**LA INFLUENCIA DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO DEL PNUD EN LA
IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES EN
TAILANDIA PARA EL PERÍODO DEL 2000 AL 2013**

MARÍA JOSÉ RUEDA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTA D.C., 2016

“La influencia de los objetivos del milenio del PNUD en la implementación de políticas públicas ambientales en Tailandia para el período del 2000 al 2013”

Monografía

Presentado como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

María José Rueda

Dirigido por:

Nicolás Alberto Mejía Riaño

Semestre II, 2016

“Gracias a mi familia, a Jorge Vicente Ordoñez, a mis amigos, a mi director de tesis y a
la universidad”

RESUMEN

La presente investigación tiene como objetivo principal, explicar la influencia de los ODM del PNUD en la implementación de políticas públicas medioambientales de Tailandia en el periodo del 2000 al 2013, basado en la teoría de los complejos de socialización y la transferencia de normas que implican un buen comportamiento medioambiental. De esta manera, demostrar que los agentes socializadores han cumplido un papel fundamental para la implementación de políticas públicas en Tailandia en su interés por cumplir con sus compromisos internacionales. Esta monografía utilizara un método cualitativo, desde el análisis de las fuentes primarias y secundarias, realizando especial énfasis en la teoría de complejos de socialización que permita un análisis descriptivo y explicativo del fenómeno.

Palabras claves:

Teoría de los Complejos de Socialización, Políticas Publicas, Tailandia, Medio Ambiente, PNUD.

ABSTRACT

The current research aims to explain the influence of the MDGs UNDP in the implementation of environmental public policies of Thailand in the period from 2000 to 2013, based on the theory of complex socialization and transfer of rules that involve good environmental performance. In this way, show that the socializing agents have a central role for the implementation of public policies in Thailand in their interest to fulfill their international agreements. This paper used a qualitative method, from the analysis of primary and secondary sources, making special emphasis on the theory of complex socialization allowing a descriptive and explanatory analysis of the phenomenon.

Keywords:

Theory of Complex Socialization, Public Policies, Thailand, Environment, UNDP.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. LOS ODM Y SU RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS AMBIENTALES DE TAILANDIA EN MATERIA DE DEFORESTACIÓN.	3
1.1 Los ODM en materia de deforestación, causas y consecuencias del daño ambiental	3
1.2 La importancia de los agentes socializadores en el cumplimiento de los ODM.	5
1.3 Políticas públicas en materia de deforestación en Tailandia.	6
2. POLÍTICAS AMBIENTALES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN TAILANDIA RESPECTO A LA POLUCIÓN.	10
2.1 Seguridad Ambiental y políticas ambientales	10
2.2 Polución	12
2.3 Polución en Tailandia	12
2.4 Políticas públicas en Tailandia ante los altos índices de polución	13
2.5 Los agentes socializadores en las políticas públicas de polución en Tailandia.	15
3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES SOBRE LA CONTAMINACIÓN DEL AGUA EN TAILANDIA DESDE LAS DINÁMICAS DE LOS COMPLEJOS DE SEGURIDAD REGIONAL.	18
3.1 Los complejos de seguridad regional	18

3.2 Los complejos de seguridad regional ante los agentes socializadores del Sudeste Asiático	19
3.3 La problemática de la contaminación del agua en Tailandia	20
3.4 Políticas públicas en Tailandia contra la contaminación del agua- Una amenaza regional.	21
3.5 Las políticas públicas en Tailandia y los agentes socializadores	23
CONCLUSIONES	26
BIBLIOGRAFÍA	

INTRODUCCIÓN

Durante las últimas décadas, Organizaciones Internacionales en cabeza de la Organización de Naciones Unidas (ONU), han enfatizado la importancia de concientizar a la humanidad sobre los alarmantes índices de contaminación ambiental en la actualidad, los drásticos cambios climáticos, la deforestación, la polución, los problemas de salud pública por las condiciones nefastas de recursos esenciales como el agua, son algunas de las razones por las que se propende por generar mayores prácticas de sostenibilidad ambiental a nivel mundial.

Esta generación de nuevas prácticas para el cuidado ambiental, han buscado ser implementadas desde el nivel macro, es decir desde el accionar estatal, lo cual ha sido enmarcado dentro de los compromisos internacionales de la mayoría de los Estados.

Entre las estrategias más relevantes se encuentra lo planteado por el PNUD en lo que se conoce como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en los cuales se enmarca la importancia del cuidado ambiental para las futuras generaciones, y compromete a los Estados a generar políticas que busquen mitigar el deterioro ambiental.

En este orden de ideas, esta monografía busca desde la teoría de los complejos de socialización, demostrar cómo los agentes socializadores, que en este caso son representados por las Organizaciones Internacionales como el PNUD, la OMS, la FAO, etc., generan cierta influencia para la trasferencia de normas, prácticas, generación de leyes en diferentes Estados para en este caso generar un impacto ambiental. Esta influencia está dada especialmente a las élites de cada país, las cuales se encargan de transferir estos aspectos a la población y mejorar las prácticas locales que dañan los diferentes ecosistemas.

Para entender esta teoría se ha analizado dentro de diferentes fenómenos ambientales que se dan en un país en vía de desarrollo como lo es Tailandia, las dinámicas para el mejoramiento de las condiciones medioambientales.

En el primer capítulo se estudia la influencia de los ODM en la creación de políticas públicas en materia de medio ambiente en una de las prácticas que más impacto ha generado al cambio climático y que afecta directamente a este país como lo es la deforestación.

En el segundo capítulo se analiza cómo ha sido el desarrollo de las políticas de seguridad ambiental en Tailandia y el papel de los agentes socializadores en la generación de políticas públicas en materia de polución.

Finalmente, en el último capítulo se estudia cómo los agentes socializadores han buscado impactar en políticas referentes a la contaminación de agua a nivel regional y cómo se han dado estas prácticas a nivel local en Tailandia a partir de iniciativas gubernamentales.

Por lo tanto, esta monografía se basa en un estudio teórico sobre los complejos de socialización y el papel de los agentes socializadores, aplicado a la realidad desde un análisis cualitativo de las fuentes primarias y secundarias, así como un análisis histórico de las problemáticas de deforestación, polución y contaminación del agua en Tailandia. Por lo tanto, a partir de esta metodología se busca responder cual ha sido la influencia de los ODM en la creación de políticas públicas medioambientales en Tailandia

1. LOS ODM Y SU RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS AMBIENTALES DE TAILANDIA EN MATERIA DE DEFORESTACIÓN.

1.1 Los ODM en materia de deforestación, causas y consecuencias del daño ambiental

El actual modelo de desarrollo económico es de gran exigencia para el planeta, debido a que la explotación desmesurada de los recursos naturales está agotando la biodiversidad y las reservas hídricas necesarias para la existencia humana. De este modo, la sostenibilidad ambiental es un salvavidas para los ecosistemas mundiales para construir un mundo más equitativo y sostenible.

Por lo tanto, los jefes de Estado, miembros de las Naciones Unidas, en la Declaración del Milenio aprobaron unos objetivos con el fin de construir un mundo más pacífico, más próspero y más justo. Dentro de los objetivos, el cuarto procura la protección del entorno común, que establece la meta de “intensificar los esfuerzos colectivos en pro de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques de todo tipo” (ONU, 2000, pág. 6).

De esta manera, la conservación de los bosques tomó relevancia en la agenda ambiental internacional, debido a que la historia da una aproximación del deterioro de los ecosistemas a causa de la deforestación por las actividades humanas. Así mismo, se evidencia el impacto ambiental en el cambio climático y la pérdida de biodiversidad a causa de la tala de plantas y árboles.

En este aspecto, la deforestación es la eliminación de los bosques con el fin de aprovechar el suelo para actividades económicas como la agricultura, la ganadería y la urbanización. Además, es una de las causas del deterioro de la biodiversidad mundial, debido a que muchas plantas y animales pierden su hábitat y corren el riesgo de extinguirse (Domic, 2011).

En otras palabras, las actividades humanas son las que generan el mayor impacto, debido a que se encuentran diferentes variables como: la agricultura, la economía, la expansión de la infraestructura, la tecnología, las políticas institucionales y culturales; que aceleran el deterioro de los ecosistemas y la pérdida de los recursos naturales y la biodiversidad.

Por otro lado, los modelos elaborados para el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, exponen que la degradación ambiental resalta las desigualdades sociales y la debilidad política (Clark, 2013). Así mismo, la pérdida de biodiversidad y la acelerada deforestación muestran que la voluntad política no es suficiente para abordar las cuestiones medioambientales, debido a que se consideran como un obstáculo para el crecimiento económico.

De igual manera, en el Informe de 2015 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se afirma que “la pérdida neta de zonas forestales se ha desacelerado debido tanto a un leve descenso en la deforestación como a un aumento de la reforestación” (ONU, 2015, pág. 52). Además, “entre los años 2000 y 2010, la pérdida neta de zona forestal se ha reducido de 8,3 millones de hectáreas por año en la década de 1990 a aproximadamente 5,2 millones de hectáreas” (ONU, 2015, pág. 52).

Ahora bien, aunque se evidencie que la tasa de deforestación ha disminuido, siguen siendo alarmantes las hectáreas que son deforestadas anualmente. Por lo tanto, es necesaria la inclusión de acciones y políticas encaminadas a la reforestación que generen impacto positivo en el cambio climático y disminuyan la concentración de dióxido de carbono en el aire.

En ese orden de ideas, “la meta aquí consiste en la inclusión de los principios de desarrollo sostenible en las políticas nacionales y la generación de programas que recuperen y protejan los recursos naturales” (Villamil y Romero, 2011, pág. 132). De este modo, las políticas ambientales deben tener soporte en la conservación de la biodiversidad y la reforestación de los bosques, así como de la delimitación de zonas de resguardo de los bosques y los ecosistemas nacionales y regionales.

Por otro lado, la principal actividad humana que incrementa la deforestación es la agricultura comercial, que tiende a generar grandes capitales económicos fomentando mayor poder en la toma de decisiones gubernamentales. De esta manera, las políticas ambientales no son contundentes en comparación a las políticas económicas, que generan un mayor crecimiento y desarrollo económico estatal a partir del modelo de desarrollo económico actual.

Hay que mencionar, además, que en las regiones donde los recursos naturales son abundantes, los agentes de cambio son empresas que disponen de grandes recursos económicos y que aprovechan los mercados internacionales y nacionales. Así mismo, se encuentran interconectadas, lo cual genera gran poder en las gestiones de gobernabilidad institucional, favoreciendo las actividades de explotación de los recursos naturales sin concientizar sobre el impacto ambiental (Martin, 2008, pág. 7).

De este modo, en la formulación de políticas ambientales los Estados entran a reconfigurar sus decisiones a partir de diferentes actores que desempeñan roles, entre los que están, ejercer presión estatal con el fin de favorecer los entornos de la sociedad, instituciones internacionales como asesores en cuestiones ambientales para los Estados y las empresas que defienden una postura sobre la explotación y el aprovechamiento de los recursos naturales con fines lucrativos.

En consecuencia, como se afirma en el Informe de 2011 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, “la tasa de deforestación y pérdida de bosques por causas naturales sigue siendo alarmantemente alta, está ralentizándose” (ONU, 2011, pág. 48). Así mismo, “a nivel mundial, la deforestación descendió de unos 16 millones de hectáreas al año en la década de los noventa a unos 13 millones en la última década” (ONU, 2011, pág. 48). Sin embargo, la gestión estatal debe fortalecer las políticas ambientales teniendo en cuenta el deterioro de los ecosistemas y del medio ambiente como impedimento del desarrollo humano.

1.2 La importancia de los agentes socializadores en el cumplimiento de los ODM.

En primer lugar, para entender el impacto generado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo con lo establecido en los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Tailandia, se puede analizar su papel desde la teoría de complejos de socialización donde, según Bourdieu (2000), un campo es un espacio social formado por instituciones, agentes y prácticas, estos agentes actúan e impactan en la medida que poseen una reproducción aceptable de las normas, y son estas las que establecen una relación entre los agentes adscritos (Vizcarra, 2002).

De esta manera los agentes socializadores “incorporan activamente aquellas nociones fundamentales que orientan la racionalidad de sus actos y, simultáneamente, contribuyen a estructurar y reestructurar permanentemente los sentidos del mundo, produciendo así formas reconocibles de relación social” (Vizcarra, 2000, pág. 57). Por lo tanto, los Objetivos del Milenio se enmarcan dentro esa racionalidad, que como agente socializador el PNUD, busca asesorar a otros agentes, en este caso los Estados miembros, e impactar bajo esos objetivos comportamientos que afectan, en este caso el interés del cuidado y la preservación medioambiental.

En este orden de ideas, este agente socializador construye coaliciones que pueden ayudar a la adopción de nuevas normas en términos de políticas y de su comportamiento diario frente a la sociedad con el fin de responder a los intereses domésticos. Teniendo en cuenta esta premisa, O’Neill (2009) hace referencia a que una potencial crisis medioambiental hace que las acciones colectivas y globales sean una necesidad.

Ahora bien, a pesar de la importancia que puede generar un agente socializador como las Naciones Unidas, es indispensable analizar también que, para lograr generar esta serie de cambios de normas y comportamientos ambientales en cualquier país, es indispensable contar con una voluntad política que permita el desarrollo de procesos de cambio del problema a mitigar. Así, también las élites políticas, se convierten en un agente socializador ante la influencia que su poder y credibilidad

puede tener dentro de la sociedad, liderando los proyectos de impacto, traducidos en materia gubernamental, en políticas públicas.

De esta manera, un ejemplo importante y quizá pionero de intervención, empieza durante los años noventa en una de las zonas más afectadas por la deforestación en Tailandia, en la cual organismos internacionales como el PNUD, la FAO en cooperación con el Real Ejército de Tailandia y el Real Departamento Forestal, lanzan el proyecto “Reforestación de tierras forestales denudadas en Khao Kho”, el cual buscaba “definir opciones de uso de la tierra ambientalmente adecuadas; rehabilitar bosques denudados mediante la reforestación; dar a los agricultores la posibilidad de practicar una agricultura sostenible; y crear las oportunidades de empleo necesarias para evitar la deforestación en el futuro”(Marghescu, 1996, párr. 3). Se puede afirmar entonces que:

“La experiencia de Khao Kho mostró que cuando cesan las presiones, el bosque degradado puede rehabilitarse por sí mismo y con mucha mayor diversidad biológica de la que alcanzaría cualquier plantación de árboles. Visto lo cual, la administración del proyecto recomendó que se redujera la reforestación tradicional y que los fondos así liberados se usaran para reforzar las actividades de extensión y la protección contra incendios” (Marghescu, 1996, párr. 10).

En consecuencia, el proyecto empezó a dar resultado aproximadamente 5 años después de ser lanzado por estas autoridades, se puede asegurar que el proyecto logro reducir la presión sobre las tierras degradadas al cubrir las necesidades de los habitantes de la región.

Por lo tanto, en el caso de los proyectos de impacto en políticas ambientales en Tailandia, se puede catalogar que la ONU es uno de los agentes socializadores más influyentes, ya que siendo Tailandia país miembro de esta organización, busca asesorarse y cumplir los proyectos y normas que se establecen en esta organización internacional para alcanzar los ODM. Así mismo, las élites políticas de Tailandia participan como agente socializador ante la voluntad de generar cambios en las políticas públicas ambientales, la creación de leyes, la capacidad de persuasión a la sociedad y el seguimiento de los procesos en cuanto al impacto de estas políticas.

Finalmente, y no menos importante, se puede catalogar otro tipo de agente catalizador a los grupos de presión, que son constituidos por miembros de la sociedad que participan activamente para que algunas políticas sean cambiadas o mejoradas, en este caso en pro de las políticas ambientales.

1.3 Políticas públicas en materia de deforestación en Tailandia.

Entendiendo la importancia teórica de los ODM y los agentes socializadores para la consecución de políticas públicas ambientales, es necesario analizar cómo estos factores han influenciado en la creación de proyectos para la reforestación de los bosques y el cuidado del medio ambiente en Tailandia.

De acuerdo con la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), la actividad forestal de Tailandia en su fase actual está basada en tres componentes principales, los cuales son: “i) ampliación de las áreas protegidas designadas; (ii) aumento de la base de recursos de plantaciones forestales; y (iii) desarrollo de la silvicultura comunitaria” (Simula et al, 2006, pág. 6). De esta manera, bajo estas fases es hacia donde se han enmarcado las políticas públicas de los últimos años en el país, buscando cumplir lo establecido en el ámbito ambiental de los ODM.

Para entender la actividad forestal en Tailandia, es necesario resaltar que:

“el país cuenta con aproximadamente 10 millones de hectáreas de áreas protegidas y 1,9 millones de plantaciones. Prácticamente todos los bosques naturales de Tailandia son propiedad del Estado y están administrados por el Departamento Forestal (Royal Forest Department—RFD), el Departamento de Parques Nacionales, Vida Silvestre y Conservación de Plantas (DNP), o (en el caso de los manglares) el Departamento de Recursos Marinos y Costeros” (Simula et al, 2006, pág. 6).

En este orden ideas, según Flockhart (2006) estas alternativas enmarcadas en las políticas públicas del país, han venido siendo implementada después de la firma de los ODM, demostrando el trabajo de socialización promovido por el PNUD en las élites del Estado, las cuales han generado cierta presión para cumplir estándares para la reforestación ambiental.

Ahora bien, enfocando el análisis de la presente monografía en un período aproximado entre el 2000 y 2013, se encuentra de acuerdo con el PNUD y el portal de noticias ambientales Mongabay (2011), que entre los años 1990 y 2000, Tailandia perdió un promedio de 115.100 hectáreas de bosque por año. Es decir, un promedio anual de 0,72 %. Entre los años 2000 y 2005, la tasa de cambio forestal disminuyó en un 44,9 % a 0,40 % anual. En total, entre 1990 y 2005, Tailandia perdió un 9,1% de su cubierta forestal, o alrededor de 1.445 millones de hectáreas. También Mongabay (2011), afirma que entre el 2005 y el 2010 hubo un cambio positivo, pues se reforestaron alrededor de 15.000 hectáreas.

Otro ejemplo más reciente se da, durante el 2008, donde Naciones Unidas y el Gobierno Real de Tailandia, realizaron un estudio titulado "Operaciones de las Naciones Unidas en un país de ingresos medios (MIC): Formulación de una estrategia para mejorar la coherencia y eficacia de las Naciones Unidas en Tailandia ", donde las Naciones Unidas incentivaban a Tailandia a ser un Estado más estratégico y centrado en la asignación de recursos limitados como son los bosques, además, cumplir con sus actividades de promoción normativa y para proporcionar apoyo general de alta calidad a Tailandia, generando una gestión de los recursos naturales y el medio ambiente hacia la sostenibilidad (PNUD 2011).

En este orden de ideas, se han creado diferentes instituciones especializadas en materia de voluntad política para cumplir con el compromiso de los ODM. En este aspecto, por ejemplo,

Tailandia cuenta con un Consejo Nacional de Políticas de Cambio Climático (presidido por el primer ministro), así como una Estrategia Nacional de Cambio Climático y está actualmente en la preparación de un plan maestro de 10 años sobre el cambio climático que se centrará en medidas de adaptación y mitigación.

Así mismo, existe la asociación sobre el cambio climático que ha sido creada por un equipo de las agencias del Gobierno tailandés (dirigido por el Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente) y agencias de la ONU (dirigido por el PNUMA). Esta asociación trabaja en tres áreas de apoyo por parte de la ONU a) la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres; b) contenido bajo de carbono y la economía verde; y c) las asociaciones e información. Ese trabajo en conjunto se hace con el objetivo de establecer normas que lleven a una sociedad sostenible y que, en esa medida, las normas se transfieran del PNUD a las élites tailandesas y a partir de ellas sean difundidas en la sociedad para crear un cambio y un aumento en la cobertura forestal.

En cuanto a las estrategias, el Fondo Cooperativo para el Carbono Forestal planteó una inversión de alrededor de 3-4 millones de dólares en actividades relacionadas con la mitigación en el marco del programa de Reducción de Emisiones, la deforestación y la degradación de los bosques (ONU, 2011). En consecuencia, los ODM han permitido que, para la consolidación de políticas públicas referentes a la deforestación, la comunidad internacional como agente socializador, realice aportes económicos que permitan el desarrollo de diferentes estrategias encaminadas a cumplir normas sugeridas para el cumplimiento por parte de los Estados. Un ejemplo similar, se dio en el 2012 y 2016 donde el Banco Mundial genera una inversión de aproximadamente USD 300 millones en Tailandia a través del Fondo de Tecnología Limpia (ONU, 2011).

De acuerdo con la ONU (2011) desde el Programa de las Naciones para el Desarrollo y aplicando la teoría de complejos de socialización, el éxito en la aplicación de las estrategias en el desarrollo de la capacidad a nivel nacional, sub-nacional y sectorial, depende de vincular la investigación global y modelos a las circunstancias de Tailandia y una mejor comunicación y coordinación entre el gobierno, diferentes agencias y otras partes interesadas que deben estar involucrados más allá del PNUD.

En resumen, se puede analizar que los ODM han significado una base para entender los lineamientos que el Estado de Tailandia debe cumplir para la sostenibilidad ambiental, de esta manera siendo la deforestación uno de los puntos más problemáticos en estos países en desarrollo, no se puede negar que lo establecido en las Naciones Unidas desde el 2000 generó una cierta influencia para la implementación de políticas públicas en el país. Se muestra que desde el año 2000 empiezan a desarrollarse los procesos para buscar la reforestación ambiental en Tailandia, se crearon instituciones especializadas en el control de los bosques, se ha buscado proteger estas áreas, así como entender las

dinámicas sociales que se dan en las mismas, para reducir la pobreza y mejorar los usos del suelo.

Finalmente, también se debe recalcar que existe una gran influencia de agentes socializadores, tanto de las Naciones Unidas desde su Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como las elites tanto políticas como grupos de presión, que han generado una cierta persuasión para que se generen estrategias que permitan mayor impacto ante los índices de deforestación.

2. POLÍTICAS AMBIENTALES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN TAILANDIA RESPECTO A LA POLUCIÓN.

2.1 Seguridad ambiental y políticas ambientales

Para entender la evolución del concepto de seguridad ambiental, se debe analizar que esta lógica de comportamiento ha ido cambiando con el desarrollo del sistema internacional. De esta manera se puede enmarcar, como lo afirma Grasa (1998), que el concepto de seguridad ambiental aparece con mayor influencia en los años ochenta y noventa. Así, autores como Sánchez (1998) empiezan el análisis del concepto diferenciando el concepto de seguridad en el ámbito político, analítico, pragmático y finalmente en el ámbito ecológico, donde se empiezan a dimensionar las amenazas fuera de las amenazas militares convencionales, para darle gran importancia a temas como las epidemias, los desastres naturales, la seguridad alimentaria, la renovación de los recursos naturales, etc.

Por lo tanto, los primeros adelantos teóricos, empiezan a desarrollar una noción de seguridad más amplia, donde se “establece un esquema en el cual las dimensiones políticas, económicas, societales y medioambientales a varios niveles (sistémico, regional, estatal e individual) cobran una importancia fundamental frente a la dimensión militar nacional convencional” (Lavaux, 2004, pág. 3). En consecuencia, se empiezan a dar nuevas nociones de seguridad a nivel internacional, evidenciando en primer lugar la labor de los Estados en cuanto a la degradación ambiental.

Para los años noventa, la noción de la seguridad ambiental, se enmarcaría en que la escasez de recursos generaría conflictos inter e intraestatales, así el aporte de esta generación teórica estableció como precedente investigativo que el “deterioro de la calidad del medio ambiente, entendida como escasez de recursos renovables, podía empeorar otros factores políticos, sociales o económicos que pueden, a su vez, ser la causa de conflictos violentos” (Lavaux, 2004, pág. 5).

De esta manera, la seguridad ambiental empieza a comprenderse de manera integral, entendiendo las consecuencias de la escasez de recursos naturales, así como la importancia de establecer sistemas de cooperación para cuidar el medio ambiente, además, generar una seguridad humana para evitar los conflictos a causa de esta escasez y la necesidad de los Estados de implementar políticas para cumplir estos objetivos.

En este orden de ideas, se puede establecer que el concepto de seguridad ambiental ha evolucionado a partir de las transiciones del sistema internacional, así, se da un cambio en la lógica del concepto de seguridad, pasando de ser un concepto netamente político militar, a concebir diferentes variables aún más problemáticas para conflictos futuros.

En consecuencia, empieza a generarse una gran importancia en los temas ambientales, entendiendo que la seguridad ambiental no sólo estaría basada en los posibles conflictos que la escasez de recursos naturales generaría para la humanidad, sino también la noción de tener que generar políticas públicas adecuadas para la cooperación, prevención y preservación en temas medioambientales.

Así mismo, se puede establecer que el concepto de seguridad ambiental, está directamente relacionado con la formulación de políticas ambientales durante las últimas décadas. Por esta razón, es importante entender como lo afirma Eschenhagen (2008) que el término de política ambiental, se configura desde la racionalidad ambiental del ser humano, de modo que el concepto abarca la gestión ambiental estatal y el impacto de los movimientos ambientales, para luego plantear estrategias y lineamientos para el desarrollo sostenible.

En este orden de ideas, los requerimientos ambientales, crean la institucionalidad de la política ambiental, en donde se deben analizar los aspectos económicos, sociales, culturales y políticos, para comprender el contexto ambiental en el Estado (Moreno y Chaparro, 2008), y así, generar estrategias adecuadas para un verdadero impacto.

Sin embargo, como lo afirma Acselrad (2006), existen dos vertientes conceptuales sobre política ambiental, el modelo realista y el modelo racional, considerando apropiado para esta monografía, utilizar la vertiente del modelo realista que se relaciona específicamente con la teoría de los agentes socializadores, donde se incluyen las motivaciones de los actores, los diferentes tipos de conocimientos y racionalidades, así como la cultura, para definir las condiciones que configuran las políticas ambientales.

En consecuencia, la política ambiental “es un proceso político que debe ofrecer condiciones que haga posible la participación de cualquier actor, a título individual o colectivo” (Gudynas, 2001, pág. 14), en el caso específico de estudio, esta clase de

participación supone desde grupos de presión fuera de lo político, instituciones gubernamentales, hasta organizaciones internacionales

2.2 La polución

En primer lugar, para comprender la necesidad de generar políticas públicas adecuadas que mitiguen los altos niveles de polución en Tailandia, es necesario entender el fenómeno a cabalidad. En ese orden de ideas, la polución es la contaminación del aire a consecuencia de las actividades humanas o a los procesos industriales y químicos. Debido a que se generan sustancias que alteran la atmósfera causando riesgo o molestia para la salud de los seres vivos, así como el deterioro e incluso la extinción de los ecosistemas de la tierra (Martínez y Díaz, 2004).

Ahora bien, el aire de la tierra con el desarrollo industrial “está sufriendo las mayores alteraciones debido a las emisiones antrópicas de grandes cantidades de dióxido de carbono, de otros gases de efecto invernadero y de partículas” (Fonseca et al, 2007, pág. 2). Debido a que se rompe con el equilibrio natural de la composición del aire, causando efectos negativos sobre el medio ambiente, perjudicando el desarrollo humano y a los seres vivos en general.

En consecuencia, la contaminación del medio ambiente está ligada a la existencia del ser humano. Sin embargo, ha tenido mayor relevancia la cuestión del impacto ambiental en el presente, a causa del aumento de la frecuencia y la gravedad de los incidentes de contaminación del aire a nivel mundial, así como la formulación de nuevos índices que demuestran los efectos irreversibles sobre la atmósfera y los ecosistemas del planeta.

2.3 La polución en Tailandia

Durante los últimos años, el tema de la polución en Tailandia específicamente en las aéreas urbanas, ha sido uno de los principales problemas medioambientales. Por esta razón es necesario conocer cuál ha sido la situación del país, específicamente durante la última década.

Según la investigación de Srisurapanon y Wanichapun (s.f) para el año 2000 el total de vehículos registrados en Tailandia era de 20.698.779, así la tasa de registro de vehículos presenta un incremento aproximado del 22% anualmente, y el 60% de los vehículos son

usados en las áreas urbanas. De esta manera, las emisiones de gas en gran medida son ocasionadas en ciudades como Bangkok y sus alrededores.

Por lo anterior, también el mayor número de energía es consumida por el sector de transporte, especialmente combustibles como gasolina, diésel y combustible para aviones, siendo este sector el que más energía demanda desde 1995, por lo tanto, es una de las principales causas de la polución del aire en Tailandia (Srisurapanon y Wanichapun, s.f. pág. 1).

En consecuencia, el Departamento de Control de Polución de Tailandia (2000), estableció que los contaminantes más preocupantes del aire, son las partículas suspendidas de (PM10) y monóxido de carbono (CO), casi todos estos contaminantes producidos por el sector de transporte.

Por lo tanto, la polución del aire en Tailandia que concierne este capítulo, se ha dado principalmente por los altos índices de crecimiento del sector transporte, así como la necesidad de energía que este sector genera, traducido en la llegada de empresas de extracción de materia prima para combustible al país. Este crecimiento ha generado que la polución del aire incremente de manera desmesurada durante los últimos años, principalmente en las áreas urbanas, ante esta problemática desde el año 2000 se ha venido adelantando algunas políticas para mitigar el problema, entendiendo que también este se ha convertido en un problema de salud pública que afectará de manera contundente las próximas generaciones en el país.

2.4 Políticas públicas en Tailandia ante los altos índices de polución

Durante los últimos años el gobierno de Tailandia ha buscado responder a los problemas del medio ambiente, en cuanto a los alarmantes índices de contaminación ambiental de la última década. Estas medidas no sólo han buscado mejorar las causas de las emisiones de gases contaminantes sino además generar un control del crecimiento a largo plazo de los sectores más problemáticos de la economía ante la contaminación ambiental del país.

En primer lugar, las políticas han estado enmarcadas en la reducción de las emisiones de gases de los vehículos principalmente, reformulando las emisiones de los combustibles, separándolos en dos y generando los siguientes parámetros de control:

Reformulación para la gasolina:

- La gasolina con plomo ya no está disponible en Tailandia desde el 1 de enero de 1996.
- El contenido de benceno se limita a menos de 3,5 por ciento en volumen.
- El contenido aromático se ajusta para que sea menor que 35 por ciento en volumen.

Reformulación para diesel:

- El contenido de azufre se reduce de 1,0 a 0,5 por ciento en peso.
 - El volumen del 90 por ciento destilada se reduce de 370 oC a 357 oC.
- (Srisurapanon y Wanichapun, s.f, pág. 3).

En segundo lugar, se generan medias para el control de las emisiones de gases mediante el uso de convertidores que catalizan dichas emisiones. Así, desde los años noventa todos los vehículos con un motor mayor a 1600 cc deben instalar estos convertidores, dichas medidas empiezan a adoptarse desde la norma de emisión de gases de la Unión Europea y empieza a ser norma desde 1995 como política pública, que busca mitigar la polución en el país.

Ahora bien, a pesar de estas medidas, se puede establecer que no han sido del todo suficientes ante la problemática que se da desde el año 2000 por el crecimiento exponencial del sector transporte, siendo esta problemática algo vigente y repetitiva aún durante la última década.

En cuanto a la problemática de las exploraciones de reservas naturales para el combustible, se encuentra que “en el 2000 Tailandia produjo alrededor de 171.000 barriles por día (bpd) de petróleo, un incremento de alrededor de 25.000 bbl/d del año previo” (Red Oil Watch, 2002, pág. 4), coincidiendo con que para el año 1998 el gobierno tailandés como parte de sus reformas económicas, privatizo gran parte del PTT (Petroleum Authority of Thailand) una de las empresas petroleras del Estado como requisito del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional para la dinamización de la economía.

A pesar de este incremento de la industria, el gobierno de Tailandia no buscó que, así como la producción de petróleo aumentaba, aumentara también su consumo, por el contrario, buscó:

“reducir su consumo de petróleo y las importaciones del aditivo para gasolina Eter de Butilo Metil Terciario (MTBE Methyl Tertiary Butyl Ether) en el futuro promoviendo el etanol. Tailandia y Brasil firmaron un acuerdo en noviembre del 2000 para cooperación en el campo de la producción de etanol” (Red Oil Watch, 2002, pág. 5).

Con esta política, el gobierno tailandés disminuyó los impuestos para aquellos vehículos e industrias que utilizaran el etanol como energía, buscando reducir el consumo de petróleo y dejando esta industria para aumentar las exportaciones y disminuir el impacto ambiental de las emisiones de gas de los derivados del petróleo al interior del país.

Finalmente, se puede analizar que la política ambiental como concepto sí se desarrolla en cuanto a la participación de diferentes agentes socializadores como la influencia de la Unión Europea, el gobierno de Tailandia y los grupos de presión en contra del crecimiento de la industria petrolera en el país, así como el control del sector transporte en cuanto a sus emisiones de gases.

Estas políticas públicas que han sido implementadas desde el año 2000 en Tailandia, buscan mitigar la problemática de la contaminación del aire a largo plazo, ya que esta, generaría no sólo la escasez de un recurso natural, sino que simplemente su constante deterioro significa una problemática irrevocable para el futuro, por lo que sus medidas se han centrado en tratar de mitigar, no siempre con éxitos los altos índices de polución.

2.5 Los agentes socializadores en las políticas públicas de polución en Tailandia

En el caso del tema de la polución se debe analizar que a pesar de no estar explícita esta problemática dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), sí existen vinculaciones al respecto que están dentro de la mitigación medioambiental que trae consigo las políticas públicas en contra de la polución en Tailandia, esto entendido desde la necesidad de reducción de emisión de gases de efecto invernadero, las cuales son las principales emisiones que se dan en el país como se ha mencionado anteriormente.

De esta manera, a diferencia del tema de deforestación en Tailandia, se puede entender que las políticas públicas en temas de polución han estado en cabeza del Gobierno de Tailandia como principal agente socializador, esto a la vez buscando responder a los compromisos internacionales en materia de desarrollo económico y cuidado ambiental.

En cuanto a la teoría de complejos de socialización, “se observan múltiples contenidos de socialización que circulan en la relación entre agentes de socialización y los individuos: actitudes, prejuicios, nociones, valores, símbolos, motivaciones, objetivos, intereses” (Simkin y Becerra, 2013, p.122). En este caso específico, se muestra una participación directa de diferentes gremios, los cuales van encaminados al aprovechamiento económico de los recursos, como lo son las empresas e industrias dedicadas a la fabricación de automóviles, extracción de minerales e hidrocarburos, que en muchas ocasiones influyen en la implementación de políticas públicas, teniendo como objetivo defender sus intereses económicos por encima de las consecuencias ambientales que su actividad genere.

En este orden de ideas, dentro de los agentes socializadores, se muestra entonces que puede existir una estrecha vinculación entre estos y los intereses de una parte de los individuos, en este caso se tratan temas como el crecimiento económico vs el cuidado medioambiental o también la gestión adecuada de los recursos vs la corrupción en materia de políticas públicas.

En consecuencia, siguiendo los postulados de St Martin (2007) los complejos de socialización presentan dos vertientes a tratar. En primer lugar, se remite al proceso de conformación y organización de los grupos sociales en donde se ven involucrados los factores e intereses económicos, políticos, simbólicos y culturales. Los cuales, en el caso de las políticas públicas en contra de la polución en Tailandia, poseen una marcada influencia entre los intereses económicos y el cuidado ambiental, cuestiones que por años fueron manejadas bajo el factor económico y en la actualidad son las causantes de los alarmantes índices de polución en el país.

En segundo lugar, se encuentra la vertiente que se focaliza en el individuo y se remite a los valores, las actitudes y las creencias de una sociedad, que generan una relación entre el individuo y los diferentes agentes de socialización (St Martin, 2007). Lo cual, desde hace ya

dos décadas se ve evidenciado en la profunda preocupación gubernamental por reducir los gases de efecto invernadero, así como la concientización del uso de energía responsable, ante los múltiples problemas que la polución en áreas urbanas principalmente ha traído para el país, no solo en temas económicos, sino también la problemática ante un tema que afecta directamente en la salud de todos los individuos en Tailandia.

3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES SOBRE LA CONTAMINACIÓN DEL AGUA EN TAILANDIA DESDE LAS DINÁMICAS DE LOS COMPLEJOS DE SEGURIDAD REGIONAL.

3.1 Los complejos de seguridad regional

Como se analizó en el anterior capítulo, las perspectivas y dinámicas de la seguridad han ido cambiando con la coyuntura del sistema internacional. Así también se generó la necesidad de dimensionar la seguridad de una manera integral que permitiera adelantarse a amenazas de índole política, económica, ambiental, social y militar. En este orden de ideas, según la teoría de Buzan (1992) un complejo de seguridad se constituye por un grupo de Estados de proximidad geográfica con relaciones diversas y frecuentes que no pueden resolver sus problemas de seguridad por sí mismos, y deben acudir a la cooperación para la solución de estos problemas de manera general.

Por lo tanto, “la teoría de los complejos de seguridad puede ser usada para generar escenarios definitivos y así estructurar el estudio de las predicciones y las posibilidades de estabilidad y cambio” (Buzan *et al.*, 1998, pág. 15). Estos complejos de seguridad poseen características específicas no solo en cuanto a los problemas de seguridad, sino también la necesidad de tener una proximidad geográfica que permita entender estos problemas a cabalidad y que por lo tanto sean una posible amenaza para la región en general.

Como afirman Buzan y Weaver, “la mayoría de las amenazas viajan más fácilmente a través de cortas que de largas distancias” (Buzan y Weaver, 2004, pág. 12), demostrando así la importancia de la territorialidad, la vecindad y la cercanía entre los complejos para la solución de los problemas.

Ahora bien, a pesar de la importancia de la región en estos casos, otro componente de la teoría de los complejos de seguridad tiene que ver con el mecanismo de la penetración, el cual se percibe como “puente entre el ámbito global y el local de seguridad, es decir, entre los poderes globales (superpoderes y grandes poderes) y los estados locales inmersos en los complejos de seguridad regional” (Otálvaro, 2004, pág. 234). En otras palabras, este componente permite que los poderes globales influyeran a los complejos de seguridad

regional, estableciendo coaliciones y velando por sus intereses dentro de un sistema mundial anárquico.

En resumen, se puede establecer que la teoría de los Complejos de Seguridad Regional, permite entender las necesidades de los Estados en cuanto a temas que afectan directamente su seguridad, generando un análisis desde lo local hasta lo internacional, permitiendo generar coaliciones para la solución de dichos problemas, así como la influencia de los grandes poderes tanto para sus intereses, como en la búsqueda de la estabilidad internacional, lo cual es de gran importancia para el tratamiento de temas regionales de todo tipo, político, económico, social y ambiental (Cuajabante et al, 2013).

3.2 Los complejos de seguridad regional ante los agentes socializadores del Sudeste Asiático

Para comprender las dinámicas que se han dado en la consecución de políticas públicas ambientales en Tailandia respecto a la contaminación del agua y la influencia de diferentes Organizaciones Internacionales, es necesario entender que “en Asia Oriental persiste una competición regional entre potencias como China, la Federación Rusa y Japón por escalar posiciones en la jerarquía regional y global” (Arteaga, 2008, pág. 153).

A diferencia de las relaciones regionales de estos países de Asia Oriental, el Sudeste Asiático se ha consolidado como una región de mecanismos para la solución de disputas, creando asociaciones como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático y firmando tratados de cooperación tales como el Tratado de Amistad y Cooperación en el Sudeste Asiático suscrito por Malasia, Indonesia, Filipinas, Singapur y Tailandia.

De esta manera, la vecindad de Tailandia a pesar de tener problemas internos traducidos en pobreza e ineficiencia estatal, no se ha constituido como una región problemática que amenace la estabilidad de Asia Oriental. Por el contrario, más que asuntos políticos, durante la última década los riesgos se han basado en temas de salud pública (gripe aviar) y el cuidado del medio ambiente (contaminación del agua), así como la piratería. (IISS, 2008)

Por lo tanto, como afirma Arteaga (2008), los complejos de seguridad regional en Asia central se han basado en:

“[...] fenómenos que se alimentan de problemas estructurales, como la desigualdad económica, la escasez de recursos y los desastres naturales que planean sobre la región.

Los estados de Asia Oriental han comenzado a incluir en sus estrategias de seguridad nuevos problemas como la degradación ambiental o la competencia por la energía, no tanto como un riesgo en sí mismos, sino por su efecto negativo sobre las relaciones con el resto de estados” (pág. 154).

A pesar de la tensión en cuanto a la competencia por la energía y el crecimiento de la economía en la región, el tema del medio ambiente se ha tornado en los temas de seguridad como una de las prioridades de esta década. Esto ha servido para que Organizaciones Internacionales intervengan en la región como agentes socializadores, en búsqueda de generar programas de impacto medioambientales en asociación con cada Estado interesado en la preservación, cuidado y control de las dinámicas que afectan directamente al medio ambiente.

3.3 La problemática de la contaminación del agua en Tailandia

En primer lugar, para entender las dinámicas que se han realizado en cuanto a la contaminación del agua en la región, se debe analizar a nivel local en Tailandia cuál ha sido la problemática que ha llevado a generar un complejo de seguridad para mitigar el problema de este recurso natural esencial.

Cifras otorgadas por estudios de la UNESCO, muestran que el uso del agua varía dependiendo del país de estudio; así se encuentra que los diez mayores consumidores de agua en volumen son: “India, China, Estados Unidos, Pakistán, Japón, Tailandia, Indonesia, Bangladesh, México y la Federación de Rusia” (UNESCO, 2010, pag.9). Estas cifras demuestran que Tailandia tiene un gran consumo de este recurso natural, por lo que es necesario evaluar el cuidado de sus fuentes hídricas durante la última década.

Así, a pesar que durante los últimos años la agricultura ha disminuido en cuanto a su participación en el PIB de Tailandia, esta actividad económica es aún predominante y es una de las principales actividades de consumo de agua dulce, como se demuestra que en el mundo “aproximadamente el 70% de las extracciones de agua dulce se destinan a la agricultura de regadío” (UNESCO, 2010, pág. 1).

Por lo anterior, siendo entonces la agricultura una de las actividades que más demanda recursos hídricos en el país, aun cuando muchas de las zonas rurales donde se realiza esta actividad no poseen un acceso directo a saneamiento público, esta agua es extraída

principalmente de las fuentes hídricas naturales, donde su control puede llegar a ser complejo, alterando en gran medida los ecosistemas cercanos.

En segundo lugar, se encuentra la actividad de extracción de hidrocarburos, en especial, la extracción de petróleo, y gas natural, actividades que son acompañadas por un uso constante de químicos altamente tóxicos.

Se encuentran varias pruebas de las consecuencias de la utilización de estos químicos en el agua de las fuentes naturales de Tailandia. Por ejemplo, como afirma Bravo (2007), se encontraron altos niveles de mercurio en el golfo de Tailandia a causa de la eliminación de las aguas de formación de yacimientos hidrocarburíferos en los campos de gas natural producidos por las empresas Unocal y Total, dicha agua contaminada entonces es eliminada al mar, alterando el ecosistema marítimo y provocando también un problema de salud pública en cuanto al consumo de pescado con altos niveles de mercurio.

Otro caso, es la contaminación del agua ante los altos contenidos de arsénico, ocasionado especialmente por falta de cuidado de los pozos entubados, esta agua además posee también el problema de salud pública al ser agua de bebida. No se conoce con exactitud la magnitud del problema, pero se puede establecer que con “el descubrimiento de que existen aguas freáticas contaminadas con arsénico en la Argentina, Chile, China, los Estados Unidos de América, la India, México, la República de China (Taiwán), Tailandia y, ahora, Bangladesh evidencia que se trata de un problema mundial” (Smith et al, 2000, pág. 1101).

De lo anterior se puede inferir que la contaminación del agua en Tailandia se da por diferentes factores tanto de cobertura, como de controles de las industrias y diferentes actividades económicas, tanto del uso como la eliminación de aguas residuales a las fuentes naturales hídricas del país, que han generado diferentes problemas que se traducen en problemas de salud pública.

3.4 Políticas públicas en Tailandia contra la contaminación del agua- Una amenaza regional

En cuanto a las alternativas generadas por el gobierno de Tailandia, se puede analizar que la problemática de la contaminación del agua es un tema de gran importancia dentro de la agenda estatal desde los años noventa, donde se crea una institución específica para adelantar proyectos de cuidado y control del agua en Tailandia, esta institución actualmente es

denominada como la Metropolitan Waterworks Authority (MWA), la cual realiza gran cantidad de proyectos en cooperación con otras instituciones no gubernamentales, gubernamentales e internacionales.

Uno de los proyectos más importantes, está a cargo de la MWA y el PNUD, quienes buscan “proporcionar a las comunidades locales los recursos y conocimientos necesarios para preservar su medio ambiente” (MWA, 2000). Esta alianza dispone de un monto de USD \$ 857.000 para subsidiar 20 proyectos que aborden los principales problemas de las cuencas hidrográficas de Tailandia.

En este orden de ideas, dicho proyecto ha significado un gran adelanto en temas de cooperación, como lo expresa Gwi-Yeop Hijo, Representante Residente del PNUD en Tailandia:

“Agua para todos marca un nuevo capítulo en la labor del PNUD en Tailandia, ya que estamos llegando a nuevos socios y colaboradores. La asociación MWA es un buen ejemplo de cómo el sector público y privado puede participar más activamente en el desarrollo de las comunidades que tiene impactos sobre el terreno” (MWA, 2000).

Así mismo, se une a este proyecto The Water for People partnership, con el proyecto Global Environment Small Grant Programme (GEF SGP), el cual se basa en la visión de la MWA para asegurar la cantidad y calidad de los servicios para cumplir con el objetivo de proporcionar agua para la gente.

Durante la última década, el programa GEF SGP ha logrado que los ríos El Chao Phraya y Mae Klong se conviertan en las principales fuentes de agua potable para el medio ambiente, siendo el programa un mecanismo financiero óptimo para canalizar los recursos naturales, basado en la participación de la comunidad. De esta manera el programa GEF SGP, ha apoyado desde 1993 a “388 organizaciones basadas en la comunidad, por un total de más de \$5 millones en toda Tailandia, cubriendo temas como el cambio climático, el agua, la degradación del suelo, la biodiversidad, contaminantes orgánicos, y más” (MWA, 2000).

Finalmente, estos programas se han basado en el cumplimiento de 5 objetivos a favor del medio ambiente, siendo consecuentes con lo establecido por los ODM de las Naciones Unidas. En primer lugar, siendo una actividad concentrada en el cuidado del agua, el primer objetivo busca preservar la calidad del agua, así como mejorar las cuencas hidrográficas de destino. En segundo lugar, promover y aumentar los esfuerzos basados en la participación de la comunidad a lo largo de las cuencas hidrográficas, con el fin de

establecer una responsabilidad a nivel local para generar impacto a nivel nacional. El tercer objetivo se basa en promover el conocimiento y la creación de capacidad para el tratamiento de las fuentes hídricas naturales. En cuarto lugar, se busca promover también el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas. Finalmente, el quinto objetivo es seguir apoyando los proyectos adelantados en la MWA para la generación de impacto de manera rentable y sostenible.

3.5 Las políticas públicas en Tailandia y los agentes socializadores

En cuanto al tema específico de la contaminación del agua, se puede analizar, como se resaltó en el anterior apartado que existe una considerable influencia de Organizaciones Internacionales como agentes socializadores en general en la región del Sudeste Asiático. Así, organizaciones como el PNUD, la OMS, la FAO, han invertido en grandes proyectos para la descontaminación del agua y la generación de mejores prácticas locales para un impacto nacional.

Un ejemplo contundente es el adelantado en cabeza del PNUD “Agua para todos, agua para la vida” el cual empezó con estudios piloto, donde la cuenca del Rio Chao Phraya en Tailandia, fue uno de los casos principales de estudio, donde se buscaba mostrar las diferentes situaciones en materia de recursos hídricos en el mundo.

Este estudio piloto, fue el que permitió que Organizaciones Internacionales como el PNUD entendieran los desafíos específicos del país, generando asesorías a las instituciones gubernamentales encargadas del tema, donde se buscó “unificar un sistema de gestión del agua muy fragmentado e introduce una nueva ley sobre el agua” (PNUD, s.f, pag.32).

Gracias a esta prueba piloto, se encontró que en Tailandia existían aproximadamente treinta leyes relacionadas con el agua, de manera singular, sin tener una legislación general que abarque el nivel nacional. Por esta razón, la prueba piloto permitió la generación de un proyecto de Ley de Recursos Hídricos, que buscaba ser una ley integradora, en cuanto a la distribución del agua, asignando este papel al comité de Cuenca Fluvial, que actúan como “organismos coordinadores, concentrándose sobre todo en los recursos naturales estratégicos y en la planificación de los recursos hídricos, con responsabilidad sobre la asignación de agua entre los usuarios de sus zonas geográficas” (ONWRC, s.f, pág. 398) .

De esta manera, gracias a la intervención de una organización como el PNUD, se generó una transferencia de normas, en cuanto a la necesidad de crear nuevas leyes que

respondieran a los intereses hídricos nacionales y la sostenibilidad ambiental, demostrando que como agente socializador existe una influencia contundente a las élites tailandesas gubernamentales en pro de generar políticas que respondan a lo estipulado en los ODM para la sostenibilidad ambiental.

En este orden de ideas, estos agentes socializadores han actuado como vías por las cuales se han efectuado la transmisión de conocimiento, normas, prácticas y políticas, que buscan poner fin a una problemática que afecta no sólo cuestiones de salud en el país, sino que además genera todo un trayecto alarmante de contaminación de los ríos y mares donde muchos Estados poseen sus intereses, bien sean económicos, geopolíticos o ambientales.

Estos agentes socializadores, pueden clasificarse como aquellos que poseen un objetivo explícito y buscan a partir de su influencia formar, educar y transmitir información que ayuden a mitigar los problemas en este caso de contaminación del agua a nivel regional, teniendo estos agentes socializadores una función instrumental en un objetivo específico, objetivo que así mismo es concebido por muchos de los Estados vecinos de Tailandia (Morales y Abad, 1996).

Sin embargo, a pesar que estos agentes socializadores han generado proyectos a nivel regional, si se demuestra una ineficiencia en cuanto a la cooperación directa entre Estados para tratar este problema. Como se evidenció anteriormente cada gobierno posee una estrategia o han sido financiadas sus políticas públicas por estas Organizaciones Internacionales, sin demeritar estas acciones, se encuentra que a pesar de ser un tema de seguridad humana y está presente en las agendas de muchos Estados en la región, más que cooperación para la consecución de objetivos, se ha dado en la región la dinámica competitiva por extraer o encontrar recursos para la energía, sin importar los daños al medio ambiente y las consecuencias de la contaminación del agua no solo a niveles nacionales, sino lo que representa un agua no apta para consumo humano en toda la región a mediano plazo.

En resumen, se puede entender que el principal agente socializador es el Estado de Tailandia, pero así mismo, las Organizaciones Internacionales actúan como agentes socializadores no solo en Tailandia sino a nivel regional, las cuales mediante proyectos gubernamentales de política pública han buscado generar cambios en prácticas domésticas como industriales, para la reducción de la contaminación del agua. Así mismo, se encuentra que a pesar de que los gobiernos de la región poseen una influencia directa en estos proyectos,

estos solo se han realizado a nivel local y no se ha buscado cooperar a nivel regional en la materia, sino por el contrario, se ha tratado como un tema de seguridad interna, que por sus nociones geográficas tendera a afectar a toda la región en sus recursos hídricos en un futuro.

CONCLUSIONES

A lo largo de esta investigación, se han encontrado varios fenómenos que acompañan la generación de políticas públicas medioambientales en un país en vía de desarrollo como Tailandia, que van más allá de las políticas gubernamentales y que se consagran en los compromisos internacionales de este Estado.

Como se demostró en el primer capítulo, en materia de políticas ambientales en contra de la deforestación en Tailandia, posee una influencia contundente la teoría de los complejos de socialización en cuanto al accionar de los agentes socializadores en este tipo de problemáticas ambientales. Así se puede establecer que por su noción legítima y soberana el Estado es el principal agente socializador, el cual implementa las políticas ambientales y es desde su voluntad política desde donde se genera o no un impacto ambiental.

De esta manera se encuentra también, que el PNUD ha sido el agente socializador más participativo en cuestiones de iniciativas para mitigar la deforestación en Tailandia, generando a partir de la voluntad política de las élites gubernamentales, estrategias para la reforestación de los territorios, creando zonas de reforestación y prácticas empresariales en pro del cuidado de los bosques.

Por lo tanto, el PNUD como agente socializador incorpora ciertas racionalidades dentro de diferentes élites tailandesas en busca de una relación social en pro del cuidado de los bosques, del medio ambiente, buscando entonces cumplir con uno de los aspectos importantes de sostenibilidad ambiental desde los ODM como lo es la deforestación.

En este orden de ideas, en el segundo capítulo se encontró una de las problemáticas que mayor visibilidad tiene en Tailandia como lo es la polución, la cual ha tratado de mitigarse durante varias décadas, ante las deficientes condiciones del aire en los últimos años, a causa de la emisión de gases invernadero, por la falta de políticas públicas en sectores como el transporte, la extracción de hidrocarburos, que han impactado durante siglos los temas de polución en el país.

En este aspecto se encontró que al ser una de las cuestiones más problemáticas en la actualidad en Tailandia, ha existido una voluntad política a nivel nacional desde hace varios años por generar prácticas que mejoren estos altos índices de polución específicamente en las áreas urbanas.

Los agentes socializadores como Organizaciones Internacionales han participado en el financiamiento de proyectos para la revisión de vehículos automotrices, así como las diferentes reglamentaciones a las grandes empresas de extracción de hidrocarburos para mejores prácticas para la reducción de emisión de gases.

En este caso, se encuentra que se ha dado más una voluntad política por la gravedad de esta problemática, por lo que las políticas públicas han respondido a la necesidad de mitigar problemas ambientales en el país, pues es una amenaza contundente para la supervivencia de la población a mediano y largo plazo, las políticas públicas buscan entonces generar una seguridad humana, por encima de los intereses económicos que durante años han respondido a las políticas ambientales en estos países.

En consecuencia, los complejos de socialización se han dado en este caso ante la conformación de grupos sociales para la defensa del medio ambiente, así como la focalización en las prácticas individuales para la transferencia de valores, actitudes y creencias que generan una relación entre el individuo y la causa a tratar, en este caso el de la disminución de la polución en Tailandia.

Lo anterior se evidenció con la iniciativa del gobierno para el uso del etanol como combustible a nivel nacional en vez de la utilización de gasolina para generar una concientización sobre el uso de energía responsable para la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero.

En el tercer capítulo, se analizó la problemática de la contaminación del agua en Tailandia, ante los problemas de salud pública que la contaminación de este recurso esencial ha generado durante los últimos años, esto a causa de prácticas irresponsables en sectores como la agricultura, la minería, la extracción de hidrocarburos, que han afectado temas como el consumo de pescado y la afectación a esta industria ante la contaminación de este alimento.

Así, en este aspecto se encontró que el PNUD, la OMS, y la FAO, han invertido en grandes proyectos para la descontaminación del agua y la generación de prácticas locales para el impacto nacional. De igual manera, han generado cierta presión desde estudios pilotos para mejorar la legislación del manejo de los recursos hídricos para generar un mayor control de la utilización y cuidado de los mismos.

Igualmente, se encontró que esta clase de iniciativas han buscado generarse a nivel regional, ante la afectación que esta problemática genera a nivel macro, encontrando de igual

manera que, ante los altos índices de contaminación, otros Estados vecinos han entendido este fenómeno como un tema de seguridad nacional ante los diferentes intereses que esta problemática puede afectar.

En consecuencia, en esta problemática han influenciado múltiples agentes socializadores en la búsqueda de transmisión de conocimientos, normas, políticas y prácticas locales. Esta influencia al igual que en los anteriores casos están enmarcadas dentro de un objetivo explícito como lo son el cumplimiento de los ODM en materia ambiental.

Sin embargo, a pesar de existir una influencia directa de estos agentes socializadores, se encuentra que, aunque existe una voluntad política, el impacto de las políticas públicas ha sido intermitente ante temas de corrupción y preponderancia de intereses económicos por encima de los intereses ambientales.

En conclusión, se puede analizar que la influencia de los ODM en la generación de políticas públicas en materia medioambiental en Tailandia es considerable, pues organizaciones comprometidas con estas estrategias en cabeza del PNUD han generado proyectos para mitigar las problemáticas ambientales y crear prácticas duraderas que deben ser garantizadas por los entes gubernamentales.

Bibliografía

- Acsehrad, H. (2006). “Las políticas ambientales ante las coacciones de la globalización”. Los tormentos de la materia, aportes para una ecología política latino-americana, 195-212.
- Arteaga, M. (2008). “El rol de Japón en la seguridad de Asia Oriental”. Anuario Asia-Pacífico. Ed 14.
- Bravo, E. (2007). “Los impactos de la explotación petrolera en ecosistemas tropicales y la biodiversidad”. Acción Ecológica.
- Bourdieu, Pierre; Jean-Claude Passeron. (2001). “La reproducción. Elementos para una teoría del sistema de enseñanza”. Editorial Popular. Madrid.
- Buzan, B. (1992). “Third world regional security in structural and historical perspective”. The insecurity dilemma: National security of third world states. Boulder: Lynne Rienner. pp.167-189.
- Buzan, B. Weaver, O. (2004). “Regions and Powers. The Structure of International Security”. Cambridge University Press.
- Buzan, B. Wæver, O. & de Wilde, J. (1998). “Security: A new framework for analysis”. Boulder: Lynne Rienner.
- Clark, Helen. (2013). Declaración de la Administradora del PNUD, Helen Clark, sobre: Vínculos entre Erradicación de la Pobreza, Equidad y Sostenibilidad Ambiental en la Agenda Global de Desarrollo Post-2015. Revista Relaciones Internacionales, N° 85, Costa Rica.
- Cujabante, X. Rueda, B. Abril, L. (2013). “Mercosur: un análisis desde los Complejos de Seguridad Regional”. Revista científica “General José María Córdova. Vol. 11, Núm. 11. Bogotá D.C.
- Domic, A. (2011). “Pérdida y Degradación de Ecosistemas: Deforestación, Fragmentación y Desertificación. Biodiversidad y Conservación: Una Guía Informativa”. Society for Conservation Biology.
- Eschenhagen, M. (2008). “Aproximaciones al pensamiento ambiental de Enrique Leff: un desafío y una aventura que enriquece el sentido de la vida”. ISEE Occasional Paper, N° 4.
- Fonseca, A. Rabelo, J. y Mesquita, G. (2007). “Influencia de la polución del aire sobre la salud en Rio Branco – AC, Brasil”. Revista Cubana de Salud Pública, Vol. 33, N° 4. Universidad Federal de Acre (UFAC), Brasil.

- Flockhart, T. (2006). "Complex socialization: A framework for the study of state socialization". *European Journal of International Relations*, 12(1), 89-118,136. Retrieved from <http://search.proquest.com/docview/211938116?accountid=50434>.
- Grasa, Rafael. (1998). "Las nuevas concepciones de la seguridad: el debate sobre la seguridad ecológica y seguridad ambiental". *Seguridad Ecológica. Las nuevas concepciones de seguridad*, pp. 7-10.
- Gudynas, E. (2001). "Actores sociales y ámbitos de construcción de políticas ambientales". *Ambiente & Sociedades*, Vol. 4, N° 8, 5-19.
- International Institute of Security Studies (IISS). (2008). "Asia Security Dialogue (The Shangri-La Dialogue) de 2008". Disponible en: www.iiss.org/conferences/the-shangri-la-dialogue.
- Lavaux, Stéphanie. (2004). "Medio Ambiente y Seguridad: Una relación controvertida pero necesaria". *Encrucijadas de la seguridad en Europa y las Américas*. CEPI-Universidad del Rosario.
- Marghescu, T. (1996). "The Khao Kho story: reclaiming the barren hills of Thailand's Central Highlands". Publicación de la Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico. N°27. Bangkok.
- Martin, Michael. (2008). "Deforestación, cambio de uso de la tierra y REDD". *Unasylva* 230, Vol. 59. Roma, Italia.
- Martínez, E. y Díaz, Y. (2004). "Contaminación atmosférica". Colección Ciencia y Técnica, Vol. 45. Universidad de Castilla La Mancha.
- Metropolitan Waterworks Authority (MWA). (2010). "UNDP partnership to help communities preserve fragile river basins". Disponible en: http://www.mwa.co.th/ewtadmin/ewt/mwa_internet_eng/ewt_w3c/ewt_news.php?filename=undp&nid=576.
- Mongabay. (2011). "Deforestation Estimates". Disponible en: http://rainforests.mongabay.com/general_tables.htm.
- Morales, J. Abad L. (1996). "Introducción a la sociología". Tecnos. Madrid.
- Moreno, C., y Chaparro, E. (2008). "Conceptos básicos para entender la legislación ambiental aplicable a la industria minera en los países andinos". CEPAL - Serie Recursos naturales e infraestructura, N° 134.
- O'Neil, Kate. (2009). "The environment and international relations". Cambridge University.

- ONU. (2000). “Declaración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio”. Asamblea General de las Naciones Unidas.
- ONU. (2011). “Objetivos de Desarrollo del Milenio: Informe de 2011”. Naciones Unidas, Nueva York, EE.UU.
- ONU. (2011). “UN Partnership Framework (UNPAF) for Thailand 2012 -2016. Resilience, Creativity and Equity. United Nations Country Team in Thailand”. Press Release
- ONU. (2015). “Objetivos de Desarrollo del Milenio: Informe de 2015”. Naciones Unidas, Nueva York, EE. UU
- ONWRC. (s.f). “V parte: estudios de casos piloto: ejemplos tomados de la realidad”. Capt 16 La cuenca del rio Chao Phraya, Tailandia.
- Otálvaro, A. (2004). “La seguridad internacional a la luz de las estructuras y las dinámicas regionales: una propuesta teórica de complejos de seguridad regional”. Revista Desafíos. Ed 11. Bogotá. pp. 222-242.
- Pollution Control Department (2000). “Thailand’s Automotive Air Pollution Control Strategies”. Air Quality and Noise Management Division.
- PNUD. (s.f). “Agua para todos Agua para la vida”. World Water Assessment Programme. Disponible en: <http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/water/WWDR-spanish-129556s.pdf>.
- Red OilWatch. (2002). “Petroleo en Tailandia 2002”. Boletín de la Red OilWatch. Revista Resistencia N° 24.
- Sánchez Cano, Javier. (1998). “De la seguridad compartida a la seguridad ecológica”, Ecología Política, No 15, pp. 11-30.
- Simkin, H. Becerra, G. (2013). “El proceso de socialización. Apuntes para su exploración en el campo psicosocial”. Ciencia, Docencia y Tecnología. Vol. XXIV, pp. 119-142.
- Smith, A. Lingas, E. Rahman, M. (2000). “Contamination of drinking-water by arsenic in Bangladesh: a public health emergency”. Bulletin of the World Health Organization. Ed 78.
- Srisurapanon, V. Wanichapun, C. (s.f). “Environmental Policies in Thailand and their Effects”. Department of Civil Engineering. King Mongkut’s University of Technology Thonburi. Bangkok.

- ST. Martin. (2007). "Socialization". The politics and History of a Psychological concept, 1900-1970. Universidad de Wesleyan.
- UNESCO. (2010). "El agua en un mundo en constante cambio". El 3er Informe sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo. UN Water.
- Villamil, Luis. & Romero, Jaime. (2011). "Los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) de las naciones unidas: ¿en dónde estamos y para dónde vamos?". Revista Lasallista de Investigación – Vol. 8, N° 1.
- Vizcarra, Fernando. (2000). "Premisas y conceptos básicos en la sociología de Pierre Bourdieu". Rev. Estudios sobre las Culturas Contemporáneas, vol. VIII, núm. 16. Universidad de Colima. México. pp. 55-68.