

CAMBIO DE ESTRATEGIA POLÍTICA Y MILITAR DE LAS FUERZAS ARMADAS
REVOLUCIONARIAS DE COLOMBIA -FARC- DURANTE EL SEGUNDO PERIODO
PRESIDENCIAL DE ÁLVARO URIBE VÉLEZ

PAULA JULIANA TOVAR ORDÓÑEZ

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO
BOGOTÁ D.C., 2012

“Cambio de estrategia política y militar de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC- durante el segundo periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez”

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de

Politóloga

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Paula Juliana Tovar Ordóñez

Dirigido por:

Vicente Torrijos Rivera

Semestre I, 2012

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. DESCRIPCIÓN DE LA DINÁMICA DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA	5
2. CAMBIO DE ESTRATEGIA POLÍTICA Y MILITAR DE LAS FARC DURANTE EL SEGUNDO PERIODO PRESIDENCIAL DE ÁLVARO URIBE VÉLEZ	14
2.1. DESCRIPCIÓN DEL PLAN RENACER Y DEL PLAN 2010 DE LAS FARC	16
2.2. DESCRIPCIÓN DEL PLAN COLOMBIA Y EL PLAN PATRIOTA	21
2.3 DESCRIPCIÓN DEL PLAN NACIONAL DE CONSOLIDACIÓN	23
2.4. DESCRIPCIÓN DEL PLAN BURBUJA	28
3. ANÁLISIS DEL CAMBIO DE ESTRATEGIA POLÍTICA Y MILITAR DE LAS FARC Y LOS AVANCES DEL GOBIERNO EN SU LUCHA CONTRA LAS MISMAS, DURANTE EL PERIODO 2006-2010	30
3.1. BLOQUE CARIBE	31
3.2. BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA	33
3.3. BLOQUE MAGDALENA MEDIO	36
3.4. BLOQUE ORIENTAL	38

3.5. COMANDO CONJUNTO CENTRAL – CCC	42
3.6. COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE – CCO	44
3.7. BLOQUE SUR	46
4. CONCLUSIONES	54
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE MAPAS, GRÁFICAS Y TABLAS

	Pág.
Mapa 1. Centros de Coordinación Regionales – PNC 2008.	25
Gráfica 1. Fases de intervención del PNC – 2008.	26
Mapa 2. Proyectos Movilizadores en Zonas de Consolidación – PNC 2008.	27
Mapa 3. Bloques de las FARC – 2008.	30
Tabla 1. Accionar del Bloque Caribe – 2007.	32
Tabla 2. Accionar del Bloque Caribe – 2008.	32
Tabla 3. Accionar del Bloque Caribe – 2009.	32
Tabla 4. Accionar del Bloque Caribe – 2010.	33
Tabla 5. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2007.	34
Tabla 6. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2008.	34
Tabla 7. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2009.	35
Tabla 8. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2010.	35
Tabla 9. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2007.	37
Tabla 10. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2008.	37

Tabla 11. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2009.	37
Tabla 12. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2010.	37
Tabla 13. Accionar del Bloque Oriental – 2007.	40
Tabla 14. Accionar del Bloque Oriental – 2008.	40
Tabla 15. Accionar del Bloque Oriental – 2009.	41
Tabla 16. Accionar del Bloque Oriental – 2010.	41
Tabla 17. Accionar del Comando Conjunto Central – 2007.	43
Tabla 18. Accionar del Comando Conjunto Central – 2008.	43
Tabla 19. Accionar del Comando Conjunto Central – 2009.	43
Tabla 20. Accionar del Comando Conjunto Central – 2010.	43
Tabla 21. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2007.	45
Tabla 22. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2008.	45
Tabla 23. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2009.	45
Tabla 24. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2010.	46
Tabla 25. Accionar del Bloque Sur – 2007.	47
Tabla 26. Accionar del Bloque Sur – 2008.	48

Tabla 27. Accionar del Bloque Sur – 2009. 48

Tabla 28. Accionar del Bloque Sur – 2010. 48

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 1990 / Agosto 1998).

Anexo 2. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 1999-2002 según municipios).

Anexo 3. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 2003-2006 según municipios)

Anexo 4. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 2002 / Agosto 2006)

Anexo 5. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 2006 / Junio 2011)

Anexo 6. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 2007 – 2010 según municipios)

Anexo 7. Documento. Directiva Presidencial 01 del 20 de marzo de 2009. Asunto: Coordinación del Gobierno Nacional para llevar a cabo el Plan Nacional de Consolidación Territorial.

Anexo 8. Tabla. Bloques y frentes de las FARC – 2008.

Anexo 9. Documento. Descripción de la Bitácora Diaria de Eventos.

Anexo 10. Tabla. Desmovilizaciones/Entregas según la Bitácora Diaria de Eventos (2007-2010).

Anexo 11. Municipios Priorizados Prevención del Reclutamiento.

INTRODUCCIÓN

Colombia, a pesar de ser considerada una de las democracias más estables de la región, ha padecido casi medio siglo de conflicto armado interno que ha generado una violación sistemática de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario, ubicando al país en el segundo lugar –después de Sudán- entre los países con mayores cifras de desplazamiento a nivel mundial, registrando un total de 3'609.582¹ personas desplazadas a diciembre de 2010.

Siendo las FARC el grupo armado ilegal más antiguo en el país, el que mayor presencia territorial ha logrado consolidar y al que se le imputa un mayor número de acciones violentas, resulta muy interesante describir el desarrollo de esta guerrilla –considerada la más antigua del mundo- que parece adaptarse y reestructurarse a los retos que han presentado los diferentes gobiernos desde el año de 1964, y aún más relevante, analizar el impacto que tuvo el segundo gobierno del ex presidente Álvaro Uribe Vélez sobre su organización, tras una declaración frontal de guerra que logró debilitar notablemente a dicha organización ilegal.

Lo cierto es que en términos militares y políticos, las FARC del año 2010 distan bastante de las FARC de los años noventas cuando podían convocar a cientos de combatientes para incursionar y tomarse municipios enteros, al contar con efectivas redes de comunicación, apoyo y abastecimiento.

Desde el año 2004 el gobierno colombiano dio inicio a una cadena de golpes a las FARC que comenzó con la captura en Ecuador de Ovidio Ricardo Palmera Pineda (conocido como 'Simón Trinidad'), miembro del Secretariado y jefe de finanzas de las FARC, seguido de las capturas de alias 'Sonia' y alias 'Mincho'. Durante 2007, se dio muerte en combate a Milton Sierra (alias 'JJ'), líder del frente urbano Manuel Cepeda de las FARC en Cali, a alias 'El Negro Acacio', responsable del tráfico de drogas y jefe del frente 16, y a alias 'Martín Caballero', jefe de las FARC en la costa Caribe colombiana. En 2008 se dio uno de los golpes más fuertes a las FARC con la muerte de Luis Edgar Devia, alias 'Raúl Reyes' conocido como el

¹ Comparar Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional – Acción Social. Tema de búsqueda: Estadísticas de la población desplazada, 2011. Consulta electrónica.

número dos de las FARC, en un bombardeo en la frontera colombo-ecuatoriana, seguido del asesinato de 'Iván Ríos' a manos de uno de sus jefes de seguridad, la muerte de Manuel Marulanda Vélez alias 'Tirofijo' comandante y fundador de este grupo guerrillero, la entrega de alias 'Karina' jefe del frente 47, y el rescate de 15 secuestrados en el marco de la Operación Jaque, entre ellos la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt y tres contratistas estadounidenses.² Finalmente, a pocos días de concluir ocho años en el poder, el gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez logró desarrollar una vez más, una operación exitosa que consiguió rescatar a cuatro miembros de las Fuerzas Armadas que permanecieron casi doce años en poder de las FARC.

Sin embargo, a pesar del aparente equilibrio positivo a favor del Gobierno que todas estas acciones han logrado establecer, acompañadas de deserciones, desprestigio a nivel internacional, incautaciones, capturas, bajas y recuperación del territorio, las FARC aún no han sido derrotadas.

Debido a la operatividad de las Fuerzas Militares, su cambio de estrategia, la profesionalización de las tropas, el aumento del pie de fuerza, entre otros factores, las FARC han tenido que replantear su táctica de guerra retrocediendo a prácticas propias de la guerra de guerrillas, caracterizada por los hostigamientos a las tropas del Estado en su territorio, la utilización de francotiradores, la instalación de minas antipersona y artefactos explosivos, ejecutados por estructuras móviles conformadas por un bajo número subversivos lo que les facilita el rápido ataque y repliegue, sin bajas significativas y evitando la confrontación directa con las fuerzas del Estado.

Este tipo de estrategias siguen teniendo un impacto directo en la percepción de seguridad en el país, que aunque no necesariamente corresponden a un fortalecimiento de este grupo armado ilegal (GAI), sí se traducen en un incremento de su accionar armado, adaptándose a la ofensiva de las Fuerzas Militares mediante de la guerra de guerrillas, y motivando al estudio de las “nuevas FARC” que deja la terminación de ocho años de gobierno de Álvaro Uribe Vélez.

² Comparar Elcolombiano.com. Tema de búsqueda: Cronología de los golpes a las Farc, 2011. Consulta electrónica.

Por lo tanto, teniendo como marco el segundo periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez comprendido entre los años 2006 – 2010, la pregunta que guió el presente estudio desde una perspectiva global y a partir de la cual se abordó el tema de manera más específica y acorde con los requisitos, centrándose en el análisis en los objetivos planteados, fue la siguiente:

¿En qué medida se evidencia un cambio en la estrategia política y militar de las FARC durante el segundo gobierno presidencial de Álvaro Uribe Vélez y cómo se relaciona con los logros de la Política de Seguridad Democrática en su lucha contra las mismas?

Durante el desarrollo del presente estudio de caso, se acudió a información oficial de las Fuerzas Militares, Acción Social –hoy Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, así como cifras de la revista Semana y el Observatorio del Conflicto de la Corporación Nuevo Arco Iris, quienes entre 2002 y 2008 realizaron un detallado seguimiento a la evolución del conflicto armado colombiano, cruzando cifras de fuentes oficiales como el Ministerio de Defensa, cifras académicas, de ONGs y publicaciones de la guerrilla a través de la Agencia de Noticias Nueva Colombia -ANNCOL. A partir de las mismas, se realizó un análisis cuantitativo con el fin de argumentar un cambio en el modus operandi de las FARC motivado a partir del fortalecimiento de la Fuerza Pública que fijó un punto de quiebre en la balanza de fuerzas (positiva para el Gobierno) desde el 2008 con fuertes golpes militares.

Si bien se planteó el análisis del cambio de la estrategia política de las FARC dentro de los objetivos de este trabajo, el carácter clandestino del accionar político de este grupo armado ilegal y la carencia de cifras o información oficial respecto a milicias, reclutamiento, movimientos políticos y penetración en universidades limitaron el estudio en esta materia.

En consecuencia, la hipótesis del estudio se centró en el cambio del accionar armado de las FARC durante el segundo mandato presidencial de Álvaro Uribe Vélez con la implementación de los planes ‘Renacer’ y ‘2010’, que enmarcaron su modus operandi en conductas propias de la guerra de guerrillas –como la siembra de minas antipersona, la ejecución de actos terroristas con granadas y armamento no

convencional (taticos y armas hechizas), emboscadas y hostigamientos-, con el objetivo de recuperar la fuerza y el terreno perdido en la ofensiva del gobierno, en vez de querer desafiar la soberanía del Estado como se habían planteado en la década de los 90.

1. DESCRIPCIÓN DE LA DINÁMICA DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA

En este primer capítulo se han definido cinco periodos con el fin evidenciar la evolución de las FARC en materia de territorialidad y balanza de fuerzas desde la década de los 60 hasta el 2010, haciendo especial énfasis en el segundo periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez.

El primer periodo referenciado comprende el nacimiento de las FARC en 1966 hasta el gobierno del presidente Virgilio Barco que terminó en 1990. Si bien es un periodo extenso caracterizado por el débil crecimiento de las FARC durante las dos primeras décadas que contrasta con la de los 80, cuando el ELN sigue dominando el escenario del conflicto como la guerrilla más activa de aquella época. Es importante resaltar que en 1982, en el marco de la Séptima Conferencia las FARC adicionan las sigas EP en su autodenominación como Ejército del Pueblo, a la vez que se genera un desdoblamiento de frentes, un crecimiento en el número de combatientes y se plantean nuevos mecanismos de dirección, contemplando dentro de sus objetivos la toma del poder para la década de 1990. En esta década de los 80's las Farc se empiezan a fortalecer rápidamente, de la mano del negocio del narcotráfico que en un principio rechazaron. Gracias al cobro de vacunas, extorsiones y el secuestro de civiles, su organización empieza a tomar fuerza en el plano militar y político.³

En 1984, bajo el mandato presidencial de Belisario Betancour, con los acuerdos de Cese al Fuego, Tregua y Paz, se abren las puertas para una lucha por la reivindicación desde la esfera política nacional, y es así como se crea en 1985 el partido Unión Patriótica (de ahora en adelante UP). Pero dado que dicha guerrilla nunca dejó de recurrir a la violencia y como consecuencia de la declaración de guerra que los carteles del narcotráfico proclaman contra las Farc (y contra el Estado Colombiano) en rechazo al cobro de extorsiones y secuestros, empieza una cruda

³ Comparar Pabloescobargaviria.info. Tema de búsqueda: FARC, nacimiento y evolución, 2010. Consulta electrónica.

persecución contra los integrantes de la UP con la ayuda de los grupos de autodefensas emergentes, lo que marcó el fin de una corta vida política para este partido político.⁴

Durante el segundo periodo, comprendido entre los años 1990 y 1998, las FARC se “...reorganizan y comienzan a operar con el propósito de golpear a la Fuerza Pública”⁵ y la infraestructura económica del país. Tras el fracaso sufrido con los diálogos de paz con la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar⁶, las fuerzas militares concentran su accionar en el sur oriente del país (fijando su objetivo en el Estado Mayor del Bloque Oriental y el Secretariado) y las FARC inician su expansión hacia el centro del país, creando columnas móviles y especializando sus frentes, logrando de esta manera un notorio incremento de acciones armadas a pesar de los altibajos provocados por las inestables conversaciones con el Gobierno de César Gaviria.

A pesar del compromiso de no atentar contra civiles o contra la infraestructura del país, durante el Gobierno de Gaviria las FARC iniciaron una serie de acciones armadas, entre las cuales se resaltan el hostigamiento al municipio de Dabeiba (Antioquia) con el fin de aislar “[...] aislar la región del Urabá y producir un salto cualitativo pasando de la guerra de guerrillas a la guerra de movimientos”⁷, y el ataque a un complejo petrolero en Orito (Putumayo) después de que se cerraran los diálogos de paz. A raíz de esta última acción, el gobierno decretó el Estado de Comoción Interior, se concentró en incrementar su capacidad de combate en materia de capacidad operativa y técnica, obligando a las FARC a replegarse y renovar su estrategia planteada en la Séptima Conferencia a través de una Octava en 1993,

⁴ Comparar Cepeda Castro, Iván y Girón Ortiz, Claudia. “Vida y muerte de la Unión Patriótica Colombiana”. *Edición Cono Sur*. No. 71 (mayo 2005) pp. 12-14.

⁵ Ver Echandía Castilla, Camilo. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. *Fundación Ideas para la Paz*. Serie Informes No. 13 (septiembre 2011) p 10.

⁶ Agrupación de FARC, ELN, M-19, EPL, PRT y el Quintín Lame como ejército a partir de 1987.

⁷ Ver Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p. 10.

reagrupando sus frentes en siete bloques que estarían bajo el mando de un miembro del Secretariado.⁸

Para el año de 1994 se registra un repunte en las acciones armadas de las FARC, que si bien en un principio se explican a partir de la despedida para el Gobierno de Gaviria y como una demostración de su fortaleza y poderío ante el entrante Presidente Samper, la tendencia se mantuvo durante todo el Gobierno de este último, durante el cual las FARC lograron establecer un balance de fuerzas desfavorable para el Estado, es decir que los combates por iniciativa de las FARC fueron superiores a los de las Fuerzas Militares en contundencia, cantidad de acciones y extensión territorial. Durante este periodo presidencial, las FARC no sólo rechazan las propuestas de paz del gobierno, sino que empiezan a secuestrar tanto a civiles como a miembros de la fuerza pública. (Ver Anexo 1)

A pesar del compromiso de no atentar contra civiles o contra la infraestructura del país, durante estos años y hasta el gobierno de Andrés Pastrana, las FARC iniciaron una serie de acciones armadas, dentro de las cuales se resaltan: (1) emboscada al municipio de Puracé (Cauca) en noviembre de 1994; (2) hostigamiento a Puerres (Nariño) en abril de 1996 ; (3) ataque a la base militar de Las Delicias (Putumayo) donde murieron 27 militares, 17 resultaron heridos y 60 secuestrados, en agosto de 1996; (4) ataque a la base militar de La Carpa (Guaviare) que dejó un saldo de 30 militares muertos en septiembre de 1996; (5) ataque a la base naval de Juradó (Antioquia) en enero de 1997; (6) ataque a la base militar de Patascoy (Nariño) en diciembre de 1997; (7) toma de El Billar en Cartagena del Chairá (Caquetá) en marzo de 1998 donde murieron 64 soldados, 19 resultaron heridos y 43 secuestrados; (8-10) ataque a la base de policía de Miraflores (Guaviare), Uribe (Meta) en agosto de 1998 y ataque a instalaciones del ejército en Pavarandó (Urabá antioqueño); y finalmente, cuando participaban de un proceso de paz en el Gobierno de Pastrana, las FARC (11) se tomaron el municipio de Mitú (Vaupés), matando 16 policías y secuestrando 61 en

⁸ Ver Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p. 11.

noviembre de 1998.⁹ Y es con esta última toma que las FARC consideran que no sólo alcanzaron su máximo logro en la ejecución de su Plan Estratégico, sino que además lograron avanzar hacia una guerra de posiciones en la escala de las acciones de guerra.¹⁰

En un tercer periodo, comprendido durante el Gobierno Presidencial de Andrés Pastrana (1998-2002), se resalta la profunda reforma de las Fuerzas Militares –en especial la profesionalización del ejército- que le permitió al Ejército adoptar una postura operacional más ofensiva y contundente contra las FARC, en el marco de las fallidas negociaciones del Caguán. Sin embargo, es importante resaltar que a pesar de esto, el balance de fuerzas siguió estando a favor de las FARC. (Ver Anexo 2)

Desde 1999 se evidenciaron las verdaderas pretensiones que las FARC tenían con la Zona de Distensión, pues a partir de ésta empezaron a lanzar ataques en zonas aledañas con el fin de para expandir su presencia en el territorio nacional, replegar el poderío de los paramilitares en el Meta y golpear la imagen de un Gobierno que ya se encontraba bajo escarnio público por el manejo que estaba dando a las negociaciones de paz con las FARC. Los esfuerzos en materia operacional, tecnológica, de inteligencia, estructura y profesionalización de las Fuerzas Militares, y el inicio de éxitos militares en Caquetá, Meta, Santander, Cundinamarca, Vichada, Nariño, Guanía, entre otros, contrastaron con las tensiones generadas a partir del uso táctico que las FARC daban a la Zona de Distensión, pues respetaron los periodos de alto al fuego y acudieron al ataque de puestos de Policía para controlar zonas claves para la conformación de un corredor estratégico entre el sur-oriente del país y la costa pacífica.

Como consecuencia de la constante presión militar del gobierno en el sur del país, el 9 de enero de 2002 las FARC solicitaron la disolución de la Zona de Distensión, considerándola un obstáculo en las negociaciones. La evacuación de este territorio generó un incremento de acciones armadas por parte de la guerrilla de las FARC con el fin de desviar la atención del Ejército, que llegó a su punto más crítico

⁹ Comparar Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p.12.

¹⁰ Comparar Botero, Jorge Enrique. *La vida no es fácil papi. La holandesa de las FARC*, 2011. p. 28.

con el secuestro de un vuelo de Aires que cubría la ruta Neiva-Bogotá el 20 de febrero de 2002 –hecho que puso punto final a las conversaciones de paz- y el secuestro de la candidata presidencial Ingrid Betancourt cuando se dirigía hacia San Vicente del Caguán.

Con la llegada de Álvaro Uribe Vélez al poder se dio inicio a un cuarto periodo, comprendido entre 2002 y 2006, introduciendo cambios sustanciales en materia de relación de fuerzas entre las FFMM y las FARC. Con la Política de Defensa y Seguridad Democrática, a través de la línea de acción de consolidación del territorio nacional, las Fuerzas Militares lograron recuperar la iniciativa y pasar a acciones de tipo ofensivo, alcanzando por primera vez en mucho tiempo un balance de fuerzas positivo para el gobierno en relación con las FARC.¹¹ (Ver Anexo 3)

Durante este primer gobierno se destaca la creación de batallones de alta montaña para controlar las cordilleras que rodean las principales ciudades del país, la recuperación de gran parte de las carreteras y cabeceras municipales, y la puesta en marcha de grandes operaciones militares de larga duración que limitaron el accionar de las FARC a zonas periféricas, en su mayoría.

Gracias al proceso de fortalecimiento de la fuerza pública iniciado durante el gobierno de Pastrana, con la llegada al poder de Álvaro Uribe Vélez y la puesta en marcha de su Política de Defensa y Seguridad Democrática, se marca una nueva etapa para las Farc en la medida en que se da inicio al Plan Patriota, se intensifican los combates y las FARC empiezan a perder terreno paulatinamente en el ámbito político, militar, judicial e internacional.

Es muy importante aclarar que el incremento en el accionar armado que se registró en estos años se produjo por iniciativa de la Fuerza Pública (especialmente combates). A lo largo de estos cuatro años de gobierno, se logró dar un quiebre en la dinámica de la confrontación armada gracias al Plan Nacional de Consolidación que concentró los esfuerzos militares en la región de los Montes de María y Arauca, a la Operación Marcial en el oriente antioqueño en 2003, la operación Libertad I en

¹¹ Comparar Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p. 19.

Cundinamarca, y por supuesto, el Plan Patriota desplegado en 2004 con el objetivo de golpear a las estructuras de las FARC en su retaguardia histórica del sur y el oriente del país.¹²

Como consecuencia de la contundencia de los constantes combates entre FFMM y FARC, estas últimas empezaron a recurrir cada vez más a acciones características de la guerra de guerrillas, reduciendo el número de combatientes para la realización de acciones armadas (como hostigamientos, emboscadas y siembra de minas antipersona), evitando al máximo sufrir bajas, costos de operación y enfrentar al Ejército. Dado que el objetivo de las FARC se concentró en economizar su fuerza y desgastar a las Fuerzas Militares física y moralmente, multiplicaron este tipo de acciones por varios puntos del territorio nacional y acudieron a estrategias como el Plan Pistola¹³, para tratar de controlar sus zonas estratégicas más importantes. (Ver Anexo 4)

En medio del uso de tácticas defensivas ante la vasta ofensiva del gobierno, las FARC fueron consolidando su presencia en el Pacífico y el Catatumbo. Este periodo produjo uno de los picos más altos en términos de la confrontación armada en el país, en la medida en que se incrementó el número de combates por iniciativa del Ejército y aumentó significativamente el número de acciones armadas por parte de las FARC. Según cifras de la Fundación Ideas para la Paz, los combates representaron el 60% de las acciones de la confrontación armada durante estos cuatro años de gobierno¹⁴.

El cuarto y último periodo de estudio, definido durante los cuatro años del segundo gobierno presidencial de Álvaro Uribe Vélez, estuvo marcado por los golpes que las FFMM lograron dar a objetivos de alto valor para las FARC y la respuesta de las mismas ante dichos golpes. Es precisamente el año 2008 donde se hace mucho más evidente la superioridad de las Fuerzas Militares de Colombia, con fuertes

¹² Comparar Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p.18.

¹³ Asesinato selectivo de policías y soldados por parte de las FARC

¹⁴ Comparar Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p.19.

ofensivas que según se especula, lograron reducir el número de guerrilleros de 18.000 en el año 2005 a 8.000,¹⁵ entre bajas, capturas y desertiones.

Desde el año 2004 el gobierno colombiano había dado inicio a una cadena de golpes a las FARC que comenzó con la captura en Ecuador de Ovidio Ricardo Palmera Pineda (conocido como 'Simón Trinidad'), miembro del Secretariado y jefe de finanzas de las FARC, seguido de las capturas de alias 'Sonia' y alias 'Mincho' para el mismo año. En el año 2007 se dio muerte en combate a Milton Sierra (alias 'JJ'), líder del frente urbano Manuel Cepeda de las FARC en Cali; con la operación Sol Naciente en el Guaviare se dio de baja a alias 'El Negro Acacio', responsable del tráfico de drogas y jefe del frente 16; y con la operación Aromo fue dado de baja alias 'Martín Caballero' jefe del Bloque Caribe en los Montes de María.¹⁶

En marzo de 2008, con la operación Fénix el gobierno dio de baja a alias 'Raúl Reyes' conocido como el número dos de las FARC en un bombardeo en la frontera colombo-ecuatoriana; esta operación fue de especial importancia en la medida en que atacaba directamente la estrategia de las FARC de resguardar al secretariado en las zonas de frontera. Durante ese mismo mes, la organización guerrillera lamentó la muerte de su máximo líder Manuel Marulanda Vélez alias 'Tirofijo' comandante y fundador de este grupo guerrillero, al parecer por causas naturales en el Meta. Para este mismo año, en una operación de rescate sin precedentes, el gobierno logró rescatar a la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt, a tres contratistas estadounidenses y a once miembros de la Fuerza Pública en las selvas del Guaviare, propiciando un duro golpe a la guerrilla, pues en ella primó la inteligencia, la infiltración y no se presentaron choques armados.¹⁷

Durante el segundo semestre del 2008 la situación de las FARC siguió en descenso tras el asesinato de alias 'Iván Ríos' –miembro del secretariado- en el

¹⁵ Comparar Elpais.com. Tema de búsqueda: La Operación Jaque acelera la desmovilización de los guerrilleros, 2008. Consulta electrónica.

¹⁶ Comparar Elcolombiano.com. Tema de búsqueda: Cronología de los golpes a las Farc. Consulta electrónica.

¹⁷ Comparar Elcolombiano.com. Tema de búsqueda: Cronología de los golpes a las Farc. Consulta electrónica.

departamento de Caldas, a manos de uno de los hombres de su anillo de seguridad, y tras la desmovilización de alias 'Karina', jefe del frente 47 en el oriente antioqueño.¹⁸

A inicios de 2009, a través de la operación Fuerte, las FFMM dieron de baja a alias 'Gaitán' –cabecilla del frente Antonio Nariño- y capturaron a alias el 'Negro Antonio' –segundo al mando- en el departamento de Cundinamarca. Se cree que con dicha operación el Ejército “[...] logró impedir que las FARC se repositionaran en el páramo de Sumapaz, corredor militar y logístico que comunica la zona de asentamiento histórico del grupo guerrillero en el suroriente con la capital del país”¹⁹, al parecer el 'Negro Antonio' era el encargado de ejecutar el Pan 2010, el cual buscaba recuperar la presencia de las FARC en regiones de importancia estratégica como lo son los alrededores de la capital de la República.

Y como si fuera poco, a pocos días de concluir ocho años en el poder, el gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez logró desarrollar una vez más una operación exitosa a través de la cual rescató a cuatro miembros de las Fuerzas Armadas que permanecieron casi doce años en poder de las FARC; con la operación Camaleón, a tan sólo 28km del lugar donde se llevó a cabo la operación Jaque, 300 hombres de las fuerzas especiales irrumpieron en el campamento donde se encontraban los secuestrados y tras fuertes combates, lograron rescatarlos a todos.²⁰ Para ese mismo año, en septiembre cuando apenas iniciaba el gobierno de Juan Manuel Santos, el Ejército dio de baja a alias 'Jorge Briceño' (más conocido como el Mono Jojoy), integrante del secretariado asociado con la línea militar fuerte de las FARC, en medio de bombardeos en La Macarena (Meta).

Sin embargo, durante estos cuatro años de gobierno las FARC se hicieron sentir y se reportó una escalada en el número de acciones armadas de este grupo guerrillero, especialmente en el Cauca, Nariño, Chocó, Putumayo, Meta y Caquetá, con el fin de dispersar la atención del Ejército en los objetivos de alto valor, como las

¹⁸ Comparar Elcolombiano.com. Tema de búsqueda: Cronología de los golpes a las Farc. Consulta electrónica.

¹⁹ Ver Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p. 22.

²⁰ Comparar Elespectador.com. Tema de búsqueda: Operación Camaleón. 2010. Consulta electrónica.

operaciones en el Tolima que pretendían dar de baja a alias ‘Alfonso Cano’. Aun cuando las acciones armadas tuvieron un repunte importante a partir del 2008, esto no debería interpretarse como un fortalecimiento de las FARC, pues dicho repunte se ha relacionado con una degradación del conflicto, donde las FARC evitan al máximo enfrentar a las FFMM y han acudido a la siembra de minas antipersona para detener el paso de las mismas. (Ver Anexos 5 y 6)

Como consecuencia de los golpes que minaron el hermetismo, la cohesión, las comunicaciones y el ambiente de confianza interno del grupo ilegal, en el 2008 el recién posicionado líder ‘Alfonso Cano’ anunció el retorno de la organización a la estrategia de guerra de guerrillas a través del Plan Renacer, y lo reafirmaron con Plan 2010.

2. CAMBIO DE ESTRATEGIA POLÍTICA Y MILITAR DE LAS FARC DURANTE EL SEGUNDO PERIODO PRESIDENCIAL DE ÁLVARO URIBE VÉLEZ

En este segundo capítulo se hará una descripción del Plan Renacer y el Plan 2010 de las FARC, pues es a través de éstos que dicha organización al margen de la ley declara abiertamente su regreso a la estrategia de guerra de guerrillas en 2008, como medida de contingencia ante los continuos y contundentes golpes propiciados por el Gobierno; también se describirán el Plan Patriota, el Plan Nacional de Consolidación Territorial y el Plan Burbuja de las Fuerzas Militares, como estrategias ofensivas implementadas por el Presidente Álvaro Uribe Vélez que lograron poner la balanza de fuerzas a favor del Estado.

El presente capítulo estará enmarcado por las apreciaciones de Sthatis Kalyvas sobre el carácter cambiante de las guerras civiles y la violencia presente en las mismas, con el ánimo de sustentar el origen, desarrollo y transformación del conflicto armado en Colombia. El profesor Kalyvas, que empieza definiendo la guerra civil como la “lucha armada dentro de los límites de una entidad soberana reconocida, entre partes sujetas a una autoridad común al inicio de las hostilidades”²¹ y a la revolución como un “proceso que produce un cambio político radical”²², establece una distinción entre tres tipos básicos de guerras, a saber, (1) las guerras convencionales – referentes a la intervención militar directa, que se puede presentar a través de frentes bien definidos o por el choque de las columnas armadas, como batallas entre ejércitos organizados; (2) las irregulares – que denotan una asimetría entre los estados y los rebeldes, pues aunque los rebeldes poseen una capacidad militar suficiente como para desafiar al Estado, no pueden confrontarlo de una manera directa y frontal- y las (3) simétricas no convencionales – que hacen referencia a Estados débiles que no son capaces o no quieren desplegar su

²¹ Ver Kalyvas, Sthatis. *El carácter cambiante de las guerras civiles 1800-2009*, 2009. p. 197.

²² Ver Kalyvas. *El carácter cambiante de las guerras civiles 1800-2009*. p. 197.

relativamente baja fuerza militar organizada contra los insurgentes mal equipados de forma realista y sistemática.²³

Posterior a estas aclaraciones conceptuales, el profesor Kalyvas hace una reseña histórica del carácter cambiante de las guerras interestatales desde el siglo XIX, y al llegar a la segunda mitad del siglo XX, en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial, resalta cómo la guerra civil china, la combinación entre marxismo y nacionalismo, y la revolución cubana, convirtieron a la guerra irregular en el tipo de guerra dominante. En esta parte, se describe cómo la guerra de guerrillas tradicional que operaba bajo el modelo de *hit and run*, se convierte en revolucionaria y se la llama insurgencia, donde los “insurgentes” tienen la capacidad de empatar o derrotar a sus enemigos, y es precisamente ésta la categoría que da sustento al presente estudio. Igualmente, en su libro “The Logic of Violence in Civil War”, Kalyvas presenta un estudio de las dinámicas de la violencia en las guerras civiles y resalta la violencia contra y entre civiles, donde son éstos los más afectados, y donde con frecuencia la violencia es ejercida entre personas que se conocen entre sí, observándose un carácter triangular en la guerra al involucrar a los civiles.

Asimismo, se hará uso del concepto de amenazas asimétricas y guerras asimétricas, expuestas inicialmente por los coroneles Qiao Liang y Wang Xiangsui y posteriormente desarrollados por Brad Roberts en su libro “Asymmetric Conflict 2010”, y David L. Grange en “Asymmetric Warfare: Old Method, New Concern”. Roberts define las estrategias asimétricas como los medios con de los cuales Estados militarmente menos poderosos tratan de hacer uso de las ventajas que poseen en este u otros campos, con el fin de atacar los puntos débiles y críticos de contrapartes más fuertes.²⁴ En ese orden de ideas, los postulados de Grange complementan el texto anterior añadiendo que es a través de acciones asimétricas que los adversarios (que en su mayoría no son actores Estatales) explotan las debilidades de Estados fuertes, haciendo uso de la facilidad y la disponibilidad de información que hay a nivel

²³ Comparar Kalyvas. *El carácter cambiante de las guerras civiles 1800-2009*. pp. 197-199.

²⁴ Comparar Roberts, Brad. *Asymmetric Conflict 2010*, 2010. p.15.

global.²⁵ Al referirse a los conflictos asimétricos, Grange sostiene que no poseen soluciones rápidas, pues normalmente tienen complejos orígenes culturales, religiosos y/o históricos, en contextos de criminalidad, coerción sobre la población y extremos políticos, donde a menudo se toma ventaja de descontentos sociales, fervores nacionalistas y/o problemas raciales para soportar la guerra.

Finalmente, como un apoyo adicional para entender el cambiante accionar de las FARC, se hará referencia a la teoría de las guerras híbridas, que según Frank G. Hoffman mezclan la letalidad de los conflictos interestatales con el fanatismo y el fervor prolongado de las guerras irregulares, demandando nuevas aproximaciones institucionales para enfrentar estas nuevas amenazas.²⁶ Hoffman describe al enemigo como un actor dedicado, que aprende y se adapta rápidamente a formas más efectivas de hacer daño; evitando la fortaleza militar de su contraparte y buscando caminos alternativos. Asimismo asevera que con o sin el apoyo de otro Estado, la letalidad y la capacidad de los diferentes grupos organizados está creciendo, mientras los Estados lentamente moldean sus respuestas.²⁷

2.1. DESCRIPCIÓN DEL PLAN RENACER Y DEL PLAN 2010 DE LAS FARC

El 16 de agosto de 2008, el recién posesionado jefe máximo de las FARC –Alfonso Cano-, difundió al interior del grupo guerrillero el siguiente mensaje:

Camaradas del Secretariado. Mi saludo.

1. Importante las relaciones del camarada Timo, con los amigos colaboradores del presidente Chávez, vale la pena darles a conocer el plan estratégico, así como se le presento a su jefe, a su asesor y amigo Chacin. Igual de importante reforzar en los encuentros con los elenos propiciados por el gobierno, la necesidad de crear una fusión en algunas regiones de dominio primordial de las FARC EP y buscar el apoyo de los asistentes a estas reuniones, a la senadora Piedad, hablarle sobre la necesidad de crear un partido del pueblo y buscar su alianza al Movimiento Bolivariano.

²⁵ Comparar Grange, David L. *Asymmetric Warfare: Old Method, New Concern*, 2000. p. 2.

²⁶ Comparar Hoffman, Frank G. *Conflict in the 21st century: the rise of hybrid wars*, 2007. pp. 28-30.

²⁷ Comparar Hoffman. *Conflict in the 21st century: the rise of hybrid wars*. pp. 8-10.

2. Ya todos conocemos los cambios en la situación política del país y al mismo tiempo la situación interna de nuestra organización guerrillera, por esto es tiempo de realizar algunos cambios temporales y pasar nuevamente a la táctica de guerra de guerrillas, plan propuesto como “Renacer Revolucionario de las Masas” es allí donde se encuentra la estrategia y el éxito de la guerra de guerrillas con el desarrollo del Plan Patriota y la mal llamada Política de Seguridad Democrática, el enemigo ha ganado espacio geográfico y por mal utilización de nuestros recursos sociales también hemos visto afectado el espacio político social. Situación un poco distinta a la manejada por el camarada Santrich y Matías con las células del Cauca, Valle y Nariño, estructura que dejaron fortalecidas antes de trasladarse al área del Bloque Caribe. Por esto dentro del desarrollo de este plan propongo adelantar algunas actividades y otras ponerlas en consideración para su posterior ejecución.
3. Desarrollar por lo menos, antes de terminar el presente año curso de misiones especiales, programa desarrollado por el Comando Conjunto Central y que ha dado resultados positivos en corto tiempo luego de terminar el entrenamiento de las unidades.
4. Disponer de 5 – 6 millones de dólares del fondo del Secretariado, para adquirir intendencia, material de guerra y comunicaciones, necesario para fortalecer la capacidad de lucha de los guerrilleros urbanos y milicias. Del manejo de este dinero se encargara el Bloque Oriental y cada bloque aportara entre 1 y 2 millones según condiciones para este fin.
5. Aumentar los visos defensivos y de movilidad con minados para detener el avance de las operaciones enemigas, ya conocemos que las minas son el único factor que los detiene y los intimida, por esto aumentar los cursos de explosivistas para lograr un nivel de conocimiento en explosivos, generalizados dentro de la guerrillerada e iniciar igualmente el entrenamiento del personal del MB y de Milicias, haciendo énfasis en que no se debe de manipular los mismos con excesiva confianza lo que lleva a accidentes.
6. El Comando Conjunto ya con capacidades en este ámbito, ejecutara algunas operaciones, para mantener el nombre de nuestra organización y evitar así crear un ambiente de derrota progresiva a las FARC EP.
7. En la medida que se vayan ejecutando los entrenamientos, como ejercicios finales se deben de colocar objetivos reales, que propicien golpes al enemigo.
8. Con el uso de minas y explosivos se equilibran las cargas frente a un enemigo numeroso, bastante equipado y con gran poder de fuego.
9. Los resultados logrados en el Guayabero, son una muestra de la necesidad de entrenar bien militarmente a las milicias y miembros del MB, aun cuando se trata de un poder invaluable y necesario, solo se encuentran proporcionando inteligencia y logística, situación que se dificulta cuando hay controles enemigos sobre las rutas o medios, ejemplo claro de esto es la situación presentada con Cesar. Hay que pensar en un mecanismo para reforzar ese mismo mecanismo sin exponer la seguridad y brindar más resultados al enemigo.
10. Es difícil para el enemigo mantener el despliegue de personal, material sobre un área en forma permanente, por esto que al retomar la táctica de guerrillas móviles aunado con los golpes que puedan propinar las milicias y el MB fortalecerá la presencia nuestra en áreas.
11. La táctica de francotiradores ya tratada desde la Octava Conferencia, se debe desarrollar con los recursos destinados dentro de la ejecución de este plan, adquirir el material necesario, fusiles y munición especializada por Bloque, el efecto de la ejecución de esta maniobra tendrá iguales resultados que los minados.

12. Los grupos encargados de la tarea telefónica se debe incrementar en todas las áreas de operaciones enemigas, está comprobado que estando lo bastante cerca de ellos arroja buenos resultados para IC.

13. Alistar por Bloque unidades de confianza y que tengan el servicio militar, para que se presenten como soldados profesionales y utilizarlos para IC, como se esta trabajando en el Oriental y el Bloque Sur.

14. En la historia de las Guerras de Guerrillas, se ha demostrado que lo que ha creado un paralelo de negociación obligatorio entre la parte mas fuerte es el apoyo aéreo, que termina por causar gran daño a la contraparte, pero también es claro que si se logra golpear este paral, los resultados en la balanza se inclinan a favor, es por esto que se hace de extrema necesidad lograr la negociación de misiles que nos permitan propinar golpes contundentes al poderío aéreo del enemigo. Las tareas de destrucción de aeronaves mediante la infiltración como lo ha hecho el Oriental nos ha demostrado que el precio es alto si se cometen errores.

Es todo y espero sus opiniones. Alfonso²⁸

El comunicado, que más tarde sería llamado el Plan Renacer Revolucionario de las Masas, no tenía un objetivo distinto al de replantear la estrategia formulada por alias ‘Manuel Marulanda’ en los años 90 denominada Nueva Forma de Operar, como consecuencia de la intensa ofensiva militar del Ejército al mando del Presidente Álvaro Uribe Vélez. La nueva forma de operar, en palabras del propio ‘Iván Márquez’ –integrante del Secretariado de las FARC- “fue una directriz emanada de la VII Conferencia de las FARC, que tuvo lugar en la región de El Duda en 1982”²⁹, y que consistía básicamente en la movilización de grandes contingentes de tropa. Gracias a dicho modelo de guerra, el grupo guerrillero logró tomar el control de algunas cabeceras municipales del país en aproximadamente 300 ocasiones a finales de los 90’s, principios del año 2000.³⁰

Con el ‘Plan Renacer’ se propuso reorganizar las estructuras debilitadas en Cundinamarca y Boyacá, volver a implementar la táctica de ‘guerra de guerrillas’, fortalecer las estructuras urbanas y las milicias, aumentar las actividades de minado y uso de explosivos, establecer objetivos reales para golpear a las FFMM, fortalecer el entrenamiento de las milicias y del Movimiento Bolivariano, recurrir a

²⁸ Bibliografía Gris

²⁹ Ver Frentean.blogspot.com. Tema de búsqueda: Nunca un ‘post-conflicto’ ha sido tan conflictivo, 2011. Consulta electrónica.

³⁰ Comparar Ávila Martínez, Ariel Fernando. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. *Observatorio del Conflicto Armado de la Corporación Nuevo Arco Iris*, (2010) p. 30.

francotiradores, buscar alianzas con el ELN y conseguir misiles antiaéreos. En lo político, se propuso la creación de un partido popular apoyado por el Movimiento Bolivariano, fortalecer relaciones con aliados venezolanos y buscar garantías de parte del gobierno para voceros como ‘Pablo Catatumbo’ y ‘Fabián Ramírez’.³¹

En resumen, dicho plan –con un marcado corte militarista, resaltó la importancia de reforzar básicamente cinco (5) puntos para hacer frente a la ofensiva del Gobierno, a saber, incrementar las acciones de minado, adquirir misiles antiaéreos, retomar la táctica operativa de guerrillas móviles, disponer de más recursos destinados a la adquisición de material de intendencia, guerra y comunicaciones, y finalmente, insistir en el entrenamiento de las milicias y su adoctrinamiento para hacer frente al ambiente de derrota que paulatinamente se ha presentado al interior del grupo.

Aunque en reiteradas ocasiones las FARC se han empeñado en desmentir la existencia del llamado ‘Plan 2010’ como una nueva estrategia de guerra encabezada por ‘Alfonso Cano’ y no existe un comunicado oficial de la guerrilla referente al mismo, funcionarios del Ministerio de Defensa ha confirmado su existencia y éste, más que una nueva directriz de guerra, puede interpretarse como un documento complementario que ratifica varias de las directivas plasmadas en el ‘Plan Renacer’. Estos dos planes fueron formulados y puestos en marcha en el año 2008 y su contenido no presenta mayores diferencias. Si bien las FARC no estructuraron un ‘plan’ formal, a partir de documentos elaborados por el Estado Mayor del Bloque Oriental dirigido a estructuras como el Frente Policarpa Salavarrieta encontrados en los computadores del abatido alias ‘Raúl Reyes’, las Fuerzas Militares identificaron una línea clara que determinaba la nueva forma de operar que guiaría el accionar de esta guerrilla a partir del año 2008, hasta el 2010.³²

Con el Plan 2010 se presentaron lineamientos en materia político-social, militar y económica fundamentalmente. Entre los aspectos político-sociales, se

³¹ Bibliografía gris. Presentaciones de las Fuerzas Militares.

³² Se tuvo acceso a un documento elaborado por el EMBO y dirigido a integrantes del Frente Policarpa Salavarrieta de las FARC; en poder de la FUDRA que explicaba un ‘plan’ con vigencia de Noviembre de 2007 a Diciembre 30 de 2010.

propuso el crecimiento de milicias, del Movimiento Bolivariano y la consolidación y fortalecimiento del Partido Comunista Clandestino Colombiano “PC3”, con el fin de ganar adeptos y simpatizantes en la parte política; y limitar el ejercicio de la política a la población civil.³³

En el plano militar, se planteó una ‘nueva táctica’ operativa con la creación de Unidades Tácticas de Combate, la urbanización de estructuras guerrilleras, formación de nuevos mandos, la reactivación de estructuras del Bloque Oriental, la ubicación de estructuras sobre el corredor de movilidad que comunica los departamentos del Meta, Huila y Cundinamarca hasta el área general del Sumapaz (y en general la reorganización de las estructuras desarticuladas con las operaciones ‘Libertad’), el incremento de la inteligencia a la tropa, el desarrollo de acciones terroristas a bases militares e infraestructura nacional con el fin de causar impacto ante la opinión pública nacional e internacional, la utilización de artefactos explosivos y la difusión de la doctrina fariana.³⁴

Por su parte, las propuestas de corte económico se centraron en la autofinanciación de las estructuras reorganizadas acompañadas de un impulso a las economías regionales (autoabastecimiento a partir de cultivos de maíz, cacao, yuca, ganado), el control y comercialización del negocio del narcotráfico, el secuestro de personalidades, miembros de la Fuerza Pública y ciudadanos extranjeros con el fin de incluirlos en una negociación de intercambio, la implementación de extorsiones y el establecimiento de fondos individuales por frente de dos mil millones de pesos, que permitan establecer condiciones favorables para la compra de material bélico.³⁵

A partir de las menciones que se han hecho de este plan en distintos documentos de análisis y artículos periodísticos, se pudo conocer que dicha estrategia está fundamentada en tres componentes a modo de pilares que sustentan el norte de las acciones militares que las FARC viene asestando desde el 2008, a saber,

³³ Bibliografía gris. Presentaciones de las Fuerzas Militares.

³⁴ Bibliografía gris. Presentaciones de las Fuerzas Militares.

³⁵ Bibliografía gris. Presentaciones de las Fuerzas Militares.

reconstruir, recomponer y reforzar³⁶; es decir que al igual que el Plan Renacer, el Plan 2010 busca recuperar el terreno perdido por las FARC a partir del año 2002 (en especial en el departamento de Cundinamarca) y reforzar el crecimiento de las estructuras del Comando Conjunto Central –CCC- y el Comando Conjunto de Occidente -CCO. Este plan insta la creación de Unidades Tácticas de Combate con guerrilleros especializados en explosivos y francotiradores³⁷, la creación de estructuras políticas, la urbanización de estructuras guerrilleras y tal vez el punto más importante es la descentralización de su estructura organizacional con el fin de afrontar los golpes militares de manera menos traumática.

2.2. DESCRIPCIÓN DEL PLAN COLOMBIA Y EL PLAN PATRIOTA

Teniendo en cuenta la intensidad que presentaba el conflicto armado en Colombia a finales de la década de los 90 y la preocupación del Gobierno de los Estados Unidos en materia de control de narcóticos, en 1999 bajo el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002), se implementó el Plan Colombia como una estrategia de cooperación bilateral de responsabilidad compartida con los Estados Unidos de América, con el fin de afrontar el conflicto armado, promover el desarrollo socioeconómico y avanzar en la lucha contra las drogas en el país. Para la ejecución de dicho plan “[...] se realizaron inversiones totales por US\$10.732 millones. De estos recursos, US\$6.950 millones (64,8%) se ejecutaron como esfuerzo fiscal colombiano, y US\$3.782 millones (35,2%) como aportes del Gobierno de Estados Unidos”.³⁸

Los recursos del PC se ejecutaron, por componente, de la siguiente manera: el 26,6% para el fortalecimiento institucional, el 57,5% para la lucha contra las drogas ilícitas y el crimen organizado y el 16% para la reactivación económica y social. Dentro de los 11 componentes de fortalecimiento institucional y de reactivación económica y social se encuentran varios programas específicamente dirigidos a los avances del proceso de desmovilización, desarme y reintegración.³⁹

³⁶ Comparar Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 37.

³⁷ Comparar Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 37

³⁸ Comparar Departamento Nacional de Planeación –DNP. “Balance Plan Colombia 1999 – 2005.” Septiembre de 2006. Documento electrónico. p 11

³⁹ Ver DNP. “Balance Plan Colombia 1999 – 2005”. pp 11-12.

Dado que los objetivos de cada país evolucionaron con el tiempo, aún cuando el Plan Colombia se proyectó a 6 años, a partir del año 2003 con la operación Libertad 1 llevada a cabo en el departamento de Cundinamarca, se empezó a utilizar el nombre de Plan Patriota –como una nueva versión del Plan Colombia- bajo el mando del Presidente Álvaro Uribe Vélez, con un énfasis mucho más fuerte en el componente de seguridad; asimismo el Departamento de Estado de los Estados Unidos solicitó flexibilizar el uso de los recursos destinados a la lucha contra las drogas para unir esfuerzos con el Gobierno Colombiano en contra de los Grupos Armados al Margen de la Ley y el Congreso aprobó la medida.

El Plan Patriota tenía el objetivo de lograr el control territorial del suroriente del país (en los departamentos del Meta, Caquetá y Putumayo), donde las FARC concentraban sus fuerzas y ocupaban el territorio desde hacía varios años, así como recuperar los alrededores de la capital de la república. Los recursos (calculados en el 2003 por 110 millones de dólares⁴⁰) fueron destinados a componentes militares como el “[...] adiestramiento de las Brigadas Móviles y de las Fuerzas Especiales así como también a la adquisición de aviones de combate AC-47 y de transporte de tropas C-130”.⁴¹

Este Plan arrojó mejores resultados que el Plan Colombia en la medida en que las FFMM incrementaron su presencia en el territorio nacional, llevaron a cabo operaciones complejas y contundentes sobre las FARC y lograron empezar a hacer frente a las acciones militares de las FARC a través de estrategias ofensivas sobre las zonas donde históricamente ha hecho presencia el grupo guerrillero con unidades especializadas del como las fuerzas especiales, las brigadas antinarcóticos y la Fuerza de Despliegue Rápido –FUDRA.

En palabras del analista Alfredo Rangel:

⁴⁰ Comparar D’Arcier Flores, Hortense Faivre. “Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de seguridad subregional”. *Escoles Militaires de Saint-Cyr Coëtquidan Centre de Recherche des Ecoles (CREC)*. (8 de junio de 2005) p. 5.

⁴¹ Ver D’Arcier Flores. “Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de seguridad subregional”. p. 7.

El Plan Patriota es la campaña militar más grande y ambiciosa que ha iniciado el Estado colombiano contra las Farc desde la Operación Marquetalia, realizada hace cuarenta años. Ha trascendido que se van a concentrar cerca de diez y siete mil soldados durante más de un año en un área de cerca de trescientos mil kilómetros cuadrados. El objetivo, al parecer, es capturar o eliminar a miembros del Secretariado de ese grupo guerrillero, destruir la infraestructura logística de su retaguardia estratégica y debilitar de una manera crítica el núcleo militar más duro de las Farc que se encuentra en esa región del sur del país.⁴²

2.3. DESCRIPCIÓN DEL PLAN NACIONAL DE CONSOLIDACIÓN

A pesar de los logros conseguidos por la Política de Defensa y Seguridad Democrática (2002-2006) en la lucha contra los grupos armados ilegales en Colombia y la recuperación social del territorio, durante el segundo gobierno presidencial de Álvaro Uribe las amenazas contra la democracia no habían desaparecido y aún existían zonas en donde la presencia del Estado no llegaba de forma integral, impidiendo un control total y definitivo de todo el territorio nacional. Por esta razón, se presentó la propuesta del Plan Nacional de Consolidación Sostenible (de ahora en adelante PNC) -oficializada el 20 de marzo del año 2009 con la directiva presidencial 01 (ver Anexo 7), como un impulso adicional a la estrategia interagencial para consolidar el Estado Social de Derecho en todos los rincones del país.

El PNC tiene sus antecedentes desde el año 2002, influenciado por los Planes Nacionales de Desarrollo “Hacia un Estado Comunitario 2002 -2006” y “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos 2006 – 2010”, los principios de Visión Colombia II Centenario, la Política de Seguridad Democrática, la propuesta de trabajo interagencial denominada Centro de Coordinación Acción Integral -CCAI y un proceso de planeación conjunta entre entidades civiles, militares y de policía.

Todas estas estrategias del gobierno focalizaban su atención y esfuerzos en controlar el territorio, luchar contra el crimen y las drogas, construir equidad social y generar condiciones de seguridad y confianza, todo esto, con el fin de lograr un desarrollo sostenible en el país.

Aún cuando la directiva presidencial se firmó en el año 2009, desde el 2004 el Centro de Coordinación para la Acción Integral (CCAI) y un delegado permanente

⁴² Ver Eltiempo.com. Tema de búsqueda: La fricción y el Plan Patriota, 2004. Consulta electrónica.

de la Agencia Presidencial para la Acción Social empezaron a liderar un equipo interinstitucional conformado por 14 delegados permanentes de distintas instituciones del Estado⁴³ (además de otras entidades que no contaban con presencia física permanente), con el fin de fortalecer la legitimidad, gobernabilidad y presencia del Estado Colombiano en unas zonas específicas donde ésta había sido débil pero avanzaba en términos de seguridad.⁴⁴

Durante casi cinco años, los pilares que caracterizaron a este equipo interinstitucional fueron los siguientes: “a) su objetivo es lograr que el Estado social de derecho se desarrolle plenamente en estas zonas recuperadas por la Fuerza Pública; b) no se trata de una nueva institucionalidad sino de un esfuerzo de coordinación entre agencias del Estado para lograr el objetivo mencionado; c) se definen cuatro indicadores básicos para medir los avances: violencia y delincuencia; indicadores sociales; y gobernabilidad y crecimiento económico.”⁴⁵

El Plan Nacional de Consolidación Sostenible en Colombia se planteó como un

“[...] proceso coordinado, progresivo e irreversible, por medio del cual se busca afianzar la articulación de los esfuerzos estatales para garantizar de manera sostenible un ambiente de seguridad y paz que permita el fortalecimiento de las instituciones democráticas, en beneficio del libre ejercicio de los derechos ciudadanos y de la generación de condiciones para su desarrollo humano.”⁴⁶

Dicho proceso inició focalizando 15 zonas seleccionadas⁴⁷ con base en criterios como la débil presencia institucional del Estado, la alta vulneración de los Derechos Humanos e infracciones al DIH, presencia de cultivos ilícitos y los centros de gravedad de la amenaza del terrorismo y el narcotráfico. Estas áreas recibirían una

⁴³ La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, el Ministerio de Defensa, el Comando General de las Fuerzas Militares, la Policía Nacional, el Ministerio del Interior y de Justicia, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Protección Social, el Ministerio de Agricultura, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Coldeportes, el Servicio Nacional de Aprendizaje, la Fiscalía General de la Nación y la Registraduría Nacional del Estado Civil.

⁴⁴ Comparar Hoyos, Luis Alfonso. “Por la Recuperación Social del Territorio”. *Revista Hechos del Callejón. pnud - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Año 4, N° 36. (Junio de 2008). p. 4.

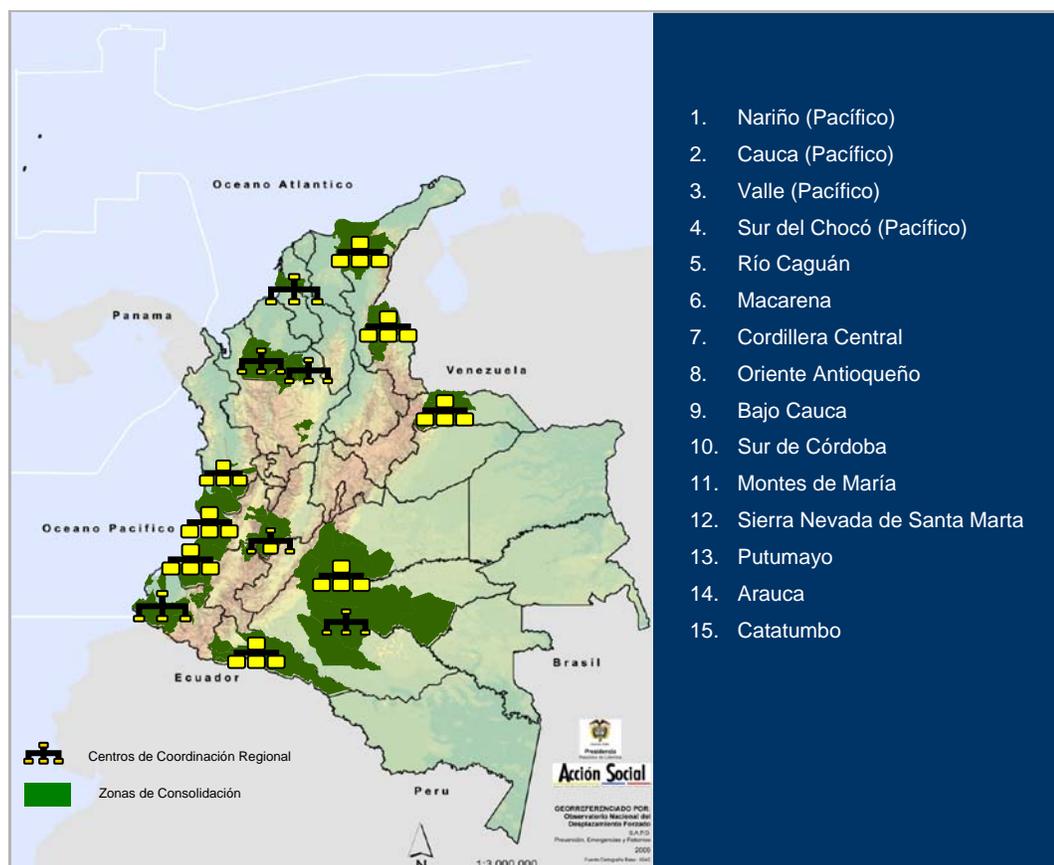
⁴⁵ Ver Centro de Coordinación para la Acción Integral –CCAI. Reporte ejecutivo Plan Nacional de Consolidación. Noviembre 2011. p. 2.

⁴⁶ Ver CCAI. Reporte ejecutivo Plan Nacional de Consolidación. p. 4.

⁴⁷ Las primeras 15 zonas de intervención abarcaban el territorio de 100 municipios de los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Antioquia, Córdoba, Bolívar, Sucre, Cesar, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Arauca, Meta, Caquetá, Putumayo y Tolima. Estas zonas están ubicadas en las regiones del Nudo de Paramillo, Catatumbo, Montes de María, Sierra Nevada de Santa Marta, Cordillera Central, el Pacífico y la zona occidental de la Amazonía. En el 2010 se refocalizaron las zonas, reduciendo su número y extensión para una intervención más contundente.

gestión integral del Estado en materia de seguridad territorial, protección al ciudadano y desarrollo económico, social, cultural e institucional, articulando acciones entre los niveles nacional y territorial.

Mapa 1. Centros de Coordinación Regionales – PNC 2008.



Fuente: Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. Informe General PNCT. Noviembre 2011. p. 8.

Los principios de la intervención coordinada por el CCAI fueron (1) coordinación en todos los niveles para crear valor público; (2) inversión con criterio social y de seguridad; (3) confianza entre civiles y militares; (4) focalización clara y compartida de zonas; y (5) principio de realidad, manejo de expectativas. Asimismo, se definieron 4 objetivos generales, a saber, (1) disminución de indicadores de violencia; (2) aumento de Indicadores sociales básicos; (3) recuperación del desarrollo económico; y (4) fortalecimiento de la Gobernabilidad local.⁴⁸

⁴⁸ Comparar Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. Presentación del PNC al Consejo de Ministros. 25 de enero de 2010. p. 12.

Con el propósito de avanzar con estos objetivos del PNC en las zonas focalizadas, se definieron cuatro fases de intervención, que después ayudarían a semaforizar las zonas con los mismos colores.

Gráfica 1. Fases de intervención del PNC – 2008.



Fuente: Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. Informe General PNCT. Noviembre 2011. p. 10.

Durante la fase de alistamiento se crearon los Centros de Coordinación Regionales (CCR) y se elaboraron Planes de Acción Regionales, que guiarían el desarrollo de cada zona. Para la recuperación el esfuerzo se centró en una estrategia básicamente militar, de atención de emergencias generadas por hechos alteradores del orden público y la erradicación de cultivos ilícitos (en aquellas zonas con presencia de los mismos), que sería reemplazada paulatinamente por presencia policial durante la fase de transición, de la mano de un fortalecimiento en materia de acceso a la justicia y presencia institucional para evitar un retroceso en el proceso hacia la consolidación social del territorio, llevando los indicadores sociales básicos en educación, salud y seguridad al menos a los promedios nacionales y promoviendo un proyecto movilizador que respondía a las características territoriales de cada región.

En el año 2010 se redefinieron los territorios a intervenir con el PNC en nueve (9) zonas, reduciendo su número y extensión para una intervención más contundente. Es importante resaltar que esta selección de zonas a intervenir por el PNC atraviesa el país horizontalmente, en el norte y en el sur, coincidiendo con corredores estratégicos para el tráfico de armas y narcóticos, desde las zonas de frontera hacia el mar Pacífico y Caribe.

Mapa 2. Proyectos Movilizadores en Zonas de Consolidación – PNC 2008.



Fuente: Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. Folleto. p. 3.

En síntesis, en el año 2004 se creó el CCAI, se definieron las metodologías básicas del mismo y se hizo una focalización territorial inicial; durante los años 2005-2006 se realizaron intervenciones bajo modelo de padrinos y delegados bajo el enfoque "Herramientas de Equidad"; en el 2007 se implementó el enfoque de "Recuperación Social del Territorio" y se dio inicio al ejercicio de análisis y diseño

del “Salto Estratégico”⁴⁹; en el 2008 se aprobó el “Plan Nacional de Consolidación-PNC” y se consolidó el modelo de La Macarena; y en el año 2009 se llevó a cabo una reorganización institucional para la implementación del PNC en el marco de la directiva presidencial 01.

Es pertinente aclarar que el 02 de febrero de 2011, por medio de la Directiva Presidencial 06/2011 el Presidente Juan Manuel Santos ordenó adelantar una revisión de la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT) con el propósito de llegar a acuerdos interinstitucionales sobre tres componentes, a saber:

(1) El concepto de consolidación en el marco de la Política de Prosperidad Democrática; (2) las principales debilidades estructurales del proceso de consolidación existente, así como la incorporación en la PNCT de los temas prioritarios de la agenda gubernamental; y (3) Las estrategias y los planes de acción para subsanar estas debilidades e implementar la PNCT de la manera más eficaz.⁵⁰

Como consecuencia de dicha revisión se generaron modificaciones al interior del PNC, las cuales no serán tratadas en el presente estudio de caso, toda vez que no corresponden al periodo de estudio definido en el mismo.

2.4. DESCRIPCIÓN DEL PLAN BURBUJA

Como consecuencia de la aparente adaptación de las FARC a la ofensiva adelantada por la FFMM durante el segundo gobierno de Álvaro Uribe, a mediados del año 2008 el Gobierno empezó a ejecutar el llamado plan o estrategia burbujas, tendiente a hallar y neutralizar a los principales mandos de las FARC. De acuerdo al planteamiento de esta estrategia, al dar de baja a los miembros del Secretariado de las FARC y del Estado Mayor Central, las FFMM lograrían conseguir “[...] una victoria sobre el grupo guerrillero bajo el modelo de victoria diluida, es decir, la muerte paulatina de los mandos llevará a una fragmentación y bandolerización de los

⁴⁹ Iniciativa cívico-militar para retomar el control territorial de zonas afectadas por la presencia de grupos armados al margen de la ley, en el marco de la línea de ‘Acción Integral’ de las Fuerzas Militares.

⁵⁰ Ver Centro de Coordinación para la Acción Integral –CCAI. Informe general PNCT. Noviembre 2011. p. 6.

diferentes frentes guerrilleros”.⁵¹ A través de este plan se esperaba atacar la columna vertebral de las FARC, que si bien no acabarían con el grupo guerrillero, si disolverían la amenaza pasando de un nivel nacional a amenazas de carácter local, con duros golpes a la moral de la misma.

Según información de la Corporación Nuevo Arco iris, gran parte de la inteligencia militar se ha destinado a esta estrategia enfocada a cada uno de los jefes de las FARC, y se cree que actualmente representa aproximadamente el 60% de las actividades de las FFMM.⁵²

Es importante recordar que ha sido precisamente gracias a este plan que en los últimos dos años las FFMM lograron dar de baja a alias el ‘Mono Jojoy’ y alias ‘Alfonso Cano’ en operaciones aéreas con refuerzo en tierra, demostrando su contundencia, aún cuando los críticos insisten en que no es suficiente.

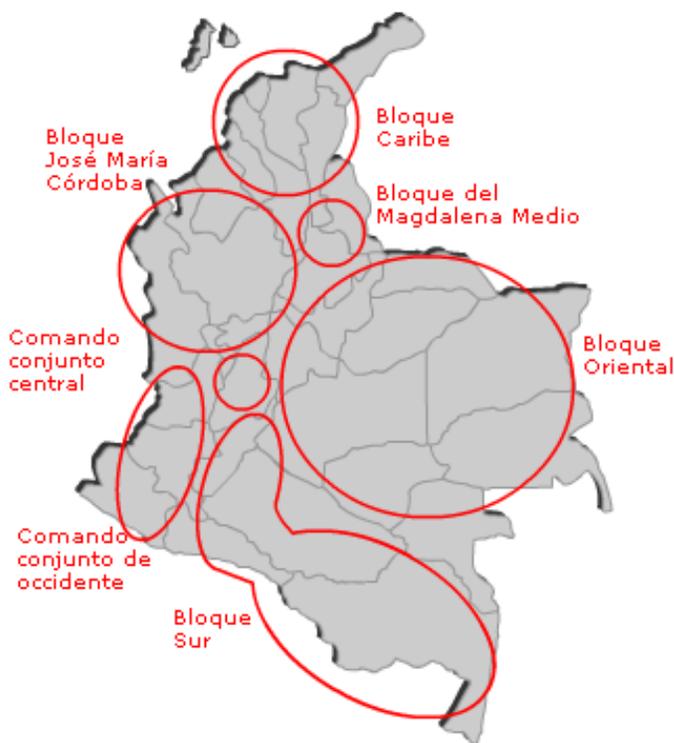
⁵¹ Ver Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 34.

⁵² Comparar Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 34.

3. ANÁLISIS DEL CAMBIO DE ESTRATEGIA POLÍTICA Y MILITAR DE LAS FARC Y LOS AVANCES DEL GOBIERNO EN SU LUCHA CONTRA LAS MISMAS, DURANTE EL PERIODO 2006-2010

Con el fin de desarrollar el análisis de los cambios en la estrategia política y militar de las FARC durante el segundo periodo presidencial de Álvaro Uribe Vélez, fue necesario dividir el país en 7 zonas correspondientes a los Bloques de las FARC, lo anterior teniendo en cuenta que la evolución de la estrategia de este grupo guerrillero, sus logros y sus retrocesos no se han presentado de manera uniforme y homogénea en todo el territorio nacional. (Ver anexo 8)

Mapa 3. Bloques de las FARC – 2008.



Fuente: Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC?, 2008. Consulta electrónica.

Para este propósito se revisarán cifras del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado en materia de combates, hostigamientos, emboscadas,

enfrentamientos, incidentes y/o accidentes por minas antipersona (MAP) y municiones abandonadas sin explotar (MUSE), otras acciones armadas (como ataques terroristas, a bienes civiles, infraestructura petrolera/ de comunicaciones/ telecomunicaciones/ energética, instalaciones de FFMM, a misiones médicas, incursiones a población civil, entre otras), masacres, paros armados, secuestros, retenes ilegales, incursiones a población civil y bloqueos de vías; con el fin de analizar la evolución en el accionar de las FARC durante el periodo de estudio. (Ver Anexo 9).

Asimismo, se emplearán cifras del balance realizado en el 2008 por la revista Semana y el Observatorio del Conflicto de la Corporación Nuevo Arco Iris, quienes entre 2002 y 2008 realizaron un detallado seguimiento a la evolución del conflicto armado colombiano, cruzando cifras de fuentes oficiales como el Ministerio de Defensa, cifras académicas, de ONGs y publicaciones de la guerrilla a través de la Agencia de Noticias Nueva Colombia -ANNCOL.

3.1. BLOQUE CARIBE

El Bloque Caribe está conformado por cinco (5) frentes guerrilleros y una compañía móvil que operan en la región Caribe de Colombia y la región del Zulia en Venezuela. Sus frentes más activos⁵³ son el Frente 59 (Guajira) y el Frente 41 (Cesar), ubicados en la frontera con Venezuela; mientras que los frentes 19 (Magdalena), 37 (Montes de María) y el 35 (Sucre y Córdoba) se encuentran diezmados⁵⁴.

Creado en 1993, se encuentra actualmente liderado por alias 'Iván Márquez', quien coordina a los jefes alias 'José Santrich', a alias 'Solís Almeida' en la Sierra Nevada y a alias 'Bertulfo' en la serranía del Perijá. Se cree que para el año 2002

⁵³ Para considerar un frente "activo", el mismo debe tener como mínimo 150 hombres en armas.

⁵⁴ Un frente "diezmado" es aquel que en vez de los 150 hombres que por regla debería tener un frente, tiene sólo entre 30 y 60, y además han perdido capacidad operativa.

dicho bloque contaba con 1.150 hombres en armas aproximadamente, cifra que en 2008 pasó a ser menos de la mitad con 550 hombres.⁵⁵

Tabla 1. Accionar del Bloque Caribe – 2007.

ACCIONAR DEL BLOQUE CARIBE - AÑO 2007				
Departamento	Acciones Armadas	Combates	MAP y MUSE	Total
Bolívar		10	2	12
Cesar		2		2
La Guajira	1	3	1	5
Magdalena		2		2
Sucre		4	2	6
Total General	1	21	5	27

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 2. Accionar del Bloque Caribe – 2008.

ACCIONAR DEL BLOQUE CARIBE - AÑO 2008			
Departamento	Combates	MAP y MUSE	Total
Bolívar	1	2	3
Cesar	2	1	3
La Guajira	4	1	5
Magdalena	3		3
Sucre	2	3	7
Total General	12	7	21

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 3. Accionar del Bloque Caribe – 2009.

ACCIONAR DEL BLOQUE CARIBE - AÑO 2009					
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	MAP y MUSE	Total
Bolívar		1			1
Cesar				5	5
La Guajira	1	4	1	4	10
Magdalena				1	1
Total General	1	5	1	10	17

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

⁵⁵ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC?, 2008. Consulta electrónica.

Tabla 4. Accionar del Bloque Caribe – 2010.

ACCIONAR DEL BLOQUE CARIBE - AÑO 2010						
Departamento	Acciones Armadas	Combates	MAP y MUSE	Reclutamiento Forzado	Secuestros	Total
Bolívar			1			1
Cesar			2		1	3
La Guajira	2	4	5	1		12
Total General	2	4	8	1	1	16

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Como se observa en las tablas, la actividad de este bloque ha venido en descenso desde el año 2007, donde los contactos armados entre guerrilleros y Ejército presentan la baja más evidente pasando de 21 combates en el año 2007 a 4 en 2010. Asimismo durante el periodo de estudio se presentó un leve incremento de incidentes y/o accidentes por minas antipersona (MAP) y municiones abandonadas sin explotar (MUSE) que sobrepasan el resto de acciones.

Durante estos años el accionar del Bloque Caribe –que en realidad nunca llegó a ser un Bloque poderoso- fue bajo a pesar de asentarse en un espacio de alto valor estratégico para la salida de narcóticos por mar hacia el norte; por esta razón es importante mencionar que en esta zona del país la guerrilla recibió duros golpes y reveses al estar focalizada desde un principio por el PNC, concentrando un importante esfuerzo militar en los Montes de María. De los cinco frentes que componen el Bloque Caribe, tres están diezmados, y de sus dos compañías móviles, una fue desmantelada y la otra está diezmada actualmente.⁵⁶

3.2. BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA

Creado en 1993, este bloque es del que menos información pública se tiene. Hasta el momento de su asesinato en manos de sus propios hombres, alias ‘Iván Ríos’ había sido el delegado del Secretario encargado de la dirección del mismo; actualmente se encuentra bajo el mando de alias ‘Mauricio Jaramillo’ y los jefes Isaías Trujillo’ (quien comandaba el frente 34) y ‘El Becerro’ (jefe del frente 57). Se cree que cuenta

⁵⁶ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

con aproximadamente 1.000 guerrilleros (a 2009), distribuidos en dos compañías móviles y los frentes 57, 34 y Aurelio Rodríguez en el Chocó, el 58 y el Jacobo Arenas como frentes activos en Antioquia, y los diezmados frentes 18 (Córdoba), 5, 36, 9 y 47 en el mismo departamento (el frente 47 también operaba en Chocó, Caldas y Risaralda). Asimismo cuenta con dos compañías móviles, a saber, la Raúl Eduardo Maecha (que opera en límites de Risaralda y Chocó) y la Francisco Estrada Vélez, esta última diezmada.⁵⁷

Como consecuencia de la presión del Ejército, el asesinato de su Jefe ‘Iván Ríos’ y otros golpes como la desmovilización de alias ‘Karina’, este frente se ha fragmentado y el número de combatientes se ha reducido considerablemente; durante el año 2002, 2.150 hombres conformaban el bloque, cifra que en 2008 se redijo casi a la mitad con 950 hombres en armas.⁵⁸

Tabla 5. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2007.

ACCIONAR DEL BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA - AÑO 2007								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Masacres	MUSE y MAP	Secuestros	Total
Antioquia	11	26		2	1	10	4	54
Caldas	3	23	1	1		6	1	35
Chocó	2	2	1			1		6
Córdoba		16					1	17
Risaralda		6				2		8
Total General	16	73	2	3	1	19	6	120

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 6. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2008.

ACCIONAR DEL BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA - AÑO 2008								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Enfrentamientos	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Antioquia	7	25	1		4	28	2	67
Caldas	1	17				9		27
Chocó	3	6	1		4	1	5	20
Córdoba	1	9		2		4		16
Risaralda		3				1		4
Total General	12	60	2	2	8	43	7	134

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

⁵⁷ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

⁵⁸ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

Tabla 7. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2009.

ACCIONAR DEL BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA - AÑO 2009							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Antioquia	2	14	2		38	1	57
Caldas					3		3
Chocó	7	4				1	12
Córdoba		14	2	1	12		29
Total General	9	32	4	1	53	2	101

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 8. Accionar del Bloque José María Córdoba – 2010.

ACCIONAR DEL BLOQUE JOSÉ MARÍA CÓRDOBA - AÑO 2010								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Masacres	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Antioquia	6	15	2	12		44	2	81
Caldas						1		1
Chocó	3	2	1	3		3		12
Córdoba		10			1	25		36
Total General	9	27	3	15	1	73	2	130

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

La evolución del accionar armado de este Frente muestra variaciones importantes durante los años que comprenden el periodo de estudio. Mientras en el 2007 los combates representaban el 60,8% (73) sobre el total de acciones armadas, en el 2010 la cifra pasó a ser un poco menos de la mitad con un 20,8% (27); asimismo, los incidentes por MAP y MUSE pasaron de un 15,8% (19) a un 56,2% (73) durante los mismos años. Por lo tanto, aún cuando el estado actual de este bloque es difícil de establecer dado su hermetismo, las cifras registradas por el Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado pueden interpretarse como un cambio de estrategia ofensiva a través de contactos directos con la Fuerza Pública, a una estrategia defensiva que evidencia igualmente un debilitamiento en su capacidad armada con la instalación de minas antipersona para detener la avanzada de las tropas, los hostigamientos y emboscadas.

3.3. BLOQUE MAGDALENA MEDIO

El Bloque Magdalena Medio se encuentra ubicado en una región que lleva el mismo nombre y que reviste una importante posición geoestratégica al comunicar el Caribe Colombiano y la región andina, además de poseer numerosos recursos naturales, una alta producción de materias primas y biodiversidad, lo que ha convertido a esta zona en un escenario clave en el conflicto donde han confluído todos los actores armados del mismo.

En ese sentido, este bloque dirigido por alias ‘Pastor Alape’ (quien entró a ser miembro del Secretariado después de la muerte del ‘Mono Jojoy’) tuvo que enfrentarse en la década de los 90’s a la ofensiva paramilitar en la zona, pero también ha contado con una ventaja estratégica que es el repliegue de sus hombres en la frontera con Venezuela. De los 1.150 hombres en armas que conformaban la estructura en el 2002, para el 2008 la cifra pasó a ser de 800 hombres aproximadamente.⁵⁹

De los cinco frentes que conforman el Bloque Magdalena Medio, en la actualidad sólo los frentes 24 (sur de Bolívar), 33 (Catatumbo) y 20 (Santander) se encuentran activos; mientras que los frentes 4 (Antioquia- límites con Santander) y 23 (Santander) se encuentran diezmados, evidenciando grandes retrocesos militares en el departamento de Santander. Asimismo cuenta con dos columnas móviles después del desmantelamiento⁶⁰ de la columna móvil Arturo Ruíz, a saber, la columna móvil Resistencia Barí y la columna móvil Maecha y Rangel.

⁵⁹ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

⁶⁰ Una estructura guerrillera se considera desmantelada cuando desaparece y los pocos que quedan son recogidos por otras estructuras.

Tabla 9. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2007.

ACCIONAR DEL BLOQUE MAGDALENA MEDIO - AÑO 2007					
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	MAP y MUSE	Total
Antioquia	2	2		2	6
Bolívar				1	1
Norte de Santander	4	3			7
Santander	1		1		2
Total General	7	5	1	3	16

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 10. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2008.

ACCIONAR DEL BLOQUE MAGDALENA MEDIO - AÑO 2008							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Antioquia	1	6			4		11
Bolívar		3			3		6
Norte de Santander	11	16	1	2	14	1	45
Santander	2	2			1		5
Total General	14	27	1	2	22	1	67

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 11. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2009.

ACCIONAR DEL BLOQUE MAGDALENA MEDIO - AÑO 2009					
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Hostigamiento	MAP y MUSE	Total
Antioquia				3	3
Bolívar	2	4	1		7
Norte de Santander	13	8	6	36	63
Santander	3				3
Total General	18	12	7	39	76

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 12. Accionar del Bloque Magdalena Medio – 2010.

ACCIONAR DEL BLOQUE MAGDALENA MEDIO - AÑO 2010						
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Total
Antioquia		1			1	2
Norte de Santander	8	9	2	10	21	50
Santander		1				1
Total General	8	11	2	10	22	53

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Debido a que parte de su territorio se ubica en la frontera con Venezuela, los esfuerzos y golpes que la Fuerza Pública ha propinado a este Bloque no han sido tan efectivos como en otras regiones del país y por esta misma razón las variaciones en su accionar no han sido homogéneas. Mientras la zona del Catatumbo y el sur de Bolívar se han venido fortaleciendo después de los procesos de desmovilización paramilitar que les permitió retomar el control del negocio de la coca y su comercialización hacia Venezuela; las estructuras de Santander (Barrancabermeja, Cimitarra, Landázuri y El Peñón) y Antioquia (Yondó, Puerto Berrío y San Rafael) sí han sido fuertemente golpeadas y diezmadas en los últimos años.

En términos generales, si se compara el número de acciones armadas y combates que se presentaron en el año 2007 sobre el total de acciones del mismo, con las cifras de 2010, las acciones armadas pasaron de representar el 43.8% (7) del accionar del Bloque Magdalena Medio en 2007 a un 15% (8) en 2010, y los combates pasaron de un 31,2% (5) a un 20,8% (11) durante el mismo periodo, que si bien denotaron disminuciones, no fueron constantes en los años intermedios.

Igualmente, como en el caso del Bloque José María Córdoba, la siembra de MAP y accidentes causados por MUSE formaron parte una creciente estrategia defensiva de las FARC ante la ofensiva de las Fuerzas Militares. Tanto los incidentes y accidentes por MAP y MUSE como los hostigamientos presentaron un incremento, pasando de comprender el 18,8% (3) en 2007 a un 41,6% (22) en 2010 para los primeros, y de 3% (2 hostigamientos) en 2008 a 18,9% (10) en 2010 para los segundos.

3.4. BLOQUE ORIENTAL

La acción de las FFMM se ha centrado sobre esta estructura guerrillera durante muchos años y se cree que en el año 2002 contaba con aproximadamente 6.000

hombres, cifra que en 2008 pasó a 4.200 hombres en armas, y a 3.606 hombres en 2009.⁶¹

Tras la muerte del 'Mono Jojoy', alias 'Grannobles' asumió la dirección del que ha sido considerado el bloque más grande en términos de integrantes y extensión territorial. Otros de sus jefes son alias 'Martín Villa' y 'Carlos Antonio Losada'. Las estructuras de este bloque se constituyeron a partir de la séptima (1982) y octava conferencias (1993) guerrilleras, siendo una de las estructuras más antiguas, que además ha mantenido su presencia en una zona histórica para esta guerrilla.⁶²

Dentro de sus frentes activos se encuentra el Primer Frente (Frente Armando Ríos, que opera en el Guaviare), el Frente 7 (Frente Jacobo Prías Alape, en el Meta), el Frente 10 (Frente Guadalupe Salcedo, en Arauca), el Frente 27 (Meta), el Frente 39 (Vichada), el Frente 40 (Frente Jacobo Arenas, en Meta), el Frente 43 (Meta), el Frente 44 (Frente Antonio Ricaurte, en Meta), el Frente 45 (Norte de Santander y Boyacá) y el Frente Antonio Nariño (en Bogotá).

Tiene igualmente once frentes diezmadados, dentro de los cuales está el Frente 28 (Frente José María Córdoba, en Casanare y Boyacá), el Frente 38 (Casanare y Boyacá), el Frente 56 (Casanare y Boyacá), el Frente 53 (Meta y Cundinamarca), el Frente 55 (Frente Teófilo Forero, en Cundinamarca, se considera la base bogotana de las FARC), el Frente 52 (Cundinamarca y Boyacá), el Frente 54 (Cundinamarca), el Frente 16 (Frente José A. Páez, en Vichada), el Frente 26 (Meta), el Frente 42 (Cundinamarca) y el Frente 22 (Frente Simón Bolívar, en Cundinamarca) 120. Esta estructura contaba con dos frentes más que fueron desmantelados, a saber, el Frente 31 (Meta) y el Frente 51 (Cundinamarca).

El Bloque Oriental cuenta también con un número importante de columnas y compañías móviles. Dentro de las columnas móviles, cuenta con las activas columnas Juan José Rondón, Alfonso Castellanos, Julio Mario Tavera y Marquetalia; y las diezmadadas columnas Ismael Ayala, Ciro Trujillo, Urías Cuellar y Mariscal Sucre. Para el caso de las compañías móviles, este bloque cuenta con las activas compañías Esteban Ramírez, Jacobo Arenas, Fuerzas Especiales, Hernando González Acosta, Joaquín Ballen, Vladimir Steven y Juan José Rendón; las diezmadadas compañías móviles Abelardo Romero, Che Guevara,

⁶¹ Comparar Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia –CGFM. Tema de búsqueda: Pie de fuerza FARC, 2010. Consulta Electrónica.

⁶² Ver Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

Reinaldo Cuellar y Miguel Suárez; y finalmente las desmanteladas compañías Manuela Beltrán y Policarpa Salavarrieta.

Si bien este bloque ha recibido fuertes golpes militares provenientes del Plan Patriota – a través de las operaciones Libertad I y II- y el PNC, y comparado con el 2002 su estructura está muy debilitada, el Bloque Oriental aún cuenta con un número muy alto de hombres en armas y sigue siendo la estructura más activa de las FARC. Aún cuando ha perdido terreno en zonas de gran importancia geoestratégicas como los alrededores de Bogotá, los departamentos de Boyacá, Norte del Meta y Casanare, ha perdido mandos importantes como alias el ‘Mono Jojoy’, ‘Hugo’, ‘Buendía’ y el ‘Negro Acacio’ y se dice que en la actualidad no tiene un mando consolidado y fuerte, este bloque cuenta con ventajas como la financiación a través del narcotráfico, las altas cifras de reclutamiento y el hecho de contar con ‘familias farianas’ (que pueden llegar a tener 3 o 4 generaciones de guerrilleros en su interior) hacen pensar que su recomposición no es tarea difícil.

Tabla 13. Accionar del Bloque Oriental – 2007.

ACCIONAR DEL BLOQUE ORIENTAL - AÑO 2007						
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Enfrentamientos	MAP y MUSE	Total
Arauca	6	17	1		8	32
Boyacá		1				1
Casanare				1		1
Cundinamarca	1					1
Meta	4	54	1		8	67
Vaupés	1			1		2
Vichada		3				3
Total general	12	75	3	1	16	107

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 14. Accionar del Bloque Oriental – 2008.

ACCIONAR DEL BLOQUE ORIENTAL - AÑO 2008									
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Enfrentamientos	Hostigamiento	Incurción a Población	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Arauca	5	35		1		1	24	1	67
Cundinamarca		1			1		1		3
Meta	3	44	1				46	2	96
Vichada		8							8
Total general	8	88	1	1	1	1	71	3	174

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 15. Accionar del Bloque Oriental – 2009.

ACCIONAR DEL BLOQUE ORIENTAL - AÑO 2009								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Enfrentamientos	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Arauca	12	28	3		1	38	2	84
Casanare	1		1					2
Cundinamarca	2				2	4	1	9
Meta	24	45	5	1	16	63	1	155
Vaupés		2			1	5		8
Vichada		2	1			2		5
Total general	39	77	10	1	20	112	4	263

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 16. Accionar del Bloque Oriental – 2010.

ACCIONAR DEL BLOQUE ORIENTAL - AÑO 2010									
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Enfrentamientos	Hostigamiento	Masacres	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Arauca	14	27	4	4	6		37	3	95
Cundinamarca							4		4
Meta	5	68	1	1	24	1	52	1	153
Vaupés		1			1		1		3
Vichada		2	1				3		6
Total general	19	98	6	5	31	1	97	4	261

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Como se ha observado en otras estructuras, el análisis de cifras del accionar armado del Bloque Oriental arroja variaciones notorias en cuanto a la disminución del número de combates (por iniciativa de la Fuerza Pública en su gran mayoría) y aumento de incidentes y accidentes por MAP y MUSE. Los combates que en 2007 representaban el 70% (75) del accionar armado del Bloque, pasaron a ser el 50,6% (88) en 2008, 29,3% (77) en 2009 y 37,6% (98) en 2010, mientras que los incidentes y accidentes por MAP y MUSE pasaron de un 15% en 2007 a mantener un promedio del 40% durante los tres años siguientes; aún cuando las acciones del Bloque en general aumentaron año tras año.

El debilitamiento de este bloque ha recaído sobre 4 aspectos principalmente, a saber, (1) la ventaja aérea de las FFMM, (2) el fortalecimiento de la red de cooperantes y desmovilizados que han permitido identificar campamentos, jefes y rutas utilizadas por sus frentes, (3) los trabajos de inteligencia y las infiltraciones del

Ejército y la Policía Nacional, y por último (4) el hecho de no haber adoptado las directrices de los planes Renacer y 2010. Y en este último punto es importante profundizar el análisis, porque aunque adoptaron las Unidades Tácticas de Combate, los Comandos Conjuntos de Área e incrementaron las actividades de minado, ésta ha sido la única estructura de las FARC que sigue teniendo campamentos que agrupan un gran número de combatientes y no han cambiado la operatividad para la movilización de la tropa – hay que recordar que cuando se adelantó la Operación Sodoma que dio de baja a alias el ‘Mono Jojoy’, éste tenía aproximadamente 800 hombres en un perímetro de cuatro kilómetros a la redonda.⁶³

3.5. COMANDO CONJUNTO CENTRAL – CCC

El Bloque Central de las FARC, también conocido como Comando Conjunto Central (CCC) estuvo liderado por Guillermo León Sáenz Vargas alias 'Alfonso Cano' hasta finales de mayo de 2008 cuando éste asumió la comandancia de las FARC. La importancia geoestratégica del Bloque Central radica en su centro de operaciones, pues esta estructura se ha asentado en el sur del Tolima, zona histórica de las FARC que ha ‘cultivado’ hasta tres generaciones enteras de familias farianas y simpatizantes, permitiéndoles mantener el control de la zona a pesar de los golpes asestados por las Fuerzas Militares.

Este bloque cuenta con 4 frentes, dos de ellos activos (el frente 21 y 50 que operan en el Tolima y Quindío) y dos diezmados (el frente 25 y el Reinaldo Cuellar, los dos en el Tolima). Asimismo cuenta con una columna móvil activa (Jacobó Prías Alape), una desmantelada (‘Tulio Varón’), 2 compañías móviles activas (‘Rigoberto Losada o Joselo Losada’ y ‘Alfredo González’) y una desmantelada (la ‘Aureliano Rodríguez’).

Se estima que para 2002, el CCC contaba con 1.100 hombres en armas, que pasaron a ser 650 en 2008⁶⁴ y 446 en 2009⁶⁵. A pesar de no haberse constituido como

⁶³ Comparar Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 31.

⁶⁴ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

bloque en el 93 -como la mayoría de los otros bloques-, contar con pocos frentes y combatientes, la fortaleza de esta estructura es su zona de influencia.

Tabla 17. Accionar del Comando Conjunto Central – 2007.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO CENTRAL - AÑO 2007								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Incursión a Población	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Quindío		5				2		7
Tolima	6	27	3	1	2	10	1	50
Total General	6	32	3	1	2	12	1	57

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 18. Accionar del Comando Conjunto Central – 2008.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO CENTRAL - AÑO 2008							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Quindío		3	1				4
Tolima	4	41		4	13	1	63
Total General	4	44	1	4	13	1	67

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 19. Accionar del Comando Conjunto Central – 2009.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO CENTRAL - AÑO 2009						
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Total
Quindío		2		2	4	8
Tolima	20	22	2	1	14	59
Total General	20	24	2	3	18	67

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 20. Accionar del Comando Conjunto Central – 2010.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO CENTRAL - AÑO 2010							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Quindío	1	2	1		1		5
Tolima	9	21	1	5	31	3	70
Total General	10	23	2	5	32	3	75

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

⁶⁵ Comparar CGFM. Tema de búsqueda: Pie de fuerza FARC. Consulta Electrónica.

Durante los años 2007 y 2008, el número de combates sostenidos entre el CCC y las FFMM representaban el 56,1% y 65,7% del accionar armado del bloque respectivamente, cifra que disminuyó significativamente en los dos años siguientes con un 35,8% en 2009 y 30,7% en 2010. En contraposición, los incidentes y accidentes por MAP y MUSE aumentaron, pasando de un promedio del 20% durante 2007 y 2008 a convertirse en su principal herramienta de guerra durante el 2010 con un porcentaje del 42,7%.

3.6. COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE – CCO

También conocido como Bloque Occidental, está liderado por Jorge Torres Victoria alias 'Pablo Catatumbo' junto con alias 'Pachochino' como jefe. Esta estructura no se oficializó como Bloque en 1993 al no contar con el mínimo de 5 frentes, pero a partir de ese año y gracias al auge de los cultivos ilícitos y el narcotráfico en los departamentos de Cauca, Valle del Cauca y Nariño, el CCO creció rápidamente. Según las cifras publicadas por la Revista Semana, para el 2002 esta estructura “[...] contaba con 1.250 hombres, cifra que ha venido en aumento y fue contabilizada en 1.900 hombres para 2008”.⁶⁶ Para este último año, el CCO contaba con 7 columnas móviles⁶⁷ activas (Gabriel Galvis, Arturo Ruiz, Miller Perdomo, Jacobo Arenas, Daniel Aldana, Mariscal Sucre y Manuel Cepeda Vargas) dos diezmadas (Alirio Torres y Libardo García), 5 compañías móviles activas⁶⁸ (Alonso Cortés, Víctor Saavedra, Mariana Campos, Arturo Medina y Juan José Rendón) y 8 frentes.

Es importante mencionar que este Bloque ha crecido a partir de sus estructuras de apoyo, casi todas creadas después del año 2001, mientras que sólo los frentes 30 (presentes en Buenaventura, Calima, Dagua, Jamundí, La Cumbre y Restrepo, en el Valle del Cauca), 60 (en El Tambo, Cauca), 8 (en La Sierra y Padilla,

⁶⁶ Ver Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

⁶⁷ Una Columna Móvil es una estructura de apoyo o refuerzo en zonas de combate que se mueve constantemente y que suele contar con 110 combatientes como mínimo

⁶⁸ Una Compañía Móvil es una estructura de apoyo o refuerzo en zonas de combate que se mueve constantemente y que suele contar con 54 combatientes como mínimo.

Cauca) y el 2 (en Nariño) se encuentran activos; y los frentes Manuel Cepeda Vargas (frente urbano en Cali y Buenaventura muy golpeado en 2007), 6 (en Cauca), 64 (en Nariño) y 29 (en Cauca y Nariño) diezmados⁶⁹.

Aún cuando el CCO no es la estructura más grande o fuerte en términos económicos de las FARC, sí ha sido la única que ha crecido durante los dos gobiernos del ex presidente Uribe, desafiando a las fuerzas militares especiales que se han creado para combatirla, como el Comando Conjunto del Pacífico.

Tabla 21. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2007.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE - AÑO 2007							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Cauca	4	9	2	5	5	1	26
Nariño	7	14	4	1	8		34
Valle del Cauca	5	6	3	3	1		18
Total General	16	29	9	9	14	1	78

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 22. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2008.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE - AÑO 2008							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Cauca	6	8	2	1	10		27
Nariño	9	9	2	1	7		28
Valle del Cauca	8	7	3	3	1	1	23
Total General	23	24	7	5	18	1	78

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 23. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2009.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE - AÑO 2009							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Masacres	MAP y MUSE	Total
Cauca	5	15	4	26		10	60
Nariño	18	4	3	11	2	13	51
Valle del Cauca	6	1	3	4		1	15
Total General	29	20	10	41	2	24	126

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

⁶⁹ Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC?, 2008. Consulta electrónica.

Tabla 24. Accionar del Comando Conjunto de Occidente – 2010.

ACCIONAR DEL COMANDO CONJUNTO DE OCCIDENTE - AÑO 2010							
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Cauca	22	40	4	32	19	2	119
Nariño	12	7	4	27	18	2	70
Valle del Cauca	2	2	1	3	4		12
Total General	36	49	9	62	41	4	201

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Contrario a la tendencia observada en los otros Bloques, durante el periodo de estudio el CCO presentó un incremento de su accionar armado, con 9 hostigamientos que representaron el 11,6% de su accionar armado en 2007, cifra que en 2010 fue de 62 eventos (30,9%). Si bien en el número de combates subió, con 29 choques armados durante el 2007 y 49 choques, en términos porcentuales representaron un 37,2% y 24,4% del accionar armado respectivamente. La tendencia en materia de incidentes y accidentes por MAP y MUSE se mantuvo ascendente como en el resto de los Bloques, con 14 eventos en 2007 (18% de su accionar) y 41 eventos en 2010 (20,4%). Igualmente disminuyeron las cifras de emboscadas, con 9 ataques sorpresa en 2007 (11,5%) y 9 en 2010 (4,5%). Es importante mencionar, que a partir del año 2010, el CCO se ha venido fortaleciendo y sus cifras han mantenido tendencias al alza mes tras mes que evidencian la ampliación de su pie de guerra y la implementación de nuevos lineamientos.

3.7. BLOQUE SUR

El Bloque Sur nació con Manuel Marulanda Vélez. La Columna Móvil Teófilo Forero es la estructura más activa al interior de las FARC en los últimos 15 años. Creada en 1993, estuvo adscrita al Bloque Sur hasta que decidieron convertirla en una fuerza élite de las FARC y la vincularon directamente a los planes de toma del poder. Está compuesta por 6 compañías que operan en parte del Huila y Caquetá, y cuenta con la organización de milicias urbanas más grande de las FARC que operan en ciudades como Bogotá, Ibagué, Florencia y Neiva.⁷⁰

El Bloque Sur fue durante muchos años la principal estructura militar de las FARC y la que más recursos económicos aportaba a la organización –producto de sus extensos

⁷⁰Ver Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

cultivos de coca y amapola, superada únicamente por el Bloque Oriental. Durante la época de los diálogos de paz con el gobierno, el número de hombres en armas de este frente se estimaba en aproximadamente 1.800, distribuidos en 10 frentes (los frentes 2, 13, 32 y 48 como principales y los 8, 14, 15, 23, 29 y 61 como frentes de apoyo), de los cuales sólo quedan cuatro activos (los frentes 17 en el Huila, 14 en el Caquetá, 48 en Putumayo y 13 en el Cauca) y 7 diezmados (los frentes 61, 3, 15, 49, 64, 32 y 63). Asimismo, actualmente cuenta con dos columnas móviles activas con una muy buena preparación militar (la ‘Teófilo Forero’ y ‘Jacinto Matallana’) y una más diezmada (la ‘Uriel Varela’). Se cree que para 2002, el Bloque sur contaba con 2.000 hombres en armas, cifra que pasó a 1.600 en 2008.⁷¹

Dentro de las acciones más recordadas y sofisticadas propinadas por esta estructura, están el secuestro masivo del edificio Miraflores en Neiva en Julio de 2001, el secuestro del avión de Aires que cubría la ruta Neiva-Bogotá en febrero de 2002, el secuestro masivo de 12 diputados del Valle del Cauca en abril de 2002 en Cali, el carro bomba del Club El Nogal y el secuestro de los 3 contratistas norteamericanos en febrero de 2003, y el atentado de la zona rosa de Bogotá en noviembre de ese mismo año; todos perpetrados por la Columna Móvil Teófilo Forero.

Este bloque quedó al mando de alias ‘Joaquín Gómez’, quien coordina y dirige las acciones de los jefes guerrilleros alias ‘Fabián Ramírez’ y alias ‘Edgar Tovar – El Ingeniero’, después de la muerte de Luis Edgar Devia Silva alias ‘Raúl Reyes’ en marzo de 2008.⁷²

Tabla 25. Accionar del Bloque Sur – 2007.

ACCIONAR DEL BLOQUE SUR - AÑO 2007								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Masacres	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Caquetá	2	26	2	1		9		40
Cauca		2						2
Huila	5	8		2		3		18
Putumayo	3	39	5	3	1	8	1	60
Total General	10	75	7	6	1	20	1	120

⁷¹ Comparar Colombia.com. Tema de búsqueda: Escenografía para el Plan Colombia Fase I: Putumayo, 2005. Consulta electrónica.

⁷² Comparar Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 26. Accionar del Bloque Sur – 2008.

ACCIONAR DEL BLOQUE SUR - AÑO 2008								
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Incursión a Población	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Caquetá	6	37	2	2		27	2	76
Cauca		3				1		4
Huila	14	10	3	2	1	18		48
Putumayo	12	27	1			9	1	50
Total General	32	77	6	4	1	55	3	178

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 27. Accionar del Bloque Sur – 2009.

ACCIONAR DEL BLOQUE SUR - AÑO 2009									
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Incursión a Población	Masacres	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Caquetá	26	30	11	26			54	1	148
Cauca				3			2		5
Huila	16	14	4	7	1	1	25	1	69
Putumayo	27	12	2	10			43	1	95
Total General	69	56	17	46	1	1	124	3	317

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Tabla 28. Accionar del Bloque Sur – 2010.

ACCIONAR DEL BLOQUE SUR - AÑO 2010									
Departamento	Acciones Armadas	Combates	Emboscada	Hostigamiento	Incursión a Población	Masacres	MAP y MUSE	Secuestros	Total
Caquetá	7	55	3	18	2	1	72	2	160
Cauca	1	2	1	2					6
Huila	17	14	2	4			26		63
Putumayo	13	15	4	3			35		70
Total General	38	86	10	27	2	1	133	2	299

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Aunque las variaciones en el número de combates no ha sido muy significativo, si se analizan las variaciones porcentuales sí hay un descenso evidente, pues mientras que en 2007 representaban el 62,5% del accionar armado del Bloque Sur con 75 combates, en 2010 la cifra pasó a ser de 28,7% con 86 combates. Ahora bien, como en casi todos los bloques, el número de incidentes y accidentes por MAP y MUSE aumentó en este periodo con 20 eventos en 2007 (que correspondieron a un 16,7% del accionar armado) a 133 eventos en 2010 (para un 44,5%).

A pesar de los golpes propinados a esta estructura con el Plan Patriota, ésta sigue siendo muy activa en departamentos con el Huila. El Bloque Sur, al igual que el Bloque Oriental, han demostrado una gran capacidad de adaptación y reestructuración gracias a su fortaleza financiera producto del narcotráfico, el apoyo civil en las regiones donde opera, sus altos índices de reclutamiento y la cercanía con la frontera ecuatoriana que les sirve de refugio.

//

En términos generales, durante el periodo de estudio, el balance de la situación de las FARC se puede desglosar en seis (6) aspectos, a saber, pie de fuerza, estructura militar, presencia territorial, capacidad ofensiva y aspectos políticos y de apoyo internacional.

Según cifras del análisis realizado en el 2008 por la revista Semana y el Observatorio del Conflicto de la Corporación Nuevo Arco Iris, para el año 2002 se calculaba que las FARC contaba con 18-20 mil hombres en armas, mientras que para mediados de 2008 la cifra se estimaba en un número aproximado de 11.000 hombres, entre bajas y deserciones. Si se revisan las cifras de desmovilizaciones y entregas del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado⁷³, durante los años 2008, 2009 y 2010, el registro de eventos de este tipo varió entre 516, 775 y 891 respectivamente, denotando una evidente tendencia al alza que se mantuvo durante el 2011 (Ver Anexo 10).

Entre de estas desmovilizaciones y entregas, se presentó un importante número de bajas de jefes de frente, columnas y cuadrillas que, sumado a pérdida de 5 de los 7 miembros principales del Secretariado (4 de ellos por acciones de las FFMM –‘Raúl Reyes’, ‘Iván Ríos’, ‘Mono Jojoy’ y ‘Alfonso Cano’⁷⁴, y ‘Manuel Marulanda’ por causas naturales) han debilitado la estructura de mando de esta guerrilla y han

⁷³ Es importante aclarar que estas cifras provienen de un registro diario de acciones de violencia reportadas en 31 periódicos de cobertura nacional y local, así como hechos informados por las Fuerzas Militares (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), La Policía Nacional y el Departamento Administrativo de Seguridad – DAS, entre otras fuentes; que si bien no se constituyen como cifras oficiales o totales, sí logran dar una aproximación al tema.

⁷⁴ El sucesor de ‘Manuel Marulanda’ al mando de las FARC, ‘Alfonso Cano’, fue abatido en noviembre de 2011 en Suárez (Cauca), en el marco de la operación Odioseo, después de un bombardeo de las FFMM y una operación terrestre.

bajado el promedio de edad y experiencia en sus mandos medios, generando un ambiente de vulnerabilidad militar, desmoralización, deslealtad e indisciplina al interior de su organización. Sin embargo, los golpes propinados a las FARC en el marco del Plan Burbuja no han causado el efecto esperado, por tanto los guerrilleros que están en el frente de batalla no conocen a los altos mandos y esos cambios de mando son claros, están reglamentados (para eso sirve el Secretariado) y poseen una estructura organizacional rígida; en parte ha sido gracias a esa estructura organizacional que las FARC han permanecido unidas y organizadas a pesar de las adversidades⁷⁵, pues en sus términos ‘los muertos no se lloran, se llevan al combate’.

Asimismo, las afectaciones en materia de pie de fuerza son constantemente contrarrestadas a través acciones como el reclutamiento de menores. Si bien no existen cifras oficiales en este respecto, las estrategias de prevención del reclutamiento adelantadas por el gobierno nacional⁷⁶ han identificado una lista de municipios donde existe un alto riesgo de este delito, siendo Antioquia, Arauca, Caquetá, Cauca, Chocó, Córdoba, Guaviare, Huila, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Tolima y Vichada, los departamentos del país más afectados.⁷⁷ (Ver Anexo 11)

En este sentido, la proyección política e internacional de las FARC también se ha visto afectada. Según información sustraída de los libros de Jorge Enrique Botero (de los pocos periodistas que han tenido acceso directo a miembros del Secretariado y a Tanja ‘la holandesa’), el ‘Mono Jojoy’, a pesar de haber sido catalogado siempre dentro de la línea militarista fuerte de las FARC, también era una de sus fichas claves a la hora de socializar y promover la doctrina fariana entre la

⁷⁵ Comparar Lasillavacia.com. Tema de búsqueda: ¿Habrán Farc después de Cano?, 2011. Consulta electrónica.

⁷⁶ Como el proyecto “Mambrú NO va a la guerra. Este es otro cuento”, diseñado por la Alta Consejería para la Reintegración – ACR- para Contribuir a la Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) en municipios del país con riesgo de este delito.

⁷⁷ A partir del cruce de información de los informes de riesgo y notas de seguimiento emitidos por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, la focalización de los municipios del Plan Nacional de Consolidación (PNCT), las amenazas de reclutamiento de niños, niñas y adolescentes consignadas en el Registro Único de Población Desplazada (RUPD), los Autos proferidos por la Corte Constitucional, criterios de las administraciones territoriales, agentes humanitarios, entre otros.

tropa, y su muerte plantea varios interrogantes al respecto, pues puede ser difícil encontrar posibles sucesores que cuenten con suficiente experiencia, respeto y visibilidad al interior de esta guerrilla. Asimismo, la muerte de 'Raúl Reyes' minó temas que se mantenían en el ojo del huracán a nivel internacional como las negociaciones para lograr el canje de guerrilleros por secuestrados, o asuntos logísticos como el suministro de víveres y armas importadas.

Adicionalmente, su estructura militar ha sufrido las consecuencias de la ofensiva de las FFMM del Estado, en tanto

[...] se han mermado sus estructuras básicas de combate: de 72 frentes activos (un frente es un cuerpo que permanece relativamente estable en un territorio y cuenta con unos 150 hombres) que tenían en 2002, cinco fueron totalmente desmantelados por operaciones militares y 33 han sido diezmados, es decir tienen muchos menos hombres armados que los 150 regulares. Les quedan 34 frentes activos que bien, o no han sido golpeados considerablemente o que se han recuperado con rapidez, algunos de éstos muy numerosos, con más de 200 hombres. [...] Las columnas móviles siguen siendo más o menos unas 15 a 16. Perdieron unas, pero formaron otras nuevas. Y antes tenían unas 20 compañías y ahora tienen unas 13.⁷⁸

No obstante, durante este tiempo las FARC también crearon estructuras de combate especiales con el fin de apoyar y desarrollar operaciones y enfrentar a la Fuerza Pública, como el Bloque Móvil Arturo Ruiz, las Unidades Tácticas de Combate, los Comandos Conjuntos de Área, los interfrentes o minibloques y las llamadas comisiones de orden público.

En términos de capacidad ofensiva, muy al contrario de su *modus operandi* que las caracterizó en la década de los 90's y el 2000, el éxito de esta guerrilla durante el segundo periodo presidencial de Uribe radicó en el retorno a su estrategia de guerra de guerrillas, a la movilización de contingentes pequeños de tropa, las acciones armadas acompañadas de un factor sorpresa (como las emboscadas y breves hostigamientos) y el minado de caminos veredales y campamentos que han afectado significativamente el avance las operaciones militares por tierra de la Fuerza Pública. Como se pudo observar en las gráficas, los campos minados se convirtieron en el segundo tipo de acción militar más importante de las FARC en 2010, después de los hostigamientos, siendo los primeros más de tipo defensivo que ofensivo, mientras que

⁷⁸ Ver Semana.com. Tema de búsqueda: ¿Qué les queda a las FARC? Consulta electrónica.

redujeron el número de combates y cualquier otro tipo de accionar que implicara un contacto frontal con las FFMM.

Respecto de su presencia territorial, entre los años 2006 y 2010, esta guerrilla perdió y se debilitó en zonas donde había ejercido una presencia histórica, zonas estratégicas en aspectos financieros, logísticos y de movilidad, como los departamentos de Cundinamarca, Santander, Meta, Guaviare, Casanare, Boyacá y algunos departamentos en el Caribe –que han concentrado los esfuerzos del Plan Colombia, el Plan Patriota y el Plan Nacional de Consolidación, y ciudades como Medellín, Cali y Bogotá. Sin embargo, a partir del año 2010 las FARC lanzaron una fuerte ofensiva desde Arauca y Norte de Santander, acompañada por el fortalecimiento del CCO y el CCC, siendo las cordilleras central y occidental los lugares que más bajas de la Fuerza Pública reportaron.⁷⁹

La presencia del jefe guerrillero ‘Alfonso Cano’ incrementó en intensidad y cantidad el accionar armado del CCO durante el año 2011 en el Cauca y si bien con su muerte en Suárez, las autoridades esperaban un “soplo de alivio, de tranquilidad”⁸⁰, la realidad durante los últimos meses del 2011 fue muy diferente. Aunque las FARC ya no cuentan con su jefe máximo y esto haya significado un duro golpe a la moral de las tropas al evidenciar que carecen de capacidad para proteger a sus jefes, las FARC siguen vivas, repartidas por varias zonas y regiones del país, cerca de las fronteras y con una estructura que les permite reorganizarse rápidamente.

Se puede decir entonces que, en el marco de los planes ‘Renacer’ y ‘2010’, el accionar de las FARC ha recaído dentro las dinámicas propias de una guerra irregular al no confrontar de manera frontal al Estado o no competir con él en términos de soberanía absoluta, y de conflictos asimétricos al atacar los puntos débiles y críticos de un Estado que se ha venido fortaleciendo militarmente, como lo son las operaciones terrestres (a través del minado) y la porosidad de las fronteras (utilizándolas como retaguardia).

⁷⁹ Ávila Martínez. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. p. 20.

⁸⁰ Ver Lasillavacia.com. Tema de búsqueda: La muerte de Alfonso Cano y su significado, 2011. Consulta electrónica.

Por su parte, durante el periodo de estudio, las Fuerzas Militares colombianas recurrieron a acciones que denotan comportamientos propios de las guerras híbridas conceptualizadas por Hoffman, a través de estrategias que fusionan procesos de varios tipos de guerra; pues le apostaron al fortalecimiento de la aviación y la inteligencia militar como acciones típicas de las guerras regulares que contribuyeron a mantener la balanza de poder de su lado, junto con la creación de fuerzas especiales de respuesta rápida operacional en tierra que demostró una capacidad de adaptación, aprendizaje y efectividad propias de enemigos irregulares.

Pues si bien gran parte de los mayores éxitos militares se lograron a través de la aviación, con bombardeos muy precisos y de alta tecnología (como el sistema de identificación de metales que empezaron a implementar en 2011), durante el mandato presidencial de Álvaro Uribe Vélez, se crearon destacamentos especializados para operar por tierra y hacer frente a las FARC, dentro de los cuales se encuentran 7 batallones de operaciones especiales en Duitama y Sogamoso (Boyacá), 66 batallones de contraguerrilla, 6 batallones de alta montaña, 18 brigadas móviles, 15 brigadas territoriales, 43 destacamentos de tiradores de alta precisión, la Fuerza de Tarea del Sumpaz⁸¹, la Fuerza de Despliegue Rápido (FUDRA) creada en 1999 que se ha reforzado constantemente, la Fuerza de Tarea del Sur del Tolima (Chaparral, Río Blanco y Planadas) creada en abril de 2010, la de Palmares en Nariño, la de inteligencia en el Atrato; todo esto acompañado de un fortalecimiento del pie de fuerza que a 2010 se estimaba en 89.918 soldados profesionales, frente a los 21.908 que tenían en 2002.⁸²

⁸¹ Creada en octubre de 2010, cuenta con una unidad de Infantería, una brigada móvil, cuatro batallones de contraguerrilla, un batallón de alta montaña, un batallón de contraguerrillas divisionario y una unidad de Infantería de Marina agregada operacionalmente; todas con el fin de combatir a las FARC en Cundinamarca y el Huila. Ávila Ariel. Bloque Oriental. La nueva forma de operar y el vacío de poder. De la victoria a la derrota. Documento por publicar. Bogotá. Diciembre de 2010.

4. CONCLUSIONES

La estrategia militar de las FARC cambió después y durante el mandato presidencial de Álvaro Uribe Vélez. Mientras que en la década de los 90's sus lineamientos políticos y militares apuntaban a la toma del poder por las armas a través de un plan estratégico que en el marco de la octava conferencia buscaba 'desequilibrar, fortalecer y avanzar', desafiando la soberanía y legitimidad del Estado en condiciones de actor de un conflicto regular; veinte años después, a través de la implementación de planes como el '2010' y el 'Renacer', su accionar cambió y se enmarcó en conductas propias de guerras irregulares como siembra de minas antipersona, los actos terroristas con granadas y armamento no convencional (tatucos, armas hechizas), emboscadas y hostigamientos, buscando recuperar su fuerza y el terreno perdido en la ofensiva del gobierno -defenderse, recuperar y preservar.

Con el fin de establecer un balance sobre el estado actual de la organización guerrillera, fue necesario realizar un análisis regional de las mismas, pues no todos sus frentes se comportaron y reaccionaron de la misma manera durante esos cuatro años. Mientras estructuras como el Bloque Oriental sufrieron reveses importantes de los que difícilmente podrá recuperarse, otras como el CCC, el CCO y algunos frentes presentes en Arauca, Chocó y Norte de Santander se han fortalecido en el marco del Plan Renacer y el Plan 2010.

Si bien es difícil tratar de identificar cambios en materia política y social dada la naturaleza clandestina de las estructuras y movimientos políticos farianos, a juzgar por la opinión nacional en general, plasmada en manifestaciones populares y protestas -dejando de lado las redes de apoyo de familias simpatizantes en sus zonas de presencia histórica y retaguardia-, mientras los esfuerzos de las FARC en esta materia no estén acompañados de un cese de hostilidades saquen a la población civil de la ecuación triangular del conflicto, los lineamientos políticos que implementen (como el fortalecimiento del Movimiento Bolivariano, del PC3 y el crecimiento de las milicias) difícilmente serán exitosos.

Adicionalmente, durante este periodo la guerrilla perdió piezas claves en su estructura militar que afectaron la moral del grupo, la promoción y socialización de la doctrina fariana, y ha comprometido la cohesión, el hermetismo y la fidelidad de la tropa. Pero lo cierto es que, con o sin sus jefes guerrilleros de antaño, fuertes o débiles militar y políticamente, esta organización aún tiene capacidad para hacer daño, unos estatutos claros y una estructura organizacional fuerte financiada por dineros del narcotráfico, que le otorgan una amplia capacidad de adaptación que se moldea ante los cambios de estrategia del Estado.

Durante el segundo mandato presidencial de Álvaro Uribe Vélez la Fuerza Pública recuperó la iniciativa militar a través de estrategias y operaciones largas y especializadas como el Plan Colombia, el Plan Patriota, el Plan Nacional de Consolidación y el Plan Burbuja que forzaron un repliegue táctico de las FARC, y se apoyó en herramientas y avances tecnológicos que le permitieron golpear fuertemente la estructura organizacional de la guerrilla, su inteligencia, sus redes de abastecimiento y causó bajas en el secretariado, infiltraciones, entre otros. Sin embargo, ante las estrategias militares híbridas de las FFMM, las FARC se adaptaron como un enemigo dedicado que aprende rápidamente y ahora nos enfrentamos a una degradación del conflicto, donde los hostigamientos, emboscadas y siembra de minas dominan el escenario, evitando un contacto frontal con las FFMM en la mayor parte del territorio nacional, llevando el conflicto hacia escenarios que difícilmente encontrarán un final si no se combaten sus problemas de fondo. Pues aún cuando los choques armados se desarrollan en zonas periféricas y son menos frecuentes que hace diez años, este tipo de conflictos híbridos, asimétricos y con rezagos de guerras irregulares no tienen soluciones rápidas en tanto poseen complejos orígenes sociales, políticos e históricos que desbordan la capacidad de las estrategias netamente políticas y militares de ambos bandos.

BIBLIOGRAFÍA

Arreguin-Toft, Ivan. *How the Weak Win Wars: A Theory of Asymmetric Conflict*. New York: Cambridge University Press, 2005.

Botero, Jorge Enrique. *La vida no es fácil papi. La holandesa de las FARC*. Bogotá: Ediciones B, 2011.

Hoffman, Frank G. *Conflict in the 21st Century: The Rise of Hybrid Wars*. Arlington, VA: Potomac Institute for Policy Studies, 2007.

Kalyvas, Sthatis. *El carácter cambiante de las guerras civiles 1800-2009*. New Haven: Yale University, 2009.

Kalyvas, Stathis. *The Logic of Violence in Civil War*. New York: New York University, 2000.

Liang, Qiao y Xiangsui, Wang. *Unrestricted Warfare*. Beijing: PLA Literature and Arts Publishing House, 1999.

Stepanova, Ekaterina. *Terrorism in Asymmetrical Conflict: Ideological and Structural Aspects*. Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). Solna: Oxford University Press, 2008.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Cortés Franco, José Joaquín. “Guerras Asimétricas, Amenaza del Siglo XXI”. *Revista Fuerzas Armadas*. Vol. 07 (2008): 7-17.

D’Arcier Flores, Hortense Faivre. “Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de

seguridad subregional”. *Escoles Militaires de Saint-Cyr Coëtquidan Centre de Recherche des Ecoles (CREC)* (8 de junio de 2005): 215-230.

Hoyos, Luis Alfonso. “Por la Recuperación Social del Territorio”. *Revista Hechos del Callejón. pnud - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Año 4, N° 36, (junio de 2008): 1-6.

Universidad Militar Nueva Granada. “Las Farc y el conflicto interno de Colombia: una disertación frente a unos conceptos planteados”. *Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos*. Serie Análisis: Área de Seguridad y Defensa Nacional, UMNG-IEGAP No. 17 (12 de abril de 2007): 1-10.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

Cepeda Castro, Iván; Girón Ortiz, Claudia. “Vida y muerte de la Unión Patriótica Colombiana”. *Le Monde Diplomatique*. No. 614 (Mayo de 2005): 4-6.

Elcolombiano.com. “Cronología de los golpes a las Farc”. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/F/farc_cronologia_de_los_golpes_historicos_a_este_grupo_guerrillero/farc_cronologia_de_los_golpes_historicos_a_este_grupo_guerrillero.asp

Elespectador.com. “Operación Camaleón”. Consulta realizada en octubre de 2011. Disponible en la página web <http://www.elespectador.com/articulo-208440-operacion-camaleon>

Galindo, Cristina – El País. “La Operación Jaque acelera la desmovilización de los guerrilleros”. 1 de julio de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web http://elpais.com/diario/2008/07/11/internacional/1215727203_850215.html.

García, Juan Carlos – El Tiempo. “La primera década de la seguridad democrática”. Agosto 12 de 2010. Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página Web <http://www.pensamientocolombia.org/DebateNacional/la-primera-decada-de-la-seguridad-democratica>

León, Juanita – La Silla Vacía. “La muerte de Alfonso Cano y su significado”. Noviembre de 2011. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web <http://www.lasillavacia.com/historia/la-muerte-de-alfonso-cano-y-su-significado-29388>

Rangel Suárez, Alfredo – El Tiempo. “La fricción y el Plan Patriota”. Editorial-opinión, 4 de junio de 2004. Consulta realizada en septiembre de 2011. Disponible en la página Web <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1546016>

Riveros, Héctor - La Silla Vacía. “Habrá Farc después de Cano”. Noviembre de 2011. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web <http://www.lasillavacia.com/historia/habra-farc-despues-de-cano-29345>

Otros documentos

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional – Acción Social. “Estadísticas de la población desplazada”. 2011. Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página Web <http://www.accionsocial.gov.co/EstadisticasDesplazados/GeneralesPD.aspx?idRpt=1>

Ávila Martínez, Ariel Fernando - Observatorio del Conflicto Armado de la Corporación Nuevo Arco Iris. “De la guerra de ‘Jojoy’ a la guerra de ‘Cano’”. 2010. Estudio.

Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. “Folleto Plan Nacional de Consolidación 2010”. 2010. Folleto.

Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. “Informe general PNCT”. Noviembre de 2011. Informe.

Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. “Presentación del PNC al Consejo de Ministros”. 25 de enero de 2010. Presentación.

Centro de Coordinación para la Acción Integral – CCAI. “Reporte ejecutivo Plan Nacional de Consolidación”. Noviembre 2011. Reporte.

Colombia.com. “Escenografía para el Plan Colombia Fase I: Putumayo”, 2005. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web <http://www.colombia.com/gobierno/especial2/escenografia.htm>

Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia –CGFM. “Pie de fuerza FARC”. Consulta realizada en diciembre de 2011. Disponible en la página Web http://www.cgfm.mil.co/CGFMPortal/Cgfm_files/Media/File/pdf/Memorias%20al%20Congreso%202009%20-%202010%20%20Junio%2003%20de%202010.pdf

Departamento Nacional de Planeación –DNP. “Balance Plan Colombia 1999 – 2005”. Consulta realizada en octubre de 2006. Disponible en la página Web http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DJS/DJS_Documentos_Publicaciones/Bal_plan_Col_espanol_final.pdf

Echandía Castilla, Camilo - Fundación Ideas para la Paz. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. Serie Informes No. 13, septiembre 2011. Informe.

Frentean.blogspot.com. “Nunca un ‘post-conflicto’ ha sido tan conflictivo”. 2011. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web http://www.frentean.blogspot.com/2011_02_01_archive.html

Grange, David L - National Strategy Forum. “Asymmetric Warfare: Old Method, New Concern”. Winter 2000. Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página Web http://blackboard.jfsc.ndu.edu/html/jfscPublications/assets/docs/cam_grange.pdf

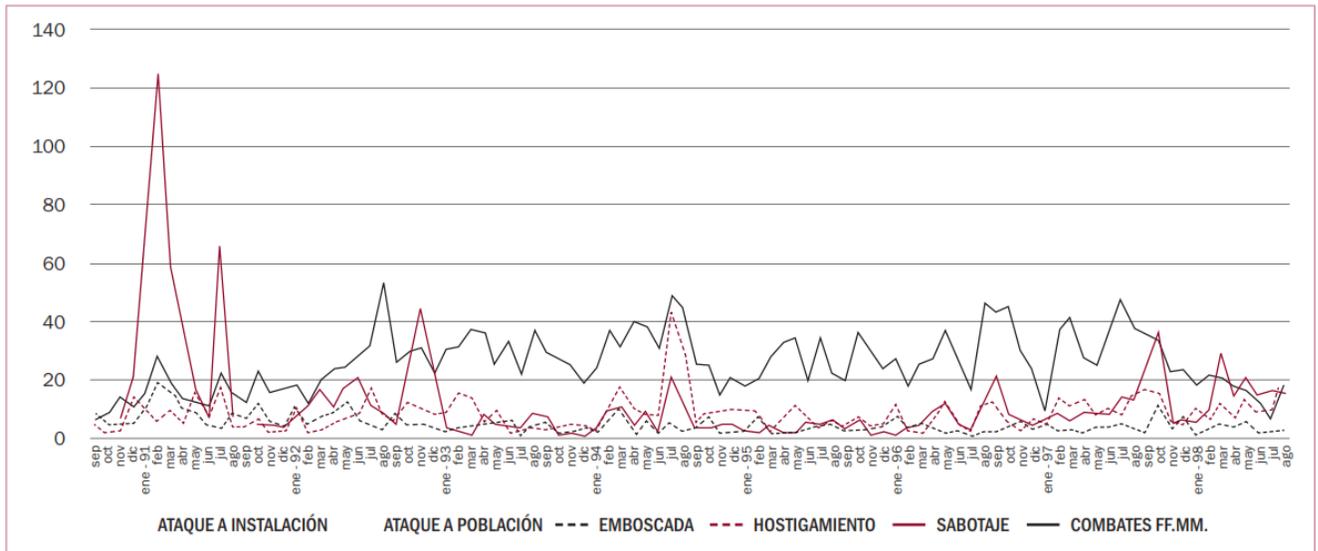
Movimiento Guerrillero FARC-EP. “La violencia que generó más violencia”. Consulta realizada en marzo de 2011. Disponible en la página Web <http://www.colombia.com/especiales/2002/farc/historia/>

Observatorio de Política & Estrategia en América Latina – OPEAL. “Hacia un redespiegue político de las Farc”, un proyecto del Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga. Reporte.

Pabloescobargaviria.info. “FARC, nacimiento y evolución”, Especial La Región. Consulta realizada en mayo de 2011. Disponible en la página Web http://www.pabloescobargaviria.info/index.php?option=com_content&task=view&id=361&Itemid=32

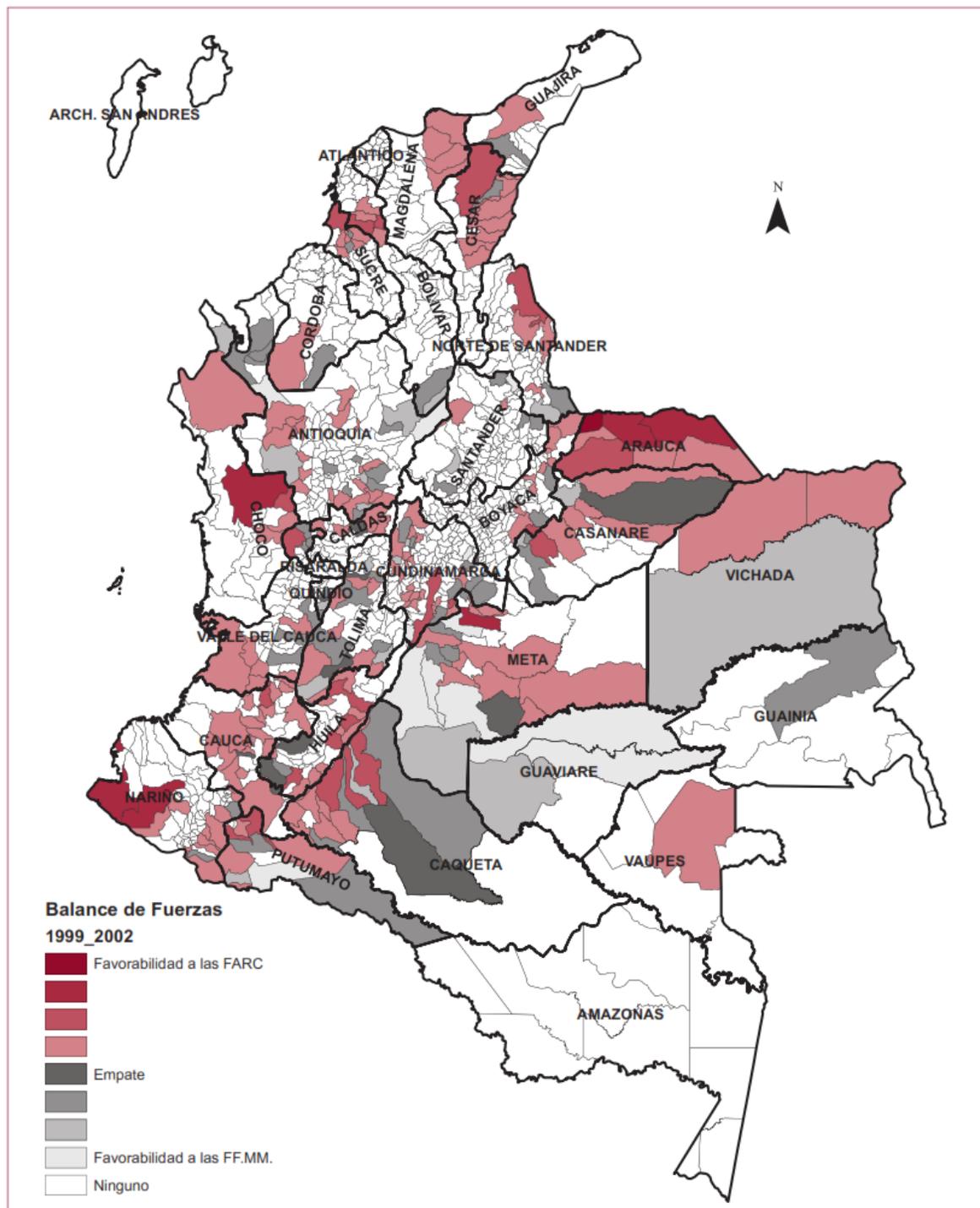
Semana.com. “¿Qué les queda a las FARC?”. Multimedia, 06 de junio de 2008. Consulta realizada en noviembre de 2011. Disponible en la página Web <http://www.semana.com/multimedia-conflicto/queda-farc/601.aspx>

Anexo 1. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 1990 / Agosto 1998).



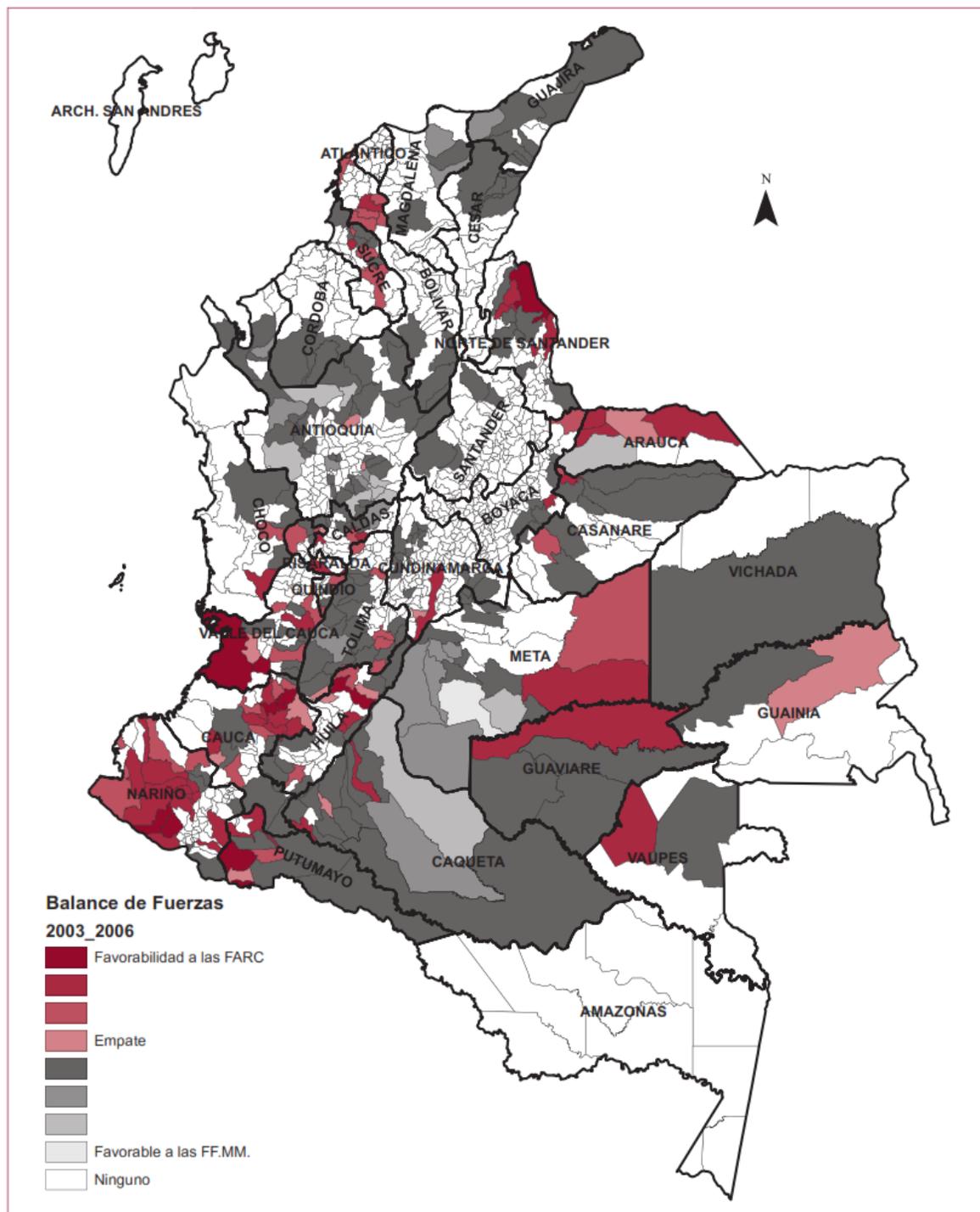
Fuente: Echandía Castilla, Camilo. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. *Fundación Ideas para la Paz*. Serie Informes No. 13 (septiembre 2011) p. 11.

Anexo 2. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 1999-2002 según municipios).



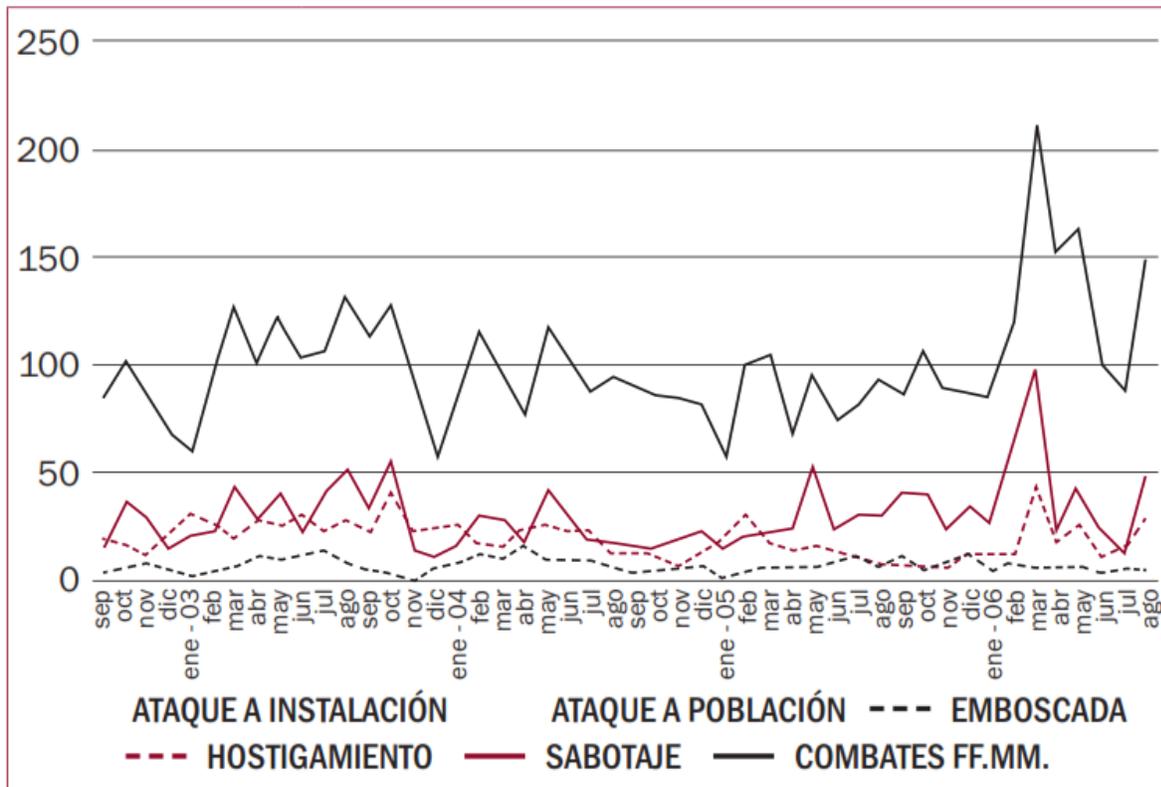
Fuente: Echandía Castilla. "Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)". p. 17.

Anexo 3. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 2003-2006 según municipios)



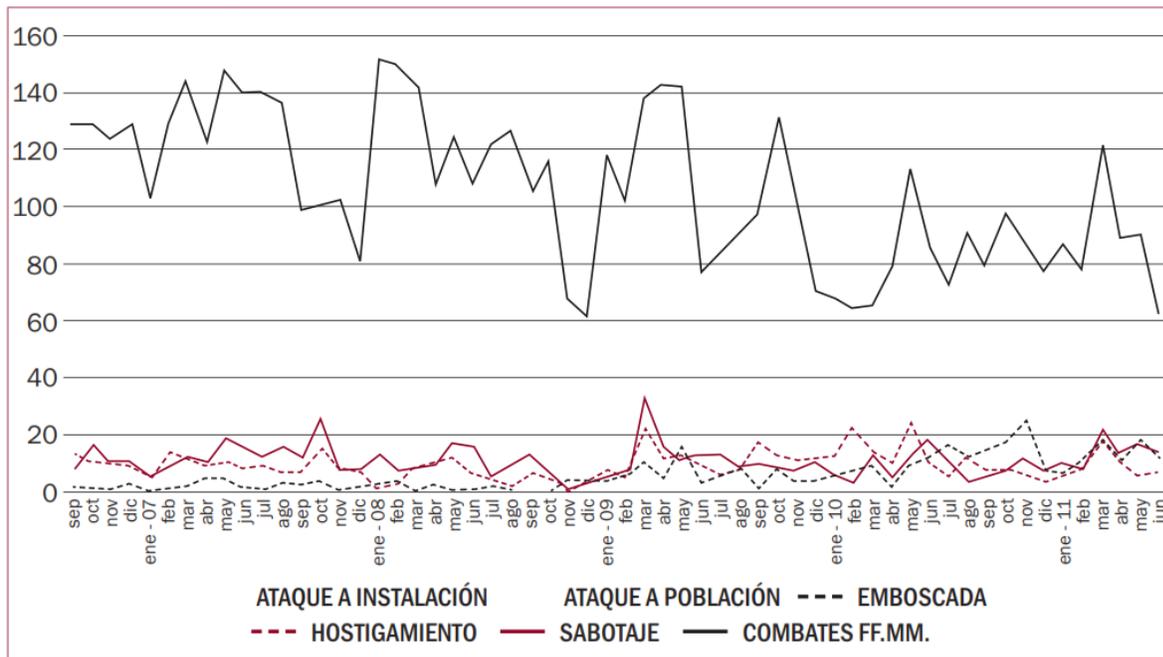
Fuente: Echandía Castilla. "Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)". p. 21.

Anexo 4. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 2002 / Agosto 2006)



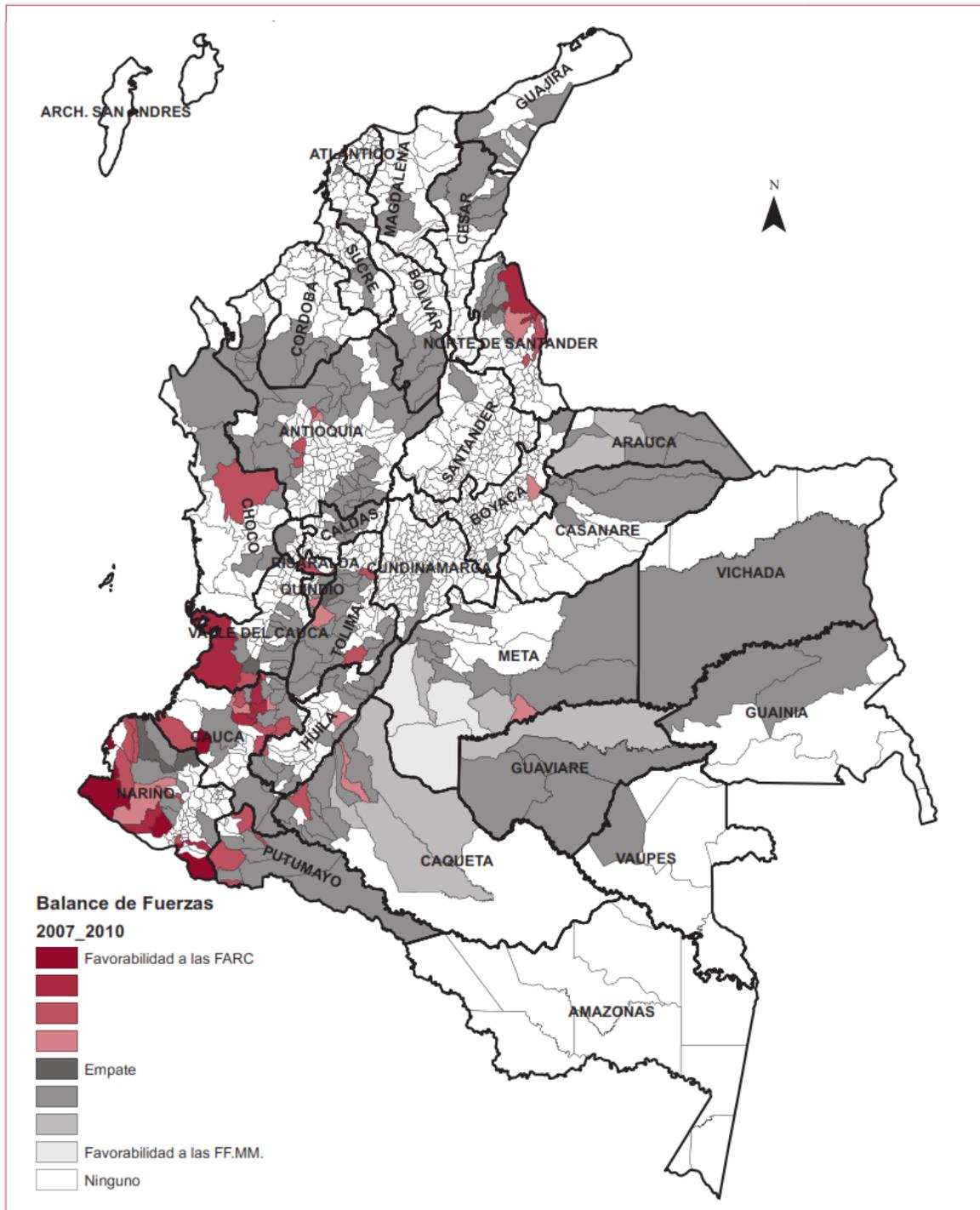
Fuente: Echandía Castilla. "Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)". p. 19.

Anexo 5. Gráfica. Evolución de los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (Septiembre 2006 / Junio 2011)



Fuente: Echandía Castilla. "Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)". p. 23.

Anexo 6. Mapa. Relación entre los combates de las FFMM y las acciones de las FARC (promedio anual 2007 – 2010 según municipios)



Fuente: Echandía Castilla. “Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)”. p. 25.

Anexo 7. Documento. Directiva Presidencial 01 del 20 de marzo de 2009. Asunto: Coordinación del Gobierno Nacional para llevar a cabo el Plan Nacional de Consolidación Territorial.

Fuente: Presidencia de la República de Colombia. “Directiva Presidencial No. 01”, 2009.



DIRECTIVA PRESIDENCIAL No. 01

Para: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior y de Justicia, Ministerio de Defensa, Fuerzas Militares, Policía Nacional, Ministerio de Protección Social, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Transporte, Ministerio de Educación, Ministerio de Comunicaciones, Ministerio de Cultura, Departamento Nacional de Planeación, La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) y Programas Presidenciales.

De: Presidente de la República

Asunto: Coordinación del Gobierno Nacional para llevar a cabo el Plan Nacional de Consolidación Territorial

Fecha: 20 MAR. 2009

Con el propósito de cumplir con los objetivos de la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, mantener la confianza inversionista y avanzar en la política social efectiva, el Gobierno Nacional, se ha concentrado en diseñar un mecanismo que permita fortalecer la alineación de los esfuerzos militar, policial y antinarcóticos y los esfuerzos en el área social, de justicia, desarrollo económico e institucional del Estado en zonas estratégicas del territorio nacional, denominado SALTO ESTRATEGICO.

Con esta propuesta se pretende reafirmar la generación de condiciones de seguridad, con efectos irreversibles, buscando potenciar las condiciones necesarias para lograr la consolidación sostenible del Estado de acuerdo con las particularidades territoriales.

Una firma manuscrita en tinta negra, que parece ser una abreviatura o un nombre, ubicada al final del texto.



1. PLAN NACIONAL DE CONSOLIDACIÓN TERRITORIAL

El Plan Nacional de Consolidación Territorial es un proceso coordinado, progresivo e irreversible, por medio del cual se busca afianzar la articulación de los esfuerzos estatales para garantizar de manera sostenible un ambiente de seguridad y paz que permita el fortalecimiento de las instituciones democráticas, en beneficio del libre ejercicio de los derechos ciudadanos y de la generación de condiciones para su desarrollo humano.

Para avanzar en la consolidación sostenible de forma más eficiente, efectiva e integral se propone continuar con la Acción Inter-Agencial como herramienta de actuación rápida y dinámica para producir los resultados esperados, incrementar la confianza y credibilidad de los ciudadanos en el Estado, a través de: planeación conjunta y en paralelo, acciones colectivas y ejercicios de coordinación de las múltiples instituciones que participan en la implementación de la estrategia.

1.1 Delimitación geográfica de la zona de interés

Áreas principales para iniciar la consolidación: Zona Macarena y Río Caguán, Zona Pacífico (Nariño, Cauca, Buenaventura, Sur de Chocó), Zona Bajo Cauca Antioqueño y Sur de Córdoba, Zona Sur de Tolima y Sur de Valle del Cauca.

Áreas de transición hacia la consolidación: Zona Montes de María, Zona Sierra Nevada de Santa Marta y Zona Oriente Antioqueño.

Áreas Complementarias: Zona Arauca, Zona Putumayo, Zona Catatumbo y Zona Bajo Atrato.

2. DIRECCIONAMIENTO Y GESTIÓN

Con el fin de garantizar la capacidad de desarrollar de manera eficiente las estrategias del Plan Nacional de Consolidación Territorial y armonizarla con el esfuerzo militar, el Consejo Directivo del Centro de Coordinación y Acción Integral - CCAI, realizará el Direccionamiento estratégico emitirá instrucciones y mantendrá coordinaciones a nivel nacional y territorial para la implementación de planes regionales estratégicos de consolidación y su operatividad elaborados y aprobados para el efecto.

W



2.1. Consejo Directivo y Comité Ejecutivo

En el marco de la estrategia de consolidación de la seguridad democrática el Centro de Coordinación de Acción Integral –CCAI- será el espacio de coordinación de las entidades del nivel nacional que tengan responsabilidad en la consolidación del territorio nacional.

El Consejo Directivo del CCAI, de acuerdo con las necesidades del Plan Nacional de Consolidación Territorial ordenará el funcionamiento de la coordinación y adoptará las medidas necesarias para responder a la consolidación de las zonas estratégicas definidas.

Para tales efectos, el Consejo Directivo del CCAI estará conformado por el Ministro de Defensa Nacional, el Comandante General de las Fuerzas Militares, el Director General de la Policía Nacional, el Alto Consejero de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, el Director del DAS y el Fiscal General de la Nación.

A su vez, harán parte del Comité Ejecutivo del CCAI, cuyas sesiones serán mensuales, los ministros de las carteras de Agricultura, Protección Social, Interior y de Justicia, Educación Nacional, Minas y Energía, Transporte y Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Asistirán también los directores del Departamento Nacional de Planeación, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, el INCODER, Coldeportes y Registraduría Nacional del Estado Civil. En el Comité Ejecutivo del CCAI es necesario garantizar un alto nivel de la representación institucional con el fin de asegurar una alta capacidad para asumir compromisos, por lo tanto la eventual delegación no podría hacerse sino exclusivamente en los viceministros (as) o subdirectores (as). La secretaria técnica la realizará ACCION SOCIAL.

3. PLAN DE ACCIÓN REGIONAL PARA LA CONSOLIDACION.

Es responsabilidad de cada entidad aportar la información y análisis territorial para la definición, ejecución y monitoreo de los planes regionales de consolidación, orientado a la articulación de los esfuerzos militares y civiles. Éstos serán elaborados y aprobados durante el primer cuatrimestre del año 2009 y tendrán en cuenta los componentes de Atención Humanitaria de Emergencias, Justicia, Seguridad, Desarrollo Social, Desarrollo Económico, Gobernabilidad y Ordenamiento de la Propiedad. Es fundamental definir con los gobiernos locales el ejercicio de priorización de cada uno de los componentes de intervención planteados en el SALTO ESTRATEGICO.

W



4. COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Los Ministerios y entidades nacionales deben revisar sus programaciones presupuestales y hacer un mayor esfuerzo de focalización de recursos en los municipios que serán objeto del Plan Nacional de Consolidación Territorial en la estrategia del SALTO ESTRATEGICO, para esto es necesario:

1. Identificar en el primer cuatrimestre de este año los presupuestos, programas y proyectos previstos en los años 2009 y 2010 dirigidos a los municipios establecidos en el Plan Nacional de Consolidación Territorial. Esta tarea se realizará en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.
2. Priorizar la ejecución de los programas y proyectos proyectados durante el 2007-2010 en los municipios definidos en el Plan Nacional de Consolidación Territorial.
3. Identificar el monto de recursos que es aún susceptible de focalizar en los municipios de intervención del Plan Nacional de Consolidación Territorial.
4. Velar porque el cumplimiento de las metas de cobertura como educación, régimen subsidiado de salud, vacunación y agua potable, entre otras, se logre en un tiempo menor al previsto dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2008 - 2010 para el resto de los municipios del país.
5. Identificar nuevas fuentes potenciales de recursos y focalizar su asignación a los municipios priorizados, de acuerdo con las estrategias a desarrollar en las áreas de cada municipio y de manera articulada.

Las fuentes potenciales derivadas de la Cooperación Internacional serán coordinadas por la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCION SOCIAL, a través de la Dirección de Cooperación Internacional, teniendo en cuenta las prioridades definidas en la Estrategia Nacional de Cooperación 2007-2010 y con el propósito de fortalecer la capacidad Regional de gestión de cooperación internacional.

WV



6. Reforzar las estrategias de difusión y promoción de la oferta institucional en los municipios de intervención del Plan Nacional de Consolidación Territorial, así como eliminar o subsanar las barreras de acceso para garantizar mayor oportunidad y eficiencia de oferta de cada Ministerio.
7. Acelerar el desarrollo de las estrategias y la ejecución de recursos definidos en los Conpes 102, 113 y del Chocó, Buenaventura y del Pacífico orientados a los municipios priorizados.

4.1 Vigencia

A partir de la fecha de su expedición y hasta el 7 de agosto del año 2010.

Una firma manuscrita en tinta negra, que parece ser "G. M. B.", con una línea horizontal extendida debajo de las letras.

Anexo 8. Tabla. Bloques y frentes de las FARC – 2008.

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada de Semana.com, “¿Qué les queda a las FARC?”, 2008.

Bloque Caribe	
Frentes Activos	
Frente 59	La Guajira: Albania, Barrancas, Dibulla, Distracción, El Molino, Fonseca, La Jagua del Pilar, San Juan del Cesar, Urumita, Villanueva
Frente 41	Cesar: Codazzi, Chiriguaná, Curumaní, La Jagua de Ibirico, La Paz, Pailitas, Pelaya, Becerril, San Diego, Tamalameque
Frentes Diezmados	
Frente 19	Magdalena: Aracataca y Ciénaga
Frente 35	Sucre: Sincelejo, Corozal, Galeras, Morroa, Ovejas y San Onofre Córdoba: Chinú
Frente 37	Bolívar: El Carmen de Bolívar, El Guamo, María La Baja, San Jacinto, San Jacinto del Cauca y San Juan Nepomuceno
Bloque Magdalena Medio	
Frentes Activos	
Frente 33	Norte de Santander: Región del Catatumbo
Frente 24	Bolívar: Morales, Simití, Tiquisio, Rubián
Frente 20	Santander: Cimitarra, Landazuri y El Peñón
Frentes Diezmados	
Frente 4	Antioquia: Yondó, Puerto Berrío y San Rafael Santander: Barrancabermeja
Frente 23	Región del Catatumbo
Bloque José María Córdoba	
Frentes Activos	
Frente 58	Antioquia: Carepa, Chigorodó, Turbo Córdoba: Tierralta
Frente 57	Chocó: Atrato, Bahía Solano, Bajo Baudó, Belén de Bajirá, Bojayá, Carmen de Atrato, Juradó, Atrato Medio, Quibdó, Río Quito, Riosucio
Frente 34	Chocó y Antioquia: Abriaquí, Frontino, Murindó, Vigía del Fuerte, Carmen de Atrato, Atrato Medio y Quibdó
Frente Jacobo Arenas	Antioquia: Angelópolis
Frente Aurelio Rodríguez	Chocó: Atrato, Bagadó, Condoto, Cantón de San Pablo, Itsmina, Lloró, Bóvita, San José del Palmar, Tadó Risaralda: Apía, Balboa, Belén de Umbría, Guática, La Celia, Mistrató, Pueblo Rico y Santuario
Frentes Diezmados	
Frente 18	Antioquia: Tarazá, Ituango Córdoba: Montelíbano, Puerto Libertador, Tierralta
Frente 5	Antioquia: Ituango, Dabeiba y Uramita
Frente 36	Antioquia: Toledo, Carolina, Gómez Plata
Frente 9	Antioquia; Sonsón, San Rafael, San Luis, San Carlos, Granada, Cocorná, Peñol
Frente 47	Antioquia: Abejorral, Angelópolis, Nariño Caldas: Aguadas, Aranzazu, Filadelfia, La Merced, Marmato, Marulanda, Pácora, Pensilvania, Riosucio, Salamina, Samaná, Supía, Victoria
Bloque Oriental	
Frentes Activos	
Frente 1	Vaupés: Carurú, Mitú, Pacoa, Papunaua
Frente 7	Meta: La Macarena, Puerto Rico, Vistahermosa
Frente 10	Arauca: Cravo Norte, Puerto Rondón
Frente 27	Meta: La Macarena, Mesetas, San Juan de Arama, Vistahermosa
Frente 39	Meta: Mapiripán, Puerto Gaitán Vichada: Cumaribo, La Primavera, Puerto Carreño, Santa Rosalía
Frente 40	Meta: La Macarena, Mesetas, Uribe
Frente 43	Meta: Perto Lleras, Puerto Rico
Frente 44	Meta: Puerto Concordia, Puerto Rico
Frente 45	Arauca: Pie de monte araucano, Saravena, Tame y Arauquita
Frentes Diezmados	
Frente 16	Vichada: Curamibo, La Primavera, Puerto Carreño, Santa Rosalía
Frente 26	Meta: El Castillo, Granada, Lejanías, San Juan de Arama y Uribe
Frente 28	Estaba en Casanare y Boyacá, se ha ido moviendo hacia Arauca
Frente 38	Boyacá: Aquitania, Labranzagrande, Pajarito, Paya, Pisba, Sogamoso y Tota Casanare: Aguazul, Chámeza, Orocué, Recetor, Tauramena, Yopal
Frente 42	Meta: Uribe y La Julia
Frente 52	Estaba en Cundinamarca y ahora está en el suroriente hacia Guaviare
Frente 53	Estaba en Cabrera, Gachalá, Medina, Pasca (Cund.) y se ha ido al sur del Meta
Frente 54	Estaba en Chivor, San Luis de Gaceno, Santa María (Boy.); Ubalá (Cund.) y se ha ido al Meta
Frente 55	Estaba en Arbeláez, Fusagasugá, Pulí, San Bernardo, Tibacuy, Venecia (Cund.) ha sido empujado al Meta
Frente 56	Boyacá: Berbeo, San Eduardo, Paéz Casanare: Monterrey, Sabanalarga, Tauramena y Villanueva
Frente Urías Rondón	Boyacá

Comando Conjunto de Central - CCC	
Frentes Activos	
Frente 21	Tolima: Alpujarra, Ambalema, Ataco, Chaparral, Coyaima, Cunday, Dolores, Espinal, Flandes, Natagaima, Ortega, Planadas, Prado, Purificación, Rioblanco, Roncesvalles, Saldaña, San Antonio, Suárez, Villarica
Frente 50	Quindío: Calarcá, Córdoba, Génova, Pijao, Salento
Frentes Diezmados	
Frente 25	Tolima: Carmen de Apicalá, Coello, Guamo, Icononzo, Melgar, Piedras, Valle de San Juan
Frente Reinaldo Cuellar	Tolima: Cajamarca, Murillo, Chaparral
Comando Conjunto de Occidente - CCO	
Frentes Activos	
Frente 2	Nariño: Consacá, Contadero, Córdoba, Funes, Guaitarillas, Iles, Ipiales, Ospina, Potosí, Puerres, Pupiales, Tangua y Yacuanquer
Frente 8	Cauca: La Sierra y Padilla
Frente 30	Valle del Cauca: Buenaventura, Calima, Dagua, Jamundí, La Cumbre, Restrepo
Frente 60	Cauca: El Tambo
Frentes Diezmados	
Frente 6	Cauca: Caldon, Caloto, Corinto, Jambaló, Miranda, Padilla, Santader de Quilichao
Frente 29	Cauca: Guapi Nariño: Santa Bárbara, Tumaco, Barbacoas
Frente 64	Nariño: Arboleda, Belén, Chachagüí, Colón, El Rosario, Tablón de Gómez, El Tambo, La Cruz, La Unión, Policarpa, San Pablo, San Pedro de Cartago
Frente Manuel Cepeda Vargas	Frente Urbano en Cali y Buenaventura. En 2007 fue muy golpeado
Bloque Sur	
Frentes Activos	
Frente 13	Cauca: Piamonte, San Sebastián, Santa Rosa
Frente 14	Caquetá: Florencia, La Montañita, San Vicente del Caguán
Frente 17	Huila: Aipe, Baraya, Colombia, Neiva, Tello, Villavieja
Frente 48	Putumayo: Colón, Leguízamo, Puerto Asís, Puerto Caicedo, San Francisco, San Miguel, Santiago, Valle del Guamuez y Orito
Frentes Diezmados	
Frente 3	Caquetá: Puerto Rico Huila: Algeciras, Campoalegre, Garzón, Gigante, Guadalupe y Suaza
Frente 15	Caquetá: Cartagena del Chairá, El Doncello
Frente 32	Putumayo: Puerto Guzmán, Villa Garzón Caquetá: Curillo
Frente 49	Caquetá: Albania, Belén de los Andaquíes, Paujil, Milán, Montañita, Morelia, San José del Fragua, Solano, Solita y Valparaíso
Frente 61	Huila: Agrado, Altamira, La Argentina, La Plata, Oporapa, Paicol, Pital, Tarqui, Tesalia
Frente 63	Amazonas: El Encanto, La Chorrera, La Pedrera, La Victoria, Leticia, Mirití-Paraná, Puerto Alegría, Puerto Arica, Puerto Nariño y Puerto Santander
Frente 64	Caquetá: Albania, Belén de los Andaquíes, Paujil, Milán, Montañita, Morelia, San José de Fragua, Solano, Solita y Valparaíso

Anexo 9. Documento. Descripción de la Bitácora Diaria de Eventos.

Fuente: Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado – Acción Social. “Bitácora Diaria de Eventos”. Documento interno, 2009.

ÁREA DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

Bitácora Diaria de Eventos

Bitácora Diaria de Eventos

Desde el primero de marzo de 2007 el área de Prevención, Emergencias y Retornos empezó a realizar un registro diario de acciones de violencia reportadas en 31 periódicos de cobertura nacional y local, así como hechos informados por las Fuerzas Militares (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), La Policía Nacional y el Departamento Administrativo de Seguridad – DAS, entre otras fuentes. Este registro comprende variables relacionadas con la confrontación armada, violaciones a los Derechos Humanos, Infracciones al DIH, así como otra información relativa a la emisión de Informes de Riesgo y Notas de Seguimiento por parte del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo.

El objetivo de este instrumento es realizar un monitoreo diario de situaciones que puedan vulnerar los derechos de la población civil o ponerla en riesgo de cualquier modo, previendo situaciones que puedan generar desplazamientos forzados de población.

La Bitácora es difundida a las Unidades Territoriales y a las diferentes dependencias de Acción Social a través de los Directores de Programas y Coordinadores Territoriales. Igualmente, los valoradores del Área de Registro de la Subdirección de Atención Integral a la Población Desplazada, son usuarios para quienes la bitácora es un instrumento fundamental en su labor de valoración de las declaraciones de la población desplazada.

Los hechos de violencia que se reportan en la Bitácora de Eventos son:

- **Graves Violaciones a los DDHH e Infracciones al DIH**

ATAQUES INDISCRIMINADOS: son aquellos que no están dirigidos contra un objetivo militar concreto; los que emplean métodos o medios de combate que no pueden dirigirse contra un objetivo militar concreto o lo que emplean métodos o medios de combate cuyos efectos no sea posible limitar.

ATAQUES A LOS BIENES INDISPENSABLES PARA LA SUPERVIVENCIA DE LA POBLACIÓN CIVIL: son aquellos dirigidos a atacar, destruir, sustraer o inutilizar los bienes indispensables para la supervivencia de la población civil, tales como los artículos alimenticios y las zonas agrícolas que los producen, las cosechas, el ganado, las instalaciones y reservas de agua potable y las obras de riego.

ATAQUES A OBRAS E INSTALACIONES QUE CONTIENEN FUERZAS PELIGROSAS: Esta categoría incluye los ataques contra obras o instalaciones que contienen fuerzas peligrosas, presas, diques o centrales nucleares de energía eléctrica, que puedan producir la liberación de aquellas fuerzas y causar, en consecuencia, pérdidas importantes en la población civil.

ATAQUES A BIENES CULTURALES: actos de hostilidad dirigidos contra los monumentos históricos, obras de arte o lugares de culto que constituyen patrimonio cultural o espiritual de los pueblos.

ATAQUES A LUGARES DE CULTO: actos de hostilidad dirigidos contra los monumentos históricos, obras de arte o lugares de culto que constituyen patrimonio cultural o espiritual de los pueblos.

ESCUDO HUMANO: Es la acción de dirigir los movimientos de la población civil o de personas civiles para tratar de poner objetivos militares a cubierto de ataques, o para cubrir operaciones militares. La presencia de la población civil o de personas civiles o sus movimientos no podrán ser utilizados para poner ciertos puntos o zonas a cubierto de operaciones militares, en especial para tratar de poner a cubierto de ataques los objetivos militares, ni para cubrir, favorecer u obstaculizar operaciones militares.

TORTURA: Todo acto por el cual se inflijan intencionalmente a una persona dolores o sufrimientos graves, ya sean físicos o mentales, con el fin, en particular de obtener de ella o de un tercero información o una confesión; castigarla por un acto que haya cometido, o se sospeche que haya cometido; intimidar o coaccionar a esa persona o a otras.

TOMA DE REHENES: El que, con ocasión y en desarrollo de conflicto armado, prive a una persona de su libertad condicionando ésta o su seguridad a la satisfacción de exigencias formuladas a la otra parte, o la utilice como defensa.

ATAQUE A MISIONES MÉDICAS: toda aquella acción dirigida contra el personal sanitario, sea militar o civil y los organismos de protección civil; además del personal sanitario de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja; contra las unidades y medios de transporte sanitario y/o la obstaculización de tareas sanitarias y humanitarias.

- **Acciones Armadas**

ACTOS DE TERRORISMO: son ataques indiscriminados o excesivos o haga objeto a la población civil de ataques, represalias, actos o amenazas de violencia cuya finalidad principal sea aterrorizarla.

ATAQUE A LAS INSTALACIONES DE LA POLICÍA NACIONAL: Es la acción sorpresiva por parte de grupos irregulares dirigida específicamente en contra de estaciones, inspecciones y puestos de policía con el fin de aniquilar su resistencia.

ATAQUE A LAS INSTALACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES: Es la acción sorpresiva, dirigida específicamente contra batallones, guarniciones y garitas, entre otros, por parte de grupos armados irregulares.

EMBOSCADA: Es el acto ejercido por un grupo armado irregular contra una patrulla o unidades en movimiento del Ejército o la Policía de manera sorpresiva y contundente. Es decir que la intensidad del ataque es superior a la respuesta esperada.

RETÉN: Es toda aquella acción llevada a cabo en la que grupos al margen de la ley, establecen un puesto fijo o móvil que sirve para controlar, vigilar o realizar acciones de guerra contra la población civil (secuestros, homicidios, pillaje, etc) o tropas de las Fuerzas Armadas o la Policía (emboscadas, hostigamiento, etc).

ATAQUES A BIENES CIVILES: Es toda aquella acción que afecta de manera directa los bienes que no son objetivos militares, que por su naturaleza, ubicación, destinación o utilización no constituyen una contribución efectiva a la acción militar. En esta categoría se incluyen ataques a la infraestructura eléctrica, de comunicaciones, petrolera, vial; y contra los bienes e inmuebles públicos y particulares.

HOSTIGAMIENTO: Es todo aquel acto ejercido por un grupo armado contra un adversario a efectos de producir un ataque sorpresivo sin el objetivo de producir enfrentamientos posteriores. La intensidad del ataques es inferior a la capacidad de respuesta del adversario.

INCURSIÓN A POBLACIÓN: Operación transitoria y de dimensiones limitadas que consiste en una penetración temporal en el territorio controlado por el adversario con el fin de realizar allí acciones de disturbios, de desorganización, de destrucciones o, sencillamente, para llevar a cabo misiones de información. Denominada también asalto por sorpresa, la incursión a menudo se identifica con una operación de comando.

PARO ARMADO: Es la acción en la que un grupo armado obliga por medio de amenazas a la población civil a interrumpir alguna actividad colectiva (como desplazarse de un municipio a otro) con el fin de ejercer presión ante la misma comunidad o el Estado.

SABOTAJE: Término que designa el hecho de cometer actos de destrucción o de daño del material, de las obras e instalaciones que, por su índole o su destinación, contribuyen a la eficacia del instrumento militar del adversario. En este sentido, el sabotaje es un método de guerra cuya licitud o ilicitud está determinada por elementos ajenos a la noción de sabotaje tal como existe en derecho internacional.

En realidad, las condiciones de las que depende la legalidad del sabotaje contra el adversario se refieren a:

- a) la calidad de los ejecutantes;
- b) el objeto del sabotaje;
- c) los medios y métodos empleados.

Este debe formar parte de la infraestructura material del adversario, es decir, debe tratarse de objetivos militares.

RETENCIONES: La privación de la libertad de un combatiente regular (perteneciente a la Fuerza Pública u organismo de seguridad) por parte de un grupo armado irregular.

PILLAJE: Apropiación sistemática y violenta de bienes muebles de propiedad pública o privada, efectuada por los miembros de las fuerzas armadas en perjuicio del Estado adverso o de los heridos, los enfermos, los náufragos o los prisioneros de guerra.

- **Combates**

Es toda aquella confrontación que se desarrolla entre las partes en conflicto donde una parte son las Fuerzas Militares y la otra, grupos de guerrillas o autodefensa.

- **Enfrentamientos**

Es toda aquella confrontación donde las dos partes son grupos armados irregulares, como guerrillas o autodefensas.

- **Homicidios**

El que, con ocasión y en desarrollo de conflicto armado, ocasione la muerte de persona protegida, integrantes de la población civil, personas que no participan en hostilidades y los civiles en poder de la parte adversa, heridos, enfermos o náufragos puestos fuera de combate, personal sanitario o religioso, periodistas en misión o corresponsales de guerra acreditados, combatientes que hayan depuesto las armas por captura, rendición u otra causa análoga, quienes antes del comienzo de las hostilidades fueren considerados como apátridas o refugiados.

- **Amenazas / Intimidaciones**

Es aquella acción realizada tendente a imponer un comportamiento determinado.

- **Secuestros**

Delito contra la libertad de las personas. Consiste en su apoderamiento, privación de la libertad o retención en contra de su voluntad, por medio de la violencia, intimidación o engaño para obtener un provecho, extorsionar o forzar la voluntad ajena.

- **Rescate / Liberación**

El rescate es la acción realizada por parte de las fuerzas militares, policía u organismos de seguridad del Estado, en la que una persona recobra por la fuerza su libertad. Mientras que la liberación es la acción mediante la cual un grupo armado irregular deja en libertad a una persona retenida por la misma organización armada.

- **Atentados**

Hace referencia a una agresión contra la vida o la integridad física de alguien, en el marco de la confrontación armada.

- **Minas Antipersonal y Municiones Abandonadas sin Explotar**

Es la acción en la que un grupo armado instala manualmente sobre o cerca de la superficie del terreno o de otra superficie cualquiera un artefacto explosivo, que detona o explota por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona o de un vehículo, o para ser accionado a distancia. Se registran en esta categoría, la instalación, detonación e incautación de minas antipersonal.

Por **accidente** se entiende un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal o municiones sin explotar que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas.” Fuente: Glosario Nacional Básico General de términos Acción Integral contra Minas Antipersonal. Observatorio de Minas del Programa Presidencial de DDHH y DIH – Vicepresidencia de la República.

Por **incidente** se entiende un acontecimiento relacionado con minas antipersonal o municiones sin explotar, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente.”

- **Desplazamientos Forzados**

Acción en la que una persona o comunidad se ve forzada a migrar dentro del territorio nacional abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: Conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público.

- **Capturas**

Facultad que tienen las autoridades militares y de policía para privar legalmente de la libertad a una persona. En esta categoría se registran las relacionadas con el conflicto armado.

- **Desmovilizaciones**

Es la acción en la que un miembro de un grupo al margen de la ley decide voluntariamente presentarse ante algún organismo o representante del Estado para reinsertarse a la vida civil.

- **Operaciones Antinarcoóticos**

Son acciones emprendidas para la lucha contra los cultivos ilícitos. Entre ellas se incluyen capturas relacionadas con acciones de narcotráfico, incautaciones de sustancias ilícitas e insumos químicos, fumigaciones y erradicaciones de cultivos ilícitos, así como desmantelamiento y destrucción de laboratorios usados para el procesamiento de coca.

- **Incautaciones**

Toma de posesión por parte de una fuerza regular, del armamento (armas de fuego e incendiarias) del adversario (fuerza armada irregular: guerrillas o autodefensas). En esta categoría también se incluyen las acciones realizadas por parte de las fuerzas militares, policía u organismos de seguridad del Estado, en el que se destruye o clausura un campamento de grupos ilegales utilizado para albergar integrantes de grupos armados irregulares.

- **Desactivación de Artefactos Explosivos**

Neutralización de los dispositivos que harían estallar un artefacto explosivo instalado por los grupos armados irregulares.

- **Justicia**

Se incluyen eventos relacionados con condenas, medidas de aseguramiento y demás etapas de los procesos judiciales conexos con violaciones de derechos humanos e infracciones al DIH.

Adicionalmente se incluyen Misiones Humanitarias, Acciones Institucionales a favor de la población desplazada, Retornos y Otros hechos que pueden ser relevantes para informar sobre la situación de violencia en el país.

En el año 2007, el Observatorio produjo 281 Bitácoras Diarias, las cuales fueron retroalimentadas de forma permanente por los Coordinadores de Desplazados en las Unidades Territoriales de Acción Social, quienes se encargaron de confirmar o desestimar los hechos reportados en la bitácora y de valorar el riesgo que estos pudieran provocar sobre la población civil, por medio de la comunicación directa con autoridades militares y de policía locales, así como con otras instituciones como las Personerías municipales, Defensoría del Pueblo, Alcaldías, entre otras. Este ejercicio permitió activar en el nivel local mecanismos de alertas tempranas, promovidos desde Acción Social, que le dieron la oportunidad a la entidad y a otras entidades del SNAIPD, de prever situaciones de riesgo para la población civil y adoptar medidas de prevención y mitigación del riesgo oportunas.

Fuentes de Consulta

Bogotá		
TIEMPO	Bogotá	www.eltiempo.com
EL ESPECTADOR	Bogotá	www.elespectador.com
RCN	Bogotá	www.rcn.com.co
CARACOL	Bogotá	www.caracol.com.co
Antioquía		
EL COLOMBIANO	Medellín	www.elcolombiano.com
EL MUNDO	Medellín	www.elmundo.com
Atlántico		
EL HERALDO	Barranquilla	www.elheraldo.com.co
Arauca		
La Voz del Cinaruco	Arauca	www.lavozdelcinaruco.com
Bolívar		
EL UNIVERSAL	Indias	www.eluniversal.com.co
Caldas		
LA PATRIA	Manizales	www.lapatria.com
Cauca		
EL LIBERAL	Popayán	www.elliberal.com.co
César		
EL PILÓN	Valledupar	www.elpilon.com.co
VANGUARDIA	Valledupar	www.vanguardiavalledupar.com
Córdoba		
EL MERIDIANO DE CORDOBA	Montería	www.elmeridianodecordoba.com.co
Huila		
LA NACIÓN	Neiva	www.lanacion.com.co
DIARIO DEL HUILA	Neiva	www.diariodelhuila.com
Magdalena		
HOY DIARIO DEL MAGDALENA	Santa Marta	www.hoydiariodelma...
EL INFORMADOR	Santa Marta	www.el-informador.com
Nariño		
DIARIO DEL SUR	Pasto	www.diariodelsur.com.co
Norte de Santander		
LA OPINION	Cúcuta	www.laopinion.com.co
Quindío		
LA CRÓNICA DEL QUINDIO	Armenia	www.cronicadelquindio.com
Risaralda		
LA TARDE	Pereira	www.latarde.com
Santander		
VANGUARDIA LIBERAL	Bucaramanga	www.vanguardia.com
Sucre		
EL MERIDIANO DE SUCRE	Sincelejo	www.elmeridianodesucre.com.co
Tolima		
EL NUEVO DIA	Ibagué	www.elnuevodia.com.co
Valle de Cauca		
EL PAIS	Cali	www.elpais.com.co
Otras Fuentes		
EJÉRCITO NACIONAL	Nacional	www.ejercito.mil.com
ARMADA NACIONAL	Nacional	www.armada.mil.co
POLICÍA NACIONAL	Nacional	www.policia.gov.co
DAS	Nacional	Reporte Diario
FUERZA AEREA COLOMBIANA	Nacional	www.fac.mil.co
ACCION SOCIAL	Nacional	www.accionsocial.gov.co

Anexo 10. Tabla. Desmovilizaciones/Entregas según la Bitácora Diaria de Eventos (2007-2010).

DESMOVLIZACIONES / ENTREGAS 2007-2010					
Departamento	2007	2008	2009	2010	Total
Amazonas			1	2	3
Antioquia	4	58	84	72	218
Arauca	2	16	34	16	68
Atlántico		3	3	1	7
Bolívar	2	21	17	8	48
Boyacá		13	47	27	87
Caldas	1	18	10	1	30
Caquetá	3	43	53	104	203
Casanare	2	12	32	21	67
Cauca	2	28	53	35	118
Cesar	1	7	7	6	21
Chocó	1	15	18	12	46
Córdoba		10	3	13	26
Cundinamarca	1	6	5	15	27
Distrito Capital	2	15	55	142	214
Guainía	1	7	6	2	16
Guaviare		10	24	45	79
Huila	2	23	49	56	130
La Guajira		5	8	8	21
Magdalena		5	6	1	12
Meta	7	57	67	105	236
Nariño	7	12	13	13	45
No Precisa		2		1	3
Norte de Santander		6	4	14	24
Putumayo	2	23	29	42	96
Quindío		3	12	10	25
Risaralda		8	7	7	22
Santander		1	5	6	12
Sucre	2	7	3		12
Tolima		22	68	58	148
Valle del Cauca	2	39	47	38	126
Vaupés			3	2	5
Vichada	4	21	2	8	35
Total general	48	516	775	891	2,230

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso con base en la información tomada de la base de la Bitácora Diaria de Eventos del Observatorio Nacional del Desplazamiento Forzado (2010).

Anexo 11. Municipios Priorizados Prevención del Reclutamiento.

Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. “Municipios Priorizados - Mambrú no va a la guerra 2011”. Documento interno, 2012.

Municipios Priorizados - Mambrú no va a la guerra 2011

UT	Departamento	Código municipio	Municipio	Priorización Reunión	1 Reclutamiento	IR/NS 2011	No. De Informe	Consolidación	Amenaza de Reclutamiento de NNA- RUPD	Sugerido por ASH	Otro
Antioquia	Antioquia	05361	Ituango	1	1	Si	IR No 7	Si			
Antioquia	Antioquia	05001	Medellín		1			No	Si		
Antioquia	Antioquia	05495	Nechí	1	1	Si	Alerta AS No 2	Si			
Antioquia	Antioquia	05847	Urao	1	1	No		No		Si	
Antioquia	Antioquia	05873	Vigía del Fuerte	1	1	No		No		Si	
Antioquia	Antioquia	05837	Turbo						Si		
Arauca	Arauca	81001	Arauca	1	1	Si	NdS N°4	No			
Arauca	Arauca	81065	Arauquita	1	1	Si	NdS N°4	No	Si		
Arauca	Arauca	81300	Fortul	1	1	Si	NdS N°4	No			
Arauca	Arauca	81736	Saravena	1	1	Si	NdS N°4	No	Si		
Arauca	Arauca	81794	Tame	1	1	Si	NdS N°22	No	Si		
Bogotá, D.C.	Bogotá, D.C.	11001	Bogotá, D.C.	1	1	Si	Alerta AS No 1	No			
Caquetá	Caquetá	18150	Cartagena del Chairá	1	1	No		Si			
Caquetá	Caquetá	18410	La Montañita	1	1	No		Si			
Caquetá	Caquetá	18460	Milán	1	1	Si	NdS N° 25		Si		
Caquetá	Caquetá	18753	San Vicente del Caguán	1	1	Si	NdS N° 15	Si			
Caquetá	Caquetá	18256	El Paujil						Si		
Caquetá	Caquetá	18756	Solano	1	1	Si	NdS N° 25		Si		
Caquetá	Caquetá	18592	Puerto Rico						Si		
Cauca	Cauca	19050	Argelia	1	1	Si	NdS No 20	No		Si	
Cauca	Cauca	19075	Balboa	1	1	No		No			
Cauca	Cauca	19137	Caldono	1	1	Si	NdS No 27	No			
Cauca	Cauca	19142	Caloto	1	1	No		Si			
Cauca	Cauca	19212	Corinto	1	1	No		Si			
Cauca	Cauca	19256	El Tambo	1	1	Si	NdS No 20	No	Si		
Cauca	Cauca	19318	Guapi	1	1	Si	NdS No 19	No			
Cauca	Cauca	19364	Jambaló		1	Si	NdS No 27	No			
Cauca	Cauca	19418	López	1	1	Si	NdS No 19	No			
Cauca	Cauca	19533	Piamonte	1	1	No		No			
Cauca	Cauca	19809	Timbiquí	1	1	Si	NdS No 19	No			
Cauca	Cauca	19821	Toribio	1	1	No		Si			

Cauca	Cauca	19100	Bolívar						Si		
Cauca	Cauca	19130	Cajibío						Si		
Cesar	Cesar	20011	Aguachica		1	No		No			
Cesar	Cesar	20013	Agustín Codazzi	1	1	No		No			
Cesar	Cesar	20570	Pueblo Bello		1	Si	NdS No 1	No			
Cesar	Cesar	20001	Valledupar	1	1	Si	NdS No 1	No			
Chocó	Chocó	27025	Alto Baudó	1	1	Si	NdS No 26	No		Si	
Chocó	Chocó	27077	Bajo Baudó	1	1	Si	NdS No 26	No		Si	
Chocó	Chocó	27361	Istmina	1	1	No		No			
Chocó	Chocó	27425	Medio Atrato	1	1	No		No			
Chocó	Chocó	27430	Medio Baudó	1	1	Si	NdS No 26	No		Si	
Chocó	Chocó	27001	Quibdó	1	1	Si	IR No 19	No		Si	
Chocó	Chocó	27745	Sipí	1	1	No		No			
Chocó	Chocó	27245	El Carmen de Atrato								Jiguamiandó y Curvaradó- Auto 045 de 2012
Córdoba	Córdoba	23079	Buenavista	1	1	Si	IR No 1	No		Si	
Córdoba	Córdoba	23417	Lorica		1	No		No			
Córdoba	Córdoba	23466	Montelíbano	1	1	No		Si			
Córdoba	Córdoba	23500	Moñitos	1	1	No		No			
Córdoba	Córdoba	23555	Planeta Rica	1	1	Si	IR No 1	No			
Córdoba	Córdoba	23580	Puerto Libertador	1	1	Si	NdS No 11	Si			
Córdoba	Córdoba	23675	San Bernardo del Viento		1	No		No			
Córdoba	Córdoba	23807	Tierralta	1	1		NdS No 21	Si			
Córdoba	Córdoba	23855	Valencia	1	1	No		Si			
Córdoba	Córdoba	23068	Ayapel						Si		
Cundinamarca	Cundinamarca	25754	Soacha		1	Si	IR No4 y NdS No 30	No			
Guaviare	Guaviare	95025	El Retorno	1	1	No		No			
Guaviare	Guaviare	95001	San José del Guaviare	1	1	No		No	Si		
Huila	Huila	41016	Aipe	1	1	No		No			
Huila	Huila	41020	Algeciras	1	1	Si	IR No 6	No	Si		
Huila	Huila	41000	Neiva						Si		
La Guajira	La Guajira	44090	Dibulla	1	1	No		No			
La Guajira	La Guajira	44430	Maicao	1	1	No		No			

La Guajira	La Guajira	44847	Uribia	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47053	Aracataca	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47170	Chibolo	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47189	Ciénaga	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47288	Fundación	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47555	Plato	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47001	Santa Marta	1	1	No		No			
Magdalena	Magdalena	47980	Zona Bananera	1	1	No		No			
Magdalena Medio	Bolívar	13670	San Pablo	1	1	No		No			
Magdalena Medio	Santander	68081	Barrancabermeja	1	1	No		No			
Magdalena Medio	Santander	68575	Puerto Wilches	1	1	No		No			
Meta	Meta	50350	La Macarena	1	1			Si			
Meta	Meta	50325	Mapiripán	1	1			No			
Meta	Meta	50330	Mesetas	1	1	Si	NdS No 23	Si			
Meta	Meta	50590	Puerto Rico	1	1	Si	NdS No 12	Si			
Meta	Meta	50370	Uribe	1	1	Si	NdS No 23	Si			
Meta	Meta	50711	Vistahermosa	1	1	Si	NdS No 12	Si			
Nariño	Nariño	52079	Barbacoas	1	1	Si	NdS No 7	No	Si		
Nariño	Nariño	52233	Cumbitara	1	1	Si	NdS No 17	No			
Nariño	Nariño	52250	El Charco	1	1	Si	NdS No 10	No			
Nariño	Nariño	52256	El Rosario	1	1	Si	NdS No 17	Si			
Nariño	Nariño	52390	La Tola	1	1	Si	NdS No 10	No			
Nariño	Nariño	52405	Leiva	1	1	Si	NdS No 17	Si			
Nariño	Nariño	52427	Magüi	1	1	Si	NdS No 7	No			
Nariño	Nariño	52490	Olaya Herrera	1	1	Si	NdS No 10	No			
Nariño	Nariño	52540	Policarpa	1	1	Si	NdS No 17	No			
Nariño	Nariño	52621	Roberto Payán	1	1	Si	NdS No 7	No			
Nariño	Nariño	52678	Samaniego	1	1	Si	NdS No 17	No	Si		
Nariño	Nariño	52835	San Andres de Tumaco	1	1	No		Si			
Nariño	Nariño	52696	Santa Bárbara	1	1	Si	NdS No 10	No			
Nariño	Nariño	52699	Santacruz	1	1	Si	NdS No 17	No			
Norte de Santander	Norte de Santander	54001	Cúcuta	1	1	Si	IR No 12	No			
Norte de Santander	Norte de Santander	54245	El Carmen	1	1	No		Si			

Norte de Santander	Norte de Santander	54250	El Tarra	1	1	Si	NdS No 2	Si				
Norte de Santander	Norte de Santander	54670	San Calixto	1	1	No		Si				
Norte de Santander	Norte de Santander	54800	Teorama	1	1	No		Si				
Norte de Santander	Norte de Santander	54810	Tibú	1	1	Si	NdS No 2	Si				Por criterio de regionalización-Región del Catatumbo
Putumayo	Putumayo	86568	Puerto Asís	1	1	No		Si				
Putumayo	Putumayo	86571	Puerto Guzmán	1	1	No		No	Si			
Putumayo	Putumayo	86757	San Miguel	1	1	No		Si				
Putumayo	Putumayo	86865	Valle del Guamuez	1	1	No		Si				
Putumayo	Putumayo	86573	Leguízamo						Si			
Risaralda	Risaralda	66170	Dosquebradas	1	1	No		No				
Sucre	Sucre	70265	Guaranda	1	1	No		No				
Sucre	Sucre	70713	San Onofre	1	1	Si	NdS No 8	Si				
Tolima	Tolima	73067	Ataco	1	1	No		Si				
Tolima	Tolima	73168	Chaparral	1	1	No		Si				
Tolima	Tolima	73555	Planadas	1	1	No		Si				
Tolima	Tolima	73616	Rioblanco	1	1	No		Si				
Tolima	Tolima	73622	Roncesvalles	1	1	No		No				
Tolima	Tolima	73624	Rovira		1	No		No				
Tolima	Tolima	73675	San Antonio	1	1	No		No				
Tolima	Tolima	73001	Ibagué						Si			
Tolima	Tolima	73217	Coyaima						Si			
Urabá	Chocó	27615	Riosucio	1	1	Si	IR No 5	No				
Urabá	Chocó	27800	Unguía	1	1	Si	IR No 10	No				
Valle del Cauca	Valle del Cauca	76109	Buenaventura	1	1	Si	NdS No 16	Si				
Valle del Cauca	Valle del Cauca	76250	El Dovio	1	1	Si	NdS No 18	No				
Valle del Cauca	Valle del Cauca	76275	Florida	1	1	No		No				
Valle del Cauca	Valle del Cauca	76563	Pradera	1	1	No		No				
Valle del Cauca	Valle del Cauca	76834	Tuluá	1	1	Si	NdS No 24	No				

Vaupés	Vaupés	97161	Caruru	1	1	No		No			
Vichada	Vichada	99773	Cumaribo	1	1	No		No	Si		



Primera
priorización



Segunda
priorización