Política Exterior alemana en el contexto de la Post-reunificación: Un análisis a partir de las migraciones iraquíes hacia Alemania (2012-2015)

Proyecto de *monografía* de grado
Presentado para optar por el título de Internacionalista
En la Facultad de Ciencia Política, Gobierno y Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
María Jimena Pantoja Castrillón

Dirigido por:
Angelo Flórez de Andrade

Bogotá. D.C. 2016-II

Agradecimiento

Agradezco a todas las personas que hicieron parte en mi proceso formativo, cada una me dejó algo nuevo. Aprendí que no importa caerse, lo fundamental es poder continuar y luchar por realizar los sueños de la mejor forma.

Mi recorrido por la Universidad fue una experiencia muy valiosa que me ayudó a crecer como individuo al compartir con mis profesores, compañeros y amigos.

Mi familia fue fundamental, por eso les agradezco a todos por estar siempre presentes, dispuestos a acompañarme para alcanzar mis objetivos y metas y para superar los obstáculos.

Por último, pero no menos importante, gracias a mi Alma Mater que me inspira pasión y me transmite el conocimiento. Agradezco cada día por la oportunidad que tuve de pasar por este claustro lleno de historia y sabiduría y que forjó en mí, motivos para comprender y entender mejor las circunstancias de la vida, para analizar la realidad del mundo y el papel que debo jugar desde ahora, bajo los principios éticos y morales de mi profesión.

Resumen:

Esta monografía tiene como objetivo analizar la manera cómo las migraciones iraquíes hacia Alemania, en el periodo 2012 al 2015, han generado cambios en la política exterior en materia de seguridad de este país, considerado en Europa como uno de los mayores receptores de inmigrantes, debido a su política de "puertas abiertas". La reconfiguración de la política exterior se puede evidenciar en el cambio del discurso y endurecimiento de la medidas de inmigración, obedeciendo a la necesidad de responder al reclamo de mayor seguridad que exigen algunos grupos políticos del país, al igual que líderes de otros países europeos y a la misma forma en que altos funcionarios de gobierno perciben las migraciones forzadas, quienes actualmente no las ven únicamente desde el enfoque en materia de cooperación y ayuda humanitaria, sino que las observan en términos de seguridad nacional. Adicional al cambio en la percepción, es importante añadir el fortalecimiento de organizaciones políticas tales como "Alternativa para Alemania (AFD)" y el "Movimientos Patriotas Europeos", cuyos dirigentes agitan banderas contra la Islamización de Occidente (PEGIDA). Esta nueva visión actúa como un elemento de presión hacia las políticas que traía el gobierno alemán para el manejo del fenómeno de los refugiados.

Esta investigación tomó como referentes para el análisis, las teorías Constructivista y la del Rol, válidas para examinar la política exterior del país, las medidas para atender la inmigración y el comportamiento mismo del Estado, de los individuos y de los nuevos actores que surgen en el país, ante el fenómeno de las migraciones. Se llevó a cabo una investigación cualitativa, bajo un enfoque analítico y explicativo, apoyada en fuentes bibliográficas como instrumentos de soporte para el analizar ese cambio en el discurso.

Palabras claves: migraciones iraquíes, política exterior, seguridad, Alternativa para Alemania, Movimientos Patriotas Europeos Contra la Islamización de Occidente.

Abstract

This monography aims to analyze the way in which Iraqi migrations to Germany between 2012-2015 period 2012 have generated changes in the foreign policy on security in this country, considered in Europe as one of the largest recipients of immigrants, due to its policy of "open doors".

The foreign policy reconfiguration can be seen in the change of discourse and tightening of immigration measures, obeying the need to respond to the demand for greater security demanded by some political groups in the country, as well as leaders of other European countries, and the same way that high-level government officials perceive forced migration, who are not only seen from the focus on cooperation and humanitarian aid, but observe them in terms of national security. In addition, to the change in perception, it is important to add the strengthening of political organizations such as "Alternative for Germany (AFD)" and "European Patriot Movements", whose leaders wave flags against the Islamization of the West (PEGIDA). This new vision acts as an element of pressure on the policies that the German government was bringing to bear on the phenomenon of refugees.

This research took as reference for the analysis, Constructivist and Role theories, valid to examine the country's foreign policy, measures to address immigration and the very behavior of the State, individuals and new actors that arise in the country, before migrations phenomenon. A qualitative research was carried out, under an analytical and explanatory approach, supported by bibliographic sources as support tools for analyzing this change in discourse.

Key words: Iraqi migration, Foreign policy, security, Alternative for Germany, Patriotic European Against Islamisation of the West

INTRODUCCIÓN **1**

LAS MIGRACIONES **3**

ALEMANIA Y SUS ANTECEDENTES COMO PAÍS RECEPTOR DE REFUGIADOS 5

ELEMENTOS DE LA POLÍTICA DE REFUGIADOS EN ALEMANIA 9

LAS SENSIBILIDADES Y PERCEPCIONES DE LA SOCIEDAD ALEMANA 9

LA TEORÍA DEL ROL **11**

ELEMENTOS QUE BRINDA PARA EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EN ALEMANIA 11

IRAQ UN ENTORNO DE MIGRACIONES ACENTUADAS POR EL CONFLICTO 19

ALEMANIA REUNIFICADA **22**

ALEMANIA EN EL MARCO DE LA GRAN COALICIÓN 23

LAS MIGRACIONES DESDE UNA PERSPECTIVA DE CAMBIO 24

ESCENARIO DE TENSIONES 26

LOS NUEVOS ACTORES EN UN CONTEXTO DE INMIGRACIONES **28**

ALTERNATIVA PARA ALEMANIA Y PEGIDA, POSIBLES ACTORES PARA DEFINIR EL RUMBO ALEMÁN 29

CONCLUSIONES **32**

INTRODUCCIÓN

Este trabajo tuvo como objetivo hacer un análisis sobre el cambio en la política exterior alemana dada por las migraciones iraquíes ocurridas entre el 2012 al 2015, generadas por la aparición e intentos violentos de consolidación del Estado Islámico. Este periodo demarca hitos importantes con respecto a estos sucesos, permitiendo comprender la visión que partidos políticos como Alternativa Para Alemania (AFD) y movimientos como Patriotas Europeos contra la Islamización Occidental (PEGIDA) tienen del Islam y sus corrientes más radicales, y como esto se evidencia en la manera en que actúa un país frente a su política exterior.

Esta investigación se realizó bajo un enfoque cualitativo, a partir de un análisis explicativo y con un nivel de profundidad analítica de la relación que surge entre la política exterior y las migraciones forzadas iraquíes, tomando como referencia a las diferentes fuentes y actores, y en torno a las teorías Constructivista y del Rol, utilizándolas como herramientas claves para la investigación. De esta forma, se obtuvo una comprensión más exhaustiva en relación a las decisiones que se tomaron frente a una amenaza y las soluciones que se le dieron a las mismas.

Además, y gracias a la recolección de datos y con el apoyo de la literatura existente, se determinaron los parámetros bajo los cuales se rigen la política exterior de los países y de esta forma entender la situación de los iraquíes y de los alemanes frente a las posturas adoptadas por los Estados y otros actores importantes, así como el rol que asumen frente a situaciones concretas.

Los sucesos mencionados permitieron una visión más amplia sobre el direccionamiento de la política exterior como instrumento fundamental de los Estados en materia de seguridad y regulación de sus relaciones con otros países. De esta manera se puede entender mejor la posición del Estado, así como el alcance de sus políticas y sus medidas frente a diversos acontecimientos que suceden en otros lugares y repercuten en su propio suelo. Es la manera de entender y valorar la influencia de la política exterior de los países, lo que implica para la propia seguridad social, económica, política y cultural,

igual que la importancia de atender con oportunidad y eficacia las necesidades de ajuste a la misma, teniendo en cuenta los factores internos y externos que pueden afectar a un Estado en determinado momento.

La importancia de este trabajo se fundamenta en tener un conocimiento más claro sobre el papel de Alemania como país receptor de inmigrantes forzados, en este caso los que provienen del conflicto generado por el movimiento radical islámico en Iraq, analizar sus políticas de inmigración y sus modificaciones como respuesta a ciertos hechos ocurridos en su territorio, así como a la necesidad de mantener la cohesión de la Unión Europea de la cual es líder, partiendo para el análisis de la exploración, descripción y correlación (Baptista, M. et al .2010), que permita conocer y presentar la posición y los alcances del Estado alemán frente a diversos sucesos que afectan a otros países y terminan por repercutir en su propio territorio.

De igual forma, el estudio de la política exterior y su importancia en la Seguridad Nacional y en la relación entre Estados, parte, para efectos de este análisis, del entendimiento del fenómeno de los refugiados, la conceptualización que sobre el tema se ha efectuado y ha servido como instrumento para definir acuerdos internacionales y se utiliza como guía de orientación para adoptar políticas estatales pertinentes.

Además de conocer la situación que afronta actualmente Iraq, permite identificar las razones que llevaron a generar una alta tasa de migraciones, así como sus efectos y las condiciones de inestabilidad y tensiones que se viven actualmente en Alemania y que, igualmente, están afectando de alguna manera la seguridad del continente Europeo.

Igual de importante fue conocer las razones de Alemania para adecuar su normatividad de manera que le permitiera recibir a los inmigrantes iraquíes. Desde esta visión, se examinó el surgimiento de nuevos actores que desencadenaron la creación de una estructura entendida como "la construcción mutua de identidades (agentes) soberanos y sus normas institucionalizadas (estructura)" (Wendt, A. 1992) y cuyas presiones pueden desatar fuertes medidas de control por el Gobierno de turno. Esto haciendo referencia a la líder del gobierno Angela Merkel con su política de *bienvenidos, o willkommenskulter,*

en alemán, que ante hechos violentos producidos por inmigrantes en ciudades alemanas, ha debido endurecer su discurso.

Con respecto a lo anterior, para efectos del presente estudio, se formuló y se buscó dar respuesta a la siguiente pregunta a lo largo de la investigación: ¿De qué manera las migraciones forzadas iraquíes hacía Alemania han contribuido a la reconfiguración de la política exterior alemana del 2012 al 2015?

Este trabajo está estructurado a partir de tres capítulos que corresponden a los objetivos específicos de la investigación. En el primero de ellos, se analizaron las causas y consecuencias de las migraciones forzadas iraquíes, seguido de un capítulo referido a la comprensión de los factores que han producido un cambio en el discurso de la política exterior alemana sobre refugiados, dando continuidad a examinar el rol que han tenido el partido Alternativa para Alemania AFD y PEGIDA como movimientos de presión hacia el gobierno y por último, un capítulo de conclusiones que se obtuvieron a partir de la investigación, que responden al interrogante planteado.

LAS MIGRACIONES

Es necesario para la comprensión y análisis del presente estudio, abordar el concepto de migración y las diferentes clasificaciones que se presentan, de modo que quede claro de qué tipo de migración se trata cuando, en el tema de análisis, los inmigrantes son grupos humanos provenientes especialmente de Iraq, que huyen del conflicto provocado por el movimiento islamista radical, conocido como ISIS.

De la misma manera, es necesario hacer en el siguiente título, el relato de los antecedentes de Alemania como país con experiencias varias en materia de inmigración receptiva, tanto de población de Europa, África y países árabes que, especialmente en momentos de bonanza alemana, se han movilizado hacia ese país en búsqueda de oportunidades, como también en el tema de análisis, cuando las causas de la inmigración son de carácter diferente, pues se genera en el violento conflicto político religioso radical del pretendido Nuevo Estado Islámico, generador de oleadas de desplazados que, ante la

amenaza de grupos radicales y conscientes de su propia vulnerabilidad, huyen de sus territorios en búsqueda de refugio en Alemania por considerarlo un país de economía sólida y capaz de influenciar a otros Estados del área para abrir puertas a los inmigrantes victimas del desplazamiento forzado. Por esa razón es importante conocer los antecedentes de Alemania, tal como lo plantearemos en el próximo título.

Mientras tanto, es necesario conocer y valorar los conceptos y definiciones de migración, según los diferentes escenarios sociales, políticos, económicos y culturales en donde se producen, así como las diversas disciplinas que analizan el fenómeno.

Comenzando por la definición que establece que "la migración es un movimiento de personas, que puede darse por causas económicas, desplazamiento y traslado de población diversa con otros fines, incluida la reunificación familiar, la interna, la internacional, la voluntaria, el asilo, los refugiados y las migraciones forzadas" (Guidi, A, 2015. Pág. 6). Los dos últimos (refugiados y migraciones forzadas) por ser materia del presente estudio, se trabajará adelante en detalle.

De acuerdo con la Convención de Refugiados en Ginebra, éstos se definen como:

> Personas que debido a fundados temores de ser perseguidas por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentren fuera del país de su nacionalidad y no puedan o, a causa de dichos temores, no quieran acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuvieran su residencia habitual, no puedan o, a causa de dichos temores, no quieran regresar a él (Convención de Refugiados en Ginebra, 1951).

La migración forzada, de acuerdo con ACNUR, no es un concepto jurídico y no tiene una única definición. Se dice que: "cubre muchos tipos de desplazamiento o movimiento involuntario, tanto a través de fronteras internacionales como en el interior de un mismo país". El término se ha utilizado para referirse a las personas que han sido desplazadas por desastres ambientales, conflictos, hambruna o proyectos de desarrollo a gran escala" (Acnur, 2016). Del mismo modo Guidi, la define como "el término genérico que se utiliza para describir un movimiento de personas en el que se observa la coacción,

incluyendo la amenaza a la vida y su subsistencia, bien sea por causas naturales o humanas". (Guidi, A. 2015. pág. 8).

Así las cosas, para fines de la presente investigación se hará referencia a inmigrantes forzados y refugiados, teniendo en cuenta que estos últimos están claramente definidos en el Derecho Internacional y regional sobre los refugiados y los Estados han convenido un conjunto claro y específico de obligaciones legales con respecto a ellos (Acnur, 2015). Es importante para el caso de los refugiados, mencionar el Sistema de Dublín, sobre el cual se expresa que:

> La creación de un estado europeo de libre circulación (la llamada zona Schengen) puso sobre la mesa la necesidad de armonizar las políticas de asilo dentro de la Unión Europea. Esto llevó a la negociación de lo que vino en llamarse la Convención de Dublín (1990), que posteriormente se sustituyó por la Regulación de Dublín II (2003) y Dublín III (2013). "El objetivo es evitar que los solicitantes de asilo sean reenviados de un país a otro o que se abuse del sistema y una sola persona presente varias solicitudes de asilo. Por ello, se definen criterios objetivos y jerarquizados que permitan determinar, para cada solicitud de asilo, el Estado miembro responsable (European Union, 2016).

Alemania y sus Antecedentes como País Receptor de Refugiados

Teniendo claridad en la definición de inmigración gracias a los conceptos anteriormente descritos, presentamos a continuación un breve recorrido histórico de Alemania como país objeto de migraciones, de manera que permita conocer los antecedentes de su política exterior respecto del fenómeno, al igual que los efectos de las recientes oleadas de inmigración Iraqui que ha obligado a generar cambios en su política de integración, viéndose en la necesidad de escuchar las voces que desde otros países europeos expresan la preocupación por las políticas que consideran excesivamente flexibles y de alto riesgo para la propia seguridad nacional, con efectos en los países de la comunidad europea.

Se parte del hecho que la migración a Alemania ha aumentado durante los últimos 4 años (OIM, 2016. Pág, 1), es decir, que ésta no es un fenómeno nuevo, partiendo de las primeras migraciones generadas por los Hunos en el siglo IV y V, cuando se acentuarían los desplazamientos de los primeros germanos (Walter, J. 2015. Pág, 1). Más adelante, con motivo de la guerra de los 30 años, muchas personas huyeron de los ejércitos

despiadados, una vez producida la paz de Westfalia en 1648. Los príncipes alemanes invitaron a otros europeos a Alemania, generando con esto fuerza de trabajo y el pago de impuestos (Walter, J. 2015. Pág, 1).

En 1700 se produjo la inmigración masiva de franceses protestantes que huían del Estado Católico de Luís XIV y en 1871 hasta poco antes de la Primera Guerra Mundial, el proceso de industrialización demandó mano de obra, emigrando personas de toda Europa a Alemania, la mayoría de ellos de Polonia (Walter, J. 2015. Pág,1).

Con el fin de la Segunda Guerra Mundial y la Revolución de Octubre en Rusia, se trasladaron miles de rusos para Alemania, siendo el año de 1922, un año en que muchos Alemanes huyeron de la crisis interna y económica, desplazándose un alto porcentaje para Sudamérica. Entre los años de 1933 y 1939, huyen cerca de 500.000 judíos que residían en Alemania, lejos del régimen atroz y la cultura de terror difundida por los nazis. Presentándose el mismo efecto en el año de 1943, durante la Segunda Guerra Mundial, pero esta vez huyendo del Ejército Rojo (Walter, J. 2015, Pág,1).

En 1955, la República Federal de Alemania debido al auge económico, empieza a requerir mayor mano de obra, también se analiza desde la presente investigación que este fenómeno se da porque fueron miles los muertos que dejó la guerra y miles los que huyeron del territorio, de acuerdo con algunos datos anteriormente mencionados.

Es así como, empresas y organismos estatales alemanes llaman a cerca de 14 millones de "trabajadores invitados" o Gastarbeiter, de todas partes de Europa y otros países asiáticos y africanos, como Turquía y Marruecos respectivamente; la cual genera una inmigración deseada para cubrir vacantes laborales, además de ser incentivada y planificada a través de convenios bilaterales firmados entre Alemania y otros países (Gualda, E. 2015. Pág. 83).

Entre 1966 y 1989, la cúpula de la República Democrática Alemana trajo a cerca de medio millón de trabajadores provenientes de Vietnam, del bloque de Europa Oriental, y también de otros países socialistas, como Mozambique y Cuba y su estadía se fijaba por un tiempo limitado (Walter, J. 2015. Pág, 1).

Por otro lado, un hecho importante que ha permeado la historia migratoria hacia Alemania fue la caída del Muro de Berlín en 1989, lo cual marcó un hito fundamental pues tras este suceso, se dio un aumento notorio en la solicitud de asilo y refugio.

El mayor grupo de personas a las que se les concedió asilo en 1990 provenía de la ex Yugoslavia. El 03 de octubre de 1990 se consolida la reunificación de Alemania. El objetivo principal era la unión de los cinco Estados de la antigua República Democrática y los diez que conformaban la República Federal Alemana. Con la reunificación, Alemania adquiere más soberanía en su accionar y se produce el redireccionamiento de sus relaciones exteriores, transformando su discurso de acuerdo con el nuevo entorno y con la responsabilidad internacional frente a los otros Estados (Walter, J. 2015). Con el tratado de Maastritch de 1992, se da La libre circulación de personas dentro de la Unión Europea, lo cual también permitió el crecimiento de inmigrantes entre los países que la conforman (Neville, D. 2016).

En los últimos años, son cientos de miles de refugiados los que han ingresado a Alemania desde Iraq y Siria dado que estos son territorios en guerra, por lo cual se espera cada vez un mayor número de solicitantes de asilo a este país (Walter, J. 2015).

De acuerdo con el anterior recorrido, a modo de línea de tiempo, se puede decir que, Alemania es uno de los países de Europa que ha presentado un aumento en los flujos de inmigración, debido a la exacerbación de conflictos en África y Medio Oriente. En enero de 2016 se reportaron 131 mil inmigrantes a este país (OIM, 2016). Debido a la cercanía geográfica y las condiciones de vida que se encuentran en los países europeos y un alto porcentaje de aquellas personas que han sido despojadas de sus territorios, buscan estos países como lugar de destino.

Teniendo en cuenta la emergencia humanitaria, los países, tanto de la región como del resto del mundo, se han visto en la necesidad de adecuar su política interna y externa para la acogida de los refugiados, como se evidencia en los artículos 3 y 4, en la Convención de Refugiados en Ginebra de 1951:

“Artículo 3: Prohibición de la discriminación: Los Estados Contratantes aplicarán las disposiciones de esta Convención a los refugiados, sin discriminación

por motivos de raza, religión o país de origen" (Convención de Refugiados en Ginebra, 1951).

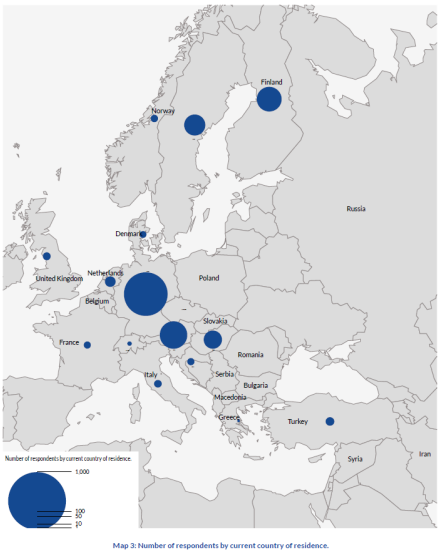
"Artículo 4. – Religión: Los Estados Contratantes otorgarán a los refugiados que se encuentren en su territorio un trato por lo menos tan favorable como el otorgado a sus nacionales en cuanto a la libertad de practicar su religión y en cuanto a la libertad de instrucción religiosa de sus hijos (Convención de Refugiados en Ginebra, 1951).

De acuerdo con la citada Convención, se entiende a los refugiados como:

> Personas que debido a fundados temores de ser perseguidas por motivos de raza, religión, nacionalidad o pertenencia a determinado grupo social o a opiniones políticas, se encuentren fuera del país de su nacionalidad y no puedan o, a causa de dichos temores, no quieran acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuvieran su residencia habitual, no puedan o, a causa de dichos temores, no quieran regresar a él. (Convención de Refugiados en Ginebra, 1951)."

A esto se suma, que en el Acta Única Europea firmada en 1986, se estipula, dentro de los principios, un programa de armonización de la política de inmigración. Dado esto, los países han creado mecanismos para que personas que se hayan visto envueltas en conflictos y persecución, puedan encontrar en estos países un lugar estable de destino y acogida.

> La zona norte (Irlanda, Reino Unido, Finlandia y Suecia) ha sido muy dinámica en cuanto a movimientos migratorios; la zona central (Bélgica, Dinamarca, Alemania, Francia, Luxemburgo, Holanda y Austria) es el principal foco de atracción de la inmigración que se dirige a Europa; la zona mediterránea (Italia, España, Portugal y Grecia) ha experimentado un cambio radical, dado que ha pasado de ser proveedora de emigrantes de la zona central a ser receptora de inmigrantes procedentes en su mayoría del norte de África (Delgado, p. 2)



IOM Iraq. (Febrero de 2016). "Países de destino"

Elementos de la Política de Refugiados en Alemania

Para el desarrollo de este trabajo fue necesario hacer una recopilación de los elementos, conceptos teóricos, experiencias de acuerdos y factores que han orientado las diferentes decisiones y posiciones adoptadas por el gobierno alemán frente a la necesidad de adecuar y ajustar la política de refugiados y sus correspondientes instrumentos de política, pues son estas elementos los que brindan la posibilidad de efectuar un análisis de contexto, que permita entender mejor las decisiones, las acciones y los sucesos que se desarrollan frente al tema.

Teniendo en cuenta estas apreciaciones, es conveniente abordar el tema de las incertidumbres para la sociedad alemana y para el propio estado desde los elementos que brinda la Teoría del Rol, así como las consideraciones del acuerdo de Dublín sobre la materia.

Las sensibilidades y percepciones de la sociedad alemana

No puede desconocerse que pese a la vocación humanista por la cooperación con los refugiados que pueda tener un país, el hacer efectiva esta tendencia, no deja de causar

preocupaciones en su sociedad ante la presencia de grupos de inmigrantes que irrumpen en la vida de la nación y su sociedad, generando exigencias correlacionadas con la necesidad de integrarse a la vida y las costumbres, por lo general, sociedades estables y relativamente armónicas en cuanto a sus visiones compartidas de país y su accionar para lograr sus objetivos de desarrollo (Kern,S. 2015. Pág.1).

De allí la exigencia para evitar la ambigüedad del rol, situación que se da cuando no están definidas las expectativas externas y propias sobre las pautas de comportamiento asociadas al rol. (Rizzo, House y Lirtzman. 1979. Pag. 150)

La recepción masiva de inmigrantes supone la creación de oportunidades de integración social, económica, cultural y política que en muchos casos generan incertidumbre y en el peor, insatisfacción por percibir que habrá que hacer un mayor esfuerzo económico para generar empleos que satisfagan las expectativas de los inmigrantes, sin poner en peligro los puestos de trabajo y las oportunidades laborales para la población nativa, situación que es aprovechada convenientemente por grupos de oposición al gobierno, generando situaciones que afectan la gobernanza, la estabilidad política y social.(Kern, S. 2015. Pág. 1)

De esta manera se esta abordando las preocupaciones por el papel que juega el Estado como garante de la estabilidad y la confianza que reclaman sus propios habitantes como la que expresan las expectativas de los que llegan al país en búsqueda de seguridad integral para su existencia.

Así mismo, surge la preocupación por la convivencia con grupos humanos e individuos con identidades culturales diferentes y su capacidad y decisión para integrarse a sociedades que por su estabilidad y niveles de desarrollo han sido elegidas como destino para resolver sus dificultades propias.

Teniendo en cuenta estos factores, en este estudio la Teoría del Rol será un apoyo, que n permitirá elementos de análisis sobre las medidas adoptadas por el país receptos para garantizar la estabilidad para su propia sociedad, como para garantizar el cumplimiento de los acuerdos aceptados en la Convención de Ginebra, al igual que brindar las oportunidades para que los inmigrantes no solamente se integren sino también que

contribuyan efectivamente en las acciones de solución integral a sus necesidades, sin afectar la estabilidad de la gobernanza del país receptor.

LA TEORÍA DEL ROL

Elementos que brinda para el análisis de la política de inmigración en Alemania

La teoría del Rol hace referencia al papel que juega el individuo en la sociedad, en lo relacionado con describir las creencias, las imágenes y las identidades que los individuos y los grupos desarrollan por si solos, y como estas van dándole forma al accionar de los actores (Thies, C. 2009); a su vez se asume, para entender el comportamiento del Estado en el sistema, a partir de una analogía entre los individuos en sociedad y los Estados, semejante a la teoría del constructivismo. Siendo esta una herramienta para la comprensión de la política exterior.

La situación de las migraciones hacia Europa ha causado incertidumbre, inestabilidad e intereses encontrados entre los Estados, muchos de ellos se encuentran escépticos frente a lo que puedan generar políticas flexibles de refugio y asilo. Es por esto, que la orientación de la política exterior alemana tiene un rol activo frente a las diferentes inestabilidades que se puedan presentar, dado su posicionamiento como potencia económica mundial[1], como sociedad democrática, abierta, libre y con capacidad de respuesta a los desafíos globales, lo que ha convertido al país en un lugar llamativo para los inmigrantes.

Tal como se muestra en el Programa de Admisión Humanitaria de Alemania (HAP, por sus siglas en inglés), en el cual se reubica a personas vulnerables de Irak en Alemania, los cuales cuentan con atención psicosocial y médica gratuita, alojamiento, cursos de idiomas y educación, además de sesiones de orientación cultural que incluyen una introducción al idioma alemán, la historia de Alemania y las leyes locales y una explicación sobre la disponibilidad de servicio social. Acá es importante resaltar que uno

[1] Es la economía más grande de Europa y la tercera más fuerte del mundo. Como lo expone el Fondo Monetario Internacional en *La Perspectiva de la Economía Mundial* del 2016(, así como el Banco Mundial, como se demuestra en los indicadores en torno a desarrollo, PIB, crecimiento económico global entre otros; o como la OCDE sobre el estudio económico de Alemania del 2016.

de los principales objetivos y en los cuales se ha hecho énfasis, es en facilitar la migración segura y ordenada, para lo cual la OIM ofrece transporte, controles de salud, cupones para ropa, exámenes médicos iniciales y apoyo logístico para satisfacer las necesidades de los beneficiarios (OIM, 2016).

Con respecto a lo anterior, y como lo expresa Alexander Wendt, se tiene una visión del accionar del Estado a partir de la influencia que la estructura tiene tanto interna como externa para lo que es esencial entender los factores exógenos que pueden generar cambios tanto en el ámbito doméstico, como en decisiones hacia donde el Estado se quiere dirigir (Wendt, 1992, p. 399-400). El contexto internacional ha generado un tipo de comportamiento adoptado por Alemania, para darle una respuesta a una realidad internacional que está ocurriendo en un momento determinado.

Para explicar en detalle los roles o comportamientos asumidos por Alemania, los cuales generan impactos y transformaciones en sus programas de apoyo gubernamental en algunos casos en convenio con la OIM u otras entidades como ACNUR, entre otras, tal como se observa con el programa HAP, mencionado anteriormente, es importante enfatizar en la concepción nacional de rol desde Holsti, lo cual va a permitir identificar el impacto de las migraciones forzadas y el ingreso de refugiados en el proceso de transformación de la política exterior alemana.

En el campo o disciplina de las relaciones internacionales, la teoría de la concepción nacional del rol ha sido útil para el estudio de la política exterior, para explicar el comportamiento de los Estados y sobre todo de los tomadores de decisiones o líderes, los cuales determinan las medidas, compromisos, reglas y acciones aptas para su Estado y las funciones que su país debe desempeñar en una base continua en el sistema internacional o en sistemas regionales subordinados. Es la imagen de las orientaciones o funciones apropiadas para su Estado en el ambiente externo (Holsti, 1970, p. 245).

De acuerdo con lo anterior se puede decir que los tomadores de decisiones son actores claves en el diseño de la política exterior, pues son los sujetos que determinan la concepción del rol nacional que va a jugar su país y la actuación de acuerdo con el rol escogido (Holsti, 1970, p. 240), para el caso del presente estudio, existen unos países que

se convierten en receptores de migrantes o refugiados, como por ejemplo el caso de Alemania, como se mencionó en el anterior capítulo, no todo el tiempo asumió el rol de receptor, puesto que también tuvo una época en la cual su población debió migrar por los rezagos de la guerra y la opresión dada por otros países.

La prescripción de rol y el desempeño nacional de rol, son conceptos complementarios de la concepción nacional de rol, el primero se introdujo con el propósito de captar, en una concepción propia del "ego" de su funcionamiento y posición, la prescripción del "alter". El concepto se define como "las normas y expectativas que las culturas, sociedades, instituciones o grupos adscriben a una posición particular" (Holsti 1970, p. 239).

De igual forma, los diferentes mecanismos que ha ido implementando Alemania se acoplan a la prescripción del rol como lo explican Holsti y Benes en el que el comportamiento de la política exterior se desarrolla a partir del ámbito internacional, es este el que moldea los intereses (Beneš y Holsti, 2011, P. 6). Las expectativas van creando un ámbito social que surgen a partir de cómo lo conciben los otros Estados, siendo esto un factor fundamental para actuar en un entorno.

Lo anterior hace referencia entonces, a que el sistema internacional funciona como un sistema social estratificado, donde los líderes siempre están conscientes de las diferencias entre los países y actúan de acuerdo con las prescripciones que tienen acerca de los roles que juegan estos países (Holsti, 1970, p. 240). Para aterrizar este concepto en el caso de estudio del presente trabajo de investigación, es evidente ver, las diferencias culturales, religiosas e incluso climáticas, artísticas y sociales, cuestión por la tal se intuye que tanto instituciones como líderes de los diferentes países involucrados, tienen especial cuidado al diseñar programas de cooperación o apoyo intergubernamental en las prescripciones del rol de cada uno de los Estados.

El desempeño nacional es uno de los conceptos de la teoría del rol más aplicado al análisis de la política exterior. Abarca "las actitudes, decisiones y acciones que los gobiernos toman frente a otros actores con el objetivo de implementar su rol" (Holsti 1970, p. 240). Thies, lo define como la manera en que un "individuo desempeña el rol

una vez seleccionado (Thies, 2009, p. 4) y Beneš, ve el desempeño del rol como "las decisiones y acciones concretas de política exterior" (Beneš, 2001, p.6). Se puede definir de acuerdo con los anteriores autores que ésta viene siendo una fase de implementación de política exterior.

Aplicando lo anterior al caso de los migrantes y refugiados de Irak en Alemania, el desempeño de rol hace referencia a la decisión de promover programas de gobierno donde prime la integración física y cultural de la población que ingresa a Alemania. Tal es el caso de las organizaciones encargadas de representar a los refugiados que han creado una serie de mecanismos para facilitar la inherencia de estas personas dentro del país. Por un lado, han fomentado programas contra la violencia de honor (en Hamburgo), han mejorado el acceso de la mujer a cursos de lenguaje e integración (en Sttutgart). Adicional a ello, con la conferencia alemana del Islam se ha establecido un diálogo entre los representantes de los grupos de organizaciones musulmanas y el Estado Alemán para lograr una mayor naturalización del Islam. (Schonwalder, K y Triadafilopoulos, T. 2016, Pág. 375)

Alemania ha adoptado un papel protagónico en la configuración de estas migraciones hacia Europa, de modo que debe trabajar por involucrar en su rol nacional, correspondiente a sus actuaciones y decisiones con respecto a compromisos, normas y acciones adecuadas al Estado y a sus intereses, y velar además por que las decisiones internas trabajen de manera armoniosa con el ámbito internacional. Con respecto a lo anterior, es la *imagen* de orientación de sus funciones hacia el Estado o el entorno externo, lo que corresponde al repertorio de roles e identidades que establecen las reglas que guían el comportamiento para las diferentes situaciones a las que se ven enfrentados (Beneš, 2011, P. 4).

Otro de los roles asumidos por Alemania, es el de protector, de acuerdo con los diferentes programas en convenio con OIM, ACNUR y el propio gobierno de Irak, como se ha mencionado anteriormente, en el que por medio del fortalecimiento económico y de los intereses en materia de seguridad, ha obtenido mayor poder y posicionamiento. Desde la concepción del rol nacional, se puede evidenciar el país, en torno a variados

roles como mediador y/o integrador, colaborador regional, desarrollista, fiel aliado entre otros (Holsti 1970, p. 274), brindándole ciertos parámetros al comportamiento que han ido adoptando frente a diferentes hechos que ocurren tanto al interior del país como asuntos externos que de una u otra manera lo puede afectar a su estabilidad y seguridad interna, desde la perspectiva de las migraciones, siendo Alemania un actor activo en materia de cooperación frente a este tema, con capacidad de respuesta a los desafíos globales (Holsti, 1970, p. 278).

El enfoque que ha amparado Alemania se ha visto influenciado por las políticas de cooperación, siendo uno de los principales mecanismos el asilo y el refugio. Según el Ministerio Federal del Interior, bajo la Convención de Refugiados en Ginebra en 1951, se adoptó en la Constitución alemana de manera explícita los citados mecanismos como derechos fundamentales, mediante el Acta de Procedimiento de Asilo (Federal Ministry of the Interior, 2016). Estos, al igual que el *Branch of federal office for Migration and Refugees (BAMF),* crean mecanismos para que las personas puedan incorporarse y ser recibidos en la sociedad de manera fructífera. Ejemplo de lo anterior, son los programas de admisión humanitaria a nivel federal, los que son esenciales para impulsar la responsabilidad humanitaria.

Para profundizar en el tema, un ejemplo claro que se desarrolla bajo el discurso para la cooperación internacional, como un mecanismo de cohesión social, al brindar unos parámetros de vida digna a aquellas personas a las que se les han vulnerado algunos derechos en sus países de origen, es brindarles mediante un seguro social, al no estar activos laboralmente, vivienda fija. Para corroborar este actuar, Ángela Merkel, canciller alemana, ha hecho varias declaraciones en las que considera: “si Europa fracasa en el asunto de los refugiados su cercana conexión con los derechos civiles quedaran destruidas” (2015, Septiembre 9).

La ministra Maria Bohmer, hace referencia a la importancia frente a las oportunidades que se pueden presentar de la diversidad y demostrar que ello no es necesariamente un riesgo para la estabilidad de un país, manifestado que:

> Más allá de las oportunidades de integración para los calificados, necesitamos una acogida convincente - y el reconocimiento - de la cultura. Esto requiere un cambio social.

> Nuestra actitud hacia los inmigrantes y la integración tiene que cambiar: lejos de una orientación deficitaria y hacia una orientación potencial. Tenemos que crear una conciencia más amplia de que la diversidad es una oportunidad para nuestro país que necesita ser retomada. (Schonwalder, K y Triadafilopoulos, T. 2016, Pág. 372).

No obstante, no todo lo referente a población de inmigrantes y refugiados son aspectos positivos, como en el caso del sistema de Dublín, el cual no pretende distribuir equitativamente la responsabilidad de los refugiados entre los distintos estados miembros sino determinar de forma rápida y a partir de unos criterios pre-establecidos qué Estado es responsable de examinar cada solicitud. Uno de los principales objetivos es evitar que una persona solicite asilo en el país de su elección (el llamado *asylum shopping*) o que se encuentre en Europa sin que ningún país tome la responsabilidad de examinar su solicitud (elllamado *orbiting*)"(Garcés, B.2015. Pág, 1).

Lo anterior como consecuencia de los tres principios básicos de Dublin: 1) los solicitantes de asilo tienen sólo una oportunidad para solicitarlo en la Unión Europea y, en caso de respuesta negativa, ésta es reconocida por todos los estados miembros; 2) son los criterios de distribución establecidos por Dublín, y no la preferencia de los propios solicitantes, los que determinan qué Estado miembro debe hacerse responsable de examinar cada solicitud; y 3) los solicitantes de asilo pueden ser "transferidos" al Estado miembro que les haya sido asignado (European Unión. 2016).

Lo anterior aunado a las afirmaciones de Ángela Merkel, después de participar en la Cumbre Regional de los Balcanes sobre la Crisis de los Refugiados, refiriéndose a que la normativa de Dublín no funciona, por tres aspectos principalmente, uno por no ser equitativo, dado que el criterio más utilizado es el del primer país de llegada, la responsabilidad recae de forma desproporcionada (al menos en teoría) sobre los países fronterizos. Ser registrado en el primer país de llegada implica no poder solicitar asilo en otro Estado miembro o, en caso de hacerlo, arriesgarse a ser transferido de vuelta. Dos, porque *Dublín no funciona eficientemente,* porque, a pesar del criterio de responsabilizar al primer país de llegada, la mayoría de solicitantes piden asilo en un país distinto del que llegaron en primer lugar. La tercera y última crítica es que *Dublín vulnera los derechos de los refugiados*, el examen justo y eficiente de las solicitudes de asilo no está garantizado en todos los estados miembros. Además, los criterios de asignación de

responsabilidad se aplican de forma muy dispar, por ejemplo no teniendo en cuenta la presencia de miembros familiares, aplicando muy restrictivamente la cláusula humanitaria y usando como principal criterio el primer país de llegada. (Garcés, B.2015. Pág, 2 y 3).

Sería la misma Señora Merkel, la que en el año 2010, afirmara que el modelo multicultural en Alemania había fracasado (El periódico Internacional. 2010), éste modelo surgió alrededor de los años sesenta y setenta como una medida política adoptada por ciertos países considerados receptores para acomodar a diferentes grupos sociales minoritarios provenientes de países emisores; grupos que, al momento de su arribo a los países receptores, fueron definidos principalmente en términos raciales" (Modood, 2001, p. 565).

Merkel afirmaba esto en momentos en los que el debate sobre la inmigración se encendía en Alemania. Exigiendo a los inmigrantes que llegaran a Alemania que aprendieran el alemán y que aceptaran los valores del país. El país carece de mano de obra cualificada y no puede prescindir de los inmigrantes, pero éstos deben integrarse y adoptar la cultura y los valores alemanes, en el que reivindicaba el derecho de Alemania a "tener sus exigencias" hacia los inmigrantes. Además, ha enviado un mensaje a los musulmanes: "Nos sentimos ligados a los valores cristianos. Quien no acepte esto, no tiene cabida aquí"(El periodíco Internacional. 2010).

De esta manera, la canciller alemana reconoce el derecho que tiene la población alemana a proteger sus costumbres y su propia seguridad. Al pronunciarse de esa manera, lo hace bajo el entendido que "una sociedad es un proceso de interacción entre individuos" en el cual debe reconocerse un estatus que hace referencia a la posición del individuo respecto a otros en en la estructura social (económico y cultural). El rol se evidencia como un factor dinámico y hace referencia a las expectativas sobre el comportamiento del individuo en sus relaciones con otros. (Talcott, P. 1999. Pág. 250)

El modelo multicultural, éste aboga por el que todos los individuos tengan derecho a ejercer el poder político, partiendo de diferentes mecanismos como el voto, por

ejemplo, siendo la participación política un componente integral del ideal de éste modelo (Rex, 2006, p. 19). De esta forma los programas de ciudadanía y de inclusión estatal son de vital importancia para dar forma al debate de inmigración y a las relaciones étnicas (Koopmans, 2004, p. 452).

Analizando lo anterior desde Rex y Koopmans, se deduce que el modelo multicultural, por lo menos en Alemania no ha sido instaurado aún, si de inclusión política a los inmigrantes y refugiados se trata, toda vez que se les sigue dando trato de extranjeros lo cual los exime de los derechos que gozan otros ciudadanos siendo marginados del sistema electoral lo cual los aleja de cualquier proceso de toma de decisiones (Barrera, 2007, p. 98).

Según lo anterior, y teniendo en cuenta tanto los fracasos como las ventajas de los diferentes programas de gobierno para inmigrantes y refugiados, se puede ver como incluso los fracasos en el modelo multicultural y en los reglamentos para refugiados, como en el caso del Reglamento de Dublín, genera cambios en los roles de los Estados y por supuesto de manera directa en la política exterior, en cabeza de sus líderes, por ello el sistema de Dublín ya va en su tercera versión, convirtiendo las crisis en áreas de oportunidad para tanto para los refugiados como para los habitantes del país receptor. Por ejemplo el aprendizaje del idioma a los refugiado e inmigrantes los inserta a mercados laborales y por otra parte se incrementa y fortalece la mano de obra para la industria en Alemania.

Esto permite señalar el devenir alemán como un actor principal en las migraciones de iraquíes hacia Europa, convirtiéndose en uno de los países europeos con más altos niveles de refugiados. En el 2013 notificó 692 mil 700 inmigrantes (Eurostat, 2016), a 31 de diciembre de 2014, 88 mil 731 iraquíes se encontraban en territorio alemán (Statista, 2016). Se estima que Alemania tiene 7,3 millones de extranjeros, lo que corresponde al 9% de su población total (Delgado, p. 7).

Dado que el presente estudio se centrará en los migrantes iraquíes a territorio Alemán, el siguiente capítulo pretende abordar desde un contexto histórico el porqué de

las migraciones de un país a otro y las transiciones que se han dado para el diseño de planes y programas de gobierno que impactan de modo directo en la política exterior de Alemania.

Iraq un entorno de migraciones acentuadas por el conflicto

El Medio Oriente es una región que en los últimos años ha sufrido una serie de problemas afectando su estabilidad: levantamientos en contra de regímenes autoritarios, guerras civiles, surgimiento y fortalecimiento de grupos terroristas, entre otros factores significativos, para que se considere tema de seguridad internacional.

Uno de los países que se ha visto envuelto en el caos es Iraq; en medio de una región en conflicto, los ciudadanos iraquíes se han visto enfrentados, entre otras circunstancias, a dictaduras como la de Saddam Hussein y guerras civiles e internacionales que han generado inestabilidad doméstica y regional.

Saddam Hussein guiado por la ideología denominada Bazismo[2] impulsaba el panarabismo, siendo uno de los principales impulsores durante el siglo XX. De esta forma, se crearon diferentes mecanismos por medio del Baath para generar unión entre los pueblos árabes, sin embargo, y debido a los diferentes intereses políticos de cada país, esto fue imposible. (Baram, 2003, p. 1).

En 1979 cuando llega Hussein al poder, genera esfuerzos para aplicar el panarabismo, movimiento político que patrocinó la unión de todos los países de lengua árabe. El fin era unificar un Estado árabe entorno a Iraq, esencial en su orientación ideológica y funcional del Estado (Gutiérrez, I., Iglesias, A., Saleh, A. y Zaccara,L 2006), y dado que se venía de un periodo con influencia de estos ideales, sus postulados eran aceptados por un gran número de personas.

Esto fue cambiando, y el interés y por contraste, surge una fuerza política que impulsa el Islam político: el islamismo. Ya no se centraba en la unión de los países árabes sino que estaba dando un giro para impulsar la supremacía y la predominancia de un solo

[2] Baathism, Nacionalismo árabe que plantea unificar a los países en una unidad política, de corriente socialista. Su visión es un único Estado conformado por Irak y Siria

país, sobreponiendo su cultura e ideales; una corriente ideológica que impulsaba el Islam como la religión del Estado incorporando la religión en el ámbito político. (Baram, 2003, P. 1).

Por otro lado, además de guerras civiles, conflictos internos y diferencia de intereses; durante el siglo XX Iraq experimentaba guerras internacionales, una de estas contra Irán en 1980 que se extendió por casi una década, en reiterados ataques por parte de los dos países implicados y la invasión a Kuwait, denominada la guerra del Golfo, en 1990, en el cual Estados Unidos invade Iraq. De igual forma, se presentaban reiterados ataques a la población susceptible a estar influenciada por la revolución, en contra del régimen dominante liderado por Hussein (Ortiz De Zarate, 2015).

El 11 de septiembre del 2001 se genera el ataque a Estados Unidos ejecutado por el grupo terrorista de corriente yihadista Al Qaeda generando un desasosiego por parte de los países Occidentales y temerosos de los ideales que sustentaban el ataque del 2001, lo que desató en la guerra de EEUU contra Afganistán y más adelante en el 2003 llevó a que esta potencia declarara la guerra directa a Iraq, bajo la premisa de estar atacando al Eje del Mal y argumentando que desarrollaba armas de destrucción masiva, lo que dio paso a una guerra sustentada contra el terrorismo.

Dadas estas acciones, se crea una coalición internacional para derrocar a Saddam Hussein, según Estados Unidos, liberar al pueblo iraquí, luchar contra los grupos terroristas y detener la creación de armas de destrucción masiva. Mediante una invasión, se logra derribar a Hussein, lo que genera problemas internos al perderse el control central, el país se sumerge en la anarquía, se violan los derechos fundamentales de civiles, y de manera arbitraria, se irrumpe en la soberanía de un Estado.

Esta situación genera caos interno en Iraq y propicia el ascenso de grupos fundamentalistas y de milicias, dando lugar a una fuerte radicalización del Islam (Ferguson, 2007). La lucha entre fuerzas panarabistas y grupos pertenecientes a las 36 etnias del país, lideradas por regímenes autoritarios que no se enfocan en las diferencias existentes, sino en conseguir sus objetivos (Joshua proyect, 2016), y que afectan la estabilidad del país.

Durante la última década, tras los diferentes acontecimientos mencionados, entre otros, Iraq ha sido un escenario en el que El Estado Islámico o (ISIS por su siglas en inglés) se ha fortalecido. En principio se origina y hace parte de Tawhid al yihad, organización de Abu Musab al Zarqawi[3], más adelante se une a Al Qaeda y en el 2013 se genera una fusión con Jabhat al Nusra[4] denominada de Estado Islámico de Irak y Levante (al Sham), palabra que hace referencia a la antigua capital de Damasco y consiste en traspasar las fronteras para expandir sus creencias y la reconstrucción del califato por medio de un proselitismo agresivo (Napoleón, 2014, Pp. 25-26).

Como un elemento importante para comprender el auge del grupo terrorista en los últimos años se señala la Guerra civil en Siria, por sus fuertes lazos existentes entre ambos países, como se menciona anteriormente. En cuanto a ISIS, los dos países, de manera simultánea, tienen la necesidad de enfrentar la situación, puesto que se encuentran ubicados en un alto porcentaje del territorio y comparten frontera. Ahora, este conflicto no se considera netamente interno, por sus características e implicaciones se ve como una problemática regional y global. Por otro lado, y a pesar de la situación que se presenta en Iraq, el contexto sirio ha causado una fuerte oleada de migraciones al país y al resto de vecinos, generando inestabilidad política y social (Calvo, 2015, P. 1).

Como se evidencia, uno de los factores de mayor inestabilidad para Iraq es el ascenso del Estado Islámico, que en los últimos años ha atacado a la sociedad civil: mujeres, niños, ancianos, con medidas atroces y crueles usando la fuerza y la opresión, enfocando su forma de actuar por medio de la globalización y la tecnología moderna (Napoleón, 2014, p. 27). Además, se encuentran ubicados en enclaves territoriales, los cuales son financieramente estratégicos: como en Hawija, Mosul, con alta presencia en Baghdad siendo una de las zonas donde más ataques se presentan, entre otros (Gambhir, 2016, p.1).

---

[3] Abu Musab al Zarqawi, monoteísmo y Yihad, hace referencia a Dios como un todo, es un militante islámico el cual dirige un campo destinado al entrenamiento de terroristas y fue artífice de ataques en contra de la población civil por medio de la utilización de bombas, asesinatos y decapitaciones (Napoleón, L. 2014)

[4] Jabhat al Nusra , organización que hace parte de Al Qaeda ubicada en Siria y el Líbano y a pesar de haber generado una fusión con ISIS en un principio, se han visto una serie de enfrentamientos entre los dos grupos terroristas(Napoleón, L. 2014)

Esta problemática ha causado una notoria oleada de desplazamiento, como se refleja entre enero de 2014 y febrero de 2016, con 3 millones 320 mil 844 desplazamientos internos en Iraq (IOM IRAQ, 2016). Dichos flujos de inmigración han dependido de la coyuntura, como se explicó anteriormente, de movimientos terroristas, inestabilidad interna, memoria histórica, entre otros aspectos.

ALEMANIA REUNIFICADA

Al finalizar la Segunda Guerra Mundial, y tras seis años de conflicto y permanente tensión, bajo la conferencia de Yalta, celebrada del 4 al 11 de febrero de 1945, los otros países, entre los que se encontraban Estados Unidos, La URSS, Francia, Polonia y Reino Unido, determinaron que Alemania debía rendirse, pues se encontraba en situación desfavorable frente a los Aliados (Alarcón, 2015), así mismo se realizó la división del país en cuatro zonas, cada una dirigida por las grandes potencias vencedoras. La conferencia Potsdam, se creó para fijar el futuro alemán tras el fin de la Guerra (Michel, 1974). Durante la Guerra Fría el accionar alemán se veía muy limitado, pues las conferencias interaliadas habían implementado unas pautas bajo las cuales Alemania se debía regir.

En 1989 cae el muro de Berlín, lo que señala un hito fundamental para el devenir del mundo y de Alemania. Así el 03 de octubre de 1990 se consolida la reunificación, el objetivo principal era la unión de los cinco Estados de la antigua República Democrática y los diez que conformaban la República Federal Alemana; tras la unificación, este país adquirió mayor soberanía en su accionar y en el redireccionamiento de sus relaciones exteriores, cambiando su discurso en el entorno y la responsabilidad internacional frente a los otros Estados.

En este año Alemania aspiró a tener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad, constituyéndolo como un componente esencial en su política exterior, ser un actor activo frente a las respuestas que se le deben dar a las inestabilidades que surjan en el Sistema Internacional. Por lo que se ha convertido en uno de los principales precursores de la cooperación multilateral y promotor a nivel internacional de la paz,

seguridad, democracia y Derechos Humanos, desarrollando un papel activo en el sistema internacional (Schaller, 2015).

Alemania en el marco de la Gran Coalición

En el 2005 se crea el Gobierno de la Gran Coalición conformado por La Unión Democrática Cristiana/ Unión Social Cristiana (CDU/ CSU) y el partido Socialdemócrata de Alemania. Esto configuró una nueva estructura en el Gobierno, cuyo líder principal está representado en Ángela Merkel como Canciller, quien en su política exterior mantiene la continuidad de los principios desarrollados a partir de la reunificación.

Desde sus orígenes, una de las primeras concepciones fue "Alemania, socio más consciente de su responsabilidad en Europa y en el Mundo" (Mesa,2008, P. 5), lo que demuestra el interés por parte de este país en adoptar el rol de líder y potencia civil, mediante objetivos que buscan enfocarse en la generación de confianza y reforzar la cooperación, el desarrollo y fortalecimiento de la política interna y externa, entre otros aspectos, (Mesa Añaños, M. 2008) por medio de una "política exterior orientada en valores" direccionando su política exterior en el soft power.

Dado lo anterior, el país y el gobierno de turno han mantenido una política abierta, una cultura de bienvenida a aquellas personas con características de refugiado, así como la creación de valores comunes que modifican los intereses nacionales y permiten la formación de nuevas identidades para las migraciones.

De igual forma, durante el Gobierno de Merkel se dio el Tratado de Lisboa del 2007, en el que se reconoce los derechos de los inmigrantes y se facilita la concepción y los parámetros en torno a la cooperación que los países de la UE deben desarrollar, en el que se entendía a los inmigrantes y se debía optar por el respeto de las minorías étnicas y religiosas como:

> Valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una

> sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres (Tratado de Lisboa, 2009 Pág. 2).

Se da un sustento económico mientras que se aclara la situación legal de las personas. En los primeros doce meses no es posible el trabajo, pero se plantean mecanismos de fácil acceso a la vida laboral, una vez sean reconocidos por el Gobierno. Se les brinda un seguro de salud gratuito y acomodación en los centros preparados para recibir a estas personas provenientes de países en crisis denominado *Länder,* se les ensaña alemán para que tengan mayor comunicación con los otros ciudadanos y su adaptación a la cultura sea más beneficiosa y políticas más flexibles siendo uno de los países que hacen parte de la Unión Europea que más cantidad de solicitudes acepta (Euronews, 2015), pero esto tiene su precio y gran parte se paga de los impuestos de los ciudadanos.

El rol que ha adoptado Alemania se puede concebir como una estrategia de liderazgo entendiéndola como: "en primer lugar, una fase de "liderazgo reacios" entre 2009 y 2013, seguido de "liderazgo confianza" entre 2014 y 2015, y, finalmente, "el liderazgo solitario" de 2015 a el presente" (Hoffman, I. Pág 2).

Las migraciones desde una perspectiva de cambio

Lo anterior implica un país con una alta tasa de inmigraciones. Los tomadores de decisiones deben pensar en el espacio, la interacción, el movimiento y los recursos destinados para los migrantes. Los procesos migratorios se pueden entender desde la perspectiva de un proceso social que genera cambios y modificaciones tanto en el país de residencia como el país receptor. Como lo explica Ludger Pries en su texto sobre las migraciones transnacionales y la perforación de contenedores de Estados-Nación, cada migración, a lo largo del tiempo, altera la estructura para nuevos migrantes, además crea nuevos campos sociales que se van construyendo y que estructuraran nuevas y anteriores regiones (Pries,L. 2002. Pág 14).

Se da un “reacomodo en la relación de lo espacial y lo social, o de los espacios sociales y el espacio geográfico”(Pries, L. 2002 . Pág 8). Es decir, el espacio social entendiéndolo como el lugar en el cual se llevan a cabo prácticas sociales, generación de representaciones simbólicas y artefactos, pasa de estar en la esfera local y da la transferencia a una pluri- local y transnacional, lo que crea una configuración de las relaciones transnacionales e internas reconfigurando las relaciones entre los actores.

Las estructuras sociales se construyen a partir de las interacciones que se dan entre agentes – agentes y agentes – objetos (Wendt, A. 1992). Las migraciones son portadoras de nuevas identidades que surgen a partir de esta interacción que se implanta en el momento en el que se adquiere pertenencia por un nuevo territorio al que se llega y con ello, se desata una transformación social.

Las migraciones han conformado una nueva estructura en la que se da la creación de nuevas ideas. En el momento que esto confluye, entre los diferentes actores que hacen parte de estos procesos se establecen o se da la configuración de creencias, que en muchos casos, pueden ser beneficiosas ya sea para la sociedad alemana o para los inmigrantes, y en otros, pueden crear fuertes cambios que al no generar socialización, causan daños e inestabilidad y puede desatar en el surgimiento de una amenaza que irrumpa con el *statu quo* de un país. La cultura de bienvenida, ha desatado en una sociedad dividida en torno a la acogida de personas de países en crisis.

Ejemplo de lo anterior, en cuanto a términos religiosos y culturales, lo que tiene una influencia directa en la construcción o aporte de la nueva estructura que se va configurando, los iraquíes que han entrado al país en su mayoría son musulmanes, se estimó una población de 5,068,000 a finales del 2014 de musulmanes (Kern S, 2016) . En los mismos centros de refugio se ha presentado una notoria diferenciación, ya que se evidencia una minoría cristiana. El entorno en Irak frente a ISIS entre otros factores, ha formulado una visión estereotipada sobre como los musulmanes actúan en sus vidas sin separación de la religión, lo que genera el establecimiento de nuevas ideas sobre el entorno de los inmigrantes y su entrada en sociedad Alemana.

Igualmente las diferencias culturales, prácticas y costumbres, pueden desatar en un choque cultural, lo que hace evidente la necesidad de diseñar mecanismos de inserción viables para que los inmigrantes se acoplen al país, a las necesidades de los diferentes actores y a los principios básicos alemanes que se estipulan en la constitución y que dan importancia al Estado de derecho, a la democracia, al pluralismo, a los Derechos Humanos y a las minorías, entre otros. La sociedad a la que entran los inmigrantes se puede considerar que esta más preparada, pero los mecanismos de adaptación aún se encuentran precarios.

Escenario de tensiones

En Alemania se han venido presentando una serie de tensiones, algunos de los ciudadanos alemanes y los inmigrantes se han visto envueltos en situaciones que han generado desasosiegos, debido, entre otros hechos, a los diferentes sucesos que se han ido mencionando anteriormente. En muchos escenarios la interacción y el relacionamiento entre las personas no se ha dado de la mejor manera; por lo que en el ámbito internacional se señala a Europa de vivenciar una crisis en torno a los refugiados.

En año nuevo en Colonia, pasando del 2015 al 2016, se presentó un escenario de disturbios en las festividades, con ataques sexuales a las mujeres, robos y desorden público. Lo que irrumpió en la estabilidad del país como de la región, atribuyéndose gran parte de estos ataques a inmigrantes, en su mayoría musulmanes. Así, un porcentaje de la población ha creado un estereotipo negativo de los refugiados aceptados en Alemania (BBC News, 2016, P.1).

Por otro lado, se han presentado constantes ataques hacia los albergues y hogares destinados para los refugiados, en el 2015 según la Oficina Federal de Investigación Criminal se registraron 163 ataques violentos hacia estos lugares de asilo y refugio (El Mundo, 2016, p. 1), ejemplo de lo anterior, es el ataque en una localidad denominada Villingen – Schwenningen y el pueblo de Hessisch Lichtenau como escenarios de violencia, en el que se le atribuye los hechos a grupos de personas de extrema derecha y extrema izquierda que realizan actos xenófobos.

A esto se suman los problemas al interior de estos centros de refugio, ya que la calidad de vida que ofrecen no es muy buena, la situación al interior de los campos cada vez se ve más deplorable, factores como la mala alimentación y condiciones desfavorables han generado un inconformismo. Además en algunas ocasiones se dan privilegios a las personas provenientes de Siria para facilitarles la adquisición del status de refugiado (Collar, 2016). La fuerte oleada de migraciones al país ha desatado en incapacidad y limitaciones de respuesta hacia todas las personas que piden asilo y refugio.

Por otro lado, en el entorno internacional se han presentado una serie de sucesos que han generado una polarización frente a los inmigrantes y a las políticas adoptadas por diferentes gobiernos en torno a los refugiados. Ejemplo de esto, son los ataques del siete de enero de 2015 a Charlie Hebdo, en Paris, uno de los centros turísticos y económicos más importantes del mundo; y el del supermercado Hyper Cacher, el 14 de Febrero de 2015 en Copenhague, por parte del grupo yihadista (El Espectador, 2016). El 2015 y el 2016 fueron años de reiterados ataques a la sociedad civil y a las instituciones que los representan, lo que causó una serie de posiciones frente a las acciones ocurridas.

Los diferentes sucesos mencionados han desatado respuestas constantes por parte de los iraquíes, de la sociedad civil, del Gobierno, de la oposición y de los países, entre otros; en referencia a las situaciones que han desatado inestabilidad y en cuanto a las medidas tomadas por Alemania que han fomentado la idea de culpabilidad de los musulmanes, generando un rechazo al Islam y sus prácticas.

Este panorama, ha modificado la percepción de Alemania como potencia en términos de cooperación, y así lo expresa el Primer Ministro de Hungria, Victor Orbán, quien critica las políticas de Merkel, considerando que sus mecanismos son un tipo de "imperialismo moral" (Hoffman, I. Pág 4). Es por esto que se ha ido modificando el comportamiento y la visión que se tiene frente a las inmigraciones y a Alemania.

La acción surge por medio de la interacción, esto se puede dar de manera causal, el yo y los intereses moldean el accionar del tercero "el yo es un reflejo de la socialización de un actor" (Wendt, A. 1992). Cuando un actor actúa de una forma lleva a

modificar el accionar del otro actor; ejemplo de esto es la existencia de amenazas, como son construidas y no dadas naturalmente, la respuesta de algo se da mediante la acción del otro "proceso de señalización, interpretación y respuesta que constituye un acto social" (Wendt, A. 1992).

LOS NUEVOS ACTORES EN UN CONTEXTO DE INMIGRACIONES

Dado lo anterior, se puede considerar que bajo este contexto, se ha dado el surgimiento y fortalecimiento de algunas fuerzas opositoras al gobierno y a las medidas adoptadas, principalmente con respecto a las migraciones.

Los acontecimientos del mundo han tomado una capacidad global haciendo énfasis en factores como la interdependencia global y la unicidad del planeta. "La amenaza y la seguridad se han convertido, esencialmente en problemas extraterritoriales que eluden toda solución territorial" (Bauman, 2008, p.115). Donde la amenaza se debe entender en términos de inseguridad global.

En este capítulo se realiza un análisis profundo frente a la posición de actores en concreto y como sus decisiones y/o propuestas pueden generar nuevas identidades y valores, que al final puedan rediseñar o aportar al direccionamiento y conformación de la estructura.

El escepticismo que se ha ido configurando a partir de los constantes ataques, no únicamente a nivel interno en Alemania, sino en otros países de la Unión Europea, ha generado que se dé el surgimiento de nuevos postulados reconsiderando las políticas tan abiertas que se han mantenido hasta el momento. Nicolás Onuf, de corriente constructivista trata de explicar las identidades y los intereses, haciendo énfasis en la construcción social y en cómo las instituciones transforman los intereses y las identidades "las identidades y los intereses se forman mediante significados colectivos que están continuamente en movimiento" (Wendt, A. 1992).

Se puede entonces comprender cómo el posicionamiento y fortalecimiento de un partido político o de un movimiento puede desatar en presiones al gobierno de turno,

puesto que bajo sus postulados y constantes manifestaciones, marchas, foros; entre otras medidas utilizadas, generan una interacción que crea nuevas ideas e identidades.

Alternativa para Alemania y Pegida, posibles actores para definir el rumbo alemán

En este capítulo se va a centrar la atención en un partido político y un movimiento político/ social que en los últimos años vienen ejerciendo presión a Alemania, generando una modificación en el rol que tienen su accionar frente a su política exterior, considerando, como se revisó en capítulos anteriores, que éste país ha sido intervenido por otros países (como Rusia), ha sido receptor de muchos inmigrantes y refugiados de diferentes partes del mundo a través de la historia (polacos, yugoslavos, provenientes de África, etc.) y ha estado al margen de algunas reglamentaciones (sistema de Dublín) y movimientos como el multicultural, que de una uno otra forma han colaborado en los desplazamientos y cambios en su política exterior, generando impactos positivos y negativos tanto para los que juegan de locales como para los inmigrantes y refugiados.

Unos de los actores que se evidencian para comprender el direccionamiento de la política exterior del país son Alternativa para Alemania y Pegida, los cuales consideran "el abuso del derecho de asilo y la amenaza a la cultura alemana" (Dennise, S. 2014). Por un lado, la AFD es un partido político fundado el 6 de febrero de 2013 procedido del partido Wahlalternative 2013, en un principio se establece como critica a las instituciones europeas y al sistema euro. El 25 de mayo de 2014 la AFD presentó su programa para las elecciones del parlamento europeo (en el preámbulo se explica a grandes rasgos su posición y los principales postulados que dirigen el partido).

> El AFD se esfuerza para una UE de estados soberanos que apoya los Derechos Humanos, la democracia, los valores del occidente cristiano, la integración selectiva, la subsidiariedad, la competencia y el estado de derecho. Está en contra del centralismo excesivo de la UE, la burocracia, el dirigismo y una moneda común que conduce a rescatar a los bancos incompetentes, a los jóvenes sin empleo y frustrados a las pensiones mínimas. (Alternative fur Deutschland, 2014, Pág. 1)

Uno de sus principales postulados se basa en la política de integración en el que se considera que se debe llevar a cabo una reforma de las leyes de inmigración, le hace

fuerte crítica al masiva flujo de refugiados y expone la necesidad de un control más riguroso de los bordes, además, recae en la idea que los generadores de políticas se ven enfrentados a una situación para la que no estaban preparados (Lewandowsky, 2014).

El AFD es un partido político relativamente nuevo, considerando que entró en vigencia en el 2013; año en el que a su vez se realizaron elecciones federales en Alemania y se registraron un total de 44, 309, 925 votos, correspondientes al 71.5% de la poblacion apta para votar. Durante este año se le atribuyó 810,915 al AFD, lo que corresponde al 4.7% de la votación total (Election Resources on the Internet, 2013), no alcanzando la barrera del 5% neceraria.

En las elecciones estatales del 2016 se evidenció una mayor popularidad hacia este partido. Desde el establecimiento de la Segunda Guerra Mundial no se había evidenciado el crecimiento tan notorio de un partido populista de derecha en Alemania. Durante este año, ocupó el tercer lugar por encima del partido Social Demócrata. Se estima que en Baden–Wuttemburg ganaron el 15% de los votos, en Renania- Palatinado obtuvieron el 12.5% y en Sajonia- Anhalta con una de las más altas votaciones, ganó con aproximadamente el 24%. El resultado es significativo tanto para el partido politico como para la totalidad de los alemanes. Estos resultados hacen evidente un aumento en la popularidad de sus postulados y el apoyo que un alto porcentaje de la sociedad alemana le brinda, ante el estallido de la crisis e incertidumbre, y que en la búsqueda de nuevos resultados se apegan a los principios fomentados por la AFD. También se evidencia un cambio desde la institucionalidad.

El otro actor es Patriotas Europeos Contra la Islamización de Occidente o (Pegida), movimiento creado en el 2014 por la sociedad civil con origen en Dresden, capital de Sajonia; se menciona a Lutz Bachmann como uno de los fundadores iniciales. Este movimiento comenzó como un grupo en Facebook que poco a poco involucraba a más personas. Su principal líder lo presentaba en contra de la "islamización de Alemania y el Islam radical" (Nye,2015, p. 4). Pegida ha creado un vínculo estrecho el AFD para

fortalecer sus posiciones y planteamientos, son dos movimientos que han asumido un rol muy importante en el devenir del país.

Sus principales postulados se centran en la oposición hacia el Gobierno de Angela Merkel en torno a su política de más flexibles de *bienvenidos o willkommenskulter* (en alemán) Los de Pegida creen que la migración masiva de musulmanes puede terminar por islamizar Alemania, así mismo, consideran que podrían llegar a convertir Alemania en un país musulmán. De igual forma, estos dos movimientos consideran que las migraciones se han convertido en tema de seguridad y que el flujo permanente de personas y los procesos transnacionales van en contra de los distintos procesos identitarios ligados a la territorialidad exclusiva, es decir, las distintas identidades dejan de estar completamente ligadas a un territorio en particular. Por lo tanto al basarse en una perspectiva contractualista, si se debilita o se dispersa la identidad ligada al territorio.

Dentro de sus programas se ha planteado el ideal que "el Islam no pertenece a Alemania" (BBC, 2015 Pág.1) considerándose que va en contra de los principios alemanes de democracia y libertad. Lo que ha conllevado un impacto político debido a las continuas manifestaciones y movimientos que se han llevado a cabo por los diferentes integrantes tanto del AFD como del Pegida.

Estos dos movimientos se preocupan por el panorama de inseguridad social y ansiedad por la pérdida de confianza hacia el Gobierno de turno, así como sobre los cambios sociales y económicos y los rezagos de la crisis económica del euro y el alto costo que implican las políticas de asilo y refugio; posición que los ha fortalecido, teniendo en los últimos años una mayor cantidad de adeptos, para realizar un trabajo en conjunto y generar mayor presión al gobierno y a la población. Ejemplo de la influencia de estos dos grupos, es la manifestación del 2014, en la ciudad de Colonia y las calles de Dresde, en las cuales participaron aproximadamente 14 mil personas (Dennise, S. 2014).

Como se evidencia, el país se está enfrentando al fortalecimiento de nuevas fuerzas que generan presión al Gobierno y sus medidas. La AFD y Pegida están creciendo políticamente. La sociedad está bogando por nuevos parámetros que permitan estabilidad y generen mecanismos de respuestas a las coyunturas internacionales, que de

una u otra forma, afectan al país. A nivel internacional en varios países se presenta rechazo por la situación que se presenta ante la fuerte oleada de migraciones. Es por esto, entre otros factores, que el país se ha visto en la necesidad de crear nuevas alianzas para trabajar de manera conjunta con los otros Estados. De igual forma, ha diseñado mecanismos más restrictivos para los inmigrantes. La Canciller ha cambiado el discurso sobre las migraciones, ya no lo ve únicamente desde un punto de visto humanitario sino desde un escenario de seguridad.

A pesar de esto, Alemania mantiene el rol de país cooperante, en un entorno de peligro y riesgo para los ciudadanos iraquíes, así como para el resto de la región. El Estado se mantiene en una posición de líder solitario, a pesar de las tensiones está actuando con mayor rigurosidad y tomando medidas para la entrada de refugiados; aunque continua con su política abierta de "*bienvenido*s".

CONCLUSIONES

Los diferentes hechos a los que se ha enfrentado Alemania en su historia han marcado su entorno y han sentado las bases internas y externas de lo que es hoy. En la actualidad, Alemania se presenta como un país líder que promueve los derechos de los refugiados y que establece mecanismos para la incorporación de estas personas que se ven obligadas a salir de sus países.

Así mismo cabe resaltar que un país como Alemania, transforma su política exterior no sólo en beneficio de los inmigrantes o refugiados que ingresan a su territorio sino en pro de su seguridad interna, lo que significa mantener los subplanes y programas para el desarrollo de sus propias políticas internas, manteniendo un concepto de bienestar para sus habitantes. Con lo cual quiere mantener la gobernabilidad, lo que significa poder cumplir con los planes y metas de su propio plan de desarrollo.

Otro aspecto fundamental que resulta de la presente investigación, es el liderazgo que tiene Alemania en la Unión Europea, lo que conlleva a una responsabilidad frente a

los países que la conforman, motivo por el cual cualquier cambio transitorio o definitivo de su política exterior impactará de algún modo de forma positiva o negativa.

Las contantes tensiones que se dan en los países traen *consecuencias* en el resto del mundo debido a que, como lo explica *Malešević en su texto: The sociology of New Wars? Assessing the causes and objectives of contemporary violent conflicts* en el 2008, haciendo referencia a la noción de "Nuevas Guerras", en el cual el principal objetivo es transferir los riesgos. El papel que juega la economía, la globalización, las nuevas tecnologías es fundamental para entender la nueva realidad social. Así mismo comprender como las nuevas guerras han ido perdiendo la noción geopolítica y ha pasado a una era ¨del espacio¨ (Malesevic 2008. P.102). Esta afirmación nos lleva a la comprensión en términos de riesgo, y como los individuos crean unas visiones y realidades frente a sucesos que surgen en otro territorio, pero que de alguna forma generan consecuencias en otros países.

En Alemania algunas personas se encuentran temerosas, y el Estado no ha podido cumplir con todas las necesidades, que tanto los ciudadanos alemanes como refugiados iraquíes, exigen para tener una vida digna y encontrar estabilidad.

A esto escenario debemos sumarle las migraciones; como se explicó a lo largo de este trabajo son portadoras del surgimiento de nuevas estructuras, ya que están ligadas al movimiento, generando cambios en el ámbito social. El flujo de personas hacia Alemania ha contribuido en la adopción y adaptación de nuevos valores e ideas.

Diferentes sucesos como la violencia, la situación de los Iraquíes y el resto de refugiados en Alemania, el surgimiento y fortalecimiento de nuevos actores y el entorno internacional, entre otros aspectos, moldean la forma en que un ciudadano, el gobierno y el Estado perciben una situación en concreto, y como vislumbran diferentes mecanismos, para redireccionar su visión, la cual ya no se interprete en términos de cooperación, sino de amenaza contra la estabilidad del país.

El caso de Alemania es representativo, ya que la fuerte oleada de migraciones tanto iraquíes como provenientes de otros países han suscitado un país polarizado, a pesar de que un porcentaje de la población alemana apoya los mecanismos que ha

implementado el Gobierno de Ángela Merkel con respecto a las políticas de Asilo y Refugio, se evidencia por otro lado, una sociedad temerosa frente al futuro del país. Por esto, posiciones como las de la AFD y las de Pegida se han fortalecido en los últimos años, demostrando la necesidad de una respuesta más rigurosa frente al escenario que se presenta. Las constantes protestas y manifestaciones han generado una fuerte movilización de personas que ejercen mayor presión al gobierno y a la implementación de sus políticas.

Muchos de los Estados que tenían políticas migratorias y de refugiados han renunciado a continuar apoyando estas iniciativas de auxilio; como lo describe Vit Benes en su texto sobre la teoría del Rol: Alemania ha adaptado en este momento una posicion como líder solitario, puesto que, los demás países están cerrando sus fronteras frente a los diferentes hechos que han venido ocurriendo en los últimos años.

Alemania continua con una posición fuerte frente a la política de Bienvenida, y el Gobierno de Ángela Merkel enfrenta un escenario de crisis social, en el que un alto porcentaje considera importante establecer reformas y repensar los intereses del país, en búsqueda de tranquilidad y estabilidad estatal.

El Gobierno se enfrenta también al fortalecimiento de actores como movimientos y partidos políticos que han surgido en los últimos años como portadores de ideas e intereses que son compartidos y apoyados por una amplia población. Estos poderes emergentes, de estructuras sociales con enfoque individual, aportan nuevos valores e ideas.

Se puede considerar que el flujo permanente de personas, y los procesos transnacionales, van en contra de los distintos procesos identitarios ligados a la territorialidad exclusiva, es decir, las distintas identidades dejan de estar completamente ligadas a un territorio en particular. Por lo tanto, al basarse en una perspectiva contractualista, si se debilita o se dispersa la identidad ligada al territorio, es decir, la nacionalidad, se esta dejando sin base legítima al Estado.

BIBLIOGRAFÍA

- Alternative fur Deutschland.2014. Courage to Stand Up for Germany. For European Diversity . Consultado el 15 de Octubre en: http://www.alternativefuer.de/wp-content/uploads/sites/7/2014/04/AfD-Manifesto-for-Europe-summary.pdf

-Anthony, F. (2014). The new land of opportunity is Germany. The Washington post. Recuperdo de https://www.washingtonpost.com/world/europe/the-new-land-of-opportunity-for-immigrants-is-germany/2014/07/27/93464262-7eff-4931-817c-786db6d21ec8_story.html

- Baram, A. (2003). *Broken Promises.* The Willson Quarterly. (27), 2. Pág, 41

- Barrera, P. (2007). El Multiculturalismo como Modelo Político: Entre el Estar y el Irse. En: Antropol.sociol. No. 9. Pág. 91 a 103

- Baptista Lucio, Pilar.Hernández Sampieri, Roberto, Fernández Collado, Carlos. (2010). *Metodología de la investigación.* México: McGraw-Hill Interamericana

- Bauman, Z. (2008). La Sociedad Sitiada. Buenos Aires, Argentina: Editorial de Fondo de Cultura Economico de Argentina

- Benes V. (2011). Role Theory: A conceptual Framework for the constructivista foreing policy análisis?

- BBC News. (2015). What does Alternative For Germnay (AFD) Want?. Europa. Consultado el día 8 de Septiembre de 2016 en: http://www.bbc.com/news/world-europe-37274201

- BBC News. (2016). Cologne sex attacks: Women describe 'terrible' assaults. Consultado el día 10 se Septiembre de 2016 en: http://www.bbc.com/news/world-europe-35250903

- Calduch, R.(1993). Dinamitas de la sociedad internacional. Madrid, España. Disponible en: http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib2cap1.pdf (Tomado el 19 de Mayo 2016)

- Calvo, J. (2015). La guerra en Siria e Irak. Un conflicto cada vez más global. Grupo de Estudio de Seguridad Internacional. Granada, España. Disponible en: http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-guerra-en-siria-e-irak-un-conflicto-cada-vez-m%C3%A1s-global (Tomada el 4 de Octubre de 2016)

-Collar, R. (2016). *Meet the Iraqi Refugees who are going back to Iraq.* [en linea]. disponible en : http://time.com/4278325/iraq-refugees-return/

- Delgado, L. (n.d.). *La inmigración en Europa: Realidades y políticas.* Madrid: Universidad Rey Juan Carlos.

- Dennise , s. (2014). *Pegida: antiislámicos en Alemania.* DW. Consultado el 10 de Octubre de 2016 en: http://www.dw.com/es/pegida-antiisl%C3%A1micos-en-alemania/a-18118776.

- Election Resources on the Internet.(2013) Consultado el 15 de Octubre de 2016 en: http://www.electionresources.org/de/

- El espectador. (2016). Principales atentados terroristas en Europa. Consultado el 10 de Octubre de 2016 en: http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/principales-atentados-terroristas-europa-articulo-644793

- El periodíco Internacional. (2010).Merkel afirma que el modelo multicultural en Alemania "ha fracasado completamente". Consultado el 27 de Diciembre de 2016 en: http://www.elperiodico.com/es/noticias/internacional/merkel-afirma-que-modelo-multicultural-alemania-fracasado-completamente-539337

- El Mundo. (2016). Los ataques contra albergues para refugiados en Alemania se multiplicaron por seis en 2015. Consultado 10 de Octubre de 2016 en: http://www.elmundo.es/internacional/2016/01/29/56ab6c83ca4741c3378b45d5.html

- Euronews. 2015. Which European countries offer the most social benefits to migrants. Consultado el día 2 de Octubre en http://es.euronews.com/2015/04/17/italia-completamente-desbordada-por-la-inmigracion-masiva-exige-ayuda-a-la-ue/.

-Eurosta, (2016), Estadística de migración y población migrante. [en linea] disponible en: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics/es [acceso 25 Feb 2016)

- Federal Ministry of the Interior. (2016). Asy-lum and refugee policy in Germany. Disponible en: http://www.bmi.bund.de/EN/Topics/Migration-Integration/Asylum-Refugee-Protection/Asylum-Refugee-Protection_Germany/asylum-refugee-policy-germany_node.html

- Gutierrez, I, Iglesias, A., Saleh, A. y Zaccara,L. (2006). *Irak invasión, ocupación y caos.* Madrid, España: Cat

-Gambhir, H. (2016). ISIS SANCTUARY MAP: MAY 25, 2016. Institude Of War. Consultado el 3 de Octubre de 2016 en http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-map-may-25-2016

-Garcés, Blanca.(2015). Por qué Dublín "no funciona". *Notes Internationals.* [en linea] disponible en: http://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals/n1_135_por_que_dublin_no_funciona/por_que_dublin_no_funciona

- Huneeus, C. Kneuer, Marianne. Kohl, H. Ragnitz,J y Weib, K. (2009). 20 años despúes de la caida del muro. *Konrad-adenauer-stiftung e.v.* Chile. Fundación Konrad Adenauer. 4

- European Union.(2016). Reglamento Dublin II. [en linea] disponible en: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV%3Al33153

- International Organization of Migration IOM. (2016). Displacament Traking Matrix. [en linea] disponible en: http://iomiraq.net/dtm-page

- International Organization of Migration IOM Iraq. (2016). Migration flow from Iraq to Europe. disponible en: http://iomiraq.net/dtm-page

- Joshua Proyecto, (2016). Etnias de Iraq. [en línea] disponible en http://legacy.joshuaproject.net/countries.php [acceso 25 Feb 2016]

- Kern, S. (2016). *The Islamization of Germany in 2015 "We are importing religious conflict"*. Gatestone Institude. Consultado el 6 de Octubre en: https://www.gatestoneinstitute.org/7199/germany-islamization

- Kern, Soeren.(2015). Alemania: Crisis migratoria se convierte en crisis de salud pública. Consultado 3 de Febrero de 2017 en: https://es.gatestoneinstitute.org/6853/alemania-migrantes-salud-publica

- Kurthen, H. (1995). Germany at the Crossroads: National Identity and the Challenges of Immigration. International Migration Reviw. (29),p 4

- Mesa Añaños, M. (2008) La Politica exterior y de seguridad alemana bajo el gobierno de la canciller Merkel: Entre continuidad y cambio. Un balance critico. Revista Electronica de Estudios Internacionales. [en linea] disponible en: http://reei.org

Modoot, T. (2001) "Multiculturalism". En: KRIEGER, J. (ed.) The Oxford Companion to the Politics of the World: Second Edition, Oxford, Oxford University Press

-Napoleoni, L.(2014). *The islamist Phoenix. The Islamic State and the redrawing of the Middle East.* Barcelona, España: Editorial de Espasa Libros. Consultado el día 10 se Septiembre de 2016 en: http://www.bbc.com/news/world-europe-35250903

-Otegui, J. (2002). Globalización y política exterior. La Nación. Recuperado de: http://www.lanacion.com.ar/413502-globalizacion-y-politica-exterior

- Rex, J. (2006) "The Concept of a Multicultural Society". En: Ethnic Minorities in the Modern Nation State: Working Papers in the Theory of Multiculturalism and Political Integration, Basingstoke, Palgrave Macmillan

- Schaller, C. (2015). Compromiso con la paz. *Deutschland.* [en linea]. Recuperado de: https://www.deutschland.de/es/topic/politica/cuestiones-globales-derecho/compromiso-con-la-paz [acceso 28 Mar 2016]

- Soler, P. (2013). R-evolución conciencia global comunidades solidarias. Madrid, España: Liber factory

- Statista, (2016).Anzahl der azulander aus dem Irak in Deutshland von 2002 bis 2004**.** [en linea] disponible en: http://de.statista.com/statistik/daten/studie/151219/umfrage/in-deutschland-lebende-iraker/ [acceso 2 Feb 2016]

- Tolcott, P. (1990). El Sistema Social . Madrid. Alianza Editorial

- Wendt, A. (1992). Anarchy is what states make of it: the social construccion of power. *International Organization.* 46(2). 391-425