante dialogo entre el gobierno nacional y el PNUD en busca de articular los esfuerzos para lograr un mejor resultado en el cumplimiento de los ODM, el PNUD ha tenido la iniciativa y el liderazgo en algunos proyectos que tienen como propósito la consecución de los ODM.

De manera general todos los proyectos e iniciativas⁵ que ha desarrollado el PNUD en los últimos 15 años han estado encaminados en el cumplimiento de los ODM estos proyectos enmarcados en las áreas de “Reducción de la Pobreza, Gobernabilidad Democrática, Prevención y Recuperación de Crisis, Medio Ambiente y Energía, Empoderamiento de la Mujer y Desarrollo humano y Enfoque poblacional”.

Como se ha mencionado anteriormente, es el PNUD el órgano de las Naciones Unidas el encargado de la supervisión de la evolución de los ODM. Es así como “el PNUD-Colombia ha venido desarrollando desde el año 2004 una serie de programas y proyectos que buscan fortalecer las capacidades locales para el diagnóstico y monitoreo de los ODM y para crear estrategias eficaces que conduzcan a su cumplimiento” (Comisión Económica para América Latina y el Caribe , 2012, pág. 43).

En el año 2007 se inicia el programa del PNUD llamado “ODM en lo Local” que surge debido a la falta de conocimiento de los ODM a lo largo del territorio, lo que a su vez genera un cumplimiento muy heterogéneo de los Objetivos, es por esto que se resalta la necesidad de construir y fortalecer las capacidades técnicas a nivel local. El programa ODM en lo Local “busca no sólo contribuir a su cumplimiento a escala nacional sino, ante todo, a que sus avances se distribuyan más equitativamente entre toda la población y en especial que lleguen a los grupos más vulnerables” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016).

Además, según lo acordado con el gobierno colombiano en el Programa de País 2008 – 2012, el trabajo del PNUD debe ser orientado a la reducción de la pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio a través de dos niveles:

⁵ El Programa de las Naciones Unidas en Colombia tiene finalizados y en ejecución alrededor de 40 proyectos que trabajan por el cumplimiento de los ODM. Para mayor información de los proyectos e iniciativas consulte el link <http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/ourwork/overview.html>

El primer nivel abarca apoyo a sectores sociales marginados, así como la generación de capacidades nacionales para alcanzar los ODM, prestando especial atención a la cooperación con el Gobierno en sus programas para reducir la pobreza. El segundo nivel comprende la promoción de un desarrollo económico inclusivo que fortalezca la competitividad y amplíe las oportunidades para las poblaciones marginadas [...] (Gobierno de la República de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2008).

En este sentido el presente apartado pretende vislumbrar el trabajo del PNUD con el “Programa de Desarrollo de Proveedores” y el “Proyecto de Desarrollo Económico Incluyente” en el marco de los niveles de cooperación establecidos en el Programa de País 2008 – 2012 en cuanto proyectos que buscan la reducción de la pobreza y el logro del ODM 1.

El Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP) “es una iniciativa que busca la inclusión económica de población en situación de pobreza y vulnerabilidad y la mejora de la competitividad de micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) integradas a cadenas de proveeduría” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2012). Según el PNUD el PDP hace parte de la estrategia de superación de la pobreza en especial del cumplimiento de los ODM uno, dos, tres y cuatro.

El PDP “se constituye, entonces, en uno de los mecanismos para transitar hacia entornos más competitivos, más inclusivos, que generen valor compartido, reconciliando el crecimiento con el desarrollo” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2016) a través del aumento de competitividad y productividad de las mipymes, el fortalecimiento entre los proveedores y sus clientes y la incorporación de negocios de personas en situación de pobreza o vulnerabilidad.

Por su parte, el Proyecto de Desarrollo Económico Incluyente (DEI) “busca potenciar las capacidades productivas de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad y ampliar sus oportunidades en materia de generación de empleo e ingresos, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida de manera sostenible” (PNUD Colombia, 2011, pág. 9).

Para la realización de este Proyecto, el PNUD ha trabajado de la mano de los gobiernos locales en Cartagena, Pasto, Sincelejo, Santa Marta y Bogotá donde se ha desarrollado el proceso de planeación y avance de políticas públicas, las cuales son las estrategias que

pretenden acelerar las acciones que se proponen el cumplimiento de los ODM, en este caso en particular el ODM 1 por los temas y estrategias del proyecto (PNUD Colombia, 2011).

El proyecto funciona a través de tres componentes: (i) Fortalecimiento Institucional: a los territorios débiles en la estructura se hace un proceso de acompañamiento a la administración local para lograr la creación y articulación del Proyecto. (ii) Empleo y Desarrollo Empresarial: creación de estrategias para la generación de ingreso y empleo. (iii) Mercados Inclusivos: generar mercados que promuevan la inclusión de comunidades de bajos ingresos a través de la eliminación de barreras.

El siguiente cuadro refleja la financiación del DEI en aportantes, cantidad aportada por años y la cantidad total, del cual se puede decir que el gobierno tanto nacional como local es un importante aliado para que se pueda llevar a cabo el Proyecto DEI.

	2010	2011	2012	2013	2014	Total
Gobierno Nacional	143,637.21	707,135.66	1,434,339.10	3,347,797.88	1,661,562.99	7,294,472.84
Gobierno Local	45,142.19	344,561.66	320,884.54	260,685.46	260,371.53	1,231,645.38
Sector Privado	25,000.00	180,537.31	67,081.94	92,778.13		340,397.38
Cooperantes			1,000,000.00	1,000,000.00		2,025,000.00
PNUD	351,885.78	182,989.61	85,985.03	15,639.87	10,347.85	646,848.14
Total	565,665.18	1,415,224.24	2,908,290.61	4,716,901.34	1,932,282.37	11,538,363.74

Fuente: Programa de las Naciones Unidas en Colombia

El Proyecto DEI y el Programa PDP son un buen ejemplo de la labor y propósito del PNUD ya que muestra la articulación de diferentes sectores en un proyecto que tiene como propósito alcanzar el ODM 1, además que la cooperación se da en dos ámbitos; en campo que se da en la planeación y desarrollo del Proyecto y en el ámbito de la financiación donde hay aportes del Gobierno Nacional, Gobierno Local, Sector Privado, Cooperantes y el PNUD que trabajan por la inclusión de la población en situación de mayor vulnerabilidad.

2.3 Adopción de los ODM por parte del Estado colombiano

Colombia firmó la Declaración del Milenio en el 2000, con la firma se comprometió a trabajar para el cumplimiento de los ocho Objetivos del Desarrollo del Milenio establecidos en las metas propuestas a nivel global.

Colombia ha tenido el apoyo de las Naciones Unidas en el proceso de adopción y cumplimiento de los ODM. “A partir del año 2006 el Sistema de Naciones Unidas en Colombia entra a acordar con el país un nuevo ciclo de cooperación, durante el cual las 22 agencias, fondos y programas presentes en Colombia, tendrán la oportunidad de articular sus programas de cooperación alrededor de estas estrategias (Departamento Nacional de Planeación, 2005).

De igual manera, el gobierno colombiano designó como entidad encargada de coordinar la formulación de la estrategia de Colombia para los ODM y la supervisión del proceso y logros de los mismos al Departamento Nacional de Planeación (DNP), es así que el DNP es quien ha liderado la estrategia en alianza con otras entidades.

Con el propósito de analizar la coyuntura de Colombia en los temas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y definir las metas precisas para Colombia se creó un equipo técnico conformado por los ministerios, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), el PNUD, el Programa Nacional del Desarrollo Humano y el DNP. De este trabajo conjunto surgió el informe titulado “Hacia una Colombia Equitativa e Incluyente: Objetivos de Desarrollo del Milenio 2005”.

Seguido a esto, el 14 de marzo de 2005 el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) aprobó el documento Conpes 91 de 2005 titulado “Metas y estrategias de Colombia para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio – 2015” el cual realiza una introducción sobre la situación de Colombia para la fecha de su elaboración, haciendo énfasis en la inequidad del país en especial en la desigualdad entre departamentos y en la necesidad de trabajar con especial esfuerzo en aquellas regiones donde los indicadores son más alarmantes y teniendo en cuenta las metas propuestas de manera general por las Naciones Unidas, se establecen indicadores para Colombia.

Según este documento, “la línea de base para establecer las metas es 1990; sin embargo, para algunos indicadores el año base se determina de acuerdo con la información disponible que refleje de mejor manera la situación del objetivo” (Departamento Nacional de Planeación, 2005). Las metas para Colombia establecidas en el Conpes 91 del 2005 son las siguientes:

- Reducir a 1.5% el porcentaje de personas con ingreso inferior a 1 dólar con Paridad de Poder Adquisitivo (PPA de 1993). Línea de base 1991: 2.8%
- Reducir a 28.5% el porcentaje de personas en pobreza. Línea de base 1991: 53.8%¹⁰
- Reducir a 8.8% el porcentaje de personas que viven en pobreza extrema (indigencia). Línea de base 1991: 20.4 %¹¹
- Reducir a 3% los niños menores de 5 años con desnutrición global (peso para la edad). Línea de base 1990: 10%
- Reducir a 7.5% las personas que están por debajo del consumo de energía mínima alimentaria. Línea de base 1990: 17%

Además, el documento esboza las estrategias del Estado para cumplir con el Objetivo 1, en la reducción de la pobreza resalta que el “punto clave es ayudar a los pobres a construir y proteger sus propios activos, en términos de acceso a la propiedad de la tierra y la vivienda, a la educación y al crédito; así como desarrollando mecanismos e instituciones que protejan el capital humano y los activos físicos acumulados por los hogares” (Departamento Nacional de Planeación, 2005, págs. 9-10). Con el propósito de cumplir el trabajo resalta la labor del Ministerio de Protección Social, la Presidencia de la República, el Ministerio de Educación, así como el Departamento Nacional de Planeación para mantener actualizado el Sistema de identificación y clasificación de potenciales beneficiarios para programas sociales “Sisbén” con el fin de tener una mayor eficacia en las intervenciones.

Para cumplir con las metas de erradicación del hambre el gobierno propone prevenir la desnutrición infantil trabajando desde el embarazo, desarrollar una política de seguridad alimentaria, promover hábitos de consumo alimentario y expandir los programas que tienen

como intención mejorar la nutrición de los más pobres (Departamento Nacional de Planeación, 2005, pág. 11)

Finalmente se manifiesta en el Conpes 91 la importancia de la financiación del cumplimiento de los ODM, es por esto que “Las estrategias planteadas para el cumplimiento de las metas, deberán ser incluidas en los planes nacionales de desarrollo y se promoverá su inclusión en los planes territoriales, de tal forma que se asegure la inversión del presupuesto nacional y territorial en el cumplimiento de los objetivos” (Departamento Nacional de Planeación, 2005, pág. 22).

No obstante la adopción de los Objetivos del Milenio no acaba en este documento. En el año 2011 se aprueba el Conpes Social 140 titulado “Modificación a Conpes Social 91 del 14 de junio de 2005: metas y estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio – 2015” que, como su nombre lo indica pone a consideración algunos elementos del Conpes 91, en particular las metas previstas para Colombia con el propósito de modificarlas y crear nuevas teniendo en cuenta el avance en el cumplimiento.

El Conpes 140 también tiene en cuenta que las metas universales planteadas en el año 2000 para el ODM 1 tuvieron una modificación quedando las siguientes tres: (i) Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día, (ii) Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes y (iii) Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

En este sentido las metas e indicadores de Colombia establecidas en el Conpes 140 y que serán incorporadas al Plan Nacional de Desarrollo 2010– 2014 “Prosperidad para Todos” quedaron de la siguiente manera:

META NACIONAL	INDICADORES	LÍNEA BASE	SITUACIÓN ACTUAL	META A	META A
				2014	2015
1A. Reducir a la mitad la población que vive en pobreza y pobreza extrema	Porcentaje de personas en pobreza extrema. (Indigencia).	20,40%	16,40%	9,5%	8,80%
		1991 (1)	2009(2)		
	Porcentaje de personas en pobreza.	53,80%	45,50%	38%	28,50%
		1991 (1)	2009(2)		
	Porcentaje de personas con ingreso inferior a US\$1,25 diario (PPA de 2005).	9%	6,50%		1,50%
		2002 (3)	2009(3)		

Fuente: Conpes Social 140 de 2011

META NACIONAL	INDICADORES	LÍNEA BASE	SITUACIÓN ACTUAL	META A	META A
				2014	2015
1B. Aumentar el empleo formal, incluyendo mujeres y jóvenes	Tasa de desempleo a nivel nacional.	16,70%	11,8%	8,90 %	8,50%
		2002 (1)	2010(1)		
	Proporción de la población ocupada con ingresos diarios inferiores a 1.25 dólares PPA.	9,7%	8,7%	6,5%	6%
		2002 (2)	2009(1)		
	Proporción de la población ocupada con ingresos diarios inferiores a 2 dólares PPA.	12,3%	10,8%	8,5%	8,5%
		2002 (2)	2009(1)		
	Tasa de informalidad. Trece Áreas.	54,5%	51,6%	45,68%	45%
		2001 (3)	2010(1)		

Fuente: Conpes Social 140 de 2011

META NACIONAL	INDICADORES	LÍNEA BASE	SITUACIÓN ACTUAL	META A	META A
				2014	2015
1C. Acceso a una alimentación adecuada y suficiente	Prevalencia de desnutrición global o bajo peso para la edad en menores de 5 años	8,60%	3,40%	2,60%	2,60%
		1990 (1)	2010 (1)		
	Prevalencia de desnutrición crónica o retraso en talla en menores de 5 años.	26,10%	13,20%	8%	8%
		1990 (1)	2010 (1)		
	Porcentaje de población total en subnutrición.	17%	13%	7,88%	7,50%
		1990 (2)	2004-2006(2)		
	Porcentaje de niños con bajo peso al nacer.	7,68%	8,85%	< 10%	< 10%
		1998(3)	2008(3)		

Fuente: Conpes Social 140 de 2011

El presente apartado permite ver el proceso de consolidación y adopción de los ODM en Colombia para de esta forma tener unos indicadores y metas precisas que responden al contexto del país y desde los cuales teniendo en cuenta los datos obtenidos en el 2014 se hará el análisis del cumplimiento de los ODM en Colombia.

3. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN A LA LUZ DE LOS ODM

Este capítulo tiene como propósito entender cuáles fueron los resultados obtenidos en Colombia en el cumplimiento del ODM 1 en el periodo 2000 – 2014 para así interpretar a qué se debe este resultado. Para cumplir con este fin el capítulo se desarrollará de la siguiente manera: en primer lugar se presentaran los resultados obtenidos en Colombia en los ODM según las metas propuestas, en segundo lugar se interpretarán los resultados teniendo en cuenta las inconsistencias por departamentos, y en tercer lugar se analizará el papel de la cooperación en la obtención de estos resultados.

3.1 Resultados obtenidos de los ODM en Colombia

Si bien el año 2015 es el plazo establecido para el cumplimiento de las metas propuestas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los informes del año 2014 permiten entender la tendencia de los indicadores y definir cuáles fueron los grandes logros y en cuáles indicadores se debe seguir trabajando para lograr su cumplimiento.

De manera general se han logrado grandes avances, según el informe Objetivos de Desarrollo del Milenio Colombia 2014, en los últimos 10 años más de 5 millones de personas han salido de la pobreza, hace 10 años se alcanzó la meta de educación básica, la meta de reducir la mortalidad infantil está muy cerca de cumplirse y la tasa de mortalidad materna ha disminuido. Sin embargo sigue habiendo una brecha rural-urbana con resultados desiguales en la disminución de la pobreza multidimensional.

El presente documento tiene como propósito resaltar los resultados obtenidos en el primer ODM⁶. Las siguientes tablas muestran el avance de las metas del ODM 1 en Colombia teniendo en cuenta los indicadores formulados para el país en el Conpes 140 de 2011.

⁶ Para conocer los resultados de todo los indicadores de Colombia en los Objetivos de Desarrollo Sostenible visite el siguiente link
https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/09%20Informe%20ODM_ver%C3%B3n_dise%C3%B1o.pdf

Meta nacional	Indicador	Línea base /año	Situación actual/ año	Meta a 2015	Porcentaje de avance
Reducir a la mitad la población que vive en pobreza y pobreza extrema	a. Porcentaje de personas en pobreza extrema (indigencia)	20,4%	9,1%	8,8%	97,4%
		1991 (1)	2013 (2)		
	b. Porcentaje de personas en pobreza	53,8%	30,6%	28,5%	91,7%
		1991 (1)	2013(2)		
	c. Porcentaje de personas con ingreso inferior a 1.25 dólares con paridad de poder adquisitivo (PPA 2005)	13,5%*	3,7%	1,5%	77,8%
		2002 (3)	2013 (3)		

Fuente: Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2014

Meta universal	Indicador	Línea base	Situación actual	Meta a 2015	Porcentaje de avance
Aumentar el empleo formal, incluyendo mujeres y jóvenes	a. Tasa de desempleo nacional	16,7%	9,6%	8,5%	86,6%
		2002 (1)	2013 (1)		
	b. Proporción de la población ocupada que vive con ingresos inferiores a 1.25 dólares PPA	13,4%	10,1%	6%	44,6%
		2002 (2)	2013(2)		
	c. Proporción de la población ocupada que vive con ingresos inferiores a 2 dólares PPA	18,2%	12,4%	8,5%	59,8%
		2002 (2)	2013(2)		
	d. Tasa de informalidad. Trece áreas	54,5%	49,4%	45%	53,7%
		2001 (3)	2013(4)		

Fuente: Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2014

Meta universal	Indicador	Línea base	Situación actual	Meta a 2015	Porcentaje de avance
Acceso a una alimentación adecuada y suficiente.	a. Prevalencia de desnutrición global o bajo peso para la edad en menores de 5 años	8,60%	3,4%	2,6%	86,7%
		1990 (1)	2010 (1)		
	b. Prevalencia de desnutrición crónica o retraso en talla en menores de 5 años	26,10%	13,20%	8%	71,3%
		1990 (1)	2010 (1)		
	c. Porcentaje de población total en subalimentación*	20,3%	10,6%	10,1%	95,5%
		1990-1992 (2)	2011-2013 (2)		
	d. Porcentaje de niños con bajo peso al nacer	7,68%	8,98%	<10%	100%
		1998 (3)	2012 (3)		

Fuente: Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2014

En la primera meta sobre pobreza se observa que el país está muy cerca de cumplir el indicador de porcentaje de personas en pobreza extrema, sin embargo es muy poco probable que para el año 2015 logre cumplir con los otros indicadores. En cuanto la meta de empleo y sus indicadores la consecución de las metas planteadas para el 2015 todavía está bastante lejos por lo que aunque se logre un progreso en el año restante no será posible alcanzar lo planeado. Finalmente la meta que se encarga de la eliminación del hambre obtuvo resultados favorables con un indicador ya cumplido y los otros tres muy cerca de lograrlo teniendo en cuenta que el último dato registrado es del año 2010.

3.2 Análisis de los resultados de los ODM

Los resultados obtenidos en los ODM en Colombia son variados. Si bien es posible decir que muchos indicadores fueron alcanzados hay otros que necesitan un trabajo más consolidado para lograrse y aún quedan muchos, que, aunque cumplieron con la meta el problema persiste y se debe apuntar por un indicador más alto, como el porcentaje de niños con bajo peso al nacer y el porcentaje de personas en pobreza y pobreza extrema.

Como se mencionó al inicio de esta investigación, la desigualdad es una característica del país que tenía que ser tomada en cuenta en la estrategia del cumplimiento de los ODM, sin embargo al año 2014 los resultados obtenidos demuestra que la desigualdad persiste. Este apartado pretende analizar los resultados obtenidos en el ODM 1 partiendo de las diferencias entre zonas que bien sea permiten cumplir con el indicador o evitan que se cumpla.

Según el Informe Anual de los ODM del PNUD, la brecha de las personas que viven en pobreza extrema en la zona rural y urbana es bastante alta, mientras que la zona urbana ya se encuentra debajo de la meta nacional con un 6,6%, en el área rural el porcentaje de personas en pobreza extrema es de 19,1%, es decir que el promedio de estos indicadores permite que Colombia se encuentre muy cerca de cumplir esta meta lo que no significa que la reducción de la pobreza se haya dado de manera equitativa. Esta diferencia también se presenta de manera departamental, según el DANE los departamentos con mayores índices de pobreza extrema son Choco, Cauca y La Guajira con 35,6%, 28,4% y 25,7% en el 2013 respectivamente, comparado con Bogotá D.C, Santander y Atlántico que están por debajo del 5%.

La incidencia de pobreza presenta una situación muy similar, según el DANE mientras que en el área urbana es de 26,9% por debajo de la meta a 2015 (28%), en lo rural la incidencia se encuentra en 42,8%. La situación por departamentos es muy similar a la pobreza extrema “la incidencia en Chocó en 2013 (63,1%) es más del doble del valor nacional, mientras que la de Bogotá (10,2%) es un tercio de la cifra nacional. Los cinco departamentos con la mayor incidencia de pobreza en 2013 fueron en su orden: Chocó, Cauca, La Guajira, Córdoba y Magdalena, que presentaron incidencias que oscilaron entre el 50,5% y el 63,1%” (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En cuanto la tasa de desempleo, el porcentaje ha disminuido notablemente estando muy cerca (1,1%) del cumplimiento de la meta a 2015. A nivel departamental Quindío y Norte de Santander presentan la tasa más alta y La Guajira y Bolívar la más baja. “No obstante, en términos absolutos, los departamentos con mayor número de población desempleada son Bogotá (403.000), Antioquia (317.000) y Valle del Cauca (311.000) acumulando el 45% de la población que está buscando trabajo en el país” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014).

En este punto cabe resaltar las dificultades de la población joven y las mujeres para insertarse en el mundo laboral. La tasa de desempleo en jóvenes está por encima del promedio nacional con 16,6%. Mientras que los hombres jóvenes tienen 12,6% de desempleo comparado con 7,4% de hombres a nivel nacional, las mujeres jóvenes tienen una tasa mucho más alta con 21,9% por encima de la tasa de mujeres a nivel nacional (12,7%) (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014).

El indicador de bajo peso para la edad en menores de 5 años llegó en el 2010 a 3,4% acercándose a la meta del 2015 que si la tendencia en la reducción continua se espera alcanzar. Sin embargo, una vez más la situación entre el área urbana y rural y por departamentos presenta desigualdades. El área rural se ubicó por encima del promedio nacional con 4,7% y el área urbana por debajo con 2,9% de prevalencia de bajo peso para la edad de 5 años. Por departamentos los que presentaron mayor prevalencia fueron “La Guajira (11,2%), Magdalena (6,8%), Chocó (6,3%) y Amazonas (5,8%)” (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

El indicador de porcentajes de niños con bajo peso al nacer presenta una situación muy particular ya que la meta se logró hace varios años estando en 8,98% en el 2012 y la meta para el 2015 es mantenerlo por debajo del 10% sin embargo el indicador ha venido aumentando y no disminuyendo lo que genera un riesgo a que la meta se siga cumpliendo para el 2015. Según el informe anual 2014 del PNUD esto está relacionado con el aumento de embarazos adolescentes.

El análisis de algunos de los indicadores de las metas del ODM 1 en Colombia demuestra la persistente desigualdad en el país y el reto que presenta que el cumplimiento sea de forma

homogénea. El Coeficiente de Gini permite ubicar las zonas con mayor desigualdad en el país “por departamentos, los cinco con mayor desigualdad en 2013 fueron, en su orden: Chocó, La Guajira, Cauca, Huila y Boyacá, cuyo coeficiente de Gini se situó entre 0,533 y 0,603” (Departamento Nacional de Planeación, 2014), estos departamentos además de tener mayor desigualdad presentan una tasa de pobreza más alta del promedio nacional.

Los resultados en el primer ODM por un lado dan esperanza al país para seguir trabajando pues los resultados han ido mejorando, pero al mismo tiempo presenta el reto de enfrentar la desigualdad en Colombia para tener un resultado más equitativo y con mayor impacto, ya que como se menciona a lo largo del análisis de los resultados, hay una diferencia notoria entre departamentos que impide que el avance sea homogéneo en el país, por lo que se debe trabajar con estos grupos que presentan mayor condición de vulnerabilidad para alcanzar las metas propuestas.

3.3 Alcances y limitantes de la cooperación para el cumplimiento de los ODM

Los resultados obtenidos en el ODM 1 son el reflejo del trabajo que han realizado diferentes actores como el PNUD, el Gobierno, la Sociedad Civil, el Sector Privado entre otros con el propósito de lograr el cumplimiento de los Objetivos y metas planteadas. Sin embargo, el presente apartado pretende entender los alcances y limitantes de la cooperación entre Colombia y el PNUD para la consecución del ODM 1.

Según los resultados del ODM 1 es posible afirmar que de manera general la cooperación incidió positivamente en el cumplimiento de las metas, y fue en parte gracias a esta estrategia que Colombia avanzó en los ODM.

Los alcances de la cooperación responden a factores que hicieron posible el proceso. En primer lugar, un factor que incidió positivamente fue la decisión de Colombia de realizar el proceso de adopción de los ODM reafirma el compromiso que tiene el Estado con el cumplimiento de las metas, sin embargo es un proceso largo que culmina la primera etapa en el año 2005, es decir cinco años después de haber firmado la Declaración del Milenio, y si bien en este año se dan importantes avances, las metas e indicadores finales para Colombia se dan en el año 2011.

El proceso de adopción de los ODM fue un paso importante ya que buscó coordinar y comprometer a todas las agencias del gobierno central, los gobiernos departamentales y municipales para lograr un resultado más contundente por medio de la adopción de estrategias en los planes de desarrollo territoriales y nacionales con el propósito que la inversión para el cumplimiento de los Objetivos esté asegurada.

Es además en el Conpes 91 del 2005 que se nombra al Departamento Nacional de Planeación como la agencia que se encargará de la coordinación de la estrategia de los ODM, lo cual permite centrar las acciones por parte del Estado en un solo actor.

En segundo lugar, el papel del Programa de las Naciones Unidas en Colombia tiene una incidencia importante en los resultados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Colombia. En el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2008 – 2012 el PNUD reconoce que su trabajo debe ir orientado a la reducción de la pobreza y la obtención de los ODM en Colombia, además que:

Los Objetivos del Milenio atraviesan prácticamente todos los aspectos de la cooperación del SNU al país, en forma acorde con el Plan de Desarrollo de Colombia para el período 2006-2010 que identifica el logro de los Objetivos del Milenio como prioridad de Gobierno, y al Programa para la Erradicación de la Pobreza Extrema como bandera social del programa de Gobierno y principal instrumento de justicia social del mismo. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2007).

Además en el Programa de País 2008 – 2012 se acordó que los ODM serán el marco de la cooperación entre el PNUD y Colombia y que el PNUD Colombia centrará sus acciones en proyectos e iniciativas que beneficien a las poblaciones más vulnerables del país con el propósito de lograr la reducción de la desigualdad (Gobierno de la República de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2008).

El trabajo del PNUD centrado en la superación de la pobreza, los ODM y el desarrollo económico inclusivo y desarrollado a través de los programas e iniciativas mencionadas a lo largo de la investigación ha permitido avanzar en el cumplimiento de los ODM y lograr el resultado obtenido a 2014 gracias a la cooperación establecida en el Programa de País 2008 – 2012 en donde se dio la pauta para la estrategia del PNUD en Colombia en los años establecidos.

No obstante se presentaron algunos limitantes que impidieron obtener un mejor resultado. Por un lado, es importante resaltar que de haber realizado el proceso de adopción de los ODM de una manera más rápida seguramente los resultados obtenidos hubieran sido mejores ya que el proceso de coordinación dentro del gobierno se hubiera consolidado antes permitiendo que el trabajo tuviera un mayor impacto.

Por otro lado, en Colombia hay una gran desigualdad entre departamentos y esto representa un reto para el país. Aun cuando el gobierno ha buscado que en los planes territoriales se incluya como prioridad los ODM con el fin de asegurar su financiación y el PNUD ha desarrollado sus programas para llegarle a la población más vulnerable, se sigue viendo la diferencia entre departamentos en el progreso de los ODM.

Esto se debe en parte a que los diferentes departamentos desarrollan programas propios dentro de sus territorios, además de recibir cooperación para el cumplimiento de sus propósitos. Esta cooperación e inversión no se da de manera constante y homogénea en el territorio y partiendo de la diferencia pre existente entre departamentos y el alto Coeficiente de Gini, es muy difícil que se logre tener indicadores homogéneos en el territorio nacional.

Los indicadores obtenidos del ODM 1 al 2014 son una muestra de los buenos resultados que se pueden lograr a partir de la cooperación de dos actores con alta incidencia en el país, además del impacto que tiene el trabajo articulado. Si bien se han logrado grandes resultados y ha mejorado la situación de muchos colombianos todavía hay un largo camino que recorrer que a través de la cooperación puede generar resultados positivos en menor tiempo.

4. CONCLUSIONES

Luego de analizar el proceso de cooperación del PNUD y Colombia para la consecución del ODM 1 y los resultados obtenidos en Colombia según los indicadores y metas propuestas para el país, se puede decir que Colombia, gracias a la cooperación, logró un resultado positivo en el cumplimiento de los objetivos, pero que todavía quedan grandes retos.

Teniendo en cuenta el proceso de investigación, se debe resaltar en primer lugar que las condiciones del país en el año base (1991) no eran muy alentadoras, en especial se debe reconocer la condición de desigualdad que vive Colombia, lo que desde el principio en el Conpes 91 del 2005 estaba establecido como un reto que sigue siendo hoy en día uno de los principales limitantes de la cooperación y es un factor que sin lugar a duda incide en los resultados obtenidos.

En segundo lugar, el trabajo del gobierno colombiano en el proceso de adopción de los ODM que marca la pauta para el cumplimiento de las metas establecidas, ya que es gracias a este proceso que se analiza la situación del país para la fecha y se plantean metas específicas según estas condiciones iniciales, así como se alienta al gobierno nacional y territorial a interiorizar los ODM con el fin de lograr su cumplimiento.

En tercer lugar, el constante diálogo entre Colombia y el Sistema de las Naciones Unidas, que permitió identificar en el PNUD un aliado importante para realizar un trabajo coordinado para el cumplimiento de los objetivos. En este sentido, se reconoce también el trabajo del PNUD en Colombia a través del apoyo a los programas del gobierno y de la ejecución de programas propios que busca atender a la población más vulnerable con el propósito alcanzar las metas.

En este sentido, y después de realizado el estudio de caso, es posible afirmar que los resultados obtenidos de la cooperación entre el PNUD y el Estado colombiano en cuanto a la consecución del primer Objetivo del Milenio responde principalmente a los siguientes factores: a) la apropiación de los Objetivos por parte del Estado colombiano; b) los programas que desarrolla el PNUD dentro del territorio colombiano y c) la condición de desigualdad que tiene Colombia.

Finalmente como limitantes de la investigación, se determinó por un lado que la descoordinación de políticas entre las entidades territoriales de Colombia y el Estado no es un factor principal en los resultados de la cooperación. No obstante, el presente estudio de caso no descarta que pueda existir una descoordinación ni tampoco afirma que exista, el proceso de investigación concluyó que lo que un principio se planteaba como la descoordinación de las políticas, responde en este estudio de caso a las condiciones de desigualdad pre existentes en y entre los departamentos en Colombia.

Por otro lado, si bien es claro que hay otros actores como la sociedad civil, el sector privado, las fundaciones, etc. que influyen en el cumplimiento de los ODM y que su labor ha permitido un mayor avance en las metas propuestas, por cuestiones de objetivo y espacio, el presente estudio de caso no ha buscado entender el rol de estos actores en la cooperación.

En conclusión, el trabajo desarrollado por la cooperación entre el PNUD y Colombia ha generado grandes resultados que han permitido avanzar en los objetivos planteados, sin embargo hay que seguir trabajando y fortaleciendo estos lazos para que a través de las estrategias planteadas en los documentos conjuntos sea posible tener un mayor impacto en el mejoramiento de las condiciones de la sociedad colombiana.

Bibliografía

- Asamblea General de las Naciones Unidas. (4 de Diciembre de 1986). Declaración sobre el Derecho al Desarrollo.
- Banco Mundial. (2016). *Poverty & Equity*. Obtenido de <http://povertydata.worldbank.org/poverty>
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2013). *¡Basta Ya! Colombia: Memorias de Guerra y Dignidad*. Bogotá: Pro-Off Set.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe . (2012). *Buenas prácticas en el monitoreo y reporte de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: lecciones nacionales desde América Latina*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Departamento Nacional de Planación (DNP). (2006). *Hacia una Colombia Equitativa e Inuyente: Informe de Colombia Objetivos de Desarrollo del Milenio 2005* . Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación . (2014). *Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2005). *Conpes Social 91: Metas y Estrategias de Colombia para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2015*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2005). *Hacia una Colombia Equitativa e Inuyente*. Bogotá: Diseño Ltda.
- Departamento Nacional de Planeación. (2011). *Conpes Social 140: Modificación a Conpes Social 91 de 14 de junio de 2005: "Metas y estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio - 2015"*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2014*. Bogotá.
- Dubois, A. (2006). Un Concepto de Desarrollo para el Siglo XXI. La Habana, Cuba.
- El Banco Mundial. (9 de Mayo de 2016). *El Banco Mundial*. Obtenido de <http://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI>
- Gilbert, R. (1966). *Le développement. Histoire d'une croyance occidentale*. Paris: Presses de la Fondation nationale des sciences politiques.
- Gobierno de la República de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (16 de Abril de 2008). Plan de Acción del Programa de País entre el Gobierno de la República de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo . *Plan de Acción del Programa de País entre el Gobierno de la República de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo* . Bogotá, Colombia.
- Max Neef, M. A. (1993). *Desarrollo a Escala Humana: conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones*. Motevideo: Editorial Nordan-Comunidad.

- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2016). *Política Exterior*. Obtenido de <http://www.cancilleria.gov.co/organizacion-las-naciones-unidas-onu>
- Naciones Unidas. (2016). *¿Qué es la ONU?*. Obtenido de <http://nacionesunidas.org.co/naciones-unidas/que-es-la-onu/>
- Naciones Unidas. (2016). *Naciones Unidas en Colombia*. Obtenido de <http://nacionesunidas.org.co/cinu/que-es/>
- Organización de las Naciones Unidas. (1995). *The Copenhagen Declaration and Programme of Action*. Nueva York.
- PNUD Colombia. (2011). *Proyecto Desarrollo Económico Incluyente*. Bogotá: Naciones Unidas.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (1974). *Convenio entre el gobierno de Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Bogotá.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (6 de Septiembre de 2015). *Desarrollo Humano: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Obtenido de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=i1-----&s=a&m=a&e=A&c=02008#.VevKOBGqqko>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2007). *Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2008 - 2012*. Bogotá: Naciones Unidas.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2012). *Programa de Desarrollo de Proveedores*. Bogotá: PNUD Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2014). *Objetivos de Desarrollo del Milenio 2014*. Bogotá: PNUD Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2016). Marco Legal. Bogotá, Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2016). *Nuestro Trabajo*. Obtenido de http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/operations/about_undp.html
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2016). *PNUD Colombia*. Obtenido de http://procurement-notices.undp.org/view_file.cfm?doc_id=40553
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2016). *Programa de Desarrollo de Proveedores PDP*. Obtenido de http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/operations/projects/poverty_reduction/programa-de-desarrollo-de-proveedores-pdp-.html
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f). *Nuestro Trabajo: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Obtenido de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/overview.html>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f). *Objetivos del Milenio: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Obtenido de Programa de las Naciones Unidas para el

Desarrollo: <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=h-a-1--&s=a&m=a&e=A&c=02010#.Ve5ZPBGqqko>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f). *Objetivos del Milenio: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Obtenido de <http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/mdgoverview/>

Rist, G. (1996). L'invention du développement. En G. Rist, *Le développement. Histoire d'une croyance occidentale* (págs. 115-132). Paris: Presses de la Fondation nationale des sciences politiques.

Sen, A. (2000). El desarrollo como libertad. En A. Sen, *Desarrollo y Libertad* (págs. 19-29). Mexico D.F: Planeta Mexicana.

Sistema Naciones Unidas en Colombia. (2007). *Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2008 - 2012*. Bogotá.

Tassara, C. (2012). Relaciones internacionales y cooperación al desarrollo: políticas, actores y paradigmas. En J. Agudelo Taborda, *Debates sobre Cooperación Internacional para el Desarrollo* (págs. 15-83). Bogotá: Editorial Kimpres Ltda.

Tirado Mejía, A. (1940). *Banco de la República*. Obtenido de Colombia en las Naciones Unidas: 50 años de historia y de participación: <http://www.banrepultural.org/node/32959>

United Nations Development Programme. (2016). *Human Development Reports*. Obtenido de <http://hdr.undp.org/es/content/el-%C3%ADndice-de-desarrollo-humano-idh>