ANÁLISIS DE LA PERPETUACIÓN DEL CONFLICTO INTERNO SUDANÉS BAJO LA CATEGORÍA DE ESTADO FALLIDO, TRAS LA FIRMA DEL ACUERDO DE PAZ GLOBAL DE 2005.

DANIELA MENDOZA TRILLERAS

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO

FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO

BOGOTÁ D.C, 2011.

“Análisis de la perpetuación del conflicto interno sudanés bajo la categoría de Estado Fallido, tras la firma del acuerdo de paz global de 2005.”

Monografía de grado

Presentada como requisito para optar al título de

Politóloga

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Daniela Mendoza Trilleras

Dirigida por:

Diego Castellanos.

Semestre II, 2011

A Nelly Trilleras y Adolfo Mendoza, mis padres.

CONTENIDO

Pág.

INTRODUCCIÓN.

1. NATURALEZAS Y DINÁMICAS DEL ESTADO SUDANÉS. 4

1.1 SUDÁN: ENTRE EL ESTADO PATRIMONIAL, LAS JEFATURAS Y EL ESTADO NACIÓN 10

1.2 ¿QUÉ ES UN ESTADO FALLIDO? 15

2. EL CONFLICTO: CARACTERÍSTICAS Y DESARROLLO. 18

2.1 ÁMBITO POLÍTICO MILITAR 19

2.1.1 Primera y segunda guerra civil. 19

2.1.2 Yaffar Numairi, Sadiq al-Mahdi y Omar al-Bashir: las figuras políticas del Estado Sudanés 21

2.2 ÁMBITO ECONÓMICO. 25

2.2.1 Economía de dependencia, economía de guerra. 27

2.3 ÁMBITO SOCIAL. 29

2.3.1 Educación. 29

2.3.2 Servicios públicos, salud y seguridad alimentaria. 30

3. EL ACUERDO: NEGOCIACIONES Y FALENCIAS. 33

3.1 ACUERDO COMPRENSIVO DE PAZ GLOBAL 35

3.2 LAS FALENCIAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO 36

3.2.1 Programa de desarme, desmovilización y reinserción 38

3.2.2 Abyei: el punto de quiebre del acuerdo. 41

a) Comisión de límites de Abyei. 44

4. CONCLUSIONES. 48

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS.

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS.

Pág.

Gráfico 1. Indicadores sociales, económicos y político militares de Sudán. 18

Gráfico 2: Porcentaje de niños que completan la educación primaria. 30

Gráfico 3: Porcentaje de población que usa agua tratada y servicios sanitarios. 31

Gráfico 4: Financiación del costo del programa de desarme, desmovilización y reinserción. 40

Gráfico 5: Porcentaje financiamiento del nivel reintegración. 40

Gráfico 6: Financiamiento del programa de desmovilización y reinserción. 41

Gráfico 7: Campos petrolíferos en Sudán. 42

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Cuadro. Organización administrativa del Estado sudanés.

Anexo 2. Mapa político de Sudán.

Anexo 3. Relación de estudiantes (niños y niñas) por estado.

Anexo 4. Número de menores de 17 años por escuela.

Anexo 5. Porcentaje de hogares con consumo de comida pobre.

Anexo 6. Número de desplazados por estado en el sur de Sudán.

Anexo 7. Documento puntos clave protocolo Machakos, distribución del poder y resolución del conflicto en la zona Abyei.

Anexo 8. Protocolo sobre la resolución del conflicto en la zona Abyei.

Anexo 9. Protocolo sobre la resolución del conflicto en Kordofan del sur, las montañas de Nuba y la zona del nilo azul.

Anexo 10: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo Machakos y de distribución del poder.

Anexo 11. Implementación en el CPA de las partes del protocolo de distribución de las riquezas.

Anexo 12: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo de la resolución del conflicto de la zona Abyei.

Anexo 13: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo de resolución del conflicto en Kordofán del Sur y los estados del Nilo Azul.

Anexo 14: Lista de las modificaciones que hizo el CPA en los protocolos y acuerdos que le precedieron.

LISTA DE SIGLAS.

ABC: Comisión de límites de Abyei.

CPA: Acuerdo comprensivo de Paz Global.

DDR: Programa de desarme, desmovilización y reinserción.

GNU: Gobierno de Unidad Nacional.

GOS: Gobierno sudanés.

GOSS: Gobierno del sur de Sudán.

NCP: Partido del congreso nacional.

OLS: Operación línea de vida de Sudán.

ONG: Organización no gubernamental.

NSDDRC: Comisión de desarme, desmovilización y reintegración del norte de Sudán.

PDF: Fuerzas de defensa del pueblo.

PMA: Programa mundial de alimentos.

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el desarrollo.

PPF: Fuerza popular policial.

SAF: Fuerzas armadas de Sudán.

SANU: Unión Nacionalista Africana de Sudán.

SPLA/M: Ejército/movimiento de liberación del sur de Sudán.

SSDDRC: Comisión de desarme, desmovilización y reintegración del sur de Sudán.

UN: Naciones Unidas.

UNMIS: Misión en Sudán de las Naciones Unidas.

INTRODUCCIÓN

Durante la Guerra Fría, el mundo centró su atención en las dinámicas de las dos potencias y en sus alcances militares por considerar que representaban una amenaza para la humanidad. Cuando cayó el orden bipolar, empezó entonces a cuestionarse sobre cómo ciertas regiones del mundo, azotadas por la pobreza y las hambrunas, con sistemas de gobierno deficientes e ineficaces que producían miles de desplazamientos, masacres y conflictos armados, entre otros, podrían revestir desde entonces y en adelante el rostro del enemigo potencial de la seguridad mundial. Con los atentados del 11 de septiembre el orden de la agenda internacional se volcó en cierta medida hacia la lucha contra el terrorismo y en consecuencia, sobre los países que podrían posibilitar, dadas sus características, el surgimiento de grupos terroristas. "Hoy América está mucho más amenazada por los estados débiles y en vías de fracaso que por los Estados con pretensiones de expansión"[1], fueron las palabras del presidente estadounidense George W. Bush al presentar su Estrategia de Seguridad Nacional. Ésta cita es un reflejo del ascendente sobre el análisis de los estados débiles o fallidos y sobre la influencia del tema en el ámbito internacional.

Así pues, el estudio de ésta tipología de estados se convierte en un tema importante a estudiar desde la Ciencia Política teniendo en cuenta que es el resultado de cómo se ha manejado en determinado territorio la relación entre hombres y poder, y de cómo éste manejo ha fracasado en cierta medida. Igualmente, la naturaleza de los estados, así como su funcionamiento y evolución, son temas que siempre han involucrado la presencia de ésta disciplina.

El presente trabajo busca realizar un análisis sobre la perpetuación del conflicto interno sudanés bajo la categoría de Estado fallido, además de reflexionar sobre los elementos relacionados con la perpetuación de dicho conflicto tras la firma del Acuerdo de Paz Global firmado en 2005. Para éste propósito se estudiarán componentes históricos en tanto la historia no representa únicamente una explicación del pasado sino además una guía de comprensión para los procesos presentes. Se

[1] Ver Rotberg, Robert. *Estados Fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. 2007 p. 25.

señalará igualmente el contexto en el cual fue firmado dicho acuerdo, los puntos en los que falló y si puede o no asegurarse que la implementación del acuerdo fracasó.

El primer capítulo pretende abordar las dinámicas y naturalezas del Estado sudanés, que fue, hasta hace poco[2], el país más grande de África. Como consecuencia de las corrientes migratorias, de su geografía, de constantes invasiones, y finalmente de la presencia de un imperio en su territorio, el Estado en Sudán no puede definirse recurriendo a la ya común definición que suma territorio, población, fronteras y ordenamiento jurídico. Allí el Estado no es uno solo, ha mutado un sinfín de veces y la inevitable presencia de la comunidad internacional crea constantemente lo que aquí se denomina Estados paralelos, para hacer referencia a aquella situación en la cual deja de ser el Estado el que proporciona ciertos bienes a su población y ésta función es asumida por entes externos (ONG y misiones de Naciones Unidas principalmente). Se dirá entonces desde éste momento que encontrar su definición precisa es una tarea ya no sólo imposible sino además inútil. Sin embargo, se esbozarán elementos que conduzcan a una mejor comprensión de sus dinámicas.

El análisis de Sudán bajo la categoría de estado fallido se hará teniendo en cuenta diversos aspectos. En primer lugar, éste trabajo no pretende asociar directamente al país con el paradigma moderno de Estado fallido que involucra la mayoría de las veces al estudio del estado el elemento terrorista: sólo se sirve de ciertas categorías aportadas por la teoría para explicar el funcionamiento del conflicto armado y lograr de ésta manera explicar, en la medida de lo posible, el porqué los acuerdos firmados para finalizar las confrontaciones no han sido cabalmente cumplidos. En segundo lugar, "el concepto occidental de estado moderno[3] es el punto de partida para definir los distintos tipo de estado en términos de fortaleza y debilidad"[4] y como consecuencia de ello, el concepto de estado colapsado, fracasado, fallido o débil ha sido abordado desde múltiples puntos de vista y han sido muchas las teorías que se han elaborado en torno a ésta materia y por consiguiente, muchos

[2] El 9 de julio del presente año, Sudán del Sur se convierte en el país más joven del mundo gracias a un referendo que contó con el 99% de votos a favor de la separación.
[3] Las categorías abordadas por el presente trabajo mezclan la teoría Weberiana y contractualista.
[4] Ver Rotberg, *Estados Fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. p. 50

los conceptos, las variables y las categorías que hoy podemos encontrar sobre su definición.

Es por esto que aquí se hablará de estado fallido y las categorías que se tendrán en cuenta son concretamente tres: pérdida del control del territorio, pérdida del monopolio de la fuerza e incapacidad en la proporción de bienes políticos básicos a la población. Igualmente, se defenderá aquí la idea de que es la recurrencia de éstas tres categorías aquella que conduce a la perpetuación de las confrontaciones en el caso de Sudán.

Se hará en éste punto una aclaración: este trabajo es consciente del carácter marcadamente occidental del término y por ello se esmeró en encontrar una teoría que incluyera el análisis del contexto y las referencias históricas, que es aquella aportada por Robert Rotberg y complementada por la Escuela Crítica de Estado Fallido. Se dejará pues de lado el señalar o no a un Estado como fallido por su incidencia en la propagación del terrorismo, porque no promociona la individualidad o en últimas, porque no cumple a cabalidad las ideas planteadas desde la perspectiva del sistema democrático.

Un segundo aspecto de éste estudio busca introducir al lector en los ámbitos determinantes para la configuración de un conflicto y su perpetuación, tales como el ámbito social, político-militar y económico. Un último aspecto permite sumergirse en el tema del Acuerdo, abordando las principales negociaciones, las tentativas de resolución a un conflicto de décadas y los puntos del acuerdo que fallaron en su implementación.

Se espera pues que el lector encuentre en éste breve estudio las herramientas para comprender un conflicto a menudo abordado desde la superficialidad de los medios de comunicación, sin olvidar el aportar elementos que permitan entender la complejidad de la problemática estudiada.

Finalmente, es preciso tener en cuenta que al iniciar éste trabajo, Sudán del sur aún no era un país independiente, motivo por el cual la información aquí contenida hace referencia a Sudán como una sola unidad política.

1. NATURALEZAS Y DINÁMICAS DEL ESTADO SUDANÉS.

La República de Sudán fue el Estado más grande de África hasta el nueve de julio de éste año, fecha en la que tras un referendo programado en el Acuerdo de Paz Global, el sur se independiza del norte con 99% de votos a favor de la escisión.[5] Hasta entonces contó con 45, 047,502[6] millones de habitantes y desde 1989, luego de un golpe de Estado, se definió como una república presidencialista, dividida territorialmente y para efectos administrativos en 26 Estados. Con el fin de comprender la compleja construcción del estado sudanés, se señalarán, en primer lugar, algunas de sus características en tanto entidad política poseedora de una estructura institucional que administra el poder y que implica que las tareas benéficas para la sociedad sean delegadas en determinado número de instituciones.

Sudán cuenta con una división tripartita del poder. La rama ejecutiva está encabezada por el presidente Omar al-Bashir quién es jefe de Estado y de gobierno. Le sigue el Consejo de Ministros[7], elegidos por el presidente a término indefinido.[8] De otra parte, la rama legislativa posee una estructura bicameral integrada por el Consejo de Estados y la Asamblea Nacional. Finalmente, se encuentra la rama judicial, constituida por la Corte Constitucional, la Corte Suprema Nacional, las Cortes Nacionales de Peticiones y las Comisiones del Servicio Nacional Judicial.[9]

Ahora bien, durante el periodo estudiado y lejos de representar lo que sería un Estado homogéneo, Sudán se componía por múltiples etnias, religiones y diferencias culturales. Con un área habitada de un millón de kilómetros cuadrados, poseía más de cincuenta grupos étnicos, que se subdividían en alrededor de quinientos setenta pueblos distintos. Las lenguas oficiales son árabe e inglés, seguidas en número de hablantes por dinka y nubio, a las que se suman cuarenta lenguas

[5] Comparar "Nace un nuevo país en África" *El país* (10/07/2011) Consulta electrónica.
[6] Ver Central Intelligence Agency CIA « Página oficial » (2011) Consulta electrónica
[7] Ver anexo 1.
[8] Comparar CIA "Página oficial" Consulta electrónica.
[9] Comparar CIA "Página oficial" Consulta electrónica.

menores, divididas en aproximadamente 100 dialectos.[10] En cuanto a la religión, son musulmanes suníes[11] el 70%, cristianos el 5%, y animistas el 25%[12]. En éste estado de cosas, y si bien la etnicidad no se ha considerado como el factor detonante de las confrontaciones, bien podría decirse que en medio de tanta diversidad existe mayor propensión a situaciones de conflicto.

La anterior descripción constituye una de las partes necesarias para comprender a Sudán no sólo como Estado sino además como sociedad. Sin embargo, si se pretende tener una idea más clara de las causas fundamentales de su conflicto armado, es preciso examinar algunos aspectos históricos. El caso de Sudán es a menudo abordado como la consecuencia de la imposición de límites y fronteras por las fuerzas colonizadoras, como la simple dualidad de intereses entre norte y sur o de las fuerzas animistas, cristianas e islámicas, respectivamente. Y si bien es claro que no es posible negar la importancia de las confrontaciones culturales, territoriales y/o religiosas en la construcción del conflicto, es imperante, a fin de realizar un análisis más completo, abordar la problemática sudanesa teniendo en cuenta otros factores importantes, como el papel desempeñado por un Estado que desde su nacimiento fue débil en ámbitos determinantes para la construcción de bases sólidas de una sociedad desarrollada tanto en el plano económico como político. Ámbitos que no sólo afectan el orden social sino además el desarrollo y el modo de ejercer poder legítimo sobre la sociedad.

Douglas H. Johnson plantea en su libro "The root causes of Sudan´s civil wars" que la recurrencia del conflicto sudanés es producto de determinados factores históricos que han gobernado la construcción del Estado luego del siglo XIX y que estuvieron influenciados por una marcada relación de explotación entre el poder central y las periferias, la introducción de una rama militante del islam que acentuó la división entre personas con y/o sin plenos derechos en el seno del Estado, las

[10] Comparar Gebrewold Belachew. *Anatomy os violence. Understanding the systems of conflict and violence in Africa.* 2009. p. 153.
[11] Defienden que la sucesión del profeta Mahoma debe ser no por parentesco ni descendencia (chiitas) sino por las capacidades que muestre la persona en cuestión.
[12] Ver CIA "Página oficial" Consulta electrónica.

inequidades económicas, educativas y sociales en el interior del Estado colonial del siglo XX. Sin olvidar la decisión británica de otorgar la independencia a un Estado cuyas debilidades aún no estaban, ni de lejos, subsanadas adecuadamente en una agenda política, y la precariedad económica del Estado sudanés.[13] Es igualmente importante el señalar procesos tales como los movimientos elitistas del norte, que buscaron articular un concepto de unidad nacional en torno a la religión islámica y a la raza árabe, aumentando así las tensiones centro-periferia.

Como consecuencia de la recurrencia de dicho conflicto, el pasado de Sudán está marcado por crisis humanitarias conocidas a nivel mundial y varias guerras civiles, de las cuales, las dos primeras (1955-1972, 1983-2005) han sido las más traumáticas para el país en materia de víctimas mortales y desplazados generados por el mismo.[14] Sin embargo, no por el enorme impacto de dichas confrontaciones se debe olvidar que desde el último golpe de Estado que llevó al poder al coronel líder de los ejércitos Omar al-Bashir, el país se ha sumido en una guerra incesante entre Norte y Sur (sin mencionar el conflicto en Darfur) apenas atenuada por la firma del Acuerdo de Paz Global de 2005. A continuación se esbozarán algunos de los elementos significativos al momento de rastrear los orígenes del conflicto.

Las confrontaciones entre ambas regiones poseen raíces históricas desde hace siglos, más específicamente desde el siglo VII D.C. fecha de la expansión vertiginosa del Islam[15]: el pasado sudanés está marcado por un mundo musulmán que se introduce en unas tradiciones tribales de los pueblos que ya se encontraban allí, los pueblos bantúes. Nace pues un conflicto con las importantes conversiones que se dieron en el Norte de África durante los primeros siglos tras la llegada de la religión a la zona, que contrastaba con la tenacidad con la que los reinos cristianos del Sur, monofisitas (o también conocidos como coptos, en el caso de Egipto), se resistían a renunciar a su tradición cristiana. Estos reinos eran fundamentalmente tres: Nobatia, Dongola y Aloa. Sin embargo, con el fin de realizar una delimitación temporal más reciente, diremos que las raíces del conflicto son

[13] Especialmente en la década de los 70.
[14] Su segunda guerra civil dejó en tan sólo dos años (1983-1985) dos y medio de víctimas mortales y cinco millones de desplazados, según los reportes. Ver Malcolmallison. "Segunda guerra civil sudanesa." 2011. Consulta electrónica.
[15] Comparar Bertaux Pierre, *AFRICA: desde la prehistoria hasta los Estados actuales.* 1973. p. 83.

susceptibles de rastrearse desde años antes de que el imperio británico otorgase independencia a Sudán. Podemos mencionar en primer lugar que una vez estuvo constituido el territorio que hoy se conoce como Sudán (siglo XVII y XVIII), la relación centro-periferia fue deficiente dadas las condiciones geográficas y la dificultad en la comunicación con las zonas rurales. En la actualidad, dicha región posee menos de 50km de carreteras asfaltadas. Las pocas están en torno a Juba, capital regional.[16] Regiones enteras como Abyei, las Montañas de Nuba, Darfur e Inganasa fueron tardíamente vinculadas a una agenda política nacional (1870).[17] Además de ésta situación, encontramos que el fuerte y extensivo comercio de esclavos durante ése siglo en la zona del Nilo, condujo a la marginalización y explotación de zonas tales como la región de Nuba, provincia de Kordofán, y Angsana en el oriente, desencadenando miles de desplazamientos, miseria y pobreza.[18]

En éste contexto, se puede afirmar que las políticas desarrolladas durante el siglo XIX no hicieron más que ensanchar la brecha ya existente entre las regiones [19] y aumentar la distancia entre el gobierno legítimamente establecido y la región meridional del país. Los gobiernos que intervinieron con poca suerte en la construcción de un proyecto de Estado sudanés dejaron como herencia para el país un Estado central encaminado a acrecentar su riqueza en detrimento de la periferia, un

[16] Comparar Informe conjunto ONG (OXFAM). "Sudán." 2010. Consulta electrónica.
[17] Comparar Hahmed Ibrahim Hassan, "Estrategias, respuestas y legado de la primera era imperialista en Sudán: 1820-1885" 1979 pp. 220-223.
[18] Comparar Hahmed Ibrahim, "Estrategias, respuestas y legado de la primera era imperialista en Sudán: 1820-1885" p. 223.
[19] Durante éste periodo el gobierno central empieza a perder presencia y capacidad de acción en el Sur, en donde sólo incursionaron en busca de comida (durante periodos de hambruna), o en busca de más esclavos, en respuesta no sólo a la fragmentación de su poder, sino además de su marcada ideología sectaria que dividía entre el *Dar al- islam* (territorio de paz) y el *Dar al-Harb* (territorio de guerra). Guardando semejanza con lo que podría considerarse como una especie de colonialismo interno, éste gobierno no sólo mantenía la noción de herencia del poder, sino además involucró, quizá con mayor importancia que antes, al concepto de lealtad no sólo religiosa (al Islam) sino además lealtad a una persona: Mahdi. Así pues, podía dividirse la sociedad entre sus seguidores (élite de los Ansar) y sus no seguidores, ya fuesen musulmanes o no. En éste orden de ideas, el mahdismo produjo una élite llamada los Ansar, que encontraron su oposición más fuerte en una orden de carácter menos conservador: la orden de los Jatmiyya. De éste modo al momento de pensar la estructura política de sus partidos, las diferencias ideológicas y sectarias empezaron a hacerse evidentes.

ejército coercitivo con influencia tanto en el ámbito económico como político, unas instituciones incapaces de redistribuir los ingresos hacía las zonas urbanas y finalmente, la ambigüedad en el estatus de aquellos habitantes que no forman parte de la herencia central de éstos regímenes: el carácter árabe y la religión islámica.

Esta época es testigo igualmente del desarrollo del norte del país al implantar allí nuevas instituciones y estructuras de vigilancia tales como la policía. Procesos que no se llevaron a cabo en la zona Sur. De otra parte, se dio lugar al desarrollo de estructuras comerciales dada la facilidad de comunicación y de transporte en ésta zona. Un ejemplo de la priorización de la actividad económica en el norte lo constituye la creación del proyecto *Gezira* que ubicó a Sudán en un lugar privilegiado del comercio internacional del algodón.[20] Sin embargo, dichos proyectos nunca fueron llevados a cabo en el Sur, y si bien hubo intentos por implementarlos, éstos fueron infructuosos debido a la falta de voluntad política.[21] Durante la primera mitad del siglo XX los principales funcionarios estatales y aquellos que lideraban las instituciones gubernamentales provenían en su mayoría de Inglaterra y Egipto. De éste modo, una vez Sudán obtuvo su independencia se encontró con el hecho de construir un Estado sin los conocimientos ni instituciones necesarias para llevar a cabo una labor perdurable en el largo plazo.

Se retomarán entonces algunas ideas en torno a la separación de Sudán del imperio Británico. En primer lugar, el proceso de independencia de Sudán respondió más a las dinámicas de la diplomacia internacional que impulsaron a Inglaterra a tomar en serio el asunto de la autodeterminación de sus colonias, que a un movimiento nacionalista que condujera, por medio de un consenso de la población o de la expresión de la voluntad popular, a ésta situación. Esto es, desde 1945 los poderes coloniales bajo las discretas presiones de la Unión Soviética, de los Estados Unidos y del ejemplo asiático,[22] ceden cada vez más a la idea de otorgar independencia nominal a sus colonias. Igualmente es preciso resaltar que el mantenimiento de éstas últimas resultaba costoso para los imperios, de modo tal que

[20] Comparar Douglas H, Johnson. *The root causes of Sudan´s civil wars.* 2003. p.142
[21] Comparar Douglas. *The root causes of Sudan´s civil wars.* pp. 145-148
[22] Comparar Douglas. *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.142.

con el tiempo, el tamaño de los territorios conquistados y las crecientes demandas de independencia, la situación se volvió insostenible.

Posiblemente es ésta apresurada decisión la que implicaría la creación de un Estado que desde su nacimiento fue débil y defectuoso. En éste momento (1956) la Asamblea, recién constituida, sin las especializaciones ni conocimientos que requiere el organismo encargado de la dirección de un país, no había desarrollado aún una constitución permanente para Sudán, así como tampoco tenía claras las consecuencias de la autodeterminación. Sudán nació sin conocer el orden de su agenda política y sin saber si su Estado sería uno federal o unitario, ni si su constitución sería secular o islámica.[23] Para el 58 ya se había disuelto ésta Asamblea, dejando inconclusos dichos asuntos. La principal causa de este fracaso radicó en la incapacidad institucional de establecer mecanismos efectivos que permitieran el conocimiento de la voluntad popular y de las necesidades de la población.

Entre tanto, y mientras el recién nacido poder ejecutivo pugnaba por el control del poder, los dirigentes del Sur abogaban por un proyecto de Estado federal al considerar ésta iniciativa como una posibilidad para proteger los intereses y la autonomía de las provincias del Sur frente a las pretensiones de una región norte, que desde el principio, contó con la fuerte presencia del gobierno central (herencia del pasado Egipcio).

Sin embargo, las reacciones no se hicieron esperar. Para el norte, un gobierno federal, lejos de ser una opción de autonomía para ambas regiones, se constituía más bien en el primer paso hacia la separación del país. Al concretar la organización administrativa, se hicieron evidentes los desfases entre el sistema educativo del norte y sur: la incapacidad para expresar la efectividad de un proyecto político en una propuesta concreta, la corruptibilidad y fácil manejo de aquellos políticos que se encontraban allí representando al sur, condujeron inevitablemente al resquebrajamiento y rechazo de la propuesta de un gobierno federal.

[23] Comparar Douglas H, The *root causes of Sudan´s civil wars*. p 26.

1.1 SUDÁN: ENTRE EL ESTADO PATRIMONIAL, LAS JEFATURAS Y EL ESTADO-NACIÓN.

Antes de proceder a estudiar lo que sería un Estado fallido y si Sudán es susceptible de ser analizado bajo ésta categoría, se tratará de dilucidar cuáles son las realidades de la sociedad analizada.

> La antigua África no se deja reducir a una ecuación estructural única que enfrente, con un antagonismo primordial, a unas clases fáciles de identificar – aristocracia contra campesinado o contra esclavos, mayores contra menores- Más bien alberga una maraña de divisiones sociales que hacen desistir cada vez más a los historiadores y antropólogos de conceptuarlas recurriendo a las consabidas nociones de Estado, sociedad de linaje, clase social o feudalismo. En sí misma, esta complejidad no debería desorientar al lector occidental si no estuviera tan intoxicado por la logorrea tribalista (…).[24]

De ahí que el país de estudio, como la mayoría de los Estados africanos, contaba con un Estado patrimonial establecido en sus dinámicas políticas, económicas y sociales. Dicho Estado operó básicamente en la región del norte, mientras que los reinos y jefaturas fueron la encarnación del poder predominante en la zona sur. Éste fenómeno puede encontrar su explicación histórica desde la aparición del sultanato Funji en el año 1504, cuando tras una alianza con los árabes establecieron un sistema político y administrativo basado en la división de poderes entre los Reyes Funji y los líderes tribales.[25]

Ahora bien, el Estado patrimonial se caracterizó por concentrar la autoridad política y social en una sola persona, quien a su vez concentraba el respeto y la obediencia de la mayoría de la población, otorgando así cierta identidad a un grupo social definido. De éste modo, los gobiernos despóticos tendían a ser más recurrentes aquí que en sociedades con más cabezas de poder o con estructuras más variadas de organización en la pirámide social.

En su artículo "Regímenes patrimoniales de África desde una perspectiva comparada" Víctor T. Le Vine explica cómo el patrimonialismo africano estuvo

[24] Ver Bayart, Jean François. *El Estado en África*. 1999. p. 178.
[25] Comparar Mahmud El Zain. "Tribe and religion in the Sudan". *Revista de economía política africana*. Vol. 23, No. 70 (Dec., 1996) p. 523

marcado por cuatro elementos principales, que si bien variaron de región en región dada la configuración cultural de cada una de ellas, en términos generales conservan el mismo núcleo: el carisma mostrado por los líderes, el constitucionalismo, el juego político de suma cero, y el síndrome de *gran hombre-pequeño niño*. En lo que respecta al carisma, usualmente está marcado por una figura histórica dominante. En el sur del Sahara podemos observar conquistadores como Sundiatta Keita, Samori Ture y Osman dan Fodio.[26] Aquí el jefe encarna la vida en comunidad y el punto de contacto con un pasado ancestral.

Así pues, los Estados patrimoniales pueden revestir un carácter tradicional o personal. En el primer caso, son tres los elementos importantes a señalar: la dominación de la cultura socio-religiosa, las restricciones constitucionales sobre la política y las circunstancias reales o imaginarias bajo las cuales la sociedad fue fundada.[27] El segundo caso es llamado igualmente estado neo-patrimonial. En este punto resaltaremos el proceso sudanés en cada uno de ellos. Antes de su independencia, Sudán comulgaba completamente con las características de un Estado patrimonial tradicional. Desde la conformación de las fronteras que hoy lo definen sentó las bases de dicho patrimonialismo. Sin embargo, no es sino hasta el siglo XIX que desarrolla enérgicamente la lealtad al Islam, y al líder del movimiento: el Mahdi. La influencia política de éste sobre la constitución era completa, y al poco tiempo de estar en el poder se hizo evidente que podía modificarla a su antojo. Durante ésta misma época se crea la élite de los Ansar (seguidores) y la orden de los Jatmiyya como una suerte de oposición. Éste fenómeno respondió a la fuerte lealtad a Mahdi de modo tal que la sociedad se encontró divida en primera instancia por la pertenencia a los valores que el líder profesaba. Así se ve claramente reflejado uno de los elementos característicos del estado patrimonial: la dominación de la cultura socio-religiosa.

Empero, tras su independencia del imperio británico, Sudán atraviesa por un proceso en el cual sus élites, encargadas de las normas y reglas bajo las cuales se regiría el nuevo Estado, buscan crear lealtad civil en el orden político y nacional

[26] Comparar Le Vine, Victor T. "African Patrimonial States in Comparative Perspective." *Diario de estudios modernos africanos*. Vol. 18, No. 4 (Dec., 1980) p. 659
[27] Comparar Le Vine "African Patrimonial States in Comparative Perspective". p 661.

centrándose en aquellas herramientas que posibilitaran la construcción de un poder centralizado, incluyendo tanto las estructuras modernas burocráticas, como los mecanismos tradicionales de reglas patrimoniales, control social y legitimidad.[28] Es así como el estado sudanés empieza a mutar hacia un patrimonialismo personal, sin dejar de lado algunas de sus características tradicionales, hecho que provocaría la inevitable mezcla de ambas caras.

Finalmente, en el ámbito informal de la política se desarrolla aquello conocido como el síndrome *gran hombre.-pequeño niño*[29] consistente en establecer vínculos, relaciones y redes de acuerdo a la capacidad oficial o a la posición en determinada estructura de poder, de modo que el poder se mantenga en manos de quienes más vínculos estratégicos desarrollen. Éste fenómeno es conocido igualmente bajo el nombre de clientelismo y si bien es conocido mundialmente, es un elemento representativo del patrimonialismo africano en la medida en que se ha observado que aquel líder que no se apropia de las conexiones que requiere para permanecer en el poder, cae fácilmente por los rivales de su gobierno (grupos armados) o por facciones políticas de oposición.[30]

Sin embargo, dada la situación de diversidad de que es objeto el pueblo sudanés, los pueblos del sur poseían tradiciones políticas distintas, consistentes en reinos o jefaturas, todos ellos heterogéneos. La jefatura hace entonces referencia al ámbito social dentro del cual ejerce su poder un "jefe" político, poder compuesto por la acumulación de capital político material (riqueza, autoridad jurídicamente atribuida) y simbólico (legitimidad socialmente reconocida en tanto persona con poder y con autoridad para dar órdenes).

En resumen, la jefatura, que comúnmente se encuentra dividida en diversas tribus, encarna un centro de poder que compone las dinámicas y el orden político de una sociedad. Dado que éste centro de poder contaba con la existencia de tribus, diremos que la vida tribal de gran parte de la población que hoy pertenece a Sudán

[28] Comparar Le Vine. "African Patrimonial States in Comparative Perspective." p. 666.
[29] Éste concepto fue introducido inicialmente por Robert Price en su artículo « Política y cultura en Ghana contemporánea » escrito para el Diario de Estudios Africanos (Los Ángeles) 1974. pp. 172-204
[30] Comparar Le Vine, "African Patrimonial States in Comparative Perspective". p. 662.

nos puede proporcionar una idea más completa de cómo comprender el Estado allí. Por definición, "las tribus son sistemas descentralizados en los cuales la autoridad está distribuida entre un número de grupos pequeños; la unidad de la sociedad se establece a partir de una red de relaciones individuales y de grupo"[31].

Es preciso recordar que el Islam surge en un contexto basado en relaciones tribales. Ésta es una pequeña estructura de la cadena en que se encuentran:

- Familias – Clanes – Tribus – Grupo étnico.

Las tribus son más propensas a ser nómadas, dado que las condiciones geográficas les exigen movilizarse para sostener su modo de vida: la agricultura y la ganadería.[32] Los lazos allí establecidos por el parentesco son vitales y constituyen el denominado linaje segmentario, que puede conducir a que varias tribus confluyan en una unión más grande, a menudo para hacer frente a las amenazas.[33] Las jefaturas por su parte, se diferencian de las tribus en dos aspectos fundamentales: una mayor densidad poblacional (posible gracias a una estructura productiva más eficiente) y una mayor complejidad evidenciada en algunas formas de autoridad central.[34]

Encontramos principalmente tres reinos, integrados por jefaturas y por tribus en la región meridional: Nobatia, Dongola y Aloa. A éstos podemos sumar las jefaturas Ngok Dinka transferidos a Kordofán en 1905. Las tribus más significativas las constituyen los Dinka, los Nuer y los Shilluk ubicadas estratégicamente en torno al rio Nilo. Posteriormente encontramos al sur occidente los Azande y Jolluo y al extremo sur, limitando con Uganda, los Autuhu y los Akoli.[35]

> La lógica tribal ha dominado la práctica política en Sudán desde la invasión turca en 1821 y la política en éste país parece no poder trabajarse sin este factor. Las leyes coloniales con sus peculiares políticas, la ley de independencia con su ideología de construcción de nación y ahora el fundamentalismo islámico con una ideología universal, todos han protegido en una u otra manera el elemento "tribal" como un componente esencial del sistema político.[36]

---

[31] Ver Lewellwn, Ted C. *Political Anthropology: An Introduction.*, 2003. p 31.
[32]Los Nuer, por ejemplo, viven en aldeas, cultivan maíz y mijo durante la temporada de lluvias, pero al llegar el verano y con el pastoreo de ganado, el nomadismo se vuelve constante. Comparar Lewellwn. *Political Anthropology: An Introduction.* p. 34.
[33] Comparar Lewellwn. *Political Anthropology: An Introduction.* p. 31
[34] Comparar Lewellwn, *Political Anthropology: An Introduction.* p 37
[35] Comparar MACS. "Sudan tribes." (2011) Consulta electrónica.
[36] Ver Mahmud El Zain. "Tribe and religion in the Sudan" *Revista de economía política africana*. Vol. 23, No. 70 (Dec., 1996) p. 523

Y si bien desde el siglo XIX la lógica tribal ha estado inmersa en la vida política, los orígenes del tribalismo pueden rastrearse desde el sultanato Funji en el año 1504, tras su alianza con los árabes y bien podría decirse que desde entonces y a pesar de haber sufrido algunos cambios asociados a la evolución del Estado, la dinámica tribal ha sido permanente e invariable.

África presenció tres modos distintos de cómo cambió la forma de ejercer el poder en sus países: por conquista, por la vía de la consolidación diplomático- militar, o por fragmentación del territorio[37]. Sudán podría ubicarse dentro de las dos primeras gracias a la influencia que recibió tanto de Egipto como de Inglaterra.[38] Ahora bien, durante siglos, la convivencia entre estas dos formas de poder provocó diversas tensiones: el Estado patrimonial buscó vincular a su forma de gobierno el sistema tribal. Sin embargo, como la lógica de funcionamiento de uno distaba enormemente de la naturaleza del otro (dada la naturaleza autónoma e independiente de las sociedades pastorales), esto condujo a un proceso de centralización que finalmente terminó por excluir o esclavizar a aquellas tribus que no se sometían. Posteriormente y con la llegada de los colonizadores, al espacio político se sumó un elemento que haría estallar las tensiones existentes y haría nacer otras tantas: el Estado Nación.

> El Estado-nación es uno de los ejes que estructuran nuestra imaginación política y jurídica. La idea de que debe existir un Estado para cada nación y que esta forma de organización política es la *única* capaz de garantizar el orden y la seguridad necesarios para el goce efectivo de los derechos de las personas es un elemento central a través del cual describimos, evaluamos y guiamos nuestras prácticas políticas.[39]

El Estado-Nación se caracterizó por su importancia en la unificación de territorio. Con su consolidación se busca unificar las tierras de modo que las leyes y normas apliquen para un territorio común. Esto implica que en éste modelo prime la disolución de fronteras. El intento entonces de implementar ésta lógica de Estado-Nación caracterizada por un gobierno capaz de acumular capital para invertir en infraestructuras o para hacer la guerra y por una nación que concentre suficiente

[37] Situación que provocó la creación de numerosas jefaturas.
[38] Comparar Le Vine, *African Patrimonial States in Comparative Perspective*.p 665.
[39] Ver Rotberg, *Los Estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. p. 13.

pasado común en su historia como para generar determinado sentimiento de pertenencia se unió a las estructuras de poder ya existentes provocando una amalgama de modelos, políticas e infraestructuras.

Finalmente, señalaremos algunas ideas esbozadas desde la antropología por Peter Geschiere en su texto *El peso de la historia,* para señalar que en África se encontraban los sistemas segmentarios y los sistemas centralizados. Sudán formó parte del primer grupo al que también se denominó "sociedad sin Estado" debido a que allí el poder político era difuso. Esto, gracias a la existencia de linajes, de descendencia por consanguineidad. En términos generales, de tribus y jefaturas. De éste modo, con la llegada de las fuerzas colonizadoras, el proceso que sufrió Sudán fue marcadamente distinto de otros países africanos con un sistema de poder central. Allí los colonizadores fracasaron en el intento de establecer vínculos de comunicación con los líderes o jefes e incluso, comunidades como los Dinka nunca fueron incorporadas a la política británica de modo que el desarrollo del país fue notoriamente segmentado.

Ahora bien, una vez caracterizado el Estado en Sudán se proseguirá a delimitar el modelo teórico bajo el cual será analizado dicho Estado.

1.2 ¿QUÉ ES UN ESTADO FALLIDO?

Las categorías de análisis que se emplearán con respecto a la teoría de Estados Fallidos serán extraídas principalmente de los planteamientos del autor Robert Rotberg, quien se esmeró en la realización de un modelo que posibilitara el análisis histórico y cultural de los países de estudio. Igualmente, los postulados de Rotberg serán complementados con las tesis planteadas desde la Escuela Crítica de los Estados Fallidos, encabezada por Susan Woodward.

En su libro "Los Estados Fallidos o Fracasados: un debate inconcluso y sospechoso" Rotberg señala que los Estados existen con la finalidad de proporcionar un método descentralizado de suministro de bienes políticos y que cuando fallan

sistemáticamente en este propósito inicia su proceso de debilitamiento. A esto se suma el monopolio de la fuerza y la estabilidad del sistema jurídico.

> No es la intensidad absoluta de la violencia lo que caracteriza a un Estado fallido, sino el carácter duradero de esa violencia (como en Angola, Burundi y Sudán en tiempos recientes), su calidad destructora, que engulle grandes bocados de los Estados, el hecho de que gran parte de esa violencia se dirige contra el gobierno o régimen existente, y al carácter fanático de las exigencias políticas o geográficas que reclaman compartir el poder o la autonomía (…) No existe ningún Estado fallido que no careza de armonía entre sus comunidades.[40]

¿Qué se entenderá entonces por Estado fallido? En un esfuerzo por complementar los postulados de la escuela conservadora con aquellos de la escuela crítica, diremos que un Estado falla cuando no controla su territorio, cuando ha perdido el monopolio de la fuerza o bien rivaliza por éste fuertemente con grupos armados que operan dentro de sus fronteras y finalmente, falla como Estado si ha perdido la capacidad de proporcionar adecuadamente bienes políticos a su población, o de proporcionarlos en niveles razonables.[41]

Los principales bienes políticos que se analizarán en éste estudio son:

- Seguridad.
- Sistema jurídico.
- Infraestructura (educación y salud)

Ahora bien, los calificativos que hoy en día se otorgan a determinados países dependen de quién haga el diagnóstico y de los intereses que promueva. Así pues, si se pretende evaluar países africanos bajo parámetros modernos occidentales, el resultado inevitable será que todos son (o la mayoría de ellos) atrasados, anti-democráticos y coartadores de las libertades individuales. Es por esto que señalaremos algunas inquietudes postuladas desde la escuela crítica de Estados Fallidos, y posteriormente algunos argumentos en torno al concepto de desarrollo.

> ¿El Estado moderno occidental, surgido apenas hace 400 o 500 años, es un modelo universal - o universalizable – de organización del poder?¿algunas propuestas muy sonoras sobre la forma en que debe intervenir la comunidad internacional no son, de modo claro,

[40] Ver Rotberg, *Los Estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. p. 162
[41] Comparar Robert, *Los Estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. p. 43.

> acciones neocolonialistas?; y ¿los Estados fallidos y sus gobernantes son la causa exclusiva de las amenazas a la seguridad global?[42]

Con respecto al concepto de desarrollo, éste será aquí entendido como un problema de naturaleza cultural e intercultural y será abordado como un discurso estratégico expansivo. Es preciso resaltar que dicho concepto es, en primer lugar, de naturaleza equívoca ya que no permite establecer elementos externos de comparación en tanto los países, sus estructuras y sus tiempos de desarrollo no pueden compararse los unos con los otros bajo el mismo parámetro. En segundo lugar es un concepto de naturaleza conflictiva en la medida en que implica cierta intervención de un orden cultural dentro de otro orden cultural, como por ejemplo, Occidente en África o Inglaterra en Sudán.

Igualmente, la idea de desarrollo viene ligada a la colonización de vastos terrenos por parte de los imperios, quienes legitimaron su acción en términos de expansión de civilización. Esto es, el discurso civilizatorio que buscó articular los elementos indispensables para lograr la meta de "civilización y conocimiento", pero que a su vez, logró la explotación de todos los recursos posibles. Se produjo entonces una alteración de las bases culturales so pretexto de la civilización que llevarían los occidentales.

> Las sociedades africanas tuvieron que enfrentarse a las exigencias de la economía- mundo capitalista, peor aún, a las de unos conquistadores más extranjeros de lo que había sido nunca un vencedor (…) hasta entonces los nuevos amos no habían tenido pretensiones tan exorbitantes como el uso exclusivo de la tierra, exigido por los invasores blancos en cuanto empezaron a poblar las colonias (…) Se mire por donde se mire, la colonización alteró profundamente tanto el espacio social como el modo de producción. [43]

Igualmente, introduciría normas burocráticas desconocidas y formas ignoradas de trabajo forzado. Teniendo lo anterior claro, iniciaremos el análisis de los ámbitos determinantes para el desarrollo y perpetuación del conflicto sudanés en donde quedará evidenciado, por medio de datos concretos, el modo en que Sudán

[42] Ver Robert *Los Estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso.* p. 36.
[43] Ver Bayart, *El Estado en África*. p.181.

falla sistemáticamente como Estado en lo que respecta a las tres funciones aquí mencionadas.

2. EL CONFLICTO: CARACTERÍSTICAS Y DESARROLLO.

El acuerdo de Paz Global, firmado en 2005 por el Estado Sudanés y el Ejército de Liberación del Sur de Sudán, pretendía poner fin a un conflicto de décadas, intensificado desde el año 2000 con la crisis humanitaria en Darfur[44]. Si bien anteriormente se han rastreado las raíces históricas de dicha confrontación, se pretende exponer, a fin de comprender todos sus alcances, el ámbito social, político-militar y económico.

Gráfico 1: Indicadores sociales, económicos y político militares de Sudán.

		Social				Economic		Political/Military					
	Total Score	Demographic Pressures	Refugees & Displaced Persons	Group Grievance	Human Flight	Uneven Development	Economy	Legitimacy of the State	Public Services	Human Rights	Security Apparatus	Factionalized Elites	External Intervention
2007	113.7	9.2	9.8	10.0	9.0	9.1	7.7	10.0	9.5	10.0	9.9	9.7	9.8
2008	113.0	9.0	9.6	10.0	8.8	9.3	7.3	10.0	9.5	9.9	9.8	9.9	9.9
2009	112.4	9.0	9.8	9.9	9.0	9.6	7.0	9.8	9.5	9.8	9.7	9.5	9.8
2007 to 2008	▼	▼	▼	◀▶	▼	▲	▼	◀▶	◀▶	▼	▼	▲	▲
2008 to 2009	▼	◀▶	▲	▼	▲	▲	▼	▼	◀▶	▼	▼	▼	▼

Fuente: Found for Peace « Sudan » (2010) Consulta electrónica.

Esta gráfica arroja una primera idea sobre el contexto sudanés dos años después de la firma del Acuerdo de Paz Global. Representa la existencia de determinados indicadores sociales, económicos y políticos, su evolución del 2007 al

[44] Si bien los orígenes del conflicto en Darfur pueden rastrearse desde la unión de dicho sultanato al co-dominio anglo egipcio en que se encontraba Sudán para 1916, las raíces más representativas de la situación se encuentran en la Segunda Guerra Civil sudanesa, cuando las milicias árabes atacan poblaciones enteras, generando dos millones de desplazados y 200.000 asesinatos desde el 2003. Comparar Found for Peace « Sudan » (2010) Consulta electrónica.

2009 y cuál es el nivel de incumplimiento y de permanencia que han alcanzado en Sudán, siendo 10 el mayor nivel.

2.1 ÁMBITO POLÍTICO MILITAR.

En éste apartado, se pretende exponer las principales fuerzas en pugna del conflicto, qué buscan, cómo surgieron y de qué modo han afectado el desarrollo de Sudán como Estado. Todo esto esbozado en una sucesión de hechos históricos.

2.1.1. Primera y segunda guerra civil. Con la primera guerra civil (1955-1972), producto del incumplimiento en la creación de un sistema federal de gobierno,[45] nacen los primeros movimientos rebeldes que evolucionarían en lo que hoy se conoce como el SLPA[46]: la unión de ciertas figuras políticas y estudiantes dio surgimiento a un grupo de exilio político que se convertiría además en núcleo de un ejército de guerrillas protagonista de la primera guerra civil (Anyanya), autodenominado Unión Nacionalista Africana de Sudán (SANU).[47] El objetivo principal de ésta organización se centró en conseguir la independencia y autodeterminación de su región. ¿Qué es aquello que reclama el SPLA/M? Autonomía e independencia para su región, posibilidades de ejercer libremente su política y de organizarse independientemente de las ideologías del norte. En último lugar, no se pude olvidar que son grupos que hacen la guerra persiguiendo fines políticos. El 25 de mayo de 1969 la situación de inestabilidad que había acompañado a Sudán desde sus primeros años de independencia se materializa con un golpe de

[45] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars*. p. 29.
[46] En enero de 1971 Joseph Lagu funda el Frente de Liberación del Sur de Sudán (SSLF) que más tarde se convertiría en el Movimiento de Liberación del Sur de Sudán SPLM, otro de los principales grupos en pugna con el gobierno.
[47] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars*. pp. 31-35.

Estado en cabeza del Coronel Yaffar Numairi. Ésta figura militar acompañaría al país por más de dos décadas y desde éste momento se marcarían definitivamente las diferencias entre los bandos en conflicto: el gobierno sudanés y el Ejército de Liberación Popular.

La eminencia del conflicto llega con la pugna entre representantes de ambas regiones por el carácter autónomo que reclamaba el sur en la Asamblea Nacional. El panorama de éstas propuestas nunca fue favorable, de modo que empezó a evidenciarse cómo legítimamente los propósitos de autodeterminación serían en extremo difíciles.[48] Bastaron entonces algunos años para que la región consiguiera aliados políticos: la mayoría de los vínculos se dieron gracias al contexto de conflictos al interior de países como Etiopía[49] y Uganda, o a los intereses bélicos de países como Israel. En ambos casos se hizo evidente el reclutamiento de las guerrillas del sur de Sudán.

Ahora bien, el régimen militar impuesto por Numairi con apoyo de Hassan al-Turabi, líder de los Hermanos Musulmanes[50], y de los frentes islámicos, reflejó durante los 80 las inconformidades tras la aplicación rigurosa de la Sharia a toda la sociedad. Poco a poco se fueron gestando resentimientos contra el régimen de Numairi desde todos los sectores de la sociedad, incluido el ámbito militar. Tras la disolución del Gobierno Regional del Sur establecido tras la firma del Acuerdo Addis Abeba[51] fue significativo el número de militares que desertaron de las filas oficiales y

[48] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars*. p.35.

[49] El gobierno central de Sudán, tras apoyar los intereses secesionistas de Eritrea adquiere la enemistad de Etiopía quién empieza a ver con buenos ojos la existencia de las guerrillas del Sur. A pesar de que Eritrea es un país independiente sólo desde 1993, el apoyo de algunos gobiernos vecinos proporcionó herramientas efectivas de lucha en el proceso independentista. Por otra parte, el fundador del frente de guerrillas Anyanya Joseph Lagu era el principal cliente y beneficiario de Israel.

[50] Los Hermanos Musulmanes (*Al-Ikhwan al-Muslimun*) constituyen un movimiento sociopolítico religioso. Fundada en 1928 por Hassan al-Banna y seis compañeros como primeros miembros, en veinte años la Hermandad alcanzó los dos millones de miembros; se convirtió así en un movimiento internacional de masas que serviría de modelo e inspiración a grupos más allá de las fronteras egipcias, sobre todo en Siria y Jordania. Originalmente constituyeron un grupo fundamentalista, defensor de los preceptos del Islam y de la creación de un Estado Islámico para Egipto. Sin embargo, debe aquí entenderse por fundamentalismo religioso, la lucha a favor de ciertos principios elementales. Ver Revista CIDOB "Los hermanos musulmanes: ¿una fuerza centrífuga o centrípeta? (2011) Consulta electrónica.

[51] Ver Tercer Capítulo de la presente monografía.

decidieron quedarse en la región meridional. "El batallón 105 del ejército Sudanés estaba comandado en 1983 por oficiales absorbidos de los Anyanya [52](…) Para julio de 1983, cerca de 2500 soldados habían desertado hacia las nuevas guerrillas cuya base había sido establecida en Etiopia."[53] Nos encontramos pues con fuerzas militares que habían desertado y con el ejército antaño establecido de los Anyanya (que habían evolucionado en Anyany 2) dispuestos a iniciar una rebelión como consecuencia del fracaso del acuerdo Addis Abeba, y con el apoyo directo del gobierno de Etiopia[54]. Sin embargo, fue claro que carecían de una voz que los uniera bajo un solo mando y un solo propósito: John Garang sería la figura política y militar que uniría al movimiento bajo su comando y que años más tarde se convertiría en el símbolo de la lucha del Sur.

Desde éste momento se puede considerar el inicio de la segunda guerra civil que sacudió a Sudán y que dejó, en tan sólo dos años (1983-1985) dos millones y medio de víctimas mortales y cinco millones de desplazados.[55] Ahora bien, la estrategia militar empleada por ambas partes durante éste periodo de enfrentamientos fue la de causar el mayor daño al enemigo y tratar de apropiarse de su armamento. La magnitud de las víctimas se vio elevada gracias al dominio que adquirió el SPLA de regiones como Bentiu, Aweil y Kordofán del Sur. Para 1985 había capturado la región de Boma e igualmente había ocupado Yirol. Esto sin contar que la base principal desde la cual dirigían sus actividades se encontraba en las regiones del Alto Nilo y Bahr al-Ghazal [56]y que el centro de entrenamiento tenía lugar en las regiones de Itang, Bonga y Bilpam en Etiopia.[57] En este estado de cosas, el gobierno central respondía con ataques que pretendían contrarrestar la influencia del SPLA pero que la

[52] Denominación otorgada a un grupo rebelde que surgió en el sur de Sudán tras la primera guerra civil.
[53] Ver Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars*. p. 62.
[54] Sin embargo, es necesario resaltar que dicho gobierno tan sólo buscaba la cabeza del líder Numairi más no la separación del Sur si se tiene en cuenta que dentro de su propio Estado se encontraba luchando contra las intenciones separatistas de Eritrea.
[55] Comparar Malcolmallison. "Segunda guerra civil sudanesa." 2011. Consulta electrónica.
[56] Ver anexo 2.
[57] Comparar Douglas H. *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.70.

mayoría de las veces terminaban por afectar más a la población civil que a las propias fuerzas insurgentes.[58]

2.1.2 Yaffar Numairi, Sadiq al-Mahdi y Omar al-Bashir: las figuras políticas del Estado Sudanés. Siguiendo en la línea de tiempo de los principales momentos de la historia política y militar del país, se señalará que en abril de 1985 un levantamiento popular de ciudadanos sudaneses motivados por la crisis económica[59] y la continua guerra con el Sur se movilizan junto a los movimientos en el exilio contra el régimen de Yaffar Numairi. Para el 6 del mismo mes el ejército Sudanés lo retira de su cargo. Se instaura de manera permanente una constitución. Posteriormente, el militar en cabeza del gobierno Abd al-Rahman Suwar al-Dahab y John Garang, líder del movimiento del Sur, coinciden en una reunión para tratar de llegar a un acuerdo. Sin embargo, tras señalar que podrían reconsiderarse la mayoría de los puntos establecidos por la constitución del 72 y consagrados en el Acuerdo Addis Abeba, menos uno específico que establecía la libertad de culto y religión (aún cuando la Sharia seguiría siendo el referente en los juicios y en la elaboración de leyes), el SPLM se niega al cese al fuego y a cualquier negociación y se pierde de ésta manera la que pudo haber sido una oportunidad de establecer, por medio de los mecanismos adecuados, un gobierno civil.

A pesar del estallido de la rebelión que acabaría con el poder de Y. Numairi, ésta estaba lejos de hacer lo mismo con la influencia del islam (representado en el Frente Nacional Islámico y en el partido de Umma) en las instituciones educativas y administrativas que dejaba el líder. Dicha influencia se hizo tan fuerte que hasta podía sabotear los intentos de reconciliación con el sur y con el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán, manteniendo siempre en pie su política de rechazo a cualquier concesión a los no musulmanes.[60]

---

[58] Comparar Douglas H. *The root causes of Sudan´s civil wars.* pp. 70-73.
[59] Desde la apertura de la economía sudanesa en la década de los 70, la economía, poco preparada para controlar influencias internas y con un aparato fiscal sumamente insuficiente, se desgasta aún más (recordemos que las fluctuaciones en el precio internacional del algodón a mediados de los 60 perjudicaron el potencial económico de Sudán), afectando consecuentemente el ámbito social.
[60] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.80.

En 1986, tras la caída de Numairi, se llevan a cabo elecciones generales en las que el Partido Umma ganó la mayoría de los escaños parlamentarios. Así pues, Sadiq al-Mahdi se convierte en primer ministro.[61] Ahora bien, los líderes políticos que en aquel momento se hicieron al poder poseían visiones aún más radicales con respecto a la instauración del islam y a la estrategia militar que debería ser empleada para combatir al SPLM. Sin embargo, y si bien el grupo rebelde aumentaba su poder e influencia, el gobierno central por su parte contaba con el apoyo militar de Estados Unidos, de Libia y, en términos generales, de los Estados africanos que en aquel momento promulgaban la defensa del arabismo y del islam y que buscaron unirse bajo éstos preceptos.[62] El primer ministro Sadiq al- Mahdi y su aliado en el partido Umma, expresaron abiertamente que no habría ninguna concesión para los proyectos de un Estado federal y mucho menos para la autonomía regional. La Sharia empieza a ser aplicada rigurosamente en toda la sociedad. Los partidos políticos se encontraban constituidos en su mayoría por representantes de ésta nueva política. La representación del Sur era insuficiente, no sólo porque allí las elecciones no se llevaron a cabo completamente, sino además porque muchas zonas rurales no tenían representación alguna.

Para principios de los 90, las confrontaciones entre ambos bandos se recrudecen dejando un elevado número de víctimas y de desplazamientos[63]. El gobierno implementó la estrategia militar (que utilizaría más tarde contra Darfur) de armar las tribus de nómadas árabes haciéndoles creer que defendían su territorio. Las

[61] Comparar Douglas H. *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.79

[62] El presidente Libio, Muamar al-Gadafi profesaba grandes aspiraciones por una integración del Magreb que incluyera una integración de Libia y Sudán para llegar finalmente a la Legión pan-árabe islámica. Así pues, encontramos que también se contaba para los propósitos de arabización con el apoyo del país vecino. Igualmente mencionaremos que en el marco de la unión africana, Sudán abriría años más tarde sus fronteras a todos sus hermanos árabes, de modo que ya no se necesitara visa de ningún tipo para entrar en territorio sudanés.

[63] El conjunto de las operaciones militares, sumado a su frecuencia condujo a desplazamientos masivos de la población que buscaba o bien protegerse, o bien unirse a los ejércitos el Sur. El caos era generalizado. El SPLA empezó a atacar igualmente a la población civil incluso en regiones bajo su dominio como Jonglei, Equatoria, y Bahr al-Ghazal so pretexto de ser hostiles. Demostró además que su capacidad bélica llegaba hasta el Nilo Azul, Kordofán y Darfur.

milicias Murahalin[64], encargadas de la región de Kordofán y de Darfur fueron las más reforzadas por el gobierno central al tratarse éstas zonas del límite entre ambas regiones. La generación de hambrunas y la propagación de los abusos de los derechos humanos arreciaron con fuerza sobre las ciudades Dinka. [65]

Es entonces cuando el parlamento, los líderes políticos y militares más influyentes demuestran su inconformidad con respecto al manejo que Sadiq al-Mahdi venía dando al conflicto con los rebeldes, que había sido tan sangriento como ineficaz (el SPLA controlaba para entonces el 80% del territorio del Sur) y prestan atención a las constantes protestas de la población.

Así pues convergen en una alianza Hassan al-Turabi y el coronel líder de los ejércitos Omar al-Bashir, quienes pondrían fin, con un golpe de Estado más político e intelectual que los dos anteriores[66], al gobierno Mahdi el 30 de junio de 1989[67]. Sería éste el último golpe militar que viviría Sudán hasta ahora y que llevaría a Omar al-Bashir a convertirse en presidente, jefe de estado, primer ministro y jefe de las fuerzas armadas.[68]

Es desde este nuevo gobierno que Sudán, como estado, evidencia claramente su incapacidad para proveer uno de los bienes políticos señalados en la teoría de Rotberg: un sistema jurídico estable y acorde a las necesidades de la población: Turabi se hizo a la cabeza del poder judicial y allí administró justicia desde las cortes criminales en las grandes ciudades hasta las pequeñas cortes tribales

[64] Denominadas igualmente Fuerzas de Defensa del Pueblo y creadas bajo el propósito de combatir en aquellas regiones con importante presencia de las fuerzas rebeldes del SPLA.
[65] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.82.
[66] La Revolución de Junio, como fue llamada posteriormente, llevó los términos del Islam al nivel Estatal para definir la naturaleza del "otro". Así pues, con el establecimiento de las políticas del nuevo gobierno se hizo evidente el desplazamiento de la religión a todas las esferas de la vida social con más fuerza de lo que hasta ahora se había vivido en Sudán.
[67] Puede considerarse que ésta fecha fue algo planeado detalladamente si se tiene en cuenta que Mahdi, en sus intentos por encontrar una solución al derramamiento de sangre, había concertado con los rebeldes del Sur una "reunión de paz" el día siguiente a éste golpe de Estado, que dejaría 20 líderes políticos sudaneses en prisión y aproximadamente 100 militares arrestados por periodos de seis meses a un año. Comparar Cockett Richard. *Sudan Darfur and the failure of african state*.2010.
[68] Comparar CIA "Página oficial" Consulta electrónica.

en las áreas rurales que habían permanecido siempre aisladas.[69] Transformó drásticamente el sistema penal en tan sólo 3 años: las medidas más importantes a señalar radican en el establecimiento de la pena de muerte para todos aquellos que abandonaran la religión o renegaran de ella. Igualmente, otro de los puntos más controversiales radica en que en su interpretación fundamentalista de la Sharia, establecieron detalladamente cómo deberían comportarse y vestirse las mujeres en público, y en consecuencia muchos casos terminaron por llegar a la discriminación y rechazo de aquellas que no cumplieran las normas a cabalidad.

Ahora bien, el propósito del gobierno por aumentar el tamaño de las fuerzas armadas jugó un papel importante en la profundización de la crisis social que enfrentaría Sudán del 2000 en adelante. Una vez Bashir y Turabi (a quien podríamos denominar el poder detrás del poder) notaron que la PPF (Fuerza Popular Policial) no sería suficiente para vigilar estrictamente a la población ni mucho menos para combatir efectivamente las fuerzas rebeldes del SPLA, decidieron crear las Fuerzas de Defensa del Pueblo *Murahalin* (PDF), no sólo para asegurar el régimen sino además para ser un apoyo en caso de que el ejército oficial llegara a un bajo nivel de reclutas gracias a la guerra civil constante en el límite con el Sur.

Y si bien en principio se estableció que dichas fuerzas estarían conformadas por un ejército ciudadano de voluntarios, al ser evidente que dicho ejército no contaba con el número de soldados necesarios, se instauró por primera vez en la historia de Sudán la figura de reclutamiento, y todos los hombres mayores de 16 años se vieron obligados a incorporarse al PDF. Así pues, cientos de miles de ciudadanos, pelearon y murieron junto al ejército oficial en la guerra contra el SPLA.[70] En 1993 la guerra civil contra el Sur cambió su estatus y paso a ser enmarcada dentro de los parámetros de la *Jihad* Guerra Santa[71], razón que alentó a muchos musulmanes a vincularse al

[69] Comparar Cockett. *Sudan Darfur and the failure of an african state*. p.103.
[70] Comparar Cockett, *Sudan Darfur and the failure of african state*. p.103.
[71] Asociada al esfuerzo y a la lucha de todo musulmán. Se distinguen dos expresiones: Jihad mayor, correspondiente a una lucha espiritual e individual por ser un buen creyente, y Jihad menor, consistente en la lucha por la defensa del Islam.

PDF. Sin embargo, es preciso preguntarse cómo se financiaba ésta guerra y la situación financiera del país tras años de intensas confrontaciones.

2.2 ÁMBITO ECONÓMICO.

A fin de establecer una relación más precisa del ámbito económico con el desarrollo de conflicto, se dirá que luego de los procesos de independencia africanos, se desarrolló una corriente de acción política que dejaba toda la importancia al factor económico en la agenda del Estado mientras que el factor político por éste entonces pasó a ser considerado como un elemento secundario y sobre el cual no se podían gastar los dineros de la nación. Es preciso señalar que dicha corriente evidencia la influencia del discurso de civilización y desarrollo que llegó a África subsahariana desde todas partes del mundo, sobre todo desde Occidente.

> Los argumentos enunciados en los años sesenta para privilegiar la dinámica económica en detrimento de la dinámica política (negación de las libertades y de las opciones socio-políticas, desprecio de los conflictos socio-políticos locales, etc.) no se acompañan de una negación del rol económico de los Estados sino de una voluntad de poner al Estado al servicio de la economía y sólo de ella. [72]

Sin embargo, no se reparó sobre el hecho de que las nacientes y aún débiles economías africanas, como el caso sudanés, no contaban casi en absoluto con industria, especialización en las exportaciones primarias, no eran competitivas, la infraestructura era insuficiente y los costos industriales reflejaban una economía desarticulada, entre otros.

> Las responsabilidades económicas confiadas a los Estados Africanos en nombre de las necesidades del desarrollo legitimaron el crecimiento de las fuentes y poderes económicos (…) Se apropiaron de medios financieros, (ayudas públicas exteriores, tasas sobre las exportaciones e ingresos aduaneros) de poderes reglamentarios (oficinas públicas de comercialización, industrias nacionales y algunas veces firmas del Estado) y de múltiples instrumentos de regulación de los sectores privados (protecciones, subvenciones y tasaciones). [73]

[72] Ver Denis-Constant, Martin *Les afriques politiques*.1991. p.125.
[73] Ver Denis-Constant, *Les afriques politiques* .p. 127.

En éste orden de ideas, con el tiempo no sólo se estableció una coalición de las bancadas islamistas (representadas en el Frente Nacional Islámico y en el Partido de Umma), sino que además entre ellas mismas empezaron a definir la agenda política del país, a otorgar contratos, a construir infraestructuras y a reformar el sistema financiero de modo que proporcionara las ventajas suficientes para invertir en la región Norte. Se observa igualmente un proceso de privatización de los bancos que condujo a la prosperidad de partidos como el de los Hermanos Musulmanes e incluso se crearon los llamados *Bancos Islámicos* en sociedad con el gobierno de Arabia Saudita. Éste proceso conllevó a que la división económica entre el Norte y el Sur se acentuara aún más, incluso en detrimento de áreas potencialmente productivas de la zona meridional como el Alto del Nilo.

De otra parte, los recursos que se invirtieron en el ámbito militar para poder cumplir medianamente con las demandas bélicas que exigía la guerra, sobrepasaron, con creces, la capacidad económica del país. Robert O Collins señala en su libro *A History of modern Sudan* Capítulo 7 (p. 192), que el programa militar implementado para combatir las fuerzas rebeldes y para asegurar la seguridad interna del país, fue tan ambicioso que devino en incontables tensiones para los limitados recursos de la economía sudanesa: la inflación registró un crecimiento de 40 a 80 % en un año (89-90), el presupuesto de defensa alcanzó los 478.2 millones de dólares sin contar los 105 millones de la seguridad interna del país. Aún así el gobierno no alcanzó su meta de 78.000 miembros del ejército, pero sí llegó a la suma considerable de 65.000. Más adelante, con la implementación de la PDF se vería el éxito por lo menos militar de dicha política tres años más adelante: la suma de sudaneses reclutados fue de 150.000. El mal manejo financiero del país se evidencia pues en el precario nivel de la economía sudanesa para 1991, fecha en la que en comparación con 40 países africanos, ocupa el último lugar en cuanto al Producto Interno Bruto.[74]

[74] Ver Denis-Constant, *Les afriques politiques*

2.2.1 Economía de dependencia, economía de guerra[75]. Si bien la economía sudanesa ocupa un 80% de su fuerza laboral en agricultura, un 7% en industria y un 13% en servicios[76] la mayor parte de ella (90%) depende de la producción de petróleo. Llaman la atención varios puntos. A pesar de depender tanto del sector secundario, es sólo el 7% de la fuerza laboral aquella destinada a trabajar en la industria y transformación de éste recurso natural. Igualmente, el bajo porcentaje del sector terciario arroja una idea de cómo está la estructura financiera del país. Con más de 40 millones de habitantes, su fuerza laboral es de tan sólo 11,2 millones y la tasa de desempleo del 18,7%[77]. Ambos indicadores encuentran su explicación en la perpetuación del conflicto interno: los hombres en edad de trabajar forman parte de alguna milicia y, como en un círculo vicioso, aquellos que no poseen oportunidades económicas de manutención, terminan por vincularse a un grupo armado.

De otra parte, desde la primera guerra civil, la intervención internacional en los asuntos económicos del país generó con el tiempo que Sudán creara dependencia de Estados Unidos dado el soporte económico que proporcionó en primera instancia la administración del presidente estadounidense Ronald Reagan[78] y en segundo término el Fondo Monetario Internacional. Con la segunda guerra civil y la crisis humanitaria se hicieron presentes cientos de organizaciones no gubernamentales además de la presencia constante de Naciones Unidas quien desde el 2000 creó una operación insignia denominada Operación Línea de Vida de Sudán (OLS).[79] La influencia del dinero proporcionado por las agencias no gubernamentales llegó a ser de tal magnitud en Sudán que los costos del programa de Desarme, Desmovilización y Reinserción, el que se constituye como la bandera del Acuerdo de Paz Global, han sido asumidos casi en su totalidad por dichas agencias.[80]

---

[75] Por economía de guerra se entiende la adaptación de toda la estructura económica de un Estado para responder a una necesidad bélica.
[76] Ver CIA "Página oficial "Consulta electrónica.
[77] Ver indexmundi « Página oficial ». (2011) Consulta electrónica.
[78] Comparar Douglas H, . *The root causes of Sudan´s civil wars.*
[79] Comparar Douglas H. *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.145.
[80] Comparar gráfico 3, 4 y 5.

Sin embargo, detrás de ésta cooperación se esconde un problema para el país: estas ayudas suelen producir lo que se denomina "para-Estado", presente cuando todos estos organismos de cooperación y apoyo solucionan determinadas necesidades de la población sin hacerlo en nombre del Estado. Más adelante se evidenciaría un problema aún mayor con los apoyos económicos que llegaban a Sudán desde el exterior: desde 1992 se estableció jurídicamente que una vez los apoyos financieros entraran al país pasaban a ser propiedad única del Estado. Sólo en 1985 Jartum recibió 1907 millones de dólares.[81] Éste dinero era aportado principalmente para ayuda alimentaria y para implementar un programa de nutrición en la zona sur. Sin embargo, las estadísticas revelan que dicho apoyo económico no llegó[82], o llegó en mínimas proporciones.

Según Douglas H. Johnson, **"**las estrategias económicas para el desarrollo del país han producido guerra de la misma manera como éstas han sido producto de la guerra"[83]. Podría entonces decirse que en ocasiones la recurrencia de un conflicto puede no sólo explicarse por el hecho de no haber encontrado solución alguna a los principales problemas, sino además porque en ciertos casos el estar en guerra puede producir beneficios económicos de los que tiene consciencia el Estado.

2.3 ÁMBITO SOCIAL.

El estudiar el ámbito social del conflicto implica, en primer lugar, reconocer los indicadores más importantes de la problemática. Así pues, se abordaran factores tales como la educación, la salud, los servicios públicos y la seguridad alimentaria. Se señalará igualmente que es a partir de éstos elementos que se observan las características de Sudán como Estado fallido, principalmente a través de la educación y la salud.

2.3.1 Educación: El acceso a la educación durante las primeras décadas del siglo XX fue mucho más limitado en la zona meridional: la actual disparidad en la

[81] Comparar Douglas H. *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.159.
[82] Ver anexo 5.
[83] Ver Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars.* p.144

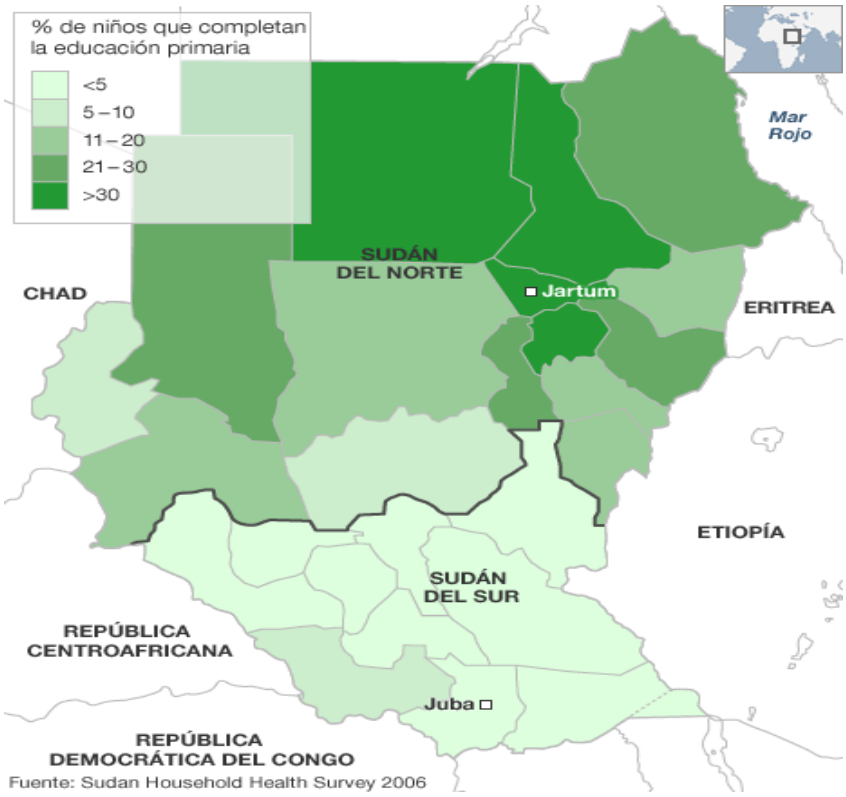
distribución de las instituciones educativas es prueba de ello.[84] El gobierno de Jartum dejó en claro que sus políticas educativas se limitarían a lograr que algunas personas de ésta región accedieran a puestos clericales. Sólo algunas. Así pues, la inversión fue poca en la región. Como consecuencia del limitado papel del gobierno en el desarrollo y funcionamiento educativo en la zona sur, más adelante la educación ya no sería un bien proporcionado por las instituciones de poder central, sino que pasaría a estar en manos de comunidades musulmanas o misiones cristianas.[85] Así pues, el sistema educativo en el sur se desarrolló en evidente desventaja frente a las condiciones y estrategias educativas del norte[86], de modo que su primera generación post-independencia fue incapaz de producir líderes políticos que lograran incluir en la agenda estatal las necesidades que pesaban sobre la región. En términos generales, diremos que durante la década de los 90 se consolidaron las secuelas de lo que sería un país deficiente en materia de seguridad social y de calidad educativa.

> Cuando el Frente Nacional Islámico llegó al poder adoptó deliberadamente el propósito de destruir la clase media (…) Hoy Sudán no tiene clase media (…) La calidad de la educación en todo el sistema, desde la escuela primaria hasta las universidades declinó por completo. La islamización en el currículo estaba acompañada por la arabización, lo que significó que toda instrucción sería ahora en árabe y no en inglés. Esto tal vez satisfizo algunas aspiraciones nacionalistas, pero también cortó consecuentemente generaciones de jóvenes con importantes áreas de estudio.[87]

A ésta situación se suma el hecho de que los pocos recursos de la economía sudanesa se han dirigido al financiamiento de la guerra y al sostenimiento de las milicias (aparte 2.2). Por ésta razón los índices tanto en infraestructura [88] como en número de estudiantes son lamentables, especialmente en la zona sur.

Gráfico 2: Porcentaje de niños que completan la educación primaria.

[84] Ver anexo 4.
[85] Sin embargo, esto cuando aún quedaban misiones. las actividades desarrolladas por los misioneros cristianos que habitaron antaño la zona Sur fueron paulatinamente prohibidas hasta 1964, año en que fueron expulsados de la zona definitivamente. Es preciso señalar que muchas misiones no lograban llegar a los grupos nómadas del Sur, motivo por el cual la labor educativa fue aún más difícil.
[86] Ver gráfico 1.
[87] Ver Cocket , *Sudan, Darfur and the failure of an African state.* 106.
[88] Ver anexo 3.

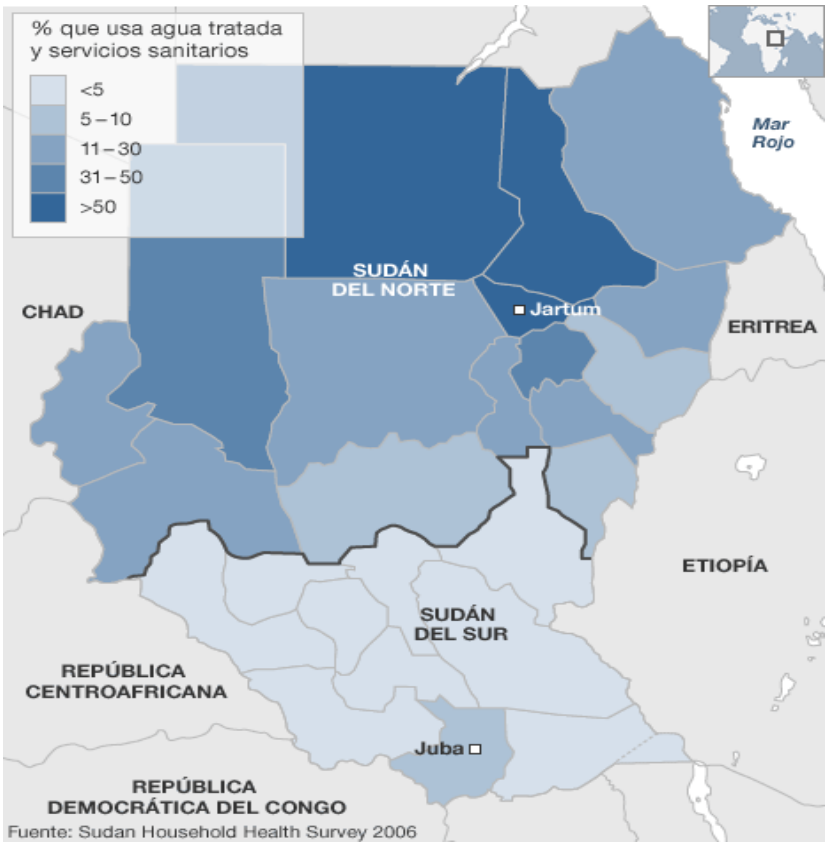


Fuente: Sudan Household Health Survey 2006.

2.3.2 Servicios públicos, salud y seguridad alimentaria. Los indicadores en materia de salud y servicios públicos en el sur de Sudán pueden clasificarse entre los más bajos del mundo: "el 85% de la población es analfabeta. El 90% de la gente vive con menos de un dólar al día. Una de cada siete mujeres embarazadas morirá durante el parto y una niña de 15 años tiene más posibilidades de morir dando a luz que de acabar la escuela"[89]. La siguiente gráfica ilustra cómo el Estado Sudanés ha fallado en la proporción de un bien público sumamente básico para la supervivencia de toda sociedad: el agua.

Gráfico 3: Porcentaje de población que usa agua tratada y servicios sanitarios.

[89] Ver "El país más joven nace hipotecado" *El país* (10/07/2011) Consulta electrónica.



Fuente: Sudan Household Health Survey 2006.

La tasa de mortalidad infantil se calcula en el Norte en 68.07 por cada mil partos[90] La misma medición estima que en el sur mueren 111 niños por cada mil nacidos antes de cumplir un año.[91] Finalmente, son factores como la pobreza y el conflicto armado los que provocan los altos porcentajes de inseguridad alimentaria. Se calcula que Darfur, Bahr del norte, Warab y Jongu son las regiones con más alto porcentaje ya que más del 40% de hogares en estas zonas consumen alimentos que no aportan nutrientes.[92] Cifra que contrasta con el 10 al 15% de la mayor parte del norte.[93] El estado de la autosuficiencia alimentaria en Sudán se explica por el desequilibrio sectorial que posee su economía. (Ver aparte 2.2)

[90] Ver CIA "Página oficial" (2011) Consulta electrónica.
[91] Comparar "Sudán: dos países." *BBC.* (11/01/2011) Consulta electrónica.
[92] Comparar "Sudán: dos países." *BBC.* Consulta electrónica.
[93] Comparar "Sudán: dos países." *BBC.* Consulta electrónica.

3 EL ACUERDO: NEGOCIACIONES Y FALENCIAS.

Iniciando la década de los 70 y con el conocimiento de lo que significaba una guerra civil para el país, se firma el acuerdo Addis Abeba, que sería incluido en la constitución sudanesa para 1973. Los ejes temáticos del Addis Abeba giraban en torno a la creación de un gobierno federal, el establecimiento de límites claros al poder del gobierno central sobre el sur, la reforma considerable de las condiciones de seguridad en dicha zona y la creación de comisiones económicas y políticas para la región. Las primeras se encargarían básicamente de regular, de manera independiente, las tasas impositivas de la zona, mientras que las segundas tendrían como principal función ejercer cierto control político sobre el poder central. Esto es, estarían en condiciones de elegir al presidente del Alto Consejo Ejecutivo, previo aviso del gobierno central. Igualmente estaría en plena facultad de demandar que se le excluyera de los proyectos de ley nacional que considerase llegarían a afectar los intereses del sur.

Sin embargo, pronto empezaron a hacerse evidentes los rechazos frente al Addis Abeba y a su contenido por considerar que no sólo atentaba contra la idea de un Estado unido sino que además otorgaba al sur muchas libertades que podrían convertirse, con el tiempo y los medios necesarios, en intenciones separatistas. De otra parte, uno de los puntos más controvertidos del acuerdo que finalmente quedó establecido en la constitución del 73 era la declaración de Sudán como un Estado laico con libertad de culto. Sin embargo, en septiembre de 1983 el coronel Numairi establece la aplicación de la Sharia para toda la sociedad sudanesa. Pocos meses después se disuelve el Gobierno Regional del Sur. Es preciso resaltar que si el dictador no hubiese tenido la suficiente confianza en su proyecto no lo hubiese emprendido.

Esto es, desde que el gobierno de los Estados Unidos centra sus intereses en Sudán, no sólo por la explotación de petróleo, sino por considerarlo un enclave estratégico en la región dado que Libia y Etiopia eran aliados de Rusia, el Coronel

Numairi es consciente de que cuenta con el apoyo militar necesario para enfrentar pequeñas revueltas y/o manifestaciones.[94]

El acuerdo falla en su implementación por parte de los involucrados, el gobierno regional del sur es disuelto años después y las inconformidades derivadas del incumplimiento de los términos del acuerdo provocarían la segunda guerra civil. Sin embargo, y a pesar de su fracaso, podríamos decir que el Addis Abeba se constituye como aquel tratado que antes del CPA comprometió y vinculó a ambas partes del conflicto en la búsqueda de condiciones adecuadas para ambos bandos. Desde entonces, han sido numerosas las tentativas de resolución [95] para aminorar la creciente violencia en el país, que alcanzó sus picos más altos desde el año 2000 en adelante.

Ahora bien, al conflicto se sumó la crisis humanitaria desencadenada en Darfur desde febrero de 2003 y la atención internacional se centró, quizá con más fuerza que nunca, en la solución de los diversos conflictos por los que atravesaba el gobierno sudanés. Sin embargo, y esforzándonos por aportar una visión más completa del acuerdo, debemos agregar los siguientes elementos:

- Intereses particulares de Estados como Estados Unidos de América que motivados por el incremento de organizaciones terroristas islámicas en territorio sudanés y por la presión humanitaria contra los grupos esclavistas, intervienen constantemente en la política del país.
- Desarrollo de la producción de petróleo en Sudán, acompañado de las constantes críticas por parte de la Unión Europea como consecuencia del intervencionismo americano.
- Presión internacional sobre el SPLA para entrar en negociaciones firmes con Jartum. Dicha influencia aumentó luego de los atentados del 11 de septiembre gracias al desarrollo de la llamada guerra contra el terrorismo.[96]

[94] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars*. p. 150
[95]Ver Anexo 7.
[96] Comparar Douglas H, *The root causes of Sudan´s civil wars.* p. 134

3.1 EL ACUERDO COMPRENSIVO DE PAZ GLOBAL (CPA)

El Acuerdo de Paz global fue firmado el 9 de enero de 2005 y sus actores principales son el gobierno sudanés (GOS) y el Ejército Popular de Liberación de Sudán (SPLA). Su objetivo principal pretendió alcanzar la paz en términos que fueran justos para ambas partes.

El acuerdo tuvo como referente el Protocolo de Machakos, el Protocolo sobre la distribución del poder, el Protocolo sobre la resolución del conflicto en la zona Abyei y el Protocolo sobre la resolución del conflicto en Kordofan del sur, las montañas de Nuba y la zona del Nilo Azul[97], de modo tal que se encuentra conformado por partes de cada uno de ellos[98] con algunas modificaciones a su contenido.[99] Igualmente, contiene principios sobre el cese al fuego, especificaciones respecto a los reportes que deben darse a la Misión de Paz de las Naciones Unidas, estadísticas e información sobre sus fuerzas militares, equipamiento, o cualquier otra búsqueda relevante así como la organización de los grupos armados al interior del país. Si bien en los anexos de la presente monografía se encuentra prácticamente la totalidad del acuerdo, a continuación se enunciarán los principales objetivos que éste se fijo y los más significativos al momento consolidar las bases de un proceso hacia la paz perdurable:

- Implementación de un programa de desarme, desmovilización y reinserción. (DDR)
- Delimitación específica del área de las llamadas tres zonas, en especial de la zona Abyei.
- Establecimiento de un Consejo Nacional de Coordinación (NDDRCC) que vigilase el cumplimiento del proceso de DDR y que elaborara un plan nacional estratégico para llevar a buen término los objetivos del programa y que desarrollara un ambiente propicio para la seguridad de la sociedad civil.

[97] Ver anexo 7, 8, y 9.
[98] Ver anexo 10, 11, 12 y 13.
[99] Ver anexo 14.

- Establecimiento de una Comisión en el norte (NSDDRC) y sur (SSDDRC) que facilite los procesos de DDR.
- Apoyo del proceso hacia la paz con la presencia de organismos internacionales tales como la Misión en Sudán de Naciones Unidas, la UNICEF, y el programa de Mundial de Alimentos.

El Acuerdo Comprensivo de Paz Global involucró la activa participación de organismos internacionales, las dos partes en conflicto y unió, bajo un solo protocolo, los tratados que le precedieron.

3.2 LAS FALENCIAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO.

Retomando la que es la hipótesis del presente trabajo, diremos que las falencias en la implementación del acuerdo comprensivo de paz global se derivan de la incapacidad del Estado sudanés por desempeñar las funciones para las cuales fue creado. En éste orden de ideas, se empleará para el análisis de las falencias del Estado y en consecuencia del acuerdo, la idea de que si bien existen elementos como las desigualdades, la escasez de recursos, las mezclas culturales, entre otros, estos son puros detonantes del conflicto, más no su causa fundamental.

¿Cuál es entonces la causa fundamental de que un Estado se convierta en fallido, y por ende, fracase la implementación de un acuerdo de suma importancia para el proceso hacia la paz de una sociedad sumida en la violencia por décadas?

> Lo que permite distinguir a los Estados fuertes de los débiles y a los Estados débiles de aquellos que fracasan o colapsan es su desempeño en relación con los niveles de suministro efectivo de los bienes políticos más fundamentales (…) Los bienes políticos dan contenido al contrato social entre gobernante y gobernados que se encuentra en el corazón de la interacciones entre régimen o gobierno y ciudadanía. [100]

En este estado de cosas y teniendo en cuenta lo mencionado a través de éste trabajo (ver aparte 2.3) es evidente que el Estado sudanés falló en la proporción de bienes políticos fundamentales a la población, así como en el control efectivo del

[100] Ver Rotberg, *Los Estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso*. p. 157.

territorio y el monopolio de la fuerza. De otra parte, y para hacer una referencia más específica al acuerdo de paz, podría decirse que una de las principales características de éste fue el centrarse, más que los anteriores, en la promoción de las libertades y de los derechos humanos: el protocolo de Machakos es claro al señalar que en Sudán las obligaciones en lo concerniente al cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario son una prioridad, que las libertades de cada sudanés deben ser protegidas por la ley, y que la seguridad, la vida [101] y el trato justo son un derecho.[102]

Sin embargo, los reportes de la misión de Naciones Unidas en Sudán demuestran que en lo referente a los indicadores internacionales sobre desarrollo humano evaluados a partir de tres ejes fundamentales: salud (esperanza de vida al nacer) educación (años promedio de instrucción, años de instrucción esperados) y estándar de vida (ingreso nacional bruto per cápita), Sudán se ubica en el lugar 154 de una lista de 169[103] países (estimaciones del 2011) con un valor del índice de desarrollo humano de 0,379 sobre 5, resaltando que la esperanza de vida al nacer es de 58.9 años, los años promedio de instrucción son de 2.9, los años esperados de instrucción son de 4.4 y el ingreso nacional bruto per cápita es de 2051 millones de dólares por año. [104] Llama igualmente la atención que a pesar de transcurrir seis años desde la firma del acuerdo, los indicadores en materia de seguridad social apenas si han mejorado [105] y el porcentaje del PIB invertido en salud ha disminuido un punto por año desde el 2005, fecha de la firma del acuerdo. De otra parte, el informe de la comisión sobre desarrollo humano, señala que en 2010 los salarios reales se redujeron

[101] Vale la pena llamar la atención sobre el hecho que en Sudán existe la pena de muerte.
[102] Comparar Small Arm Survey Sudan. « CPA Sudan» (2011) Consulta electrónica.
[103] Comparar Programa de las naciones unidas para el desarrollo "Informes sobre desarrollo humano" (2011) Consulta electrónica.
[104] Comparar Programa de las naciones unidas para el desarrollo "Informes sobre desarrollo humano" (2011) Consulta electrónica.
[105] Los años promedio de educación en 2005 eran de 2.8: al 2011 son de 2.9. Los años esperados de instrucción del 2005 al 2011 permanecen iguales con 4.4. La esperanza de vida al nacer al 2005 era de 57.3 y al 2011 de 58.9. [105] Comparar Programa de las naciones unidas para el desarrollo "Informes sobre desarrollo humano" (2011) Consulta electrónica.

del 20 al 30%, evidenciando que el impacto sobre el desarrollo de dicho índice se ve perjudicado en el largo plazo por la existencia de un conflicto armado. [106]

Ahora bien, considerando que las falencias en los indicadores sociales han sido abordadas a través del presente trabajo, se señalarán a continuación aquellos elementos del acuerdo que no han sido cumplidos a cabalidad y sobre los cuales se observa el impacto de un Estado fallido en los términos anteriormente mencionados.

3.2.1 Programa de desarme, desmovilización y reinserción. [107]

> El acuerdo comprensivo de paz global de Sudán, firmado el 9 de enero de 2005 (GOS y SPLM/A) llama al desarme, la desmovilización y reinserción de las fuerza armadas. Firmando el CPA las partes aceptan los principios de reducir proporcionalmente el tamaño de las fuerzas de ambas partes y por consiguiente implementar el programa DDR, con asistencia de la comunidad internacional.[108]

El DDR ratifica que Sudán, como Estado, no poseía el monopolio de la fuerza. Ahora bien, la primera falencia que encontramos en la implementación de éste programa, que podría decirse es el eje del Acuerdo si se tiene en cuenta como un requisito en el proceso hacía una paz sostenible, es que contaba con un periodo de 6 años para alcanzar los objetivos enunciados anteriormente. Sin embargo, las políticas claves que debieron implementarse a más tardar un año después de la firma del acuerdo, tardaron dos años e incluso cuatro (de seis con los que se contaba) en ser puestas en práctica: el acuerdo fue firmado y puesto en vigencia desde enero del 2005. La comisión encargada de elaborar el Plan Nacional Estratégico terminó por publicarlo en noviembre de 2007, casi tres años después. En éste punto se evidencia que el propósito del protocolo de Machakos de crear un sistema de gobierno descentralizado que facilitara la toma de decisiones fracasó como consecuencia de la debilidad de las instituciones estatales.[109]

De otra parte, los diálogos y negociaciones para establecer el número de desmovilizados tomaron tres años hasta la firma del acta en donde se estableció que mujeres y niños que hubiesen participado en el conflicto también contarían, y fue

[106] Comparar Programa de las naciones unidas para el desarrollo "Informes sobre desarrollo humano" (2011) Consulta electrónica.
[107] Ver anexo 9.
[108] Ver Ryan Nichols. "DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?" 2011 p. 11.
[109] Comparar Small Arm Survey Sudan. « CPA Sudan» (2011) Consulta electrónica.

sólo hasta el 2009 que el programa DDR pudo ser implementado en ambas regiones luego de numerosas transformaciones.

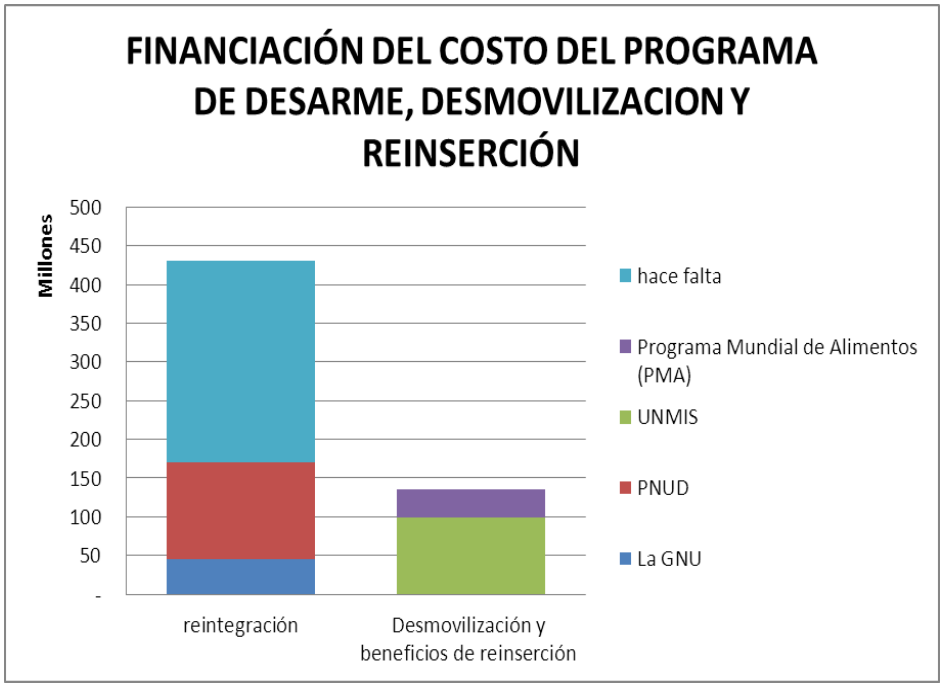
La consecuencia de este retraso se tradujo en que la meta inicial planteada por el Acuerdo de Paz Global de 180.000[110] desmovilizados para el 2011 no llegó ni a un cuarto de ésta cifra, hecho que desencadenó que los procesos de reinserción se encuentren aún más relegados: en el Norte han sido tan sólo el 9% de reinsertados. El Sur presenta una desalentadora cifra de 5% [111] y muchos de los ex-militantes del SPLA se han vinculado de nuevo a su nómina por falta de garantías. Es preciso resaltar que la etapa final del DDR, la reinserción, pretende hacer de los excombatientes personas económicamente productivas para el país.

Y si bien el trabajo de las respectivas comisiones ha producido buenos proyectos (aunque tardíamente) para implementar satisfactoriamente el programa,[112] los problemas al momento de poner en práctica el DDR son numerosos y evidencian el porqué el número de desmovilizados es tan bajo con respecto a las expectativas y objetivos iniciales.

En primer lugar, encontramos el factor económico. Las siguientes gráficas demuestran el costo de la operación, las entidades financiadoras y lo que falta recolectar para llevar a buen término el programa. Como bien puede apreciarse, el costo total del programa de desarme, desmovilización y reinserción, sobrepasa con creces la cantidad de dinero que un país como Sudán puede recolectar con el apoyo de las ONG y organismos internacionales. A esto se suma el hecho que tras la orden de captura por parte de la Corte Penal Internacional sobre el presidente sudanés Omar al-Bashir, éste expulsó 13 ONG y con ello posibilidades de socios contribuyentes.

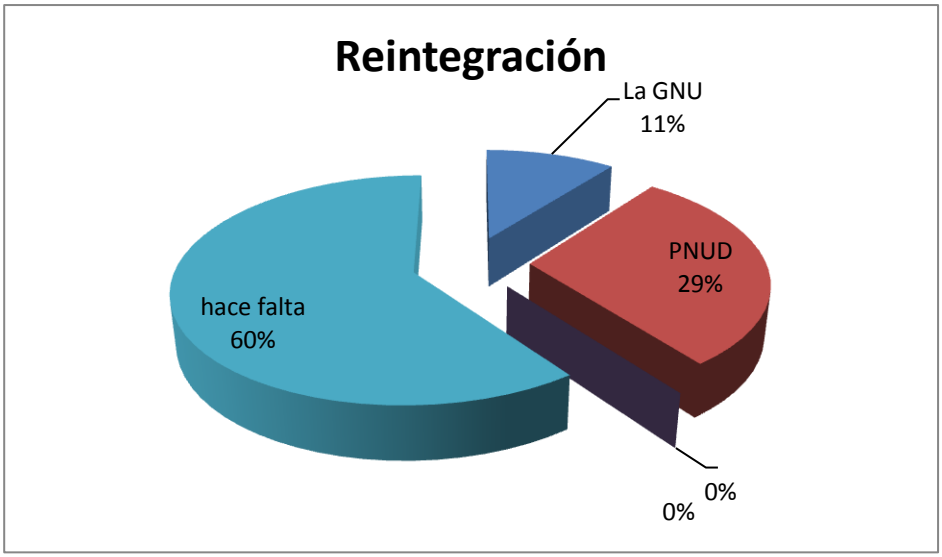
[110] El DDR se divide en dos fases. Durante cada una se calculó 45.000 desmovilizados de cada bando involucrado.
[111] Comparar Ryan Nichols. "DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?" p.8
[112] Comparar Ryan Nichols. "DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?" pp. 8-14

Gráfico 4: Financiación del costo del programa de desarme, desmovilización y reinserción.



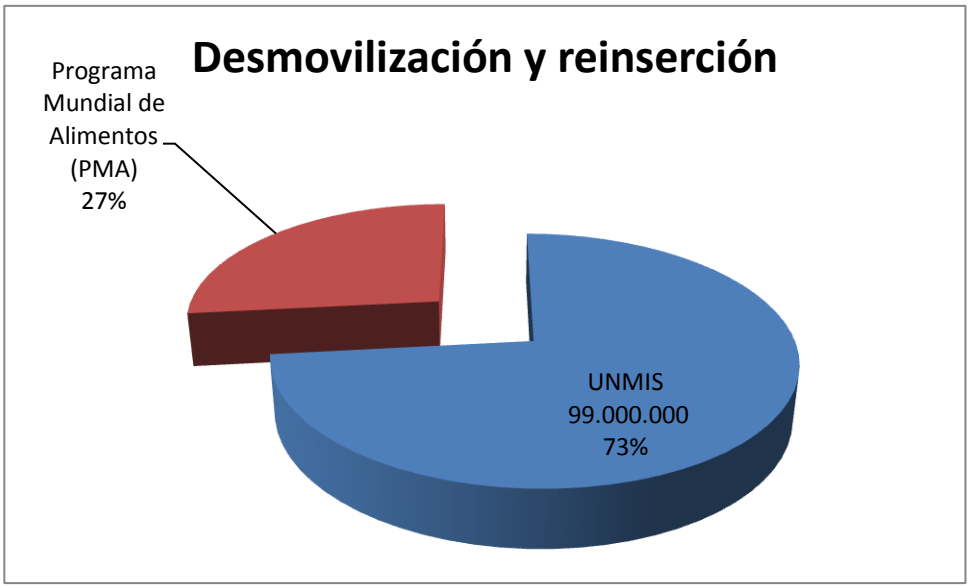
Fuente: Grafica elaborada por la autora de la presente monografía con base en la información tomada de Ryan Nichols. DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?

Gráfico 5: Porcentaje de financiamiento del nivel reintegración.



Fuente: Grafica elaborada por la autora de la presente monografía con base en la información tomada de Ryan Nichols. DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?

Gráfico 6: Financiamiento del programa de desmovilización y reinserción.



Fuente: Grafica elaborada por la autora de la presente monografía con base en la información tomada de Ryan Nichols. DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?

Una segunda complicación surge tras la inevitable pregunta de ¿a dónde van las armas? El CPA no estableció específicamente lo que debería hacerse con aquellas entregadas o incautadas durante el proceso, de modo que lo que se pensó fue almacenarlas, aunque en algunos casos terminaron por ser quemadas. [113] Sin embargo, las cifras de armas recolectadas durante el proceso son mínimas, motivo que lleva a pensar que los principales grupos militares aún cuentan con la mayor parte de su material bélico. [114]

Finalmente, la situación en la zona Abyei va directamente ligada a las dificultades en la implementación y éxito del DDR. ¿Por qué?

3.2.2 Abyei: El punto de quiebre del acuerdo.

El área de Abyei puede ser el detonante que lleve al país de nuevo a la guerra.

Douglas H. Johnson.

[113] Surge de aquí el símbolo del CPA que en imágenes dio la vuelta al mundo: una AK-47 ardiendo en llamas.
[114] Comparar Ryan Nichols. "DDR en Sudán ¿Muy poco, muy tarde?" 2011 Documento electrónico.

Abyei constituye uno de los límites entre las dos regiones y representa, en primer lugar, una zona con alta concentración de recursos naturales: canales fluviales y petróleo principalmente. El 60% del petróleo producido fuera del Sur proviene del Área de Abyei.[115] Igualmente, allí se desarrollan en la actualidad proyectos de agricultura en las tierras de Nyama y las líneas de ferrocarril hacia la ciudad de Meiram.

Gráfico 7: Campos petrolíferos en Sudán.

Fuente: Drilling Info International.

Es igualmente una región reclamada durante décadas tanto por el sur como por el norte[116] y en consecuencia el escenario principal del conflicto, el testigo de sus guerras y confrontaciones constantes. Además de esto, las tribus pertenecientes al los Ngok Dinka han establecido allí sus principales asentamientos desde hace más de

[115] Comparar Douglas H Johnson. "¿Por qué importa Abyei?" Universidad de Oxford. (2010) p. 15 Documento electrónico.

[116] Desde 1963 con la primera guerra civil Abyei se convierte en la zona que recibiría los impactos más grandes de la guerra: las tribus nómadas como los Misseriya y los Ngok y que se habían establecido en esta región gracias a una tradición de siglos, empiezan a sufrir las consecuencias de habitar en el epicentro de las confrontaciones: los asesinatos masivos de civiles no cesaron en ésta región.

dos siglos en las regiones de Ngol, Kiir, Nyamora y Lau. ¿Qué tanta importancia dio el CPA a Abyei? Las falencias de Sudán como Estado empiezan a evidenciarse fuertemente a éste respecto. El acuerdo señala que dicha región debería ser convertida en área de administración especial, y que dados los recursos naturales de ésta zona y la presencia de numerosas petroleras (aunque todas ellas con su industria en el Norte) dicha política tendría que ser implementada con "efecto inmediato". Hoy en día no existe claridad sobre el estatus especial del área ya que su implementación ha sido bloqueada por el Partido Nacional (NCP), que tiene control sobre el gobierno central. El argumento esbozado una y otra vez por el NCP es que el reporte proporcionado por la Comisión de límites de Abyei (ABC) es subjetivo, imparcial y además mal elaborado. Y si bien la rama judicial junto con el congreso abogaban por el establecimiento del límite, la presidencia lo negó rotundamente. Se evidencia pues la existencia de instituciones defectuosas. Se llaman así a las instituciones que desde la teoría de Rotberg, quedan reducidas a funciones ejecutivas y a la voluntad de las mismas.

Ahora bien, la amenaza que recae sobre una posible resolución al conflicto ha sido siempre la del control de la Zona Abyei, y el acuerdo, que se extiende sobre puntos tales como el cese al fuego, el control sobre el tráfico de armas o el respeto a la vida de los militantes de ambas partes olvida que para que esto sea posible es preciso solucionar el dominio sobre ésta zona estratégica. Ya el acuerdo Addis Abeba de 1973 había reconocido los problemas en ésta región, la había dotado de un estatus especial y le había otorgado la capacidad de decidir si quería o no pertenecer a un gobierno regional del Sur. En un primer momento, la zona fue encargada a dicho gobierno, cuyos poderes estaban sólo en el papel. Con el fracaso del Addis Abeba su jurisdicción pasa de nuevo al norte, hecho que provocaría confrontaciones entre la antigua administración, el ejército, la policía y los nuevos encargados de la región.

Por su parte, el Protocolo Machakos, firmado en 2002 proporcionaría las bases para el CPA en lo que respecta al referendo que posibilitaría la creación de un gobierno para el Sur, pero dejaría aún inconcluso el asunto del límite norte-sur y por

ende la situación de las llamadas "Tres Áreas" (las Montañas de Nuba, el Nilo Azul y Abyei)

El Protocolo Abyei firmado en mayo de 2004 [117] pretendía, igualmente, proveer una administración especial a la región, establecer claramente la distribución de las regalías del petróleo (Ver anexo 8- 3.1 a 3.5) y garantizar la continuidad en el acceso a las zonas arables para los Ngok y Misseriya. Sin embargo, ningún acuerdo o protocolo, incluyendo el CPA ha sido claro en lo concerniente a la administración de la región. Siempre es una administración compartida, una zona de carácter especial, pero nunca una administración autónoma. La razón: los pozos petroleros y la determinación por no perder el control sobre éste mercado.

A esto es preciso sumar el hecho que desde la firma del acuerdo, se cree que en tanto la zona sur no tiene una sóla refinería, el norte estaba extrayendo petróleo que no les pertenecía. Las confrontaciones por éste hecho han sido constantes y el número de desplazados no cesa en la región sur[118] aun cuando el CPA estableció que los Misseriya y demás pueblos nómadas pertenecientes a la región, tienen derecho de permanecer allí y moverse a lo largo de la zona sin restricciones de ningún tipo (ver anexo 8-1.1.3) Igualmente, el acuerdo falló sobre el punto que reza que el gobierno nacional deberá proveer asistencia a la zona Abyei para mejorar la vida de sus residentes, incluyendo proyectos de urbanización y desarrollo. Las estadísticas y cifras demuestran, que aún después de la firma del acuerdo, ésta zona siguió siendo una de las más afectadas. (Ver aparte 2.3)

a) Comisión de Límites de Abyei. Teniendo en cuenta lo anterior, el CPA se apoya en la Comisión de Límites de Abyei (ABC) compuesta por cinco emisarios del Gobierno, cinco del SPLA y cinco expertos internacionales (de Estados Unidos y Reino Unido), para estudiar el caso, analizar los potenciales de la región y los conflictos entre poblaciones, y finalmente, luego de un periodo de observación no mayor a un año, determinar los límites de la región en base a las evidencias, y si ésta pasaría a ser del norte, del sur, o de nuevo parte de una administración especial (ver

[117] Ver anexo 8.
[118] Ver anexo 6

Anexo 8-5). Las evidencias históricas, rastreadas desde 1905, demostraron que la región pertenecía al norte.[119] Sin embargo, desde el mismo periodo fueron invadidas por las tribus nómadas que nunca lograron ser vinculadas a la agenda del Estado Sudanés, de modo que se hizo imposible la tarea de adjudicar Abyei a una u otra región.

Se pensó entonces en establecer un límite que respetara el territorio de cada tribu, pero que a su vez reconociera parte de la soberanía histórica del norte sobre la región. Así pues, al momento de aconsejar la delimitación la comisión estableció dos tipos de derecho sobre el territorio: derecho primario, para aquellos que tenían asentamientos permanentes y derecho secundario para aquellas tribus que frecuentaban la región sólo por estaciones. Así las cosas la mayor parte de la zona quedaría en manos del Sur. Sin embargo, estas razones técnicas condujeron a que el establecimiento del límite no fuera preciso en absoluto. La tarea de determinar el derecho de cada tribu sobre el terreno fue sino imposible por lo menos suficientemente difícil.

Ahora bien, si el establecimiento del límite fracasó no fue sólo por las confrontaciones territoriales: cuando la comisión de expertos había entregado el borrador final que serviría de apoyo para delimitar la zona en condiciones relativamente justas para los involucrados, la presidencia declinó la publicación del reporte.

> La muerte de Garang el 30 de Julio de 2005 significó que los miembros del NCP tuvieran la capacidad de bloquear la implementación de la decisión y el establecimiento de la Administración Abyei a pesar de las provisiones explícitas del CPA (…) Una razón para ésta resistencia es que la definición del límite ubicaba los campos activos de petróleo dentro del Área de Abyei.[120]

Las reacciones a éste hecho no se hicieron esperar. El mismo gobernador del Estado de Kordofán del Sur aseguró para todo el país que "Abyei se mantendrá como parte de Kordofán del Sur hasta el final de los tiempos". El SPLA consideró que la violación a lo estipulado en el Acuerdo de Paz Global era sobre todo una incitación a

[119] Comparar Douglas H Johnson. "¿Por qué importa Abyei?" Documento electrónico.

[120] Ver Douglas H "¿Por qué importa Abyei?" Documento electrónico.

la guerra y para el 2007 sus ejércitos estaban establecidos en la región e incluso en la zona urbana disputándose con las Fuerzas Armadas de Sudán (SAF) las milicias de las tribus para obtener el mayor apoyo y control militar. Por ejemplo, las tribus Misseriya terminarían por unirse al SPLA. Así vemos cómo otro capítulo del Acuerdo de Paz Global es sistémicamente violado: el cese al fuego.

Luego de otra violación al tratado tras incumplir abiertamente las especificaciones en lo referente a la creación de un límite para Abyei (que en términos generales es el único propósito del protocolo de Abyei), el choque de intereses provocó que cada bando enviara sus tropas a la región para disputarse el territorio pasando por alto todas las medidas establecidas en el acuerdo (Ver anexo 9). De éste modo las SAF envían batallones con el fin de contrarrestar la presencia de las Fuerzas de Defensa del Sur de Sudán (SSDF) y en enero de 2007 empiezan las confrontaciones, que incluirían emboscadas, tráfico de armas, decenas de muertos e incluso secuestros.[121]

El asunto sobre Abyei fue entonces delegado al segundo vicepresidente del GONU y al Vicepresidente del GOSS pero todo intento de negociación resultó inútil dadas las fuertes pretensiones del NCP por continuar recibiendo parte de las regalías del petróleo de Abyei después del 2011, aún cuando Sudán del Sur se declare independiente y aún si Abyei vota por pertenecer al nuevo Estado. El vacio de seguridad y protección a los pueblos de la zona y la ausencia de un gobierno civil nos hacen reflexionar sobre el papel de Sudán como Estado en la implementación de tan importante asunto.

Así pues, tras pasar por alto el proyecto final de la ABC, el gobierno crea el llamado Comité Técnico del límite Norte-Sur, existente hasta la actualidad y que por demás no estaba contemplado en el CPA. Un intento risible por establecer un límite que favoreciera sus intereses teniendo en cuenta que éste nuevo ente no contaría con la presencia de expertos internacionales que y todos aquellos puntos irreconciliables

[121] En septiembre de 2007 se registró uno de los más graves incidentes cuando el SPLA envía una sección de oficiales a proteger algunos Misseriya recluidos y son rodeados y capturados por mil soldados de las SAF.

entre las partes serían sometidos a la presidencia para una decisión final. Es de esperarse entonces el resultado de éstas decisiones.

> ¿Si el NCP continua obstruyendo la implementación del protocolo, qué se puede decir sobre su compromiso con el resto del CPA? ¿Si el aumento militar en el área Abyei, que es contrario al protocolo de seguridad, continúa sin supervisión, motivará esto otras violaciones sobre el cese al fuego? ¿Si los actores internacional que estaban directamente involucrados con la redacción del Protocolo Abyei y apoyando el trabajo de la ABC permanecen inactivos, cómo se podrá confiar en el respaldo a las garantías del CPA como un todo, o a cualquier acuerdo de paz en Darfur?[122]

Teniendo en cuenta lo examinado hasta el momento en lo que respecta a los informes de la comisión de Naciones Unidas en Sudán, el estado del DDR y el proceso de establecimiento de un límite, bien podría decirse que el gobierno sudanés falló en la implementación de los puntos claves del Acuerdo de Paz Global. En los puntos que le permitirían al nuevo Sudán del sur nacer con algunos de sus problemas no digamos resueltos, sino en vías de superación.

Históricamente, las confrontaciones han demostrado que la zona sobre la cual el Estado debió centrar sus fuerzas y recursos deberían haber sido las "Tres Zonas". Al 2011, fecha de finalización del acuerdo, Abyei seguía siendo el epicentro de las confrontaciones. Y lo que es más preocupante, Sudán del sur obtuvo su independencia sin resolver éste asunto. ¿Puede entonces esperarse que acabe el conflicto?

[122] Ver Douglas H. "¿Por qué importa Abyei?" Documento electrónico.

4. CONCLUSIONES.

Sudán ha sido enmarcado en la categoría de Estado fallido desde hace siete años por el Índice de Estados Fallidos que Foreing Policy y Fondo por la Paz elaboran anualmente, y desde el 2008 hasta la actualidad se ubica en el tercer lugar de ésta clasificación entre sesenta países catalogados bajo esa tipología, sólo por debajo de Somalia y Chad. [123]

Sin embargo, el análisis aquí propuesto se alejó de dicha clasificación (en tanto ésta emplea elementos como la desigualdad de género, el acceso a los medios de comunicación o las élites dividas y no son éstas nuestras categorías de estudio) [124] más no del resultado: Sudán, en efecto, es un Estado fallido.

Hemos reafirmado que aquellos elementos que otorgan ésta clasificación a un Estado son pérdida del control del territorio, pérdida del monopolio de la fuerza e incapacidad en la proporción de bienes políticos básicos a la población, y, en efecto, el mínimo nivel de desarrollo logrado por estos tres elementos a través del proceso de seis años del Acuerdo de Paz Global y del fracaso en los puntos clave de su implementación es prueba de ello: el programa DDR y el poco éxito que alcanzó en lo referente a número de desmovilizados y reinsertados, la incapacidad institucional por establecer un límite y una administración clara a la región Abyei considerada históricamente como el foco del conflicto, el incumplimiento explícito de los compromisos adquiridos en el CPA para con los derechos humanos y la imposibilidad de hacer realidad un punto básico para un proceso hacia la paz como lo es el cese al fuego, revelan además la permanencia de instituciones débiles y defectuosas.

Y si se buscan más evidencias del fracaso de éste Estado, basta con observar la reciente escisión del sur para corroborar que en lo referente a monopolio de la fuerza y al control efectivo de su territorio, Sudán fracasó.

[123] Comparar Foreing Policy FP "Página oficial" (2011) Consulta electrónica.
[124] Comparar Foreing Policy FP "Página oficial" (2011) Consulta electrónica.

De otra parte, en el ámbito internacional ha sido comúnmente aceptado, en parte por influencia de la política estadounidense, que los llamados Estados fallidos representan una amenaza para la seguridad global. Sin embargo, vale la pena resaltar que "cuando se analizan las crisis actuales que aquejan a los Estados, partiendo del hecho de que éstos no son homogéneos, los problemas que hay que considerar son distintos (…) no todos los estados fallidos lo son de la misma manera ni por las mismas razones" [125]

Entonces, ¿Sudán como estado representa realmente una amenaza para dicha seguridad? [126] Luego de los procesos sociales e históricos aquí abordados, se concluirá que si Sudán representa un peligro para alguien, es, en primer lugar, para su propia población. El conflicto interno, la violencia militar, las guerras civiles, las crisis humanitarias y los bajos índices de desarrollo humano son prueba de ello. Posteriormente, sería más apropiado hablar de peligro real para los países limítrofes que se ven enfrentados a recibir los miles de desplazados, el flujo constante de refugiados y el tráfico de armas. De modo que sería más adecuado considerarle una amenaza regional y concluir que el ser fallido o no, no determina el que sea una amenaza para la seguridad global. [127]

Finalmente, se invitará al lector a reflexionar sobre varios puntos. En primer lugar, llaman la atención las condiciones en que Sudán del sur obtuvo su independencia gracias, en parte, al constante apoyo internacional: es ahora el país más pobre del mundo, depende completamente de las donaciones exteriores y carece de toda infraestructura (financiera, de comunicaciones, educativa) necesaria para su desarrollo. ¿Qué tiene entonces Sudán del sur? Petróleo. Preguntémonos igualmente cuál será, de ahora en adelante, la situación política y religiosa del norte. ¿No se ha dado pie al desarrollo de un islamismo más radical?

[125] Ver Rotberg, *Los estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso.* p. 56

[126] Países como Pakistán o Yemen, ubicados a más de diez puestos de Sudán en la lista de Estados Fallidos representan más peligro en materia de propagación del terrorismo.

[127] Sin embargo, elementos como la existencia del radicalismo islámico podrían, con el tiempo, devenir en riesgos más explícitos para la región.

Una tercera reflexión la aporta la idea de Estado fallido. Ésta no es importante *per se*, es importante para el ámbito de la Ciencia Política en tanto posee profundas implicaciones para el desarrollo de las relaciones entre Estados y para las dinámicas de la arena política internacional, de modo que cuando se cataloga a un Estado como fallido se están limitando, de una u otra manera, sus relaciones políticas, el establecimiento de vínculos comerciales, la firma de tratados, e incluso la promoción del turismo. Y en éste estado de cosas, el salir de su situación y evolucionar hacia mejores horizontes podría ser aún más difícil. Y si el estudio de la Ciencia Política nos proporciona las herramientas para mejorar las condiciones de vida de los seres humanos, diremos entonces que el análisis de los Estados fallidos debería constituir una prioridad de nuestra disciplina.

BIBLIOGRAFÍA

Cockett, Richard. *Sudan, Darfur and the failure of an African state*. New Haven and London: Yale University Press 2010.

Douglas H, Johnson. *The root causes of Sudan´s civil wars.* Oxford: Fountain publishers, 2003.

Robert I, Rotberg; Clapham, Christopher y Herbst, Jeffrey. *Los estados fallidos o fracasados: un debate inconcluso y sospechoso.* Estudio preliminar Patricia Moncada Roa. Bogotá: Siglo del hombre editores, 2007.

Robert O, Collins. *A history of modern Sudan.* Londres: Cambridge University Press, 2008.

Capítulos en libros

Bayart, Jean François. "La historicidad de las sociedades africanas" En *El estado en África, la política del vientre.* Traducido por Juan Vivanco. Barcelona: edicions bellaterra. 1999. 21-56.

Bayart, Jean François. "La oportunidad estatal" En *El estado en África, la política del vientre.* Traducido por Juan Vivanco. Barcelona: edicions bellaterra. 1999. 177-184.

Bayart, Jean François. "¿Modernización conservadora o revolución social? Los procesos extremos" En *El estado en África, la política del vientre.* Traducido por Juan Vivanco. Barcelona: edicions bellaterra. 1999. 199-231.

Bayart, Jean François. "La política del vientre" En *El estado en África, la política del vientre.* Traducido por Juan Vivanco. Barcelona: edicions bellaterra. 1999. 347-374.

Belachew, Gebrewold. "The intrastate conflict system in Sudan" En *Anatomy of violence. Understanding the systems of conflict and violence in Africa.* Burlington: ASHGATE. 2009. 153-178.

Bertaux, Pierre. « África oriental » En *África, desde la prehistoria hasta los Estados actuales.* Madrid : Siglo XXI de España editores, 1973. 83-93.

Coulon Christian. « Religions et politique ». En Coulon, Christian. et Martin Denis-Constant. *Les afriques politiques*. Paris: La découverte, 1991. 87-103.

Geschiere, Peter. « Le poids de la histoire » En Coulon, Christian. et Martin Denis-Constant. *Les afriques politiques*. Paris: La découverte, 1991. 30-42.

Artículos en publicaciones periódicas académicas.

Douglas H, Johnson. "Why Abyei matters?" *Oxford University Press*. Vol. 107, No 426 (2007): 1–19.

Hassan Ahmed, Ibrahim. "Estrategias, respuestas y legado de la primera era imperialista en Sudán: 1820-1885" *The International Journal of African Historical Studies*, Vol. 12, No. 3 (1979): 440-471.

Kemou, Athina Lampridi. "Los hermanos musulmanes, ¿una fuerza centrífuga o centrípeta? *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, Vol. 93-94, (2011): 111-127.

Le Vine, Victor T. "African Patrimonial Regimes in Comparative Perspective." *The Journal of Modern African Studies,* Vol. 18, No. 4 (Dec., 1980): 657-673

Nichols, Ryan. "DDR in Sudan: too little too late?" *Institute of International and development Studies*. (2011): 1-76.

Publicaciones periódicas no académicas.

"Nace un nuevo país en África". *Diario el país.* (02/07/2011) Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web http://www.elpais.com/articulo/portada/Nace/nuevo/pais/Africa/elpepusoceps/20110710elpepspor_11/Tes

"Sudán, ¿un país o dos?" *BBC Mundo.* (16/07/2011) Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/01/110106_sudan_dos_paises.shtml

Otros documentos.

Central Intelligence Agency CIA "Página oficial". (10/07/2011) Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/su.html

Found for peace "página oficial". (2010) Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=383&Itemid=540

Google Maps. (2011) Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página web http://www.google.com.co/imgres?imgurl=http://www.digiatlas.com/ejem1/sudan.jpg&imgrefurl=http://www.digiatlas.com/mapas/esp/mapa-de-sudan.html&usg

Anexo 1. Cuadro de la organización administrativa del Estado Sudanés.

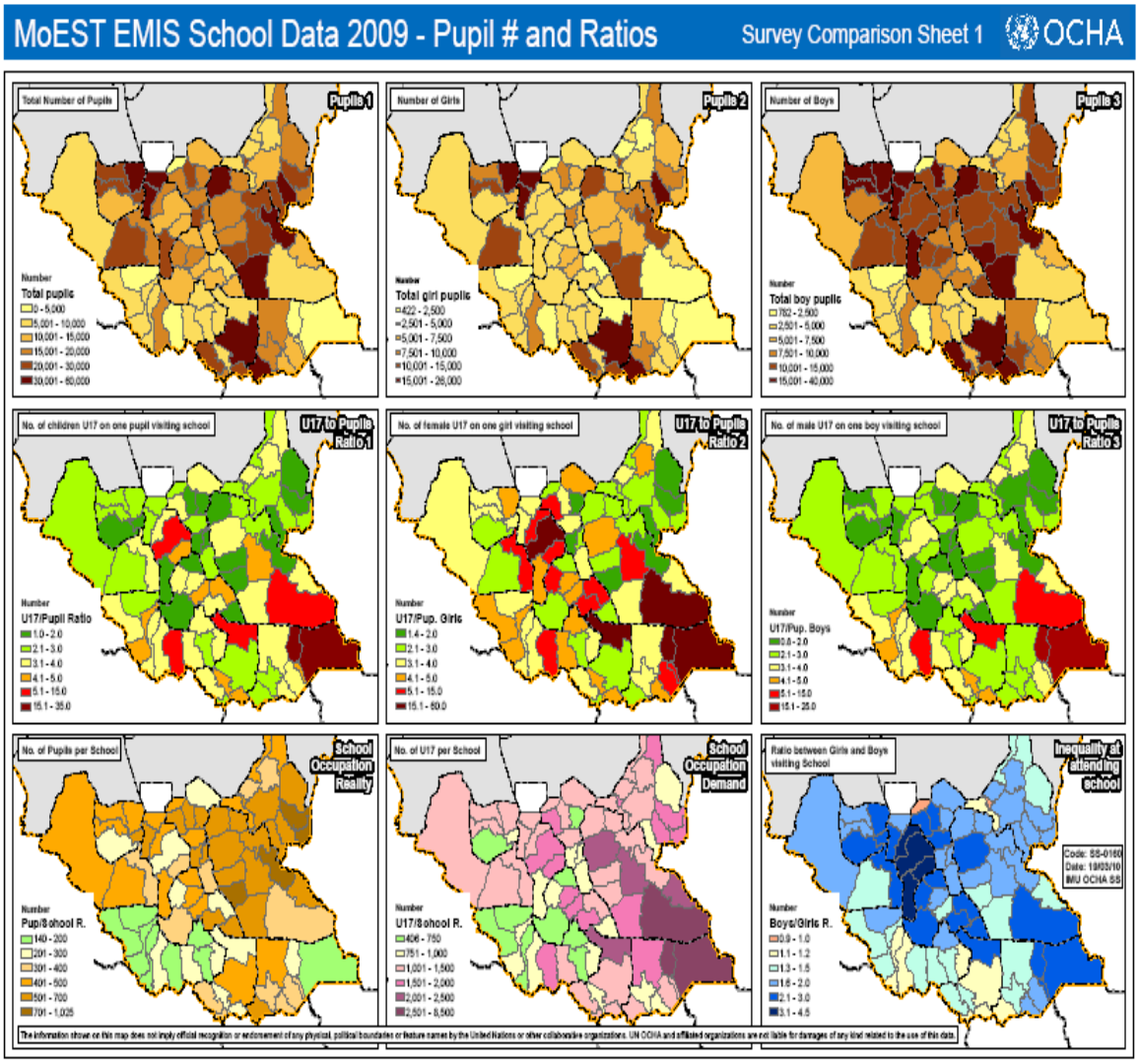
La organización administrativa del Estado	
Ministerio	**Nombre del Ministro**
Presidente y Primer Ministro	**Mariscal Omar Hassan Ahmed Al-Beshir**
Vicepresidente Primero	**Tte. Gral. General Salva Kiir**
Vicepresidente Segundo	**Ali Uthman Mohammed Taha**
Asesor del Presidente	**Dr. Nafie Ali Nafie**
Ministerio de la Presidencia	**Tte. Gral. Bakri Hassan Salih**
Ministerio de Asuntos Exteriores	**Dr. Lam Akol**
Ministerio de Comercio Exterior	**George Boring Nyami**
Ministerio de Finanzas y Economía Nacional	**Zubayr Mohammed Al Hassan**
Ministerio de Cooperación Internacional	**Dr. Altijani Salih Fidail**
Ministerio de Turismo	**Joseph Malwal**
Ministerio de Energía y Minería	**Awad Ahmed Al Jaz**
Ministerio de Industria	**Jalal Yousif Al Dagir**
Ministerio de Inversión	**Malik Agar Ayar**
Ministerio de Transporte	**Kol Manyang Jok**
Ministerio de Agricultura y Bosques	**Mohammed Alamin Isa Alaghbash**
Ministerio de Ganadería y Pesca	**Galwak Deng**
Ministerio de Sanidad	**Dr. Tabitha Shokaya**
Ministerio de Cultura, Juventud y Deporte	**Mohammed Yusif Abdella**
Ministerio de Defensa	**Tte. Gral. Abdel Rahim Mohammad Hussein**
Ministerio de Educación Cartera	**Pendiente de asignación al NDA**
Ministerio de Justicia	**Mohammed Ali Almardi**
Ministerio de Interior	**Prof. Al Zubair Beshir Taha**
Ministerio de Información y Comunicación	**Alzahawi Ibrahim Malik**
Ministerio de Asuntos del Gabinete	**Deng Alor Kol**
Ministerio de Trabajo y Dllo de Recursos Humanos	**Alison Manani Magaya**
Ministerio de Donaciones y Guía Religiosa	**Dr. Azhari Altijani**
Ministerio de Relaciones Federales	**Abdel-Basit Saleh Sabdarat**
Ministerio de Enseñanza Superior	**Dr. Peter Newot Kok**
Ministerio de Irrigación y Recursos Hídricos	**Kamal Ali Mohammed**
Ministerio para los Asuntos del Medio Ambiente	**Dr. Ahmed Babiker Nahar**
Ministerio de Asuntos Sociales y Desarrollo	**Samia Ahmed Mohammed**
Ministerio para Asuntos del Parlamento	**Joseph Okello**
Ministerio para Asuntos Humanitarios	**Kosti Manyebi**
Ministerio de Ciencia y Tecnología Cartera pendiente de asignación al NDA	

Fuente: Embajada de España. Oficina económica y comercial de España.

Anexo 2: Mapa político de Sudán.

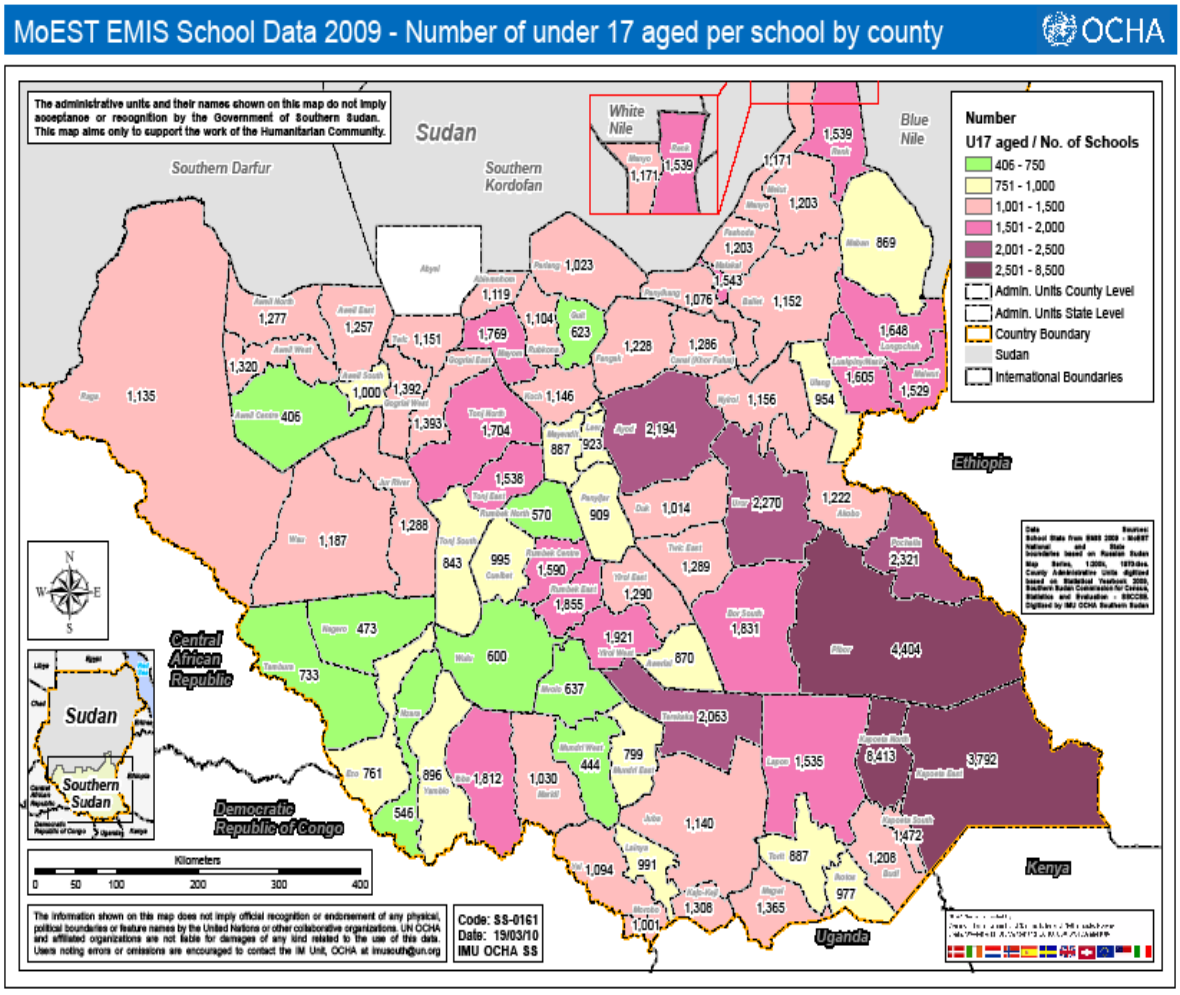
Fuente: Google maps. (2011) consulta electrónica.

Anexo 3: Relación de estudiantes (niños y niñas) por estado.



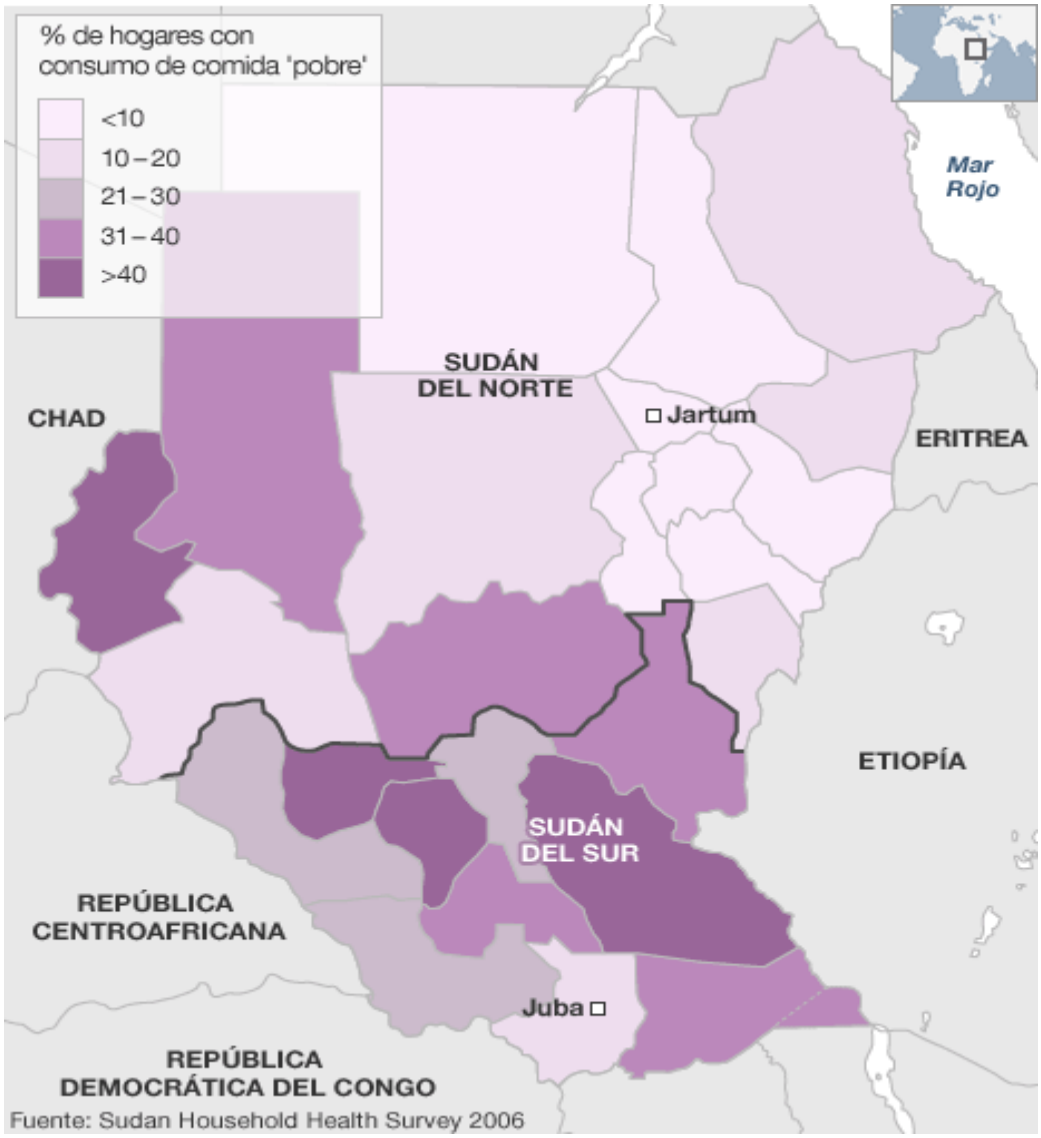
Fuente : United Nations Sudan Information Gateway. (2011)

Anexo 4: Número de menores de 17 años por escuela.



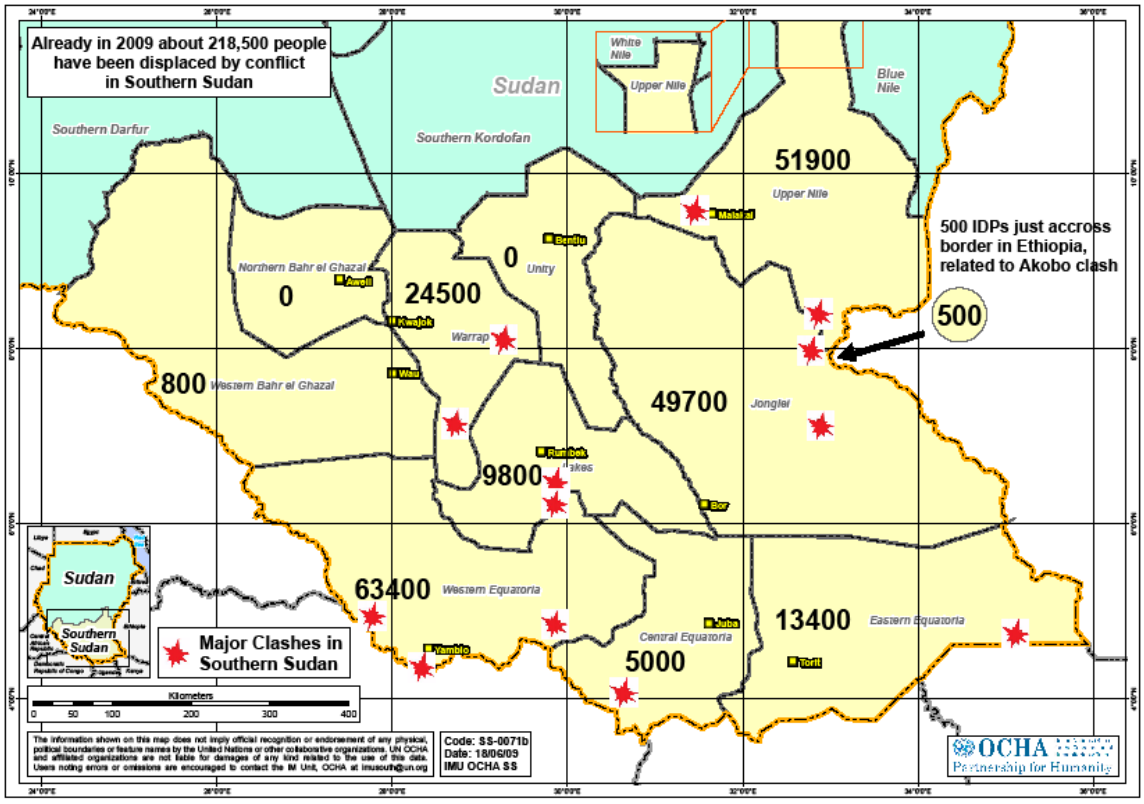
Fuente : United Nations Sudan Information Gateway. (2011)

Anexo 5: Porcentaje de hogares con consumo de comida pobre.



Fuente : Sudan Household Health Survey 2006.

Anexo 6: Número de desplazados por estado en el sur de Sudán.



Fuente : United Nations Sudan Information Gateway. (2011)

Anexo 7. Documento puntos clave protocolo Machakos, distribución del poder y resolución del conflicto en la zona Abyei.

Protocolo Machakos.

Firmado el 20 de julio de 2002 en Machakos Kenia por el Gobierno de Sudán y el Ejército de Liberación del sur de Sudán, tuvo por principales objetivos:

Principios generales.

- El sur de Sudán tiene derecho a la autodeterminación, posible a través de un referendo que decida sobre su futuro estatus.
- Establecer un sistema de gobierno democrático que tenga en cuenta la diversidad cultural, étnica, racial, religiosa y lingüística y la igualdad de género para los sudaneses.
- Establecer un periodo pre-interino de seis meses durante el cual: deben cesar las hostilidades, se deben crear todas las instituciones necesarias para el desarrollo de los procesos de paz, debe buscarse asistencia internacional, se debe crear un marco constitucional que posibilite el Acuerdo de Paz.
- Establecer un periodo interino de seis años durante el cual: Se debe crear una comisión de evaluación del proceso de paz constituida en igual número por miembros del gobierno y del SPLA/M y por no más de dos miembros de: Estados Miembros del Sub-comité de Sudán (Djibouti, Eritrea, Etiopia, Kenia y Uganda.) Estados observadores (Italia, Noruega, Reino Unido, Estados Unidos)
- Al final del periodo interino debe haber un referendo para el sur de Sudán supervisado internacionalmente y organizado conjuntamente por el GOS y el SPLA/M para: confirmar la unidad de Sudán y su pertenencia al sistema de gobierno ya establecido, o para votar por la secesión.
- Establecer una nueva estructura para el gobierno. De éste modo, la constitución nacional se erigió como la ley suprema de todo el territorio sudanés. El Gobierno Nacional debería ejercer las funciones y promulgar las leyes necesarias para el ejercicio de la

soberanía del Estado a nivel nacional. Sin embargo, en todas éstas leyes tendrían que tener en cuenta la diversidad cultural y religiosa del pueblo sudanés.

- Sólo los estados fuera de Sudán del sur tendrán como fuente de su legislación la Sharia. La legislación nacional aplicable al sur tendrá como fuente de legislación un consenso popular.

Protocolo sobre la distribución del poder.

Firmado el 26 de mayo 2004 en Naivasha Kenia por el GOS y el SPLM, tuvo por principales objetivos:

Principios generales.

- Deberá existir un sistema de gobierno descentralizado (1.5) que devuelva considerablemente poderes con respecto a los niveles de gobierno nacional, del sur de Sudán y locales.

- Cada órgano de gobierno deberá respetar la autonomía del otro y colaborar para el cumplimiento de las obligaciones constitucionales.

- La República de Sudán debe cumplir completamente con sus obligaciones en lo concerniente al derecho internacional humanitario (1.6). Cada ser humano tiene derecho a la vida. Éste deberá protegerse por ley y ninguna arbitrariedad puede privarlo de él. Nadie puede ser retenido en esclavitud. Nadie podrá ser sometido a la tortura como medio de castigo. Todo sudanés tiene derecho a un juicio justo. En Sudán deberá existir libertad de pensamiento, de conciencia, de religión, de expresión y de libre asamblea y asociación.

- Las instituciones del nivel nacional serán: legislativo, ejecutivo y judicial y las instituciones y comisiones especificadas en los acuerdos o protocolos. El poder legislativo nacional estará compuesto por una asamblea nacional y un consejo de estados. El poder ejecutivo nacional estará compuesto por la presidencia y el consejo de ministros. La institución de la presidencia se compondrá del presidente y dos vicepresidentes, de los cuales uno de ellos debe ser del sur de Sudán. El poder judicial

nacional será ejercido por cortes y tribunales. El poder judicial debe ser independiente del poder ejecutivo y legislativo. Ésta independencia deberá garantizarse en la constitución nacional interina. En el nivel nacional deberán establecerse: Corte Constitucional, Corte Suprema Nacional y cortes nacionales de apelación.

- Se asegurará la autonomía de instituciones independientes o nacionales que promuevan y faciliten el buen término del acuerdo de paz. Éstas son: Comisión Nacional Electoral, Comisión de derechos humanos, Comisión del Servicio Nacional Judicial, Comisión del Servicio Nacional Civil.

- Se establece la escala de los poderes nacionales y las facultades del gobierno del Sur de Sudán. (Ver Pág. 63) Igualmente, especifica las funciones y competencias de cada uno de los estados miembro del país.

Protocolo sobre la Resolución del conflicto en la zona de Abyei. (Ver anexo 8)

Firmado el 26 de mayo de 2004 en Naivasha Kenia por el GOS y el SPLM/A, sus principales objetivos son:

- Aclarar que el territorio de Abyei hace parte de los nueve reinos Dinka, transferidos en 1905 a Kordofán.

- Determinar que los Misseriya y demás pueblos nómadas pertenecientes a la región, tienen derecho de permanecer allí y moverse a lo largo de la zona. (1.1.3)

- Las regalías del petróleo de la zona Abyei durante el periodo interino estarán distribuidas de la siguiente manera: 50% al gobierno nacional, 42% al gobierno del sur de Sudán, 2% a la región Bahr el Ghazal, 2% Kordofán, 2% Ngok y Dinka y 2% a la comunidad Misseriya.

- El gobierno nacional deberá proveer asistencia a la zona Abyei para mejorar la vida de sus residentes, incluyendo proyectos de urbanización y desarrollo. (1.2.4)

Fuente: Documento realizado por la autora de la presente monografía con información obtenida de: http://www.smallarmssurveysudan.org/pdfs/HSBA-Docs-CPA-2.pdf

Anexo 8. Protocolo sobre la resolución del conflicto en la zona Abyei.

PROTOCOL

Between

THE GOVERNMENT OF THE SUDAN (GOS)

And

THE SUDAN PEOPLE'S LIBERATION

MOVEMENT/ARMY (SPLM/A)

On

THE RESOLUTION OF ABYEI CONFLICT

Naivasha, Kenya May 26th, 2004

1. PRINCIPLES OF AGREEMENT ON ABYEI*

1.1 In General

1.1.1 Abyei is a bridge between the north and the south, linking the people of Sudan;

1.1.2 The territory is defined as the area of the nine Ngok Dinka chiefdoms transferred to Kordofan in 1905;

1.1.3 The Misseriya and other nomadic peoples retain their traditional rights to graze cattle and move across the territory of Abyei.

1.2 Interim Period:

Upon signing the peace agreement, Abyei will be accorded special administrative status, in which:

1.2.1 Residents of Abyei will be citizens of both Western Kordofan and Bahr el Ghazal, with representation in the legislatures of both states;

1.2.2 Abyei will be administered by a local Executive Council, elected by the residents of Abyei. Pending the election of the Executive Council, its initial members will be appointed by the Presidency;

1.2.3 Net oil revenues from Abyei will be divided six ways during the Interim Period: the National Government (50 percent); the Government of Southern Sudan (42 percent); Bahr el Ghazal region (2 percent); Western Kordofan (2 percent); locally with the Ngok Dinka (2 percent); and locally with the Misseriya people (2 percent)

1.2.4 The National Government will provide Abyei with assistance to improve the lives of the peoples of Abyei, including urbanization and development projects;

1.2.5 International monitors will be deployed to Abyei to ensure full implementation of these agreements.

1.3 End of Interim Period:

Simultaneously with the referendum for southern Sudan, the residents of Abyei will cast a separate ballot. The proposition voted on in the separate ballot will present the residents of Abyei with the following choices, irrespective of the results of the southern referendum:

a. That Abyei retain its special administrative status in the north;

b. That Abyei be part of Bahr el Ghazal.

1.4 The January 1, 1956 line between north and south will be inviolate, except as agreed above.

2. ADMINISTRATIVE STRUCTURE:

2.1 Upon signing the Peace Agreement, Abyei Area shall be accorded special administrative status under the institution of the Presidency.

2.2 Abyei area shall be administered by a local Executive Council, elected by the residents of Abyei. Pending the election of the Executive Council, its initial members shall be appointed by the Presidency.

2.3 The administration of the Abyei Area shall be representative and inclusive of all the residents of the area.

2.4 The Executive Council shall be composed of the Chief Administrator, his/her Deputy and not more than five heads of departments. Prior to elections, the Chief Administrator and his/her deputy shall be appointed by the Presidency. The Chief Administrator shall make recommendations to the Presidency regarding the appointments of the heads of departments.

2.5 The Executive Council, in exercise of its executive powers, shall:

2.5.1 render necessary services;

2.5.2 supervise and promote security and stability in the area;

2.5.3 Propose development and urbanization projects for the area to both the Abyei Area Council and to the Presidency;

2.5.4 Present to the National Government proposals regarding the provision of assistance to improve the lives of the peoples of Abyei, including urbanization and development;

2.6 The Presidency, upon the recommendation of the Executive Council, shall determine the executive, legislative and financial powers and competencies of the special status of Abyei Area,

having regard to this protocol, other protocols, agreements, and the Comprehensive Peace Agreement.

2.7 In view of the special status of Abyei Area, the Presidency shall apply to the Judiciary to establish courts for Abyei Area as deemed appropriate.

3. FINANCIAL RESOURCES:

3.1 Without prejudice to the provisions of the Wealth Sharing Agreement, the net-oil revenue from the oil produced in Abyei Area shall be shared during the Interim Period as follows:

3.1.1 Fifty Percent (50%) to the National Government;

3.1.2 Forty Two Percent (42%) to the Government of Southern Sudan;

3.1.3 Two Percent (2%) to Bahr el Ghazal Region;

3.1.4 Two Percent (2%) to Western Kordofan;

3.1.5 Two Percent (2%) locally with the Ngok Dinka;

3.1.6 Two Percent (2%) locally with the Misseriya people.

3.2 In addition to the above financial resources, Abyei Area shall be entitled to:

3.2.1 The area share of the national revenue as per the Wealth Sharing Agreement;

3.2.2 The revenues raised in the Abyei Area from Income Tax and other taxes and levies;

3.2.3 The share of the Area in the National Reconstruction and Development Fund;

3.2.4 An equitable share of Southern Sudan Development and Reconstruction Fund;

3.2.5 Allocations from the National Government to cover the cost of establishment of the new administration, its running and provision of services;

3.2.6 Donations and grants.

3.3 There shall be established, under the Executive Council, Abyei Resettlement, Construction and Development Fund to handle relief, repatriation, resettlement, reintegration, rehabilitation and reconstruction programmes in the Area. The Fund may establish specialized agencies.

3.4 The National Government shall appeal to the international and donor community to facilitate the return and resettlement of the residents of Abyei Area.

3.5 The financial resources due to Abyei Area as provided in section 3 herein shall be deposited in special accounts, acceptable to the Presidency, from which the administration of the Area shall make withdrawals.

4. PUBLIC PARTICIPATION:

4.1 There shall be established Abyei Area Council comprised of not more than twenty members.

4.2 Prior to elections, the Presidency shall appoint the members of the Abyei Area Council.

4.3 The Abyei Area Council shall:

4.3.1 Issue local enactments within the powers of local government and on customary matters;

4.3.2 Approve the budget of the Area;

4.3.3 Adopt reconstruction, development and urbanization plans for the Area;

4.3.4 If necessary, recommend to the Presidency the relief of the Chief Administrator or his/her Deputy;

4.3.5 Participate in the promotion of reconciliation efforts in the Area.

5. DETERMINATION OF GEOGRAPHIC BOUNDARIES:

5.1 There shall be established by the Presidency, Abyei Boundaries Commission (ABC) to define and demarcate the area of the nine Ngok Dinka Chiefdoms transferred to Kordofan in 1905, referred to herein as Abyei Area.

5.2 The composition and timeframe of the Abyei Boundaries Commission (ABC) shall be determined by the Presidency. However, the Commission shall include, *inter alia*, experts, representatives of the local communities and the local administration. The Commission shall finish its work within the first two years of the Interim Period.

5.3 The Abyei Boundaries Commission (ABC) shall present its final report to the Presidency as soon as it is ready. Upon presentation of the final report, the Presidency shall take necessary action to put the special administrative status of Abyei Area into immediate effect.

6. RESIDENTS OF THE AREA:

6.1 The residents of Abyei Area shall be**:**

(a) The Members of Ngok Dinka community and other Sudanese residing in the area;

(b) The criteria of residence shall be worked out by the Abyei Referendum Commission.

6.2 Residents of Abyei shall be citizens of both Western Kordofan and Bahr el Ghazal with representation in the legislatures of both States as determined by the National Electoral Commission. However, prior to elections, the Presidency shall determine such representation.

7. SECURITY ARRANGEMENTS:

7.1 There shall be established Abyei Area Security Committee, chaired by the Chief Administrator, and shall comprise of the Deputy Chief Administrator, the Army Commander, the Police Chief, and the representative of the Security Organ.

7.2 Without prejudice to the Agreement on Security Arrangements, the two Parties shall, through the Interim Period form and deploy one joint battalion in the Area.

7.3 International monitors, as shall be agreed in the comprehensive Ceasefire Agreement shall also be deployed in the Area through the Interim Period.

7.4 International monitors shall be deployed to Abyei to ensure full implementation of these Agreements.

8. ABYEI REFERENDUM COMMISSION

8.1 There shall be established by the Presidency an Abyei Referendum Commission to conduct Abyei referendum simultaneously with the referendum of Southern Sudan. The composition of the Commission shall be determined by the Presidency.

8.2 The residents of Abyei shall cast a separate ballot. The proposition voted on in the separate ballot shall present residents of Abyei with the following choices; irrespective of the results of the Southern referendum:

a. That Abyei retain its special administrative status in the north;

b. That Abyei be part of Bahr el Ghazal.

8.3 The January 1, 1956 line between north and south shall be inviolate, except as agreed above.

9. RECONCILIATION PROCESS

Upon signing the Comprehensive Peace Agreement, the Presidency shall, as a matter of urgency, start peace and reconciliation process for Abyei that shall work for harmony and peaceful co-existence in the Area. Fuente: Small arms survey sudan (2011)

Anexo 9. Protocolo sobre la resolución del conflicto en Kordofan del sur, las montañas de Nuba y la zona del nilo azul.

PROTOCOL

Between

THE GOVERNMENT OF SUDAN

(GOS)

AND

THE SUDAN PEOPLE'S LIBERATION

MOVEMENT (SPLM)

ON

THE RESOLUTION OF CONFLICT IN

SOUTHERN KORDOFAN/NUBA MOUNTAINS

AND BLUE NILE STATES

Naivasha, Kenya, 26TH May, 2004

PREAMBLE:-

RECOGNIZING that the conclusion of the comprehensive peace settlement that the Sudanese people are longing for requires solving the problems in **Southern Kordofan/Nuba Mountains1** and Blue Nile States as a model for solving problems throughout the country; and

REAFFIRMING that citizenship shall be the basis for equal rights and duties for all Sudanese citizens regardless of their ethnicity or religion; and

UNDERLINING the importance of recognizing the cultural and social diversity of the Sudan as a source of strength and unity; and

EMPHASIZING equality, fairness, economic development, social welfare and stability as overarching goals of the Sudanese people in general and the population of the conflict affected areas in particular;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:-

1. General Principles:

The Parties agree on the following, as the basis for political, administrative, economic and social solution to the conflict in Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile:

1 The name of the State shall be settled before the conclusion of the Peace Agreement by a committee representing the State formed by the two Parties.

1.1. Human rights and fundamental freedoms shall be guaranteed to all individuals in the State as prescribed in the Interim National Constitution;

1.2. The diverse cultural heritage and local languages of the population of the State shall be developed and protected;

1.3. Development of human resources and infrastructure shall be the main goal of the State. It shall be conducted to meet human needs in accordance with the best-known practices of sustainable development within a transparent and accountable framework.

2. Definition of the Two Areas:

2.1. The boundaries of Southern Kordofan/Nuba Mountains State shall be the same boundaries of former Southern Kordofan Province when Greater Kordofan was sub-divided into two provinces.

2.2. For the purpose of this Protocol, Blue Nile State shall be understood as referring to the presently existing Blue Nile State.

3. Popular Consultation:

The Government of Sudan and the Sudan People's Liberation Movement (the Parties), committed to reaching a just, fair and comprehensive peace agreement to end the war in Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile States, agree on the following:

3.1. Popular consultation is a democratic right and mechanism to ascertain the views of the people of Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile States on the comprehensive agreement reached by the Government of Sudan and the Sudan People's Liberation Movement.

3.2. That this comprehensive agreement shall be subjected to the will of the people of the two States through their respective democratically elected legislatures.

3.3. That the legislatures of the two States shall each establish a Parliamentary Assessment and Evaluation Commission to assess and evaluate the implementation of the agreement in each State. The two Commissions shall submit their reports to the legislatures of the two States by the fourth year of the signing of the comprehensive Peace Agreement.

3.4. An independent Commission shall be established by the Presidency to assess and evaluate the implementation of the comprehensive Peace Agreement in each of the two

States. The Commission shall submit its reports to the National Government and the Governments of the two States who shall use the reports to rectify any procedure that needs to be rectified to ensure faithful implementation of the Agreement.

3.5. Once this agreement is endorsed by the people through the legislature of any of the two States as meeting their aspirations, then the agreement becomes the final settlement of the political conflict in that State.

3.6. Should any of the legislatures of the two States, after reviewing the Agreement, decide to rectify, within the framework of the Agreement, any shortcomings in the constitutional, political and administrative arrangements of the Agreement, then such legislature shall engage in negotiations with the National Government with the view of rectifying these shortcomings.

4. **Structure of the State Government:**

4.1. The State shall have the following structure:-

4.2 The State Executive, which shall comprise of:-

4.2.1 The State Governor;

4.2.2 The State Council of Ministers; and

4.2.3 Local Governments.

4.3 The State Legislature (SL).

4.4 The State Judiciary.

5. The State Executive:

5.1. The Governor of the State shall be directly elected by the registered voters of the State in a public adult suffrage.

5.2. The Governor shall appoint the ministers and the commissioners of the state in accordance with the State Interim Constitution. The State Council of Ministers shall be representative.

5.3. The Governor shall, together with the State Council of Ministers, exercise the Executive Powers of the State which shall be in respect of the functional areas listed in Schedules A and B, read together with Schedule C, attached hereto, and in accordance with the State Interim Constitution.

5.4. The State Council of Ministers shall be accountable to the Governor and the State Legislature in the performance of their duties.

5.5. The State shall have commissioners and elected local councils. The organization and proper functioning of the Local Governments shall be the responsibility of the Government of the State.

5.6 There shall be State Security Committee to be chaired by the Governor of the State. The Committee shall include, among others, the Military Commander of the area, his Deputy, the Director of the State Police and Director of the State National Security Branch.

5.7 Without prejudice to the provisions of paragraph 5.6 above, the Governor of the State may demand the transfer of the Director of the National Security Branch from the State.

5.8 The State Police Service shall adhere to the National standards and regulations as set forth by National Police Service.

5.9 Police, Prisons, Wildlife and Fire Brigade Officers shall be recruited by the State Service according to the National standards, trained and commissioned nationally and returned to the State for service. The other ranks shall be locally recruited to serve within the State.

Recruitment and training regulations shall be designed and standardized by the National Police Service.

5.10 Without prejudice to the provisions of paragraph 5.9 above, the National Authority may agree with the State Authority to transfer any number of police officers from the State police to the National Police Service whenever necessary.

5.11 The State Authority may request the National Authority to transfer to the State any number of police officers to fill any vacancies in the State.

6. The State Legislature:

6.1. Members of the State Legislature (SL) shall be elected by the registered voters of the State in accordance with the State Law and in conformity with the general guidelines as set forth by electoral provisions as set forth by the National Electoral Commission.

6.2. The State Legislature shall prepare and adopt the State Constitution, provided that it shall conform to the Interim National Constitution.

6.3. The Governor of the State shall sign any law duly approved by the State Legislature, failing which, after thirty (30) days it shall be deemed to have been signed into law, unless the Governor has submitted the law to the Constitutional Court for a ruling on its

constitutionality. If the Constitutional Court finds the law constitutional, the Governor shall immediately sign such law.

6.4. The State Legislature shall legislate for the state within its legislative powers as stipulated in schedule (A) attached herewith.

6.5. State laws currently applicable in the State shall continue until new legislation is duly enacted by the SL within its competence.

6.6. The State Legislature shall decide its own rules, procedures, and committees, and elect its Speaker and other officers.

6.7. The State Legislature may relieve the Governor of the State of his/her functions by a motion supported by two-thirds of its membership.

6.8. Members of the State Legislature and the State Executive shall have such immunities as are provided by law.

7. **The State Courts**:

7.1. The structures and powers of the courts of the States shall be subject to the Interim National Constitution.

7.2. The State Constitution shall provide for the establishment of such state courts as are necessary.

7.3. The State Legislature shall provide for the appointment and dismissal of state appointed judges, subject to the State Constitution and the approval of the National Judicial Service Commission.

7.4. The State legislations shall provide for guarantees for the independence and impartiality of the State judiciary and ensures that state judges shall not be subject to political or other interference.

7.5. The state courts shall have civil and criminal jurisdiction in respect of State and National Laws, save that a right of appeal shall lie to the National Courts in respect of matters brought before or heard under National laws.

7.6. The National Legislature shall determine the civil and criminal procedures to be followed in respect of litigation or prosecution under National laws in accordance with the Interim National Constitution.

8. The State Share in the National Wealth:

8.1. The National wealth shall be shared equitably between different levels of Government so as to allow enough resources for each level of Government to exercise its constitutional competencies.

8.2. The States shall raise and collect taxes and revenues as listed in Schedule (D), annexed herewith.

8.3. Oil producing state is entitled to two percent (2%) of the oil produced in that state, as specified in the Wealth Sharing Agreement.

8.4. The state shall be represented in the Fiscal and Financial Allocation and Monitoring Commission, which shall ensure transparency and fairness in regard to allocation of the share due to the state from the Nationally collected revenues and ensure that allocations due to the state are not withheld.

8.5. The general objective of the National Reconstruction and Development Fund (NRDF) is to develop the war affected areas and least developed areas in the Sudan with the aim of bringing these areas to the national average standards and level of development.

8.6. In allocating the funds to the war-affected areas and least developed areas, NRDF shall use the effects of war and level of development as the main criteria. The Parties agree to allocate seventy-five percent (75%) of the total fund to the war-affected areas, particularly to Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile States, while the remaining balance shall be earmarked to the least developed areas.

8.7. The allocation of funds among the areas affected shall be determined during the Pre-Interim Period by the Joint National Transition Team (JNTT) that shall be established as agreed to in the Wealth Sharing Agreement, within the agreed percentages as in the above paragraph, taking into consideration the actual needs based on the results of Joint Assessment Mission.

8.8. The Fiscal and Financial Allocation and Monitoring Commission (FFAMC), as agreed to in the Wealth Sharing Agreement, shall allocate current transfers to Southern Kordofan/Nuba Mountains, Blue Nile and other war-affected areas and least developed areas according to the

following criteria:

8.8.1. Population;

8.8.2. Minimum expenditure responsibilities;

8.8.3. Human Development Index / Social Indicators (social development factor);

8.8.4. Geographical area (cost disability factor);

8.8.5. Fiscal effort (internal revenue effort); and

8.8.6. The effect of war factor.

8.9. In addition to the budgetary allocations and the two states' share in the NRDF, the President shall allocate an amount of money to each of the two states.

8.10 The Parties agree to appeal to the donor community to provide technical assistance to the FFAMC to develop comprehensive equalization criteria.

8.11. The states shall hold all income and revenue received in audited public accounts and shall comply with the regulations and auditing standards set by the Chamber of the Auditor General, who may audit the state's accounts.

8.12. There shall be no impediment to interstate commerce or the flow of goods and services, capital, or labour to and from the state.

8.13 Any debts/liabilities incurred by any level of government shall be the responsibility of that level of government.

8.14 There shall be a fair and equitable division of government assets. An asset shall in the first instance be allocated to the level of government responsible for the function in respect of which the asset is related (e.g., school buildings to the level of government responsible for education). In the event of a dispute, the Parties agree that such dispute shall be referred to a committee comprising a representative of each of the Parties involved in the dispute and a mutually agreed

expert.

8.15 There shall be at the State's level accounting standards, procedures and fiscal accountability institutions operating in accordance with generally accepted accounting standards and procedures to ensure that funds are distributed according to the agreed Government budget and properly expended having regard to value for money.

9. State Land Commission:

9.1. The regulation of the land tenure, usage and exercise of rights in land shall be a concurrent competency exercised by the National and State Governments.

9.2. Rights in land owned by the National Government within the State shall be exercised through the appropriate or designated level of government.

9.3. There shall be established a State Land Commission in the State of Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile, respectively.

9.4. The State Land Commission shall be composed of persons from the State concerned**.**

9.5. The State Land Commission shall exercise all the powers of the National Land Commission at the State level.

9.6. The State Land Commission shall be competent to review existing land leases and contracts and examine the criteria for the present land allocations and recommend to the State authority the introduction of such necessary changes, including restitution of land rights or compensation.

9.7. The National Land Commission and the State Land Commission shall cooperate and coordinate their activities so as to use their resources efficiently. Without limiting the matters of coordination, the National Land Commission and the State Land Commission may agree as

follows:

9.7.1. To exchange information and decisions of each Commission;

9.7.2. That certain functions of the National Land Commission, including collection of data and research, may be carried out through the State Land Commission; and

9.7.3. On the way in which any conflict between the findings or recommendations of each Commission may be resolved.

9.8. In case of conflict between the findings and recommendations of the National Land Commission and the State Land Commission which cannot be resolved by agreement, the two Commissions shall reconcile their positions. Failure to reconcile, the matter shall be referred to the Constitutional Court for adjudication.

10. Security Arrangements:

10.1 Without prejudice to the Agreement on the Security Arrangements and the right of Sudan Armed Forces (SAF) Command to deploy forces all over North Sudan as it deems fit, SAF troop levels in Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile during the Interim Period shall be determined by the Presidency.

11. **Pre-Election Arrangements:**

11.1. As part of pre-election arrangements, the Parties agree on the following:

11.1.1. The Executive and Legislature in the two states shall be allocated as follows:-

(a) Fifty-five Percent (55%) to the National Congress Party;

(b) Forty-five Percent (45%) to the SPLM.

11.1.2. There shall be rotational governorship in the two states with each Party holding the Office of Governor for half of the preelection period in each of the two states.

11.1.3. No one Party is to hold the Governorship in both states at the same time.

11.1.4. The office of Deputy Governor is to be allocated to the Party that is not presently occupying the Office of Governor.

11.1.5. The Parties are to decide upon the signature of the comprehensive Peace Agreement the time and order in which each party assumes the Governorship in each state.

11.2 Pending general elections, and as part of affirmative action, the Parties agree that Southern Kordofan/Nuba Mountains and Blue Nile States shall be adequately represented in National Institutions targeting a percentage not less than the ratio of their population size.

Fuente: Small arms survey sudan (2011)

The Implementation Modalities of the Machakos and Power Sharing Protocols

December 31st, 2004

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
Machakos Protocol:							
1. Self determination Referendum for people of South Sudan							2.5 M.P 2.10.1.5
(a) Enactment of Referendum Act	Beginning of the third year of Interim Period.	National Legislature	GONU	N/A	Seat of National Legislature	Routine Legislative procedure	
(b) Establishment of Referendum Commission	Soon after enactment of Referendum Act	The Presidency	GONU and International Community	GONU, GOSS,	Khartoum	To be established by the Presidency in accordance with the CPA and the referendum Act.	
(c) Registration of voters	Starts at the beginning of the sixth year of the Interim Period and ends 3 months before the voting.	Referendum Commissior	GONU, GOSS and International community	N.A	Southern Sudan and any other locations to be determined by the Referendum Commission	Presentation of proof of eligibility upon registration in accordance with the Referendum Act	

Anexo 10: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo Machakos y de distribución del poder.

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
(d) Enlightenment campaign on the Referendum	After the establishment of the Referendum Commission	Referendum Commission	GONU, GOSS and international community	N/A	S. Sudan and wherever relevant	Mass media, meetings, public rallies, conferences, seminars, workshops etc.	
(e) Voting	Six months before the end of the Interim Period	Referendum Commission	GONU, GOSS and International Community.	N/A	Southern Sudan and any other locations to be determined by the Referendum Commission in accordance with the provisions of the Referendum Act	One-person one vote.	
2. Plan for 5 Rs (Repatriation, Resettlement, Reintegration Rehabilitation and Reconstruction)	In progress (JAM)	CCG/ JAM	International Community (JNTT)	The Parties to Comprehensive Peace Agreement (CPA)	Khartoum, seat of GOSS and any other location agreed to by the parties.	According to JNTT procedures	1.5.4 Machakos Protocol (MP)
3. Establishment of Assessment and Evaluation Commission (AEC)	During the Pre-interim Period after the adoption of Interim National Constitution (INC) and establishment of the Institution of the Presidency.	The Presidency	International Community and GONU	By the parties to the Agreement according provisions of Machakos protocol 2.4.1	Khartoum.	Through consultation by the parties to the Agreement.	2.4, and 2.4.1 MP

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
4. Improvement of institutions and arrangements created under the Agreement to making the unity of Sudan attractive to the people of Southern Sudan.	After adoption of the INC and establishment of the AEC	The Parties to the CPA and the AEC	GONU, the Parties and International Community	N/A	All over Sudan	To be determined by the Parties and the AEC.	2.4.2
5. Guarantees to safeguard CPA against Unilateral revocation or abrogation.	Upon signature of the CPA and up to the end of Interim Period	The Parties, IGAD and the International Community	N/A	N/A	N/A	Built-in Regional and International guarantees (AEC, and UN Peace Support Mission of the Ceasefire Agreement). The parties urge the international community to take necessary measures in support of the Peace Agreement and its full implementation.	2.6 MP

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
Power Sharing: Part I							
6. Enactment of Political Parties Act	Upon adoption of the Interim National Constitution (INC)	National Legislature	GONU	N/A	Khartoum	Whenever new legislation, such as this, is required under this Agreement, any existent law(s) dealing with the subject matter with respect to which the new legislation is being sought, shall be given due consideration. Such legislation shall be effected in accordance with routine legislature procedure	1.4.6 Power Sharing (PS)
7. National reconciliation and healing process (NRHP).	After adoption of the INC	Presidency	GONU	N/A	All over Sudan	Media, educational institutions, conferences and campaigns involving political parties, civil society organizations, religious and tribal leaders, etc	1.7 PS

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
8. National Population Census (NPC)							1.8.1 and 1.8.2
a) Establishment of the population Census Council	After the establishment of the institution of the Presidency	The Presidency	The Government of National Unity	Representative of the following: a) GONU b) GOSS c) The Council of States d) The States, and e) The Head of the Central Bureau of Statistics	Khartoum	The Population Census Council shall: a) Plan for the upcoming population census b) Set standards and criteria for the Central Bureau for Statistics c) Follow-up on the preparations leading upto the population census and oversee the actual census operation d) Report to the presidency regarding the Population Census	
b) Conduct of the Census	Second year of the Interim Period	Central Bureau of Statistics and the GOSS Centre for statistics and evaluation	GONU	N/A	All over the Sudan	Population Census to be conducted in cooperation with UNFPA	

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
9. General Elections.							
a)Enactment of National Electoral Law	Within Six month from the start of the Interim Period	National Legislature (NL)	GONU	N/A	Khartoum	Column 7 of Item 6 in this Matrix applies.	1.8.3
b)Establishment of the National Electoral Commission	Within one month after the adoption of the law.	Presidency	All levels of government	From 7 to 9 competent, impartial and representative national figures to be selected by the Presidency (non-partisan).	Khartoum	According to law	1.8.3
c) General Elections comprising elections for the State Governors, National Assembly, the Legislature of southern Sudan, and State Legislatures all over Sudan.	Refer to (d) below	National Electoral Commission with all levels of government plus international Community (IC).	GONU	N/A	All over Sudan	According to law	

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
d) Presidential elections and elections for the post of President of the government of southern Sudan (GOSS)	To be held concurrently with the General elections referred to above, not later than the end of the fourth year of the Interim Period	National Electoral Commission		N/A	All over Sudan	According to the law	2.3.7
10. Review of the feasibility of the dates set for census and elections	For the census six months before the end of the first two years into the Interim Period; for elections six months before the end of the third year of the Interim Period	Parties to the Agreement	N/A	N/A	Khartoum		1.8.4
PART II:							
11. The Council of States.	i) Establishment Within 2 weeks after enactment of the INC	Presidency	GONU	2 Representatives from each state + 2 representatives from Abyei Area as observers	The National Capital	Consultation by the Presidency and in the case of Southern Sudan by the President of GOSS after consultations with states institutions.	2.2.3.2

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
	ii) Appointment of members of the Council of States within two weeks from enactment of the INC.	Presidency	N/A	50 Representatives from the States and 2 representatives from Abyei Area.	N/A	Presidential Order.	
	iii) Convening of Council of States within two weeks of the enactment of the INC.	Presidency	N/A	N/A	N/A	In accordance with the INC.	
	iv) staffing of Council of States during the Pre-interim Period	The Council of States	GONU	As determined by the Council of States	Seat of GONU	The inaugural session shall be organized by the Secretariat of the National Assembly	
12. Establishment and convening of National Assembly	Within two weeks after the adoption of INC	The Presidency	GONU	450 members to be allocated according to the ratio 70%/30% North/South, 52% NCP (49% Northerner+ 3% Southerner); 28% SPLM (21% Southerner+ 7% Northerner); 14% Northern Political Forces;		Selection of other political forces to be agreed upon by the parties to the CPA. For convening by Presidential order	2.2.5

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition	Location	Procedures, Process and criteria	Reference in the Agreement
				6% Southern Political Forces As determined by the National Assembly	Omdurman		
	iii) Staffing of the National Assembly seven days after enactment of the INC	The National Assembly	GONU			In accordance with the provisions of section 2.6.2 of the PS protocol	
13. Determination of the scope of legislative competency of the National Assembly and the Council of States respectively	In the course of the work of the Parties 14 member Joint Constitutional Task Team charged with preparation of a draft Constitutional text for presentation to the NCRC	The Parties	N/A	N/A	Venue of the Joint Constitutional Task Team's work	Joint Constitutional Task Team to: (a) Decide types of Legisaltion to be exclusively enacted by the National Assembly and those that require joint action with the Council of States or alternatively, agree the establishment of a mechanism to resolve the issue. (b) Work out a mechanism to harmonize Bills being jointly considered by both Houses of	

Fuente: Organisation AEC Sudan. (2010)

Anexo 11. Implementación en el CPA de las partes del protocolo de distribución de las riquezas.

The Implementation Modalities of the Wealth Sharing Agreement
31st December/2004

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
A. Land Ownership						
1. Institute a process to develop and amend the relevant laws to incorporate customary laws and practices.	During the Pre-interim Period after establishment of land commissions at all levels.	• Land Commissions • Executive Bodies at all levels • Legislature at all levels	• NG • GOSS • States • International Community	Location: Seats of land commissions, legislative and executive bodies	• Land commissions to initiate the process and make recommendations to appropriate executive levels (NG, GOSS and States). • Ministry of Justice (NG, GOSS) to facilitate and support the process • Executive Bodies at all levels to approve and propose necessary bills to appropriate legislative bodies (NG, GOSS and States) to promulgate amended laws within their respective powers.	2.5
2. Establish National Land Commission	After approval of Interim National Constitution	• National Government and Presidency	• National Government • Donors and International community	• By the relevant legislation as per sub-section 2.6.10 of WSA. • Location: Khartoum	• The process to be initiated by the Presidency with facilitation and support from Ministry of Justice • National Land Commission Act	2.6

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
3. Establish Southern Sudan Land Commission	After establishment of GOSS	• President of GOSS	• GOSS • Donors and International Community	• By legislature of Southern Sudan as per sub-section 2.7.10 of WSA. • Location: The Seat of GOSS	• Members recommended by GOSS and States • IGAD, IPF and World Bank/UNDP • Chaired by GOSS appointee • Decision by consensus	2.7
B. Oil Resources						
1. Consultation and participation of communities in the management of natural resources	Pre-Interim Period	• GOS • GOSS • States • NPC	• NG • GOSS	• Joint Technical committee of equal members from GONU, GOSS and producing States	• Create awareness on basic rights and process of participation and consultation as per the CPA.	3.1.2, 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
2. Establish National Petroleum Commission (NPC)	Two weeks after the adoption of the Interim National Constitution and consequent formation of GONU and GOSS.	• Presidency	• National Government	• As provided in sub-section 3.3 of WSA • Location: Khartoum	• To review current relevant legislation in oil sector so as to bring it in line and to comply with the CPA	3.2
C. Existing Oil Contracts						
1. SPLM appoint a technical team, to have access to existing oil contracts	D Day + 30 Days	• SPLM • Ministry of Energy and Mining	• SPLM • International community	• Technical Team of 6 members to be appointed by the SPLM • Technical Experts • Location: The Seat of SPLM and contracts to be accessed in Khartoum	• Decision by consensus • Reporting to GOSS within D Day +60 Days • Develop its internal regulations and procedures • Chaired by SPLM appointee • Sign confidentiality agreement as pre-condition as provided in sub-section 4.1 of WSA.	4.1

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
2. Assess contracts with social and environmental problems	During Pre-interim period and after the recommendation of the Technical Team as provided in sub-section 4.1 of WSA.	• Joint Technical committee (GOSS and National Government) to be appointed by National Petroleum Commission (NPC)	• National Government	• Technical committee of equal members (National Government, GOSS and affected States) • Location: Khartoum	• The committee to set its own rules and regulation. • Co-chaired by GONU and GOSS • May seek technical assistance • Decision by consensus • Reporting to the NPC after its formation in D Day + 9 Months with actions taken within 60 days after the report.	4.3
3. Remedy of persons whose rights have been violated by oil contracts	Upon signing the CPA	• Affected persons			• Legal process as provided in sub-section 4.5 of WSA.	4.5
D. Sharing of Oil Revenue						
1. Define "net revenue from oil".	During Implementation Modalities	• The GOS and SPLM Delegation to the implementation Modalities on WSA		• The GOS and SPLM Delegation to the implementation Modalities on WSA.	• Agreed Text on the definition and calculation of the net oil revenue attached as an appendix to the Implementation Modalities of WSA.	5.3

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
2. Establish a system to monitor daily production of oil in all Sudan	Upon signing of CPA and within 60 Days	• GOS • SPLM	• GOS • International community	• Joint Technical Committee composed of equal members from GOS and SPLM.	• The committee to review the existing monitoring system with a view of improving it and make necessary recommendations to NPC.	5.3
3. Reveal to the SPLM production sharing formula between GOS and oil concessions	Upon signing of CPA and within 60 Days	• GOS		• GOS	• GOS will reveal this information to the SPLM Technical Team after signing confidentiality agreement	5.3
4.a Agree on a mechanism to monitor Oil Revenue Stabilization Account (ORSA).	Upon signing of CPA and within 60 Days	• Joint Technical Committee		• Equal members from GOS and SPLM/GOSS	• To determine implementation of the mechanism to monitor ORSA • Agree on coverage period of accumulated amount. • Agree on method of having access and withdrawal by National Government and GOSS to the ORSA. • Negotiations • Building consensus	5.4

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
4.b Agree on the benchmark price for 2005.	Upon signing of CPA and within the IMF quarterly review	• Joint Technical Team from GOS and SPLM		• Equal Members from GOS and SPLM.	• Co-chaired • Building Consensus • Approach and discuss with the IMF the agreed benchmark price through the GONU.	
4.c Agree on the annual benchmark price.	Annually within the budget process	• NG • GOSS • CBOS		• National Ministry of Finance • GOSS Ministry of Finance • CBOS	• GOSS to fully participate in the determination of the benchmark price. • NG and GOSS to build a consensus on a benchmark price before discussion with the IMF. • Benchmark to be determined within the national macroeconomic framework. • After building consensus on the benchmark price with GOSS, NG with representation of GOSS to negotiate with IMF the final benchmark price.	

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
5. Establish a system to calculate and monitor net oil revenue.	Upon signing of CPA and within 30 Days	• GOS • SPLM	• GOS • International community	• Joint Technical Committee composed of equal members from GOS and SPLM.	• The committee to review the existing monitoring system with a view of improving it and make necessary recommendations to NPC.	5.3

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
6. Transfer of (2%) of producing State share of net oil revenue.	D Day	• National Ministry of Finance for Oil Producing States in the North • Ministry of Finance of GOSS for Southern Sudan Oil Producing States	-	-	• Transfer to start after establishing governments of the States. • Money to be transferred monthly according to actual receipt of revenue. • MOF (NG and GOSS) will transfer to States through their designated accounts. • Ministries of Finance of Producing States in the South shall open accounts in the BOSS in which MOF of GOSS shall transfer 2% of oil revenue.	5.5

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process or Criteria	Clause in the Agreement
7. Transfer of the GOSS share of 50% of net oil revenue.	D Day	• Oil Revenue Allocation Committee composed of representatives of: MOF (NG, SPLM/GOSS), NPC, CBOS, BOSS and relevant States.	• NPC	Location: National MOF, Khartoum	• The Committee to calculate the actual share of each Party in accordance with CPA and to ensure the transfer of these shares. • GOSS prepares its Foreign Exchange budget requirements within the overall approved budget of GOSS. This budget shall be incorporated in CBOS Foreign Exchange budget. • Foreign Exchange of GOSS is considered part of the National Reserve. GOSS shall use its share of this National Reserve to meet its Foreign Exchange requirements. All domestic operations and transactions of GOSS shall be in the national currency and any other circulating currencies in Southern Sudan until a new currency is issued as per sub-section 14.9 of WSA provided that GOSS foreign exchange transactions should only be conducted through BOSS.	5.6

Fuente: Organisation AEC Sudan. (2010)

Anexo 12: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo de la resolución del conflicto de la zona Abyei.

Implementation Modalities on the Protocol on the Resolution of the Abyei Conflict

31th December, 2004

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
A. Abyei special Administrative Status						
1. According Abyei special administrative status	Upon signature of Comprehensive Peace Agreement	Presidency			As per agreement on Abyei	1.2, 2.1
2. Abyei residents becoming citizens of both Southern Kordofan and Bahr el Ghazal	Upon signature of CPA	As per Abyei Protocol			As per agreement on Abyei	1.2.1
3. Representation of Abyei residents in the legislatures of Southern Kordofan and Bahr el Ghazal	When relevant legislature comes to effect	The Parties	Relevant State Legislature			1.2.2
4. Establishing Executive Council	As per Abyei Protocol	Presidency	Presidency	As per agreement	Appointment/election	1.2.2
5. Establish mechanism to transfer shares of net oil revenue from Abyei Area	As per Wealth Sharing Agreement					1.2.3
6. Deployment of international monitors to ensure full implementation of this Agreement	After this Agreement comes into force	International Community	International Community	International Monitors	As per Agreement on Abyei	1.2.5

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
B. Administrative Structure						
1. Mechanism for appointment of members of Abyei Council	As per Abyei Protocol	Presidency	Presidency	Twenty (20) members Representative and Inclusive	Appointment and election	2.2
2. Appointment of Chief Administrator and his/her deputy	As per Abyei Protocol	Presidency	Presidency		Appointment and election	2.4
3. Appointment of heads of departments	As per Abyei Protocol	Presidency & Chief Administrator		Five (5) Representative and inclusive	Recommendation of Chief Administrator/Presidency appoints	2.4
4. Determining the executive, legislative and financial powers and competencies of Abyei Area	As per Abyei Protocol	Presidency	Presidency		Recommendation by the Executive Council of Abyei/Presidency	2.6
5. Establishment of Courts for Abyei Area	As per Agreement on Abyei Area	National Judiciary	Abyei Area Administration (Executive)		Recommendation by the Executive Council of Abyei/Presidency applies/National Judiciary establishes	2.7
C. Financial Resources						
1. Sharing of net oil revenue from oil produced in Abyei Area	As per Wealth Sharing Agreement	As per Wealth Sharing Agreement	As per Wealth Sharing Agreement		As per Wealth Sharing Agreement	3.1

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
2. Mechanism of transferring other non-oil financial resources to Abyei administration					As per Wealth Sharing Agreement	3.2
3. Allocation from National Government to cover cost of establishment of the new administration, its running cost and provision of services	Upon establishment of Abyei Administration	Presidency	Presidency		Be deposited into Abyei Area special Account	3.2.5
4. Establishment of Abyei Resettlement, Reconstruction and Development Fund	Upon establishment of Abyei Administration	Abyei Executive Council	Abyei Administrative Council	To be determined by Abyei Administrative Council	Appointment by the Executive Council	3.3
5. National Government appeals to international donor community to facilitate the return and resettlement of the residents of Abyei Area.	Upon signature of the CPA	National Government			Appeal by the National Government	3.4
6. Opening of Special Accounts for Abyei Administration	After the appointment of the Chief Administrator	Abyei Executive Council	Presidency		Abyei Executive proposes Special Account, Presidency approves.	3.5

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
D. Geographical Boundaries						
1. Establishment of Abyei Boundaries Commission	Upon signature	The Two Parties	• Presidency • International Community	As per Parties' agreed text on 17/12/2004 (Abyei Appendix) Attached. Article (1)	The Two Parties	5.1
2. Mechanism for selecting members of Abyei Boundaries Commission	As per the Parties' attached agreed text of 17/12/2004 (Abyei Appendix). Article (2)	The Two Parties	• Presidency • International Community	As per attached agreement of 17/12/2004 Article (2)	As per the Parties' agreed text of 17/12/2004 (Abyei Appendix)	5.2
3. Presentation of final report of boundaries on Abyei	Before the end of the pre-interim period	Abyei Boundary Commission			As per the Parties' agreed text of 17/12/2004 (Abyei Appendix)	5.3
4. Putting the special administrative status of Abyei Area into immediate effect	By the beginning of the Interim Period. Article (6) and (7) of the Parties' agreed text of 17/12/2004 (Abyei Appendix)				As per attached Parties' agreed text of 17/12/2004 (Abyei Appendix)	5.3

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
E. Residents						
1. Setting criteria of residence in Abyei area	Prior to elections	Abyei Referendum Commission			To be worked by the referendum commission	6.1
2. Mechanism for representation of residents of Abyei Area in the two legislatures	Prior to elections	Presidency/ National Electoral Commission			On appointment/Election	6.2
F. Security Arrangements						
1. Establishment of Abyei Area Security Committee	As soon as the executive is formed	Abyei Administration	Abyei Administration	As per Agreement		7.1
2. Formation and Deployment of Joint Battalion in Abyei Area (JIU Battalion)	As per Ceasefire Agreement	JDB	JDB	JIU	As per Ceasefire Agreement	7.2
3. Deployment of international monitors	As per Ceasefire Agreement	As per Ceasefire Agreement	As per Ceasefire Agreement	As per Ceasefire Agreement	As per Ceasefire Agreement	7.4
G. Abyei Referendum Commission						
1. Establishment of Abyei Referendum Commission	Simultaneously with the establishing the South Sudan Referendum Commission	Presidency	Presidency	To the determined by the Presidency	To be determined by the Presidency	8.1
2. Abyei Referendum	Simultaneously with the South Sudan Referendum	Abyei Referendum Commission	Presidency		To be determined by the Presidency	8.2

Activities	Timing	Executing Body/Authority	Funding Sources	Composition	Procedures and Process	Reference in the Agreement
H. Reconciliation Process						
1. Peace and reconciliation process in Abyei Area	Upon signature of the Comprehensive Peace Agreement	• Presidency, • Abyei Area Council Administration, • Bahr El Ghazal • W. Kordofan • Civil Society	Presidency/Abyei Administration Commission/International/Community/Civil Society	All stakeholders	As to be determined by the Presidency	9

Fuente: Organisation AEC Sudan. (2010)

Anexo 13: Implementación en el CPA de las partes del Protocolo de resolución del conflicto en Kordofán del Sur y los estados del Nilo Azul.

The Implementation Modalities for the Protocol on the Resolution of Conflict in Southern Kordofan and Blue Nile States
31st December, 2004

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
A. Preamble						
Settling the name of Nuba Mountains/Southern Kordofan & issues of merger	During the current negotiations	SPLM and GOS Negotiating Teams			As per attached Southern Kordofan Appendix of the two Parties dated 21/12/2004.	
B. Popular consultation						3
1. Subjecting the Comprehensive Agreement to the will of the people of the two areas	The beginning of the 4th. Year of the signing of the Agreement.	Elected legislature of the two States		• Members of the State Legislature	• Evaluation of the commissions reports, recommendations, consultations, • Debate, rectification within the framework of agreement engagement with the GONU.	3.2
2. Establishment of two Parliamentary Assessment and Evaluation Commissions	Immediately After the elected Legislative bodies come into force DD + 3 years	The legislature of the two States	• Two States • International community	As determined by state legislature provided that it will include the NCP and SPLM	As determined by the legislature of the two states which may include consultants	3.3

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
3. Establishment of Presidential Monitoring and Evaluation Commission	By the end of the second year of the Interim Period	The Presidency	• GONU • International Community	To be determined by the Presidency considering exclusivity and representativity	As shall be determined by Presidency	3.4
5. Rectifying the Peace Agreement	End of the 4th Year of signing the Agreement.	The elected Legislatures of the two states + state Govt., National Govt.	GONU		Elected Legislature engage within GONU	3.6
6. Establishment of State Legislature	Within the Pre- Interim Period.	NCP and SPLM		As agreed Percentages	• Each party selects its own members. Presidency Confirms	
7. Appointment of Governor and Deputy Governor	After the Institution of Presidency is formed	NCP and SPLM		One + One	Each party nominates and the Presidency appoints.	
8. Appointment of State Council of Ministers in Pre-Elections and Commissioners	After the appointment of the Governor	State Governor and State Legislation in Consultation with the Parties	State Executive	As per percentages agreed to and applicable to all levels of Executive and Legislature	• Governor nominates, • Legislature confirms, • Governor appoints.	
9. Appointment of State Council of Ministers and	Immediately after the	The State Governor and	State		Governor appoints in accordance with the	5.2

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
Commissioners	elections	the State Legislature			State Interim Constitution	
10. Establishment of local councils pre-elections	After the appointment of Commissioners	Governor in Consultation with the Commissioner.	State	According the State Interim Constitution	As to be determined by the Parties.	5.5
11. Elected Local Councils	After the elections	Electoral Commission		As per State Interim Constitution	As laid down by the Electoral Commission.	
12. Establishment of State Security Committee	Immediately after the State Government is in force	The State Executive	State	As provided in sub-section 5.6 + Deputy Governor	According to the Law.	5.6
13. State Police Service, Prisons Wildlife, Fire Brigade be recruited	Within the first six months of the Interim Period	State Executive (Institutions concerned).	State		• These Forces shall undergo reorganization/ training in accordance with the national standards. • Deployment	5.9
C. The State Legislature						
1. Drafting, preparation and adoption of State Constitution	After the adoption of the Interim	• State Legislature	State	• As Shall be agreed to by	State Constitution drafting Committee will:-	6.2

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
	National Constitution and preparation of the state model constitution	• Constitutional Review Commission		the parties, inclusive and representative as shall be determined by the Legislature.	• Take Interim National Constitution, • State model constitution, • State values and customs. • Consultations with the population, • Ministry of Justice Confirms compatibility.	
2. New Legislation/laws	After the establishment of the State Legislature	State legislature and Governor	State Executive		According to State Interim Constitution and the Internal Regulations of the State Legislature	6.5
D. The State Judiciary:						
Establishment of State Courts	After the adoption of the State Interim Constitution	The State Judiciary.	• GONU • State	As shall be provided by States Constitution	The Interim State Constitution shall provide for establishment of state courts.	7.2

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
E. State Share in National Wealth						
1. Collection of taxes and revenue	Immediately after the new Government comes into force	State executive	State	As per composition of the State Finance	• According to rules and regulation of the State Finance • Laws and by-laws initiated by the State Executive and issued by the State Legislature/Local Councils.	8.2
2. Transfer of State's share of (2%) of net oil revenue oil producing States	As per WSA	As Per WSA	As Per WSA	As per WSA	As per Formula provided in WSA	8.3
3. State representation in FFAMC	As per WSA	As per WSA	As per WSA	As per WSA	As per wealth sharing formula	8.4
4. Transfer of State's share in NRDF	As per WSA	As per WSA	As per WSA	As per WSA	As provided in sub-sections 8.6 and 8.8 of this Two States Protocol	8.7
5. Presidential additional allocation to State	After the formation of the State Government	The Presidency			To be deposited in the State Account	8.9

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
6. Establishment of Technical Committee for Division of government assets and disputes resolution	Whenever dispute arises	GONU and state concerned	• State Government and • GONU	• One from each Party • One Expert.	As per Two States Protocol	8.14
F. State Land Commission						
1. Establishment of State Land Commission	After the establishment of the state Government.	The state executive	State	To be determined by the State Executive in consultation with the National Land Commission.	To be developed by the State Executive in consultation with the National Land Commission.	9.3
2. Review existing land leases and contracts and examine the criteria	On complaints lodged	• State Land Commission • State Executive	State	As shall be determined by the State Executive	As per Two States Protocol	9.6
G. Security Arrangements						
SAF troops level in the two States	After the formation of the Institution of the Presidency	Presidency	GONU		As per Permanent Ceasefire Agreement	10.1

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
H. Pre-Election Arrangements						
1. Representation of the state in National institutions	As per PSP and WSA.	Presidency			By appointment	11.2
2. Representation in national Legislative Assembly					As per Power Sharing Protocol	
3. Representation in Council of states					As per Power Sharing Protocol	
5. Representation Fiscal and Financial Allocation & Monitoring Commission					As per Wealth Sharing Implementation Modalities	
6. Representation in Constitutional Review Process					As per Power Sharing Protocol	
7. Representation in NRDF Steering Committee					As per Wealth Sharing Implementation Modalities	
8. Order in which each party assumes the governorship in each state.	After the establishment of the Presidency	Presidency	State	• Governor • Deputy Governor	• Parties Nominate. • Presidency appoints	11.1.5

Activities	Timing	Executing Body	Funding Sources	Composition and Location	Procedures, Process and Criteria	Reference in the Agreement
8.A. Southern Kordofan	After the establishment of the presidency	Presidency	State	First rotation SPLM assumes the office of the Governorship and the NCP assumes the office of the Deputy Governor	He/She shall assume the office for (18) month from the date of appointment	11.1.5
8.B. Blue Nile State	After the establishment of the presidency	Presidency	State	First rotation the NCP assumes the office of the Governorship and SPLM assumes the office of the Deputy Governor.	He/She shall assume the office for (18) month from the date of appointment.	11.1.5

Fuente: Organisation AEC Sudan. (2010)

Anexo 14: Lista de las modificaciones que hizo el CPA a los protocolos y acuerdos que le precedieron.

LIST OF CORRECTIONS IN THE PROTOCOLS AND AGREEMENTS

Signed at Naivasha, Kenya on 31st December, 2004

1. General Provisions

1.1. Change the words "South Sudan" to "Southern Sudan" in all the Protocols and Agreements.

1.2. Insert the word "Interim" whenever there is a reference to National Constitution.

1.3. Change the words "State/Region" to "State" in all the Protocols and Agreements.

1.4. Change words "Southern Kordofan/Nuba Mountains" to "Southern Kordofan" in all the Protocols and Agreements.

1.5. Any reference to the Government of the Sudan (GOS) shall also make reference to the Government of the Republic of the Sudan in all the Protocols and Agreements.

2. Protocol on Power Sharing Protocol, dated May 26th, 2004

2.1. The sub-section 2.2.7.3. to be re-numbered as 2.2.8 and the subsequent sub-sections up to 2.2.13 to be re-numbered accordingly. Any relevant cross reference in the Agreement (if any) shall be renumbered accordingly.

2.2. The sub-section 2.5.6 that reads:

"The Government of National Unity shall be responsible for establishing recruitment systems and admission policies to national universities, national institutes, and other institutions of higher education based on fair competition, giving equal opportunity to all citizens" in the second paragraph on page 26 to be renumbered as sub-section 2.5.7.

2.3. The sub-section 3.5.1 that reads:

"Pending the elections, the First Southern Sudan Assembly shall be an inclusive, constituent legislature comprised of:-" shall read as follows:

Pending the elections, the First Southern Sudan Assembly shall be an inclusive, constituent legislature comprised as follows:-

2.4. The sub-section 3.5.4 that reads:

"The Southern Sudan Constitution shall make provision for the Assembly of Southern Sudan to be re-constituted through elections in accordance with the provisions herein related to the timing of general elections. The Constitution of the Southern Sudan shall also make provision for the election of the President and appointment of the Vice President of the Government of Southern Sudan. Such elections shall be in accordance with the provisions set forth by the National Electoral Commission specified in sub-paragraph 2.10.1.1 herein" shall read as follows:

The Constitution of Southern Sudan shall make provision for the Assembly of Southern Sudan to be re-constituted through elections in accordance with the provisions herein related to the timing of general elections. The Constitution of Southern Sudan shall also make provision for the election of the President and appointment of the Vice President of the Government of Southern Sudan. Such elections shall be in accordance with the provisions set forth by the National Electoral Commission specified in sub-paragraph 2.10.1.1 herein"

2.5. The sub-section 3.5.5. that reads:

"The Assembly of Southern Sudan may amend the Constitution of the Southern Sudan by a two-thirds majority vote of all members" shall read as follows:

"The Assembly of Southern Sudan may amend the Constitution of Southern Sudan by a two-thirds majority vote of all members"

2.6. Add to the Legislature of Southern Sudan sub-section 3.5.7 that reads as follows:

Any bill duly approved by the Legislature of Southern Sudan shall be signed into law by the President of Government of Southern Sudan within thirty (30) days, failing which it shall be deemed to have been so signed. Where the President of Government of Southern withholds his/her signature, he/she must present reasons for his/her refusal to so sign when re-introducing the bill to the Legislature of Southern Sudan within the 30-day period stated herein. The Bill shall become law if the Legislature of Southern Sudan again passes the bill by a two-thirds majority of all the members of the Legislature of Southern Sudan and the assent of the President of Government of Southern Sudan shall not be required.

2.7. The sub-section 3.7.3.1. that reads:

"Be the court of final judicial instance in respect of any litigation or prosecution under Southern State or Southern Sudan law, including statutory and customary law, save that any decisions arising under National Laws shall be subject to review and decision by the National Supreme Court" shall now read as follows:

"Be the court of final judicial instance in respect of any litigation or prosecution under Southern Sudan State or Southern Sudan law, including statutory and customary law, save that any decisions arising under National Laws shall be subject to review and decision by the National Supreme Court"

2.8. The sub-section 3.7.3.4. that reads:

"*Be a court of review and cassation in respect of any criminal or civil matter arising out or under Southern Sudan Laws"* shall read as follows:

"Be a court of review and cassation in respect of any criminal or civil matter arising out of or under Southern Sudan Laws"

2.9. The sub-section 3.7.3.7. that reads:

"Have such other jurisdictions as determined by Southern Sudan Constitution, the Peace Agreement and the Law" shall read as follows:

"Have such other jurisdiction as determined by the Constitution of Southern Sudan, the Peace Agreement and the Law".

2.10. The sub-section 4.5.4. that reads:

"The Governor shall, together with the States' Council of Ministers appointed by him/her, exercise the executive powers of the state which shall be in respect of the functional areas listed in Schedules C and D, read together with Schedules E and F, and such other executive competencies as are conferred upon the State by the Interim National Constitution, the Southern Sudan Constitutions, the State Constitutions, and the Peace Agreement" shall now read as follows:

"The Governor shall, together with the States' Council of Ministers appointed by him/her, exercise the executive powers of the state which shall be in respect of the functional areas listed in Schedules C and D, read together with Schedules E and F, and such other executive competencies as are conferred upon the State by the Interim National Constitution, the Constitution of Southern Sudan, the State Constitution, and the Peace Agreement"

2.11. Add to Schedule B "Powers of the Government of Southern Sudan" on page 57 additional power as number 23 and reads as follows:

"23. The Judiciary of Southern Sudan and administration of justice at Southern Sudan level including maintenance and organization of Southern Sudan Courts, and subject to national norms and standards, civil and criminal procedure".

2.12. Add to Schedule D "Concurrent Powers" on page 60 additional power as number 32 and shall read as follows:

"32. The regulation of land tenure, usage and exercise of rights in land".

3. **<u>Agreement on Wealth Sharing, dated 7th January, 2004</u>**

3.1. The sub-section 1.7 that reads:

"That, without prejudice to the provisions of paragraph 1.3 herein, Southern Sudan, and those areas in need of construction/reconstruction, shall be brought up to the same average level of socio-economic and public services standard as the Northern States. To achieve these objectives will take time and effort to build

up local institutional, human, and economic capacity. For this purpose, two special funds shall be established as provided herein" and shall read as follows:

"That, without prejudice to the provisions of paragraphs 1.3 and 1.4 herein, Southern Sudan, and those areas in need of construction/reconstruction, shall be brought up to the same average level of socio-economic and public services standard as the Northern States. To achieve these objectives will take time and effort to build up local institutional, human, and economic capacity. For this purpose, two special funds shall be established as provided herein"

3.2. The sub-section 3.1. that reads:

"The Parties agree that the basis for an agreed and definitive framework for the management of the development of the petroleum sector during the interim period shall include the following:" shall now read as follows:

"The Parties agree that the basis for an agreed and definitive framework for the management of the development of the petroleum sector shall include the following:"

3.3. The sub-section 11.1. that reads:

"There shall be a fair and equitable division of government assets. An asset shall in the first instance be allocated to the level of government responsible for the function in respect of which the asset is related (e.g. school buildings to the level of government responsible for education). In the event of a dispute, the Parties agree that such dispute shall be referred to a committee comprising a representative of each of the Parties involved in the dispute and mutually agreed expert" shall read as follows:

"There shall be a fair and equitable division of government assets. An asset shall in the first instance be allocated to the level of government responsible for the function in respect of which the asset is related (e.g. school buildings to the level of government responsible for education). In the event of a dispute, the Parties agree that such dispute shall be referred to a committee comprising a representative of each of the parties involved in the dispute and mutually agreed expert and its decision shall be final and binding".

3.4. The sub-section 15.5. that reads:

"..... *The Trust Funds shall be operational for the Pre-Interim Period, and shall thereafter be transformed into (i) one MDTF dedicated to the Southern Sudan Reconstruction and Development Fund (the "SRRDF")"* shall now read as follows:

"....., *The Trust Funds shall be operational for the Pre-Interim Period, and shall thereafter be transformed into (i) one MDTF dedicated to the Southern Sudan Reconstruction and Development Fund (the "SSRDF")"*

4. **Machakos Protocol, dated 20th July 2002**

4.1. The Machakos Protocol shall be appropriately re-numbered without amendment to the text or to its meaning.

4.2. The sub-section 3.2 that reads:

"National Government" shall now read as follows:

"National Legislation"

4.3. The sub-section 3.2.1 that reads:

"There shall be a National Government which shall exercise such functions and pass such laws as must necessarily be exercised by a sovereign state at national level. The National Government in all its laws shall take into account the religious and cultural diversity of the Sudanese people" shall now read as follows:

"There shall be a National Legislature which shall exercise such functions and pass such laws as must necessarily be exercised by a sovereign state at national level. The National Legislature in all its laws shall take into account the religious and cultural diversity of the Sudanese people"

4.4. The sub-sections 5.2 and 5.2.1 and 5.2.2 are to be deleted as they are identical to sub-sections 2.4, 2.4.1 and 2.4.2 and do not need to be repeated.

5. **Protocol on the Resolution of the Conflict in Southern Kordofan and Blue Nile States, dated 26th May, 2004:**

5.1. The Footnote in the Preamble on page 2 shall be deleted as the name of the State has been agreed upon by the Parties to be "Southern Kordofan".

5.2. The sub-section 1.3. that reads:

"Development of human resources and infrastructure shall be the main goal of the State. It shall be conducted to meet human needs in accordance with the best-known practices of sustainable development within a transparent and accountable framework" shall now read as follows:

"Development of human resources and infrastructure shall be the main goal of the government of State. It shall be conducted to meet human needs in accordance with the best-known practices of sustainable development within a transparent and accountable framework"

5.3. The sub-section 3.3 that reads:

"That the legislatures of the two States shall each establish a Parliamentary Assessment and Evaluation Commission to assess and evaluate the implementation of the agreement in each State. The two Commissions shall submit their reports to the legislatures of the two States by the fourth year of the signing of the Comprehensive Peace Agreement" shall now read as follows:

"That the legislatures of the two States shall each establish a Parliamentary Assessment and Evaluation Commission to assess and evaluate the implementation of the agreement in each State. The two Commissions shall submit their reports to the legislatures of the two States by the end of fourth year of the signing of the Comprehensive Peace Agreement"

5.4. The sub-section 3.6 that reads:

"Should any of the legislatures of the two States, after reviewing the Agreement, decide to rectify, within the framework of the Agreement, any shortcomings in the constitutional, political and administrative arrangements of the Agreement, then such legislature shall engage in negotiations with the National Government with the view of rectifying these shortcomings" shall now read as follows:

"Should either of the legislatures of the two States, after reviewing the Agreement, decide to rectify, within the framework of the Agreement, any shortcomings in the constitutional, political and administrative arrangements of the Agreement, then such legislature shall engage in negotiations with the National Government with the view of rectifying these shortcomings"

5.5. The sub-section 5.6 that reads:

"There shall be State Security Committee to be chaired by the Governor of the State. The Committee shall include, among others, the Military Commander of the area, his Deputy, the Director of the State Police and Director of the State National Security Branch" shall read as follows:

"There shall be a State Security Committee to be chaired by the Governor of the State. The Committee shall include, among others, the Military Commander of the area, his Deputy, the Director of the State Police and Director of the State National Security Branch"

5.6. The sub-section 5.8 that reads:

"The State Police Service shall adhere to the National standards and regulations as set forth by National Police Service" shall read as follows:

"The State Police Service shall adhere to the national standards and regulations as set forth by National Police Service"

5.7. The sub-section 6.4 that reads:

"The State Legislature shall legislate for the state within its legislative powers as stipulated in schedule (A) attached herewith" shall now read as follows:

"The State Legislature shall legislate for the state within its legislative powers as stipulated in schedule A read together with schedules B and C attached herewith"

5.8. The sub-section 7.4 that reads:

"The State legislations shall provide for guarantees for the independence and impartiality of the State judiciary and ensures that state judges shall not be subject to political or other interference" shall read as follows:

"The State legislation shall provide for guarantees for the independence and impartiality of the State judiciary and ensure that state judges shall not be subject to political or other interference"

5.9. The sub-section 7.6 that reads:

"The National Legislature shall determine the civil and criminal procedures to be followed in respect of litigation or prosecution under National laws in accordance with the Interim National Constitution" shall read as follows:

"Notwithstanding the provisions in sub-section 7.5, the National Legislature shall determine the civil and criminal procedures to be followed in respect of litigation or prosecution under National laws in accordance with the Interim National Constitution"

5.10. The sub-section 8.3 that reads:

"Oil producing state is entitled to two percent (2%) of the oil produced in that state, as specified in the Wealth Sharing Agreement" shall read as follows:

"An oil producing state is entitled to two percent (2%) of the net oil revenue produced in that state, as specified in the Wealth Sharing Agreement"

5.11. The sub-section 8.4 that reads:

"The state shall be represented in the Fiscal and Financial Allocation and Monitoring Commission, which shall ensure transparency and fairness in regard to allocation of the share due to the state from the Nationally collected revenues and ensure that allocations due to the state are not withheld" shall be as follows:

"The state shall be represented in the Fiscal and Financial Allocation and Monitoring Commission, which shall ensure transparency and fairness in regard to the allocation of the share due to the state from the Nationally collected revenues and ensure that allocations due to the state are not withheld"

5.12. The sub-section 9.8 that reads:

"In case of conflict between the findings and recommendations of the National Land Commission and the State Land Commission which cannot be resolved by agreement, the two Commissions shall reconcile their positions. Failure to reconcile, the matter shall be referred to the Constitutional Court for adjudication" shall read as follows:

"In case of conflict between the findings and recommendations of the National Land Commission and the State Land Commission which cannot be resolved by agreement, the two Commissions shall reconcile their positions. In the event of failure to reconcile, the matter shall be referred to the Constitutional Court for adjudication"

5.13. Add to Schedule B "Concurrent Powers" on page 18 additional power as number 26 and shall read as follows:

"26. The regulation of land tenure, usage and exercise of rights in land"

5.14. Schedules A "The Exclusive Executive and Legislative Competencies of the Two States" and Schedule B "Concurrent Powers" shall be read without prejudice to Schedule A "National Powers" of the Power Sharing Agreement.

6. **<u>Protocol on the Resolution of The Abyei Conflict, dated 26th May, 2004</u>**

6.1. The Title of the Protocol to be changed to:

"Protocol between the Government of the Sudan and the Sudan People's Liberation Movement/Army on the Resolution of the Abyei Conflict"

6.2. The sub-section 4.3.4. that reads:

"If necessary, recommend to the Presidency the relief of the Chief Administrator or his/her Deputy" shall read as follows:

"If necessary, recommend to the Presidency the removal of the Chief Administrator or his/her Deputy"

7. **Framework Agreement on Security Arrangements, dated 25th September, 2003**

7.1. The sub-section 3.b. that reads:

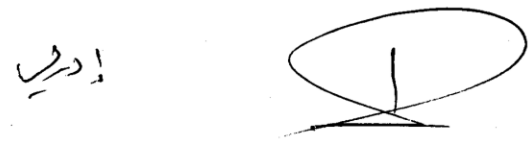
"Except for those deployed in the Joint/Integrated Units, the rest of the forces of SAF currently deployed in the south shall be redeployed North of the South/North border of 1/1/1956 under international monitoring and assistance within and up to two and one half years (2 ½) from the beginning of the pre-Interim Period" shall now read as follows:

"Except for those deployed in the Joint/Integrated Units, the rest of the forces of SAF currently deployed in the South shall be deployed North of the South/North border of 1/1/1956 under international monitoring and assistance within and up to two and one half years (2 ½) from the beginning of the Pre-Interim Period"

7.2. The sub-section 3.c. that reads:

"Except for those deployed in the Joint/Integrated Units, the rest of SPLA forces currently deployed in Nuba Mountains and Southern Blue Nile shall be redeployed South of the South/North border of 1/1/1956 as soon as the Joint/Integrated Units are formed and deployed under international monitoring and assistance" shall now read as follows:

"Except for those deployed in the Joint/Integrated Units, the rest of SPLA forces currently deployed in Nuba Mountains and Southern Blue Nile shall be redeployed South of the South/North border of 1/1/1956 as soon as the Joint/Integrated Units are formed and deployed under international monitoring and assistance"



Fuente: Organisation AEC Sudan. (2010)