

**¿BIENESTAR SOCIAL O PAUPERIZACIÓN?: LA POLÍTICA DE MIGRACIÓN DEL REINO  
UNIDO Y SU IMPACTO SOBRE LA FUERZA LABORAL NACIONAL**

**ANA MARÍA GARCÍA CRUZ**

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2014**

“¿Bienestar social o pauperización?: La política de migración del Reino Unido y su impacto sobre la fuerza laboral nacional”

Estudio de Caso

Presentado como requisito para optar al título de

Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

Ana María García Cruz

Dirigida por:

Juan Nicolás Garzón Acosta

Semestre II, 2014

## RESUMEN

*Con la llegada al poder del Primer Ministro del Reino Unido Tony Blair en 1997, se implementaron una serie de cambios en la política de migración, orientados a atraer migrantes laborales. En éste trabajo de investigación se analizó la nueva política de migración de RU y el impacto de ésta sobre la fuerza laboral nacional. Usando los preceptos del paradigma liberal de las Relaciones Internacionales, se realizó un balance sobre las consecuencias positivas y negativas que tuvo la implementación de una política de migración orientada a recibir inmigrantes a larga escala, sobre la población trabajadora del país británico en ámbitos sociales, culturales, demográficos y económicos. A manera de conclusión el balance arroja resultados que indican que éste giro en la política migratoria no implicó beneficios significativos para la población nativa, especialmente en temas económicos y sociales.*

**Palabras Clave:** *Política de migración, fuerza laboral nacional, Liberalismo, Transnacionalismo, migración, inmigración, pauperización, bienestar económico.*

## ABSTRACT

*With the arrival in power of the United Kingdom Prime Minister Tony Blair in 1997, some changes that aimed to attract labor migrants were implemented in the migration policy of the UK. That new migration policy, as well as its impact on the domestic labor force has been analyzed. In this research, using the precepts of the liberal paradigm of the International Relations, a balance of the positive and negative impact that the implementation of a migration policy oriented to welcome and promote large scale immigration, had on the working population from The UK, especially on social, cultural, demographic and economic fields, was carried out. As conclusion, the research indicates the turn in the migration policy did not accomplish significant benefits to native population, especially in economic and social issues.*

**Key Words:** *Migration policy, domestic labor force, liberalism, transnationalism, migration, immigration, pauperization, economic wealth.*

*A falta de un padre, dos madres que me apoyaron y respaldaron.*

*A mi Tía y a mi mamá, por ser mí padre y*

*Madre a la vez.*

## **AGRADECIMIENTOS**

Realizar este trabajo de grado es un paso que me acerca más a obtener mi título como internacionalista de la Universidad del Rosario; una etapa más de mi vida que culmino con éxito, gracias al apoyo brindado por mi familia, amigos y profesores de la Universidad. Mi Tía y mi mamá, siempre ahí para respaldarme, aconsejarme, guiarme y apoyarme. Mis amigos y compañeros de clase, superando juntos los obstáculos de la carrera, celebrando juntos los grandes logros y por qué no, haciendo más amenas las clases. Óscar Díaz, por ofrecerme siempre su apoyo incondicional y darme ánimo cuando iba a desfallecer. Profesores de la facultad, y especialmente mi Director de trabajo de grado, Juan Nicolás Garzón quién siempre demostró interés y ofreció su apoyo para sacar éste proyecto adelante. Y en general la facultad de Relaciones Internacionales, aportando día a día un granito de arena por medio de su conocimiento y exigencias para formarme como profesional íntegro y responsable.

A todos, mil y mil gracias.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	9
1. ANTECEDENTES Y PRINCIPALES LINEAMIENTOS DE LA POLITICA DE MIGRACIÓN DEL REINO UNIDO IMPLEMENTADA EN LA DÉCADA DEL 90	12
1.1. La política de migración del Reino Unido en la década del 90, a través del paradigma de la interdependencia	17
1.2. Principales factores que generaron una alta migración hacia el Reino Unido: Modelo de Atracción – Expulsión	19
2. CONSECUENCIAS DE LA POLITICA DE MIGRACIÓN DEL REINO UNIDO SOBRE LA FUERZA LABORAL NACIONAL	24
2.1. Consecuencias Positivas	24
2.2. Consecuencias Negativas	33
3. CONCLUSIÓN	40
BIBLIOGRAFÍA	

## LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

	Pág.
Gráfica 1. Top 15 países de procedencia de los inmigrantes del Reino Unido	21
Gráfica 2. Comparación número de migrantes ingresando al Reino Unido entre 1996 y 2011	23
Tabla 1. Top 10 de puestos ocupados por inmigrantes en el Reino Unido 2002-2008	27
Gráfica 3. Cifras de inmigración y desempleo 1997 – 2007	29
Gráfica 4. Crecimiento del PIB per cápita, 1997 – 2007	31
Gráfica 5. Evolución histórica del PIB per cápita del Reino Unido 1989 – 2012	32
Tabla 2. Porcentaje de personas quienes estuvieron de acuerdo con que en el Reino Unido había muchos inmigrantes, 199 y 2008	35
Gráfica 6. Respuestas de encuestados ante la pregunta ¿Cree usted que existen muchos inmigrantes en el Reino Unido?	36
Gráfica 7. Edad promedio del Reino Unido de 1985 a 2035	38

## LISTA DE SIGLAS

BM	Banco Mundial
MPI	Migration Policy Institute
NSTF	National Skills Tasks Force
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo
SAB	Skills Advisory Body

## INTRODUCCIÓN

Las dinámicas de globalización que se han desarrollado durante las últimas décadas, han generado oleadas de migraciones internacionales a lo largo y ancho del planeta. Consecuentemente, a raíz de éste fenómeno se han realizado diferentes estudios y análisis que identifican a algunos países como principales centros de recepción de inmigrantes, éste es el caso de Francia, España y Estados Unidos; y países del subcontinente indio y Europa Oriental como principales centros de emisión de emigrantes. Sin embargo, el Reino Unido a lo largo de su historia ha tenido posiciones cambiantes frente a la idea de atraer o no inmigrantes; por lo que es pertinente tener en cuenta esta zona en particular a la hora de realizar un estudio relacionado con temas de migración internacional<sup>1</sup>. Es por lo anterior que el presente trabajo de investigación tiene como objetivo central realizar un análisis sobre la Política de Migración del Reino Unido implementada desde 1997-, hasta el 2007, concentrándose en el impacto que ésta tuvo sobre la fuerza laboral nacional.

Teniendo en cuenta lo anterior, se plantean como propósitos específicos: Describir los principales lineamientos de la política de migración del Reino Unido implementada a finales de la década del 90 y durante el periodo de gobierno de Tony Blair que se extendió hasta el 2007, con el objetivo de ofrecerle al lector información básica necesaria para que entre en contexto con el estudio de caso<sup>2</sup>. Con base en el paradigma liberal de las Relaciones Internacionales, se utilizarán conceptos precisos que articulen temas de migración, economía y política, a fin de poder explicar las razones principales que generan una alta migración hacia el Reino Unido. Igualmente, se pretende establecer las consecuencias tanto positivas como negativas que genera la implementación de la política de migración del Reino Unido desde 1997 hasta el 2007, sobre la economía del país y en especial sobre la fuerza laboral nacional. Finalmente se busca determinar si la implementación de dicha política de migración generó un impacto

---

<sup>1</sup> Para efectos del presente estudio, se usará el concepto de “Migración Internacional” sin desconocer que existen otros tipos de migración como “la migración forzada bien sea interna o externa, la migración voluntaria por razones de estudio, turismo o económicas (trabajo) y la migración temporal o permanente” (Organización Internacional para las Migraciones [OIM] s.f., párr.: 3).

<sup>2</sup> El presente trabajo es catalogado como un Estudio de Caso, teniendo en cuenta las características ofrecidas en el libro “Cultura de la investigación para los estudios urbanos, políticos e internacionales” (Barajas 2013, pág. 183); donde se afirma que según Gundermann, (1995, pág. 283) “cuando se habla de un estudio de caso nos estamos refiriendo a una entidad con unos límites espacio temporales, una estructura y una lógica de funcionamiento más o menos definida [el cual conlleva] a la identificación de elementos o factores, así como también a la relación entre ellos y el contexto en el que tienen lugar”.

positivo o negativo sobre la economía del Reino Unido, la fuerza trabajadora inglesa y en especial sobre las oportunidades de trabajo y los salarios.

Por medio de un balance y análisis de las consecuencias tanto positivas como negativas que la creación y ejecución de la política trajo sobre la fuerza laboral del Reino Unido, se buscará evaluar si efectivamente los resultados finales de dicha política pueden ser considerados principalmente como efectos negativos para la economía del Reino Unido y su población trabajadora.

A partir de 1997 aproximadamente, el gobierno del Reino Unido decidió darle un vuelco a la política de migración conservadora que se venía empleando, considerando ahora la inmigración como un punto esencial para el desarrollo económico de la región; pues eran tantos los beneficios que los inmigrantes podían generar en el territorio, afirmaban los líderes políticos de ese entonces, que con la nueva política orientada a la atracción de inmigrantes en masa, se beneficiarían tanto la población británica, al contar con los inmigrantes como un motor para su economía, como los inmigrantes que tendrían nuevas y mejores oportunidades laborales. (Coleman y Rowthorn 2004) Por medio de la implementación de dicho cambio en la política de migración, se buscaba generar y mantener bienestar económico para la población del Reino Unido. Sin embargo, un punto que no tuvieron en cuenta los políticos de la época, tenía que ver con las consecuencias que se generarían más allá del bienestar económico; el impacto que generó dicha política de migración sobre la fuerza laboral nacional, es un tema muy discutido que ha llevado a que se den diferentes opiniones encontradas respecto a este.

Los puntos de partida que guían el presente trabajo se centran principalmente en la idea de que a partir del problema de la escasez de mano de obra cualificada en algunos sectores productivos específicos del Reino Unido, se decide crear e implementar una serie de cambios en cuanto a la forma en que se venían manejando las políticas para los migrantes. Estos cambios, tuvieron varios efectos importantes que pueden ser leídos como un impacto sobre la fuerza laboral del país.

La importancia de la realización del presente estudio de caso, se centra principalmente en la coyuntura del tema. Además de la cuestión histórica que hay detrás de todo el tema de migración, existe una cuestión coyuntural, actual y vigente. La movilización de poblaciones en masa a través de las fronteras de los Estados, es un fenómeno que se ha dado desde el inicio de la historia de la humanidad; esto se hacía ya fuera por razones de supervivencia, de mejorar las condiciones de vida, o simplemente por descubrir nuevos horizontes. En la actualidad esto no es muy diferente. Hoy en día miles de millones de personas atraviesan las fronteras de sus países y recorren miles de kilómetros, la mayoría de veces

en búsqueda de mejores oportunidades laborales o a fin de mejorar su situación económica y la de sus familias. Este fenómeno, ha llevado a que poco a poco se identifiquen ciertos lugares del planeta como focos emisores de población, que regularmente son los países en vías de desarrollo, y otros como focos receptores, que regularmente son los países desarrollados. Generalmente, los países que son principales focos de emisión de población, se caracterizan por ser lugares en los que hay alguna situación de conflicto interno, inestabilidad económica, pocas oportunidades para el acceso al mercado laboral, baja calidad en educación o salud, entre otros. Y los países que se identifican como focos receptores de población, adquieren esta condición por ser lugares que aparentemente se encuentran en una situación opuesta a la anteriormente descrita, o en los que se cree, se pueden conseguir mejores oportunidades en comparación con las ofrecidas en los países de origen.

La internacionalización del fenómeno de la migración que se dio gracias a la movilización de personas a través de las fronteras de los países, acarrea una serie de impactos sobre los diferentes actores del Sistema Internacional como lo son los Estados, los agentes tomadores de decisiones, la población, los diferentes grupos sociales, entre otros.

El presente trabajo se desarrollará en dos capítulos. En el primero de ellos, se muestra el punto de quiebre que se dio en la historia reciente del Reino Unido, en cuanto a la política de migración que se venía implementando en los gobiernos anteriores al de Tony Blair; explicando los principales lineamientos de la nueva política instaurada en 1997 y que se extendió hasta el 2007, así como presentando un antes y un después de la implementación de la misma. Asimismo se analizará el caso, con base en algunos de los conceptos del paradigma liberal de las Relaciones Internacionales, que permitirán evidenciar los principales factores que generan la existencia de un alto flujo migratorio hacia el Reino Unido. En el segundo capítulo, se presentarán las dos caras de la moneda, las consecuencias tanto positivas como negativas que la implementación de dicha política generó sobre la población trabajadora a fin de poder evaluar cuál de las dos caras tuvo más peso y repercusiones sobre el Reino Unido y su fuerza laboral nacional. Finalmente, en las conclusiones, se explicará cuáles fueron los resultados obtenidos de la investigación y se determinará si el impacto sobre la fuerza laboral inglesa y en especial sobre sus oportunidades laborales, fue principalmente positivo o negativo. Por último, se espera que con este trabajo de investigación el lector pueda tener un acercamiento con la realidad de la población inglesa trabajadora y así entender las situaciones que los aquejan en términos de sus oportunidades laborales.

## 1. ANTECEDENTES Y PRINCIPALES LINEAMIENTOS DE LA POLÍTICA DE MIGRACIÓN DEL REINO UNIDO IMPLEMENTADA EN LA DÉCADA DEL 90

La década del noventa llegó con importantes cambios en el ámbito político, económico y social para el Reino Unido. Bajo el mandato de John Major, líder del partido conservador, e incluso desde mucho antes, durante el mandato de Margaret Thatcher, los lineamientos de las políticas estaban dirigidos hacia una fuerte restricción a la entrada de inmigrantes.

Durante el mandato de la Primera Ministra Margaret Thatcher, se empezó a implementar una política con ideas y lineamientos enfocados a tener poca o cero facilidades para los inmigrantes. Las ideas de la “liberalización económica y la orientación hacia un libre mercado, estuvieron acompañadas por políticas de migración altamente restringidas” (Boswell 2008, pág.3), que plasmaban las características de un partido conservador en el poder. Estas ideas traspasaron el límite del periodo de Thatcher y su implementación continuó durante el mandato de su sucesor, el Primer Ministro John Major. “La expectativa que se tenía durante estos dos periodos de gobierno, era limitar la migración” (Boswell 2008, pág.3), a pesar de que la realidad revelara lo contrario: un lento, pero creciente número de inmigrantes. Esta idea era silenciosamente apoyada por la población británica, ya que debido a las restricciones, el flujo de migrantes no era tan alto como para ser incómodamente notorio, pero si estaba empezando a crecer a un ritmo lo suficientemente ágil, como para obligar a los mandatarios a preocuparse por crear políticas restrictivas. Para este entonces, el fenómeno migratorio que se estaba empezando a desarrollar, era visto por la población nacional, como algo que de una u otra manera, el Reino Unido debía empezar a aceptar, especialmente por cuestiones de orden moral como: brindar asilo o promover la unión familiar entre sus ex colonias, más que por motivos de interés nacional. (Boswell 2008, págs. 3-4)

A pesar de este historial restrictivo en relación con los migrantes, la llegada de Tony Blair al poder marcó la pauta para un cambio importante. Anthony Charles Lynton Blaire, mejor conocido como Tony Blair, asumió el mandato del Reino Unido haciendo parte del partido laborista, obteniendo la mayoría en las elecciones generales llevadas a cabo en 1997 y manteniéndose en el poder desde el 2 de Mayo de este mismo año, hasta el 27 de Junio del 2007. De ésta manera 1997 se convirtió en un año de cambios en el interior del Reino Unido, gracias al nuevo partido político que llegó al poder, el cual promovió cambios económicos, sociales, políticos y en especial en temas migratorios.

“El partido laboral de centro- izquierda del Reino Unido, a pesar de haber estado en el poder solo por cuatro cortos periodos del siglo 20, ha logrado, por medio de sus metas propuestas y alcanzadas, revolucionar la vida de los británicos” (Labour Party s.f. párr.1). El Nuevo Partido Laborista, como lo nombró Blair, se reformó con la idea de modernizarse, a fin de alcanzar el poder; pues como lo indica el Primer Ministro “si el partido Laborista quería llegar al poder, éste debía ser reformado y modernizado radicalmente” (Labour Party s.f. párr. 5). Una vez el partido laborista logró llegar al poder, el Primer Ministro Tony Blair, le dio una nueva dirección al país, haciendo uso de estrategias, tales como la inclusión del salario mínimo, la creación de un millón de nuevos trabajos, la disminución del número de estudiantes en los salones de clase de primaria y una inversión en el sistema nacional de salud jamás antes vista en la historia del Reino Unido. (Labour Party s.f. párr. 6) En términos de migración, dio un vuelco importante a la política que se venía manejando, al buscar ofrecer mejores posibilidades y condiciones a los inmigrantes, honrando su principio de igualdad, justicia social y oportunidad para todos, lo que convierte a 1997 en un año de quiebre en términos de migración.

Durante los primeros años del mandato de Blair, los cambios que se introdujeron en la política de migración no fueron muchos; sin embargo el creciente número de migrantes entrando al Reino Unido, obligaba al gobierno a preocuparse cada vez más por plantear una política de la cual se pudieran beneficiar tanto la población nativa del Reino Unido, como a su gobierno y los inmigrantes. Lo anterior, debido a que según resultados arrojados por una serie de reportes realizados por el UK National Skills Tasks Force (NSTF) en Junio del 2002, en el que se analizaron cifras de los últimos años de la década del 90 y se compararon con otros países europeos como Alemania y Francia, el Reino Unido se encontraba en una posición de desventaja en términos de personas calificadas para realizar trabajos específicos, tanto así, como que las cifras indicaron que uno de cada cinco adultos ingleses tenían habilidades numéricas por debajo de las que debería tener un niño de 11 años. Sumado a esto, los resultados arrojados en una encuesta realizada en 1997 llamada The International Adult Literacy Survey, indicaron que el Reino Unido ocupó el puesto número 10 entre los 12 países encuestados, en términos del número de personas con un nivel inadecuado de habilidades numéricas y literarias. (Payne 2000, págs.20-22)

Por todo lo anterior, una de las principales señales claras y concisas que evidenció las intenciones del gobierno de dar un vuelco a la política de migración del Reino Unido, fue presentada por un Ministro Junior del Home Office, durante un discurso en el año 2002, en el que se promovía la

migración como un activo económico, social, cultural y demográfico, (Coleman y Rowthorn 2004, pág.580) seguido de diferentes métodos que se usaron para resaltar la necesidad del Reino Unido de cualificar la fuerza laboral que componía la economía del país a fin de ser más competitivos en el mercado global y generar más oportunidades para todos los miembros de la sociedad, con la intención de promover la idea de la introducción de una política migración abierta a recibir inmigrantes, como una forma de incentivar la economía.

Teniendo en cuenta esta visión que se tenía respecto a las cuestiones de migración entre los miembros del partido laborista, el entonces Primer Ministro Tony Blair empezó a introducir una serie de políticas en su gobierno los primeros años del siglo XXI, que tendían a favorecer a los migrantes, pues ya se empezaba a concebir la migración como parte de una estrategia que buscaba mejorar la competitividad mundial del Reino Unido, por medio de una economía basada en el conocimiento, (Boswell 2008, pág.4) que se crearía a partir de las habilidades y experiencia que ofrecerían los inmigrantes. Dentro de las medidas que se tomaron estaban:

La reducción del umbral de habilidades en el esquema de permiso de trabajo; el lanzamiento de un programa para migrantes altamente cualificados que acogía a profesionales como médicos, científicos, doctores y empresarios, y los incentivaba a que ingresaran al Reino Unido; la creación de un esquema dirigido a personas que se dedicaran al trabajo de la tierra durante temporadas, como los agricultores; finalmente, se permitió que extranjeros graduados de universidades del Reino Unido, accedieran al mercado laboral, admitiéndoles trabajar por hasta un año luego de haber terminado sus estudios. (Boswell 2008, pág.4)

Los anteriores son algunos de los lineamientos que hacen ver la política de migración implementada durante el gobierno de Tony Blair, como abierta y permisiva con los migrantes; una postura gubernamental que le ofrecía muchos beneficios a los extranjeros al brindarles variadas y nuevas oportunidades laborales, pero que a la vez era una estrategia que se planeó en búsqueda de alcanzar un propósito para la economía nacional, moverla e incentivarla en términos económicos, laborales y salariales.

Vale la pena resaltar, que las anteriores medidas son solamente una parte de un largo proceso de creación, complementación y ejecución de un plan para atraer a migrantes hacia territorio del Reino Unido como motor para la economía. En el 2005, el gobierno de Blair buscó organizar en un solo sistema llamado “A Tiers Based System”, explicado en el documento llamado “A Points - Based System: Making Migration Work for Britain”, todos los lineamientos de la nueva política, explicando los propósitos elegidos para manejar, con una proyección a cinco años, el flujo de inmigrantes que entrarán al Reino Unido bajo un estatus específico, ya fuera con intenciones de estudiar o trabajar; lo anterior,

con el fin de, no solo controlar sino también atraer inmigrantes que tuvieran un alto potencial para contribuir al Reino Unido, ya fuera en términos de competitividad económica o intercambio cultural. A lo largo del Documento se explica la política de los “5 Tier”, que son: Tier 1: Trabajadores altamente cualificados para que contribuyan al crecimiento y la productividad. Tier 2: Trabajadores cualificados, que cuenten con una oferta de trabajo para que cubran aquellos espacios que la fuerza laboral del Reino Unido no alcanza a cubrir. Tier 3: Un número limitado de trabajadores poco cualificados para que suplan puestos de trabajo específicos temporalmente. Tier 4: Estudiantes. Tier 5: movilidad de jóvenes y trabajadores temporales. (Home Office 2006, pág.2)

Según un reporte presentado por el Secretario de Estado para el Home Department, en Junio del 2008,

El Gobierno tiene claro que la inmigración económica controlada, ofrece beneficios tanto a la economía como al erario. La clave está en la combinación de cuidadosa selección y atracción de personas con las aptitudes adecuadas para ayudar a mantener la alta y creciente creación de riqueza y empleo. Para alcanzar estas metas, se introduce un Tier Based System, que ayude a asegurarnos que solo entren aquellas personas quienes tengan las habilidades que el Reino Unido necesite, y de esta manera puedan ingresar al territorio con el derecho de estudiar y trabajar, y además se implementarán reformas en las que se propenda a que las personas que logren ingresar al país, se puedan ganar el derecho a quedarse. (Secretary of State for the Home Department 2008, pág.3)

A continuación se explicará brevemente cada uno de los 5 Tier implementados y ejecutados durante el periodo de gobierno de Blair:

Tier 1: Se diseñó para atraer al Reino Unido aquellos migrantes que tuvieran los más altos niveles académicos. Estas personas no necesitaban una oferta de trabajo para poder ingresar al país y tenían acceso sin restricciones al mercado laboral. (Home Office 2006, pág. 21)

Tier 2: Se dirigió a aquellas personas con niveles académicos medios y altos, quienes contaban con una oferta de trabajo hecha por un empleador del Reino Unido que estuviese registrado en el Home Office, incluido en una lista de patrocinadores aprobados. La importancia de estas personas para el Reino Unido estaba demostrada por el hecho que un empleador lo quisiera contratar dadas las capacidades que esta persona tenía. (Home Office 2006, pág. 25)

Tier 3: Ésta política proyectada a cinco años, indicaba que se debería dejar de lado aquellos inmigrantes que tuviesen bajos niveles académicos, dado el alto número de trabajadores que entraron al Reino Unido provenientes de los países pertenecientes a la Unión Europea, que recientemente habían crecido. Sin embargo, existía una forma de que estos inmigrantes entraran al país: bajo el estatus de

operarios que se rigieran por un número máximo para entrar, con límite de tiempo para trabajar. (Home Office 2006, pág. 29)

Tier 4: “Los estudiantes extranjeros traen beneficios significativos para el Reino Unido, contribuyendo con aproximadamente 5 billones de libras esterlinas anualmente para la economía” (Home Office 2006, pág. 31). Adicionalmente, ayudan a estrechar los lazos internacionales con los demás países y brindan apoyo para las investigaciones realizadas en las universidades. Ésta política ofrecía objetividad, transparencia y apoyo para aquellos migrantes que quieren entrar al país. (Home Office 2006, pág. 31)

Tier 5: Las personas que entraron al Reino Unido bajo las condiciones de éste Tier, lo hicieron básicamente porque no buscaban satisfacer necesidades económicas. Los esquemas de movilidad para jóvenes, jugaban un rol importante cuando se trataba de promover y promocionar el Reino Unido en el exterior, ya que se pensaba que cuando estas personas regresaran a sus países natales y promocionarían el comercio y el turismo futuro. Además, se pensaba que permitir que estas personas trabajaran en vacantes específicas y por un periodo específico, podría ayudar a satisfacer necesidades de intercambio cultural o de religión. “Las personas que entran al Reino Unido bajo las características del Tier 5, promueven la economía del país trabajando, pagando impuestos y gastando su dinero en bienes y servicios. Este esquema le permite a las personas que se encuentren en un rango de edad entre los 18 y 30 años, que vengan de países con los que se haya hecho convenio, que permanezcan en el Reino Unido por hasta 24 meses” (Home Office 2006, pág. 33).

Un punto importante a resaltar, es que según estudios realizados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE), los inmigrantes que se encontraban integrados al mercado del trabajo eran beneficiosos para el sistema social del país receptor, ya que realizaban aportes al sistema, pero en la mayoría de casos no usaban los beneficios que el sistema social ofrecía, en especial en cuanto a salud y pensión, ya que la mayoría de ellos eran personas jóvenes y fuertes que gozaban de buena salud y muchas veces no tenían hijos. (Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2005, párr. 14)

Según el gobierno del ex Primer Ministro Gordon Brown, el nuevo “Tier Based System”, era de suma relevancia ya que según encuestas realizadas, el anterior sistema de control de inmigrantes no era del todo comprensible para aquellos quienes querían hacer parte de este; y además era muy difícil entender hasta qué punto este sistema escogía los inmigrantes que el Reino Unido realmente deseaba y necesitaba. Además, porque según el entonces Primer Ministro, los beneficios que la implementación

de dicha política serían tantos, que era necesario hacerlo. Y es ese precisamente el punto que se intentará evaluar a lo largo de los siguientes capítulos.

### **1.1. La política de migración del Reino Unido en la década del 90, a través del paradigma de la interdependencia**

Para fines analíticos de esta investigación, se ha decidido trabajar un marco conceptual basado en las teorías liberales de las Relaciones Internacionales; pues es necesario valerse de herramientas que ofrezcan marcos de análisis pertinentes y entrelacen conceptos de migración, economía y política que permitan estudiar el impacto sobre los trabajadores del Reino Unido, luego de la creación e implementación de una política de migración direccionada a atraer inmigrantes hacia éste territorio.

Dentro de la Escuela Liberal de las Relaciones Internacionales se encuentra el paradigma de la interdependencia o pluralista, el cual será la base teórica de la que se partirá para realizar el análisis del presente estudio de caso. Lo anterior, dado que el paradigma de la interdependencia cuenta con varias características que lo hacen la herramienta apropiada para trabajar el caso de la política de migración del Reino Unido de la década del 90.

Para fines del análisis de éste trabajo, se tendrá en cuenta el papel de dos actores principales: Por una parte, los individuos, siendo estos tanto la población trabajadora, nativa del Reino Unido, como los inmigrantes que llegan a éste territorio atraídos por las oportunidades laborales; y por otra parte el Estado, quien es el ente que decide modificar la política de migración e implementar una nueva política enfocada a atraer inmigrantes cualificados al territorio inglés. El paradigma de la interdependencia cuenta con una visión pluralista de las Relaciones Internacionales; es decir, el Estado no es considerado como el único y más relevante actor dentro del Sistema Internacional, -como si sucede en otras tradiciones de pensamiento de las RRII,- sino que se le da preponderancia a una multiplicidad de actores como las Organizaciones Internacionales, los individuos, los Estados y los diferentes grupos sociales, entre otros; y la actuación de alguno, no prima sobre el otro, sino que por el contrario, las acciones realizadas por alguno, tienen el mismo nivel de repercusión sobre la arena internacional que cualquiera de los otros actores. (Salomón s.f. págs.17 – 19)

Por otra parte, en la práctica, se evidencia cómo el Reino Unido, país perteneciente a la Unión Europea, realiza acuerdos con otros países de Europa oriental y pertenecientes a la Unión, a fin de permitir, facilitar, promover e incrementar el acceso de personas cualificadas a su territorio, buscando

obtener beneficios para la economía inglesa, pero a su vez ofreciendo oportunidades a las personas que se acogen bajo las normas de dicho acuerdo. Como base teórica de lo anteriormente mencionado, se encuentra que el paradigma de la interdependencia tiene la intención de explicar las relaciones de cooperación que se entablan entre los países. Según Tassara “la cooperación internacional se concentra en la lucha contra la pobreza; [...] el diálogo sobre las políticas globales, el interés mutuo, las alianzas, la participación activa y la apropiación (ownership) por parte de los actores locales, se consolidan como enfoques y criterios metodológicos cada vez más universales” (Tassara 2012, pág.16).

Adicionalmente, el paradigma de la interdependencia explica las relaciones transnacionales, las cuales según Held et. Al. (1999, pág. 27), citado en Reveco (2004, párr.17), deben entenderse como un conjunto de procesos y no como una condición única enmarcada en un proceso de globalización, que genera interconectividad a través de las fronteras políticas de los Estados; lo cual indica que cualquier tipo de actividad que se realice en un lugar del mundo, traspasará las fronteras y tendrá repercusiones sobre otro lugar en el mundo, dadas las relaciones transnacionales del mundo globalizado. Adicionalmente, Basch et. Al., (1994), citado en Ribas (2004, pág.208), indica que las relaciones transnacionales desde una perspectiva migratoria son:

Un conjunto de procesos a través de los cuales los inmigrantes forjan y mantienen múltiples relaciones sociales entrelazadas, que unen las sociedades de origen y las sociedades de asentamiento. [...] El transnacionalismo está sostenido por personas, redes y organizaciones a través de las fronteras y a través de múltiples Estados-Nación. (Ribas 2004, pág. 208)

Valiéndonos de esta característica para analizar el presente caso de estudio, se ve como la decisión de un individuo de abandonar su tierra natal dadas ciertas condiciones de inestabilidad ya sea económica o social, tiene repercusiones por una parte, sobre la agenda del gobierno inglés y su toma de decisiones a la hora de crear políticas; y por otra parte, tiene repercusiones sobre la fuerza laboral nacional, sus empleos y sus salarios.

Por último, el paradigma de la interdependencia de las Relaciones Internacionales no cuenta con una agenda de prioridades tajante y excluyente, ya que no se centra en realizar una diferenciación radical entre High Politics y Low Politics. Como lo indica Luciano Tomassini (1988, págs.71-74), encontrado en Hormazábal y Carreño (2006, pág. 43) “la configuración de la agenda internacional se vuelve cada vez más amplia, compleja y menos jerarquizada; y [emergen otros temas] vinculados con el desarrollo económico, el progreso tecnológico, el bienestar social, la identidad cultural, la calidad de vida” y la migración; lo anterior dado que la intención del paradigma es precisamente evidenciar que las

dinámicas que se den en alguno de estos campos, pueden traer repercusiones sobre cualquier otro campo. Y esto se ve claramente reflejado en este caso de estudio, pues los acontecimientos históricos evidencian cómo las dinámicas que se generaron en el ámbito político por medio de la implementación de una política enfocada a temas migratorios, tuvo serias y directas repercusiones en la economía del país y en especial sobre la población trabajadora.

Ahora bien, dadas las dinámicas de globalización que se venían desarrollando a lo largo de los años, dentro del paradigma liberal de las Relaciones Internacionales empiezan a surgir unos conceptos que van muy de la mano con las ideas de transnacionalismo e interdependencia; estos son la migración y la migración internacional. Según Mark Miller (1998) citado en Reveco (2004, párr.4), la migración es “una forma de movilidad poblacional [...] hoy en día considerada una fuerza inexorable, que no toma en cuenta ni los deseos ni las políticas de la soberanía de los estados”. Y el concepto de migración internacional, es según la Organización Internacional para las Migraciones, un “movimiento de personas que dejan su país de origen o en el que tienen residencia habitual, para establecerse temporal o permanentemente en otro país distinto al suyo. Estas personas para ello han debido atravesar una frontera” (OIM 2006, pág.40).

En adición a los conceptos anteriormente explicados, se tendrá en cuenta un modelo que permitirá analizar las consecuencias que tuvo la implementación de una política de migración, sobre la fuerza nacional trabajadora y más específicamente sobre sus salarios, éste es el Modelo de Atracción – Expulsión.

## **1.2. Principales factores que generaron una alta migración hacia el Reino Unido:**

### **Modelo de Atracción - Expulsión**

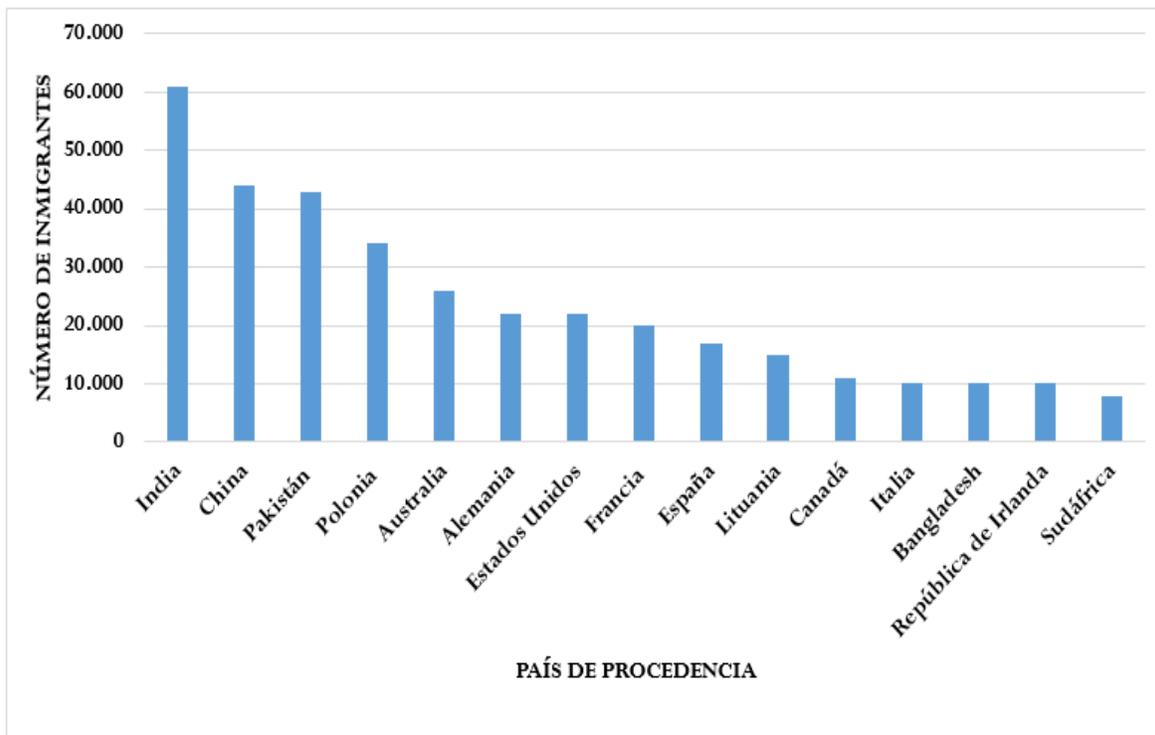
El profesor alemán E. Ravenstein desarrolló un trabajo que dio origen a los modelos de atracción – expulsión en el marco de la migración. Estos modelos “presuponen que para maximizar las ventajas y reducir los riesgos, los seres humanos deben tomar decisiones racionalmente en función de determinadas presiones en las que les ha tocado vivir” (Ribas 2004, pág.74). Basándose en este modelo de atracción – expulsión se analizarán los principales factores que generaron una alta migración hacia el Reino Unido luego de la implementación de la política de migración dirigida a la atracción de personas cualificadas.

Según Ravenstein, “las presiones económicas y políticas en el lugar de origen hacen que los posibles emigrantes calculen un análisis de la maximización de la movilidad geográfica para conseguir la ascensión social y mayores oportunidades laborales, a la vez que la reducción de la vulnerabilidad ante la pobreza” (Ribas 2004, pág.74). Teniendo en cuenta lo anterior se hace evidente el hecho que dentro de los 10 primeros países de origen de migrantes internacionales que se dirigieron hacia el territorio del Reino Unido durante el 2005 se encuentren Irlanda, India, Pakistán, Bangladesh, Jamaica y Kenya. (Banco mundial [BM], 2014) De este grupo de países, Irlanda es el punto de partida de la mayor cantidad de inmigrantes aportando un 22% de los residentes legales en el Reino Unido; y el 75% de personas que inmigran desde países asiáticos como Bangladesh, Pakistan y la India hacia territorio de la Unión Europea, habitan en el Reino Unido. (Delgado s.f. pág.13) Por otra parte, los anteriores son países que cuentan con una característica en común: Graves situaciones de orden interno dados los conflictos sociales y los altos índices de desempleo y pobreza; y como forma de salida de estas situaciones, la posible población migrante decide movilizarse hacia el Reino Unido con el fin de encontrar oportunidades laborales que les ofrezca una estabilidad económica en comparación con la situación en la que se encontraban en su país de origen.

La gráfica número 1 muestra los principales países de los cuales el Reino Unido recibe una alta cantidad de inmigrantes anualmente, dentro de los cuales están India, China y Pakistán con las cifras más altas de emisión de inmigrantes.

Ahora bien, “Los factores de expulsión se consideran, fundamentalmente, desde una perspectiva económica amplia: escasez de tierras, desempleo, bajos salarios, sequia, explosión demográfica” (Ribas 2004, pág.74). Y estas son, de hecho, las situaciones que se presentan en los países anteriormente mencionados. Por ejemplo, “pese a encontrarse en un proceso de rápido crecimiento económico, India afronta problemas complejos y endémicos. La sobrepoblación, la pobreza y la degradación medioambiental, así como la corrupción generalizada, son algunos de sus mayores desafíos de cara al futuro” (BBC Mundo, s.f.) y el caso de sus vecinos, Pakistan y Bangladesh es muy similar. Otro caso que ejemplifica esta situación es el de Kenia y demás países africanos emisores de población. “La pobreza o subdesarrollo forzoso que padece el continente desde hace décadas es fundamental para comprender por qué se producen las oleadas migratorias desde África” (García 2006, pág.90) y en muchos casos hacia el Reino Unido dadas las relaciones de colonizador – ex colonia que existe entre algunos de estos países.

**Gráfica 1: Top 15 países de procedencia de los inmigrantes del Reino Unido**



Fuente (Salt, 2012). Gráfica elaborada por la autora del presente trabajo de grado.

Por su parte, “los factores de atracción de los lugares de destino constituyen las alternativas a los de expulsión: esencialmente, las oportunidades de inserción en el mercado de trabajo de destino” (Ribas 2004, pág.74). Por lo anterior, la política de migración del Reino Unido implementada durante el mandato de Tony Blair, es considerada el principal factor de atracción hacia éste territorio. Las llamativas ventajas y beneficios que dicha política ofrecía a los inmigrantes, junto con las facilidades para ingresar al país, eran los principales factores que convertían al Reino Unido en un destino atractivo para quienes buscaran mejorar su situación –la mayoría de veces,- económica. Las premisas de la política que le ofrecían a los inmigrantes una aparente mejora en su situación económica, incluían el derecho a obtener un trabajo no solo digno, sino con una remuneración aceptable y en el mejor de los casos el derecho a obtener licencia para permanecer en el territorio por varios años; además de convenios con diferentes países, empresas y universidades que abrían sus puertas a los inmigrantes; y son estos los factores principales que atrajeron migrantes en masa hacia ese territorio. (Home Office 2006, págs.1-7)

Ahora bien, según Ribas:

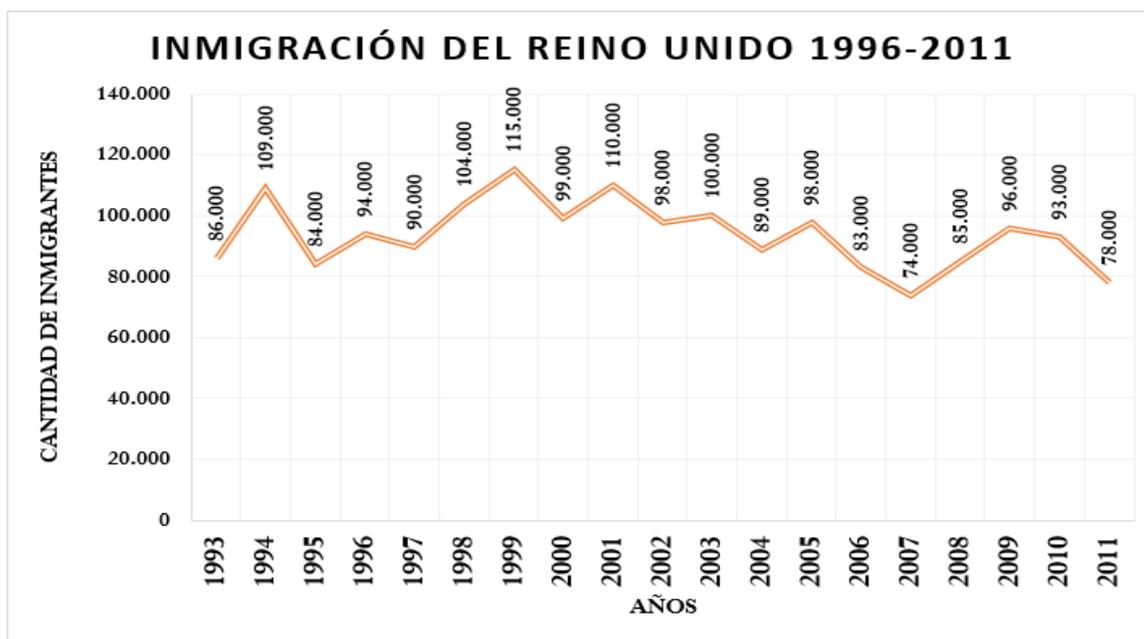
[...] la migración internacional puede convertirse en una fuerza para la transformación social. Si bien los movimientos de la gente al cruzar las fronteras han dado forma a los Estados y a las sociedades desde tiempos inmemoriales, lo que es radicalmente distintivo en los últimos años es su alcance global, la producción de políticas nacionales e internacionales que suscita y sus grandes consecuencias económicas y sociales. (2004, pág.131)

Basado en Ribas, se afirma que el alcance global de la migración internacional llevó a que bajo el gobierno de Blair se creara una política de migración enfocada a atraer inmigrantes al Reino Unido, como salida a los problemas de falta de mano de obra, personal cualificado y trabajadores en general, en el interior del país. No en vano, “el Gobierno aprobó en 2001 un marco legal para facilitar la incorporación de mano de obra extranjera cualificada en algunos sectores económicos y en la actualidad intenta regular la llegada de trabajadores poco cualificados para mantener la competitividad de la agricultura, la construcción y la hostelería”. (Delgado s.f. pág.14) Asimismo, se puede afirmar que la creación de ésta política atendió a los parámetros del modelo de atracción, ofreciendo atractivas oportunidades a población que se encontrara buscando mejorar su situación económica. Esto se evidencia en las cifras otorgadas por Delgado en su estudio llamado La Inmigración en Europa: Realidades y Políticas.

[...] de los más de 58 millones de habitantes que tenía [el Reino Unido] en 1998, algo más de dos millones eran no nacionales [de los cuales] los extranjeros son el 3,5% de su población total. Una quinta parte de sus inmigrantes es asilada; aproximadamente la mitad de sus nuevos inmigrantes procede de países de habla inglesa y una quinta parte de sus antiguas colonias. (Delgado s.f. pág.14)

Por otra parte, según las cifras brindadas por el documento “International Migration and the United Kingdom”, durante el periodo de mandato del entonces Primer Ministro Tony Blair, comprendido entre 1997 y 2007, fue durante el cual se vio un importante número de inmigrantes entrando al territorio del Reino Unido, especialmente durante los años 1999 y 2001, en comparación con los años de los periodos de gobierno anterior y posterior:

Gráfica 2: Comparación número de migrantes ingresando al Reino Unido entre 1996 y 2011



Fuente (Salt, 2012). Gráfica elaborada por la autora del presente trabajo de grado.

Las cifras expuestas en la tabla, indican que a partir de 1997 el flujo de inmigrantes que ingresaron al Reino Unido tiene un aumento, pasando de 90.000 a 115.000 personas en 1999. A su vez, y según Salt, a partir de los inicios de la década del 90 los flujos inmigración comienzan a crecer, y a pesar de algunas fluctuaciones (Salt 2012, pág. 7), el periodo entre 1997 y 2007 es cuando se tiene un mayor número de inmigrantes entrando al Reino Unido en comparación con los años del periodo de gobierno anterior y posterior. Finalmente, se puede afirmar que las cifras anteriores son prueba que la implementación de la política de migración enfocada a atraer inmigrantes, durante el periodo de gobierno de Blair, efectivamente cumplió las premisas del modelo de atracción de Ravenstein y en efecto logró atraer una cantidad significativa de inmigrantes hacia el territorio del Reino Unido, hecho que contrajo varias consecuencias sobre la economía del país y su población.

## **2. CONSECUENCIAS DE LA POLITICA DE MIGRACIÓN DEL REINO UNIDO SOBRE LA FUERZA LABORAL NACIONAL**

Teniendo en cuenta los resultados de las cifras anteriormente citadas, se ilustra que, la política de migración del Reino Unido, creada e implementada al finalizar la década del 90, durante el mandato del entonces Primer Ministro Tony Blair, en efecto sí cumplió con uno de los propósitos establecidos a la hora de crearla y es la atracción en masa de inmigrantes hacia el territorio. Por otra parte, se nota también como factores de expulsión como la pobreza y sobrepoblación en algunos países de África y Asia por ejemplo, tuvo influencia en la creación e implementación de la política de migración del Reino Unido, haciendo evidentes los efectos de las relaciones transnacionales entre países de diferentes regiones. Asimismo, se hace notorio que durante el periodo de gobierno de Blair se cumplieron algunas de las características del paradigma liberal de las Relaciones Internacionales, como lo es el hecho de que no hubo diferenciación entre high y low politics, pues temas como los flujos migratorios (low politics) y el crecimiento de la economía del país (high politics) fueron tenidos en cuenta en conjunto a la hora de planificar y ejecutar la política de migración. Sin embargo, como era de esperarse, la llegada de inmigrantes tuvo algunos efectos sobre la economía del país, con consecuencias directas especialmente sobre la población trabajadora del Reino Unido y sus oportunidades económicas y laborales; estas consecuencias son tanto positivas como negativas tal y como se explicará a continuación.

### **2.1. Consecuencias Positivas**

En el momento de la creación de la política, se tomaron en cuenta las ideas de algunos autores quienes piensan que “la inmigración internacional no es un problema en sí, sino más bien un aporte al país de acogida” (Reveco 2001, párr.5), por lo que se buscó sacar provecho del fenómeno de migración que se estaba dando, para mover la economía del país a partir de la atracción de inmigrantes en masa, quienes aportarían su mano de obra y conocimiento en aquellos sectores donde estos hacían falta; estos son los casos de médicos, abogados, altos ejecutivos, funcionarios de organismos internacionales e investigadores. (Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2005, párr.7)

Las ideas que impulsaron al gobierno Británico a implementar la política de migración, se basan en tres principales argumentos: que los migrantes traen beneficios a la economía a través de su impacto en el crecimiento; que son necesarios para suplir la escasez de mano de obra cualificada; y que la inmigración genera beneficios fiscales para el gobierno. (Secretary of State for the Home Department 2008, pág.6)

Se pensaba que el hecho de que la política fuera flexible y eficiente a la hora de que los inmigrantes solicitaran permisos de trabajo, traería ventajas muy significativas para la economía del Reino Unido, permitiéndole al país sobresalir dentro del grupo de países que contarán con una gran cifra de mano de obra cualificada; lo que se traduciría en competitividad económica e internacional para el país. Lo anterior, se alcanzaría por medio de la identificación y atracción de aquellas personas quienes aumentarían el conocimiento del país, o aquellos quienes invirtieran en capital o en educación en el Reino Unido. (Home Office 2006, pág.9)

Y de hecho, así sucedió. Las cifras indican que esta política migratoria decidida a facilitar la llegada de inmigrantes cualificados, abrió la puerta a la mayor oleada migratoria del Reino Unido. Según datos ofrecidos por autores como Sriskandarajah y Bastian Vollmer citados por la autora Carmen González,

Para inicios del siglo XXI, trabajaban en el Reino Unido 1.505.000 inmigrantes, definidos como trabajadores nacidos en el extranjero. En total, la población residente en el país y nacida en el extranjero era a finales de 2006 de 5.200.000 personas, en los que están incluidos los inactivos, entre ellos varios cientos de miles de estudiantes extranjeros (309.000 en el año 2006, contando sólo a los extracomunitarios). Esto supone un porcentaje de población nacida en el extranjero sobre el total de un 10%. A éstos habría que añadir los inmigrantes ilegales, que las estimaciones sitúan entre 200.000 y 700.000. (González, 2009, párr.5)

Adicional a esto, se encuentra que los inmigrantes se encuentran entre los profesionales mejor pagados de la capital financiera londinense donde “cerca de la cuarta parte de sus trabajadores proceden del extranjero, entre los doctores y enfermeras del sistema público y privado de salud (la mitad de los nuevos contratados en los últimos años eran extranjeros no-comunitarios) y entre los profesores universitarios (una cuarta parte de los profesores universitarios británicos son nacidos en el extranjero)” (González, 2009, párr.6).

Pensando en no generar una sobrepoblación de personal extranjero buscando trabajo en sectores específicos de la economía, el gobierno del Reino Unido trató de pensar en todas las posibilidades para cubrir estos aspectos por medio de varias soluciones. Por ejemplo, se creó el Skills Advisory Body (SAB), el cual tenía como objetivo principal, identificar la ausencia de personal apto y cualificado en los diferentes sectores económicos del país, (Home Office 2006, pág.27) a fin de generar canales de entrada que facilitarían la inserción de personal con ciertas aptitudes y habilidades específicas, que cubrieran estos campos en los que no había suficiente mano de obra, y a la vez controlando que no se produjera una sobre oferta de mano de obra en otros sectores en los que la mano de obra inglesa si

pudiera cubrir satisfactoriamente toda la demanda de trabajo. Lo que se pensaba, era que existía la necesidad de reclutar jóvenes graduados, quienes tuvieran aptitudes más que experiencia y que tuvieran capital intelectual y potencial más que una larga trayectoria trabajando. (Home Office 2006, pág.23)

La tabla número 2 muestra los 10 principales puestos que fueron ocupados por inmigrantes en los años 2002 y 2008, aclarando que este es un periodo en el que la política de migración de Blair ya había sido implementada. La tabla ilustra que no solo labores consideradas como altamente calificadas fueron las que realizaron los inmigrantes, sino que el número de trabajos poco cualificados, también se fue incrementando desde que la política se puso en marcha.

En la tabla se ve como de los 10 campos, hay 2 señalados en el año 2002, lo cual indica que éstas labores eran considerados como labores poco cualificadas: operadores de procesos textiles con una ocupación de 32% de la población inmigrante trabajadora, y amas de casa, aseadoras y labores relacionadas con un 23% de la población inmigrante trabajadora. El resto de campos ocupados por los inmigrantes laborales, sí eran considerados altamente cualificados, dentro de los que se encuentran: médicos, investigadores científicos, autores o escritores, importadores y exportadores e ingenieros electrónicos. Al pasar los años, ya para el 2008, los campos de labores poco cualificadas fueron aumentando de 2 a 4, los que incluían embotelladores, operarios de procesadoras de comida, bebidas y tabaco, comerciantes callejeros, y operarios de fábricas de vidrio.

**Tabla 1: Top 10 de puestos ocupados por inmigrantes en el Reino Unido 2002-2008:**

Posición	Año 2002	Año 2008
1	2211 Médicos (34%)	9134 Empacadores, embotelladores (41%)
2	2321 Investigadores Científicos (33%)	8111 Operarios alimenos, bebidas, tabaco (40%)
3	8113 Operarios de procesos textiles (32%)	2215 Odontólogos (39%)
4	1223 Administradores de Restaurantes (32%)	1223 Administradores de Restaurantes (35%)
5	3412 Autores, escritores (28%)	7124 Comerciantes y mercaderes (35%)
6	2452 Archivadores (25%)	3412 Autores, escritores (34%)
7	3216 Distribuidores Ópticos (25%)	2211 Médicos (34%)
8	3536 Importadores, exportadores (24%)	8112 Operarios de Vidrio y cerámica (31%)
9	2124 Ingenieros Eléctricos (23%)	3536 Importadores, exportadores (31%)
10	6231 Amas de llave, camareras y otros relacionados (23%)	2216 Veterinarios (30%)

Fuente: (Frontier Economics 2013, pág.54)

Tabla adecuada al español por la autora del presente trabajo.

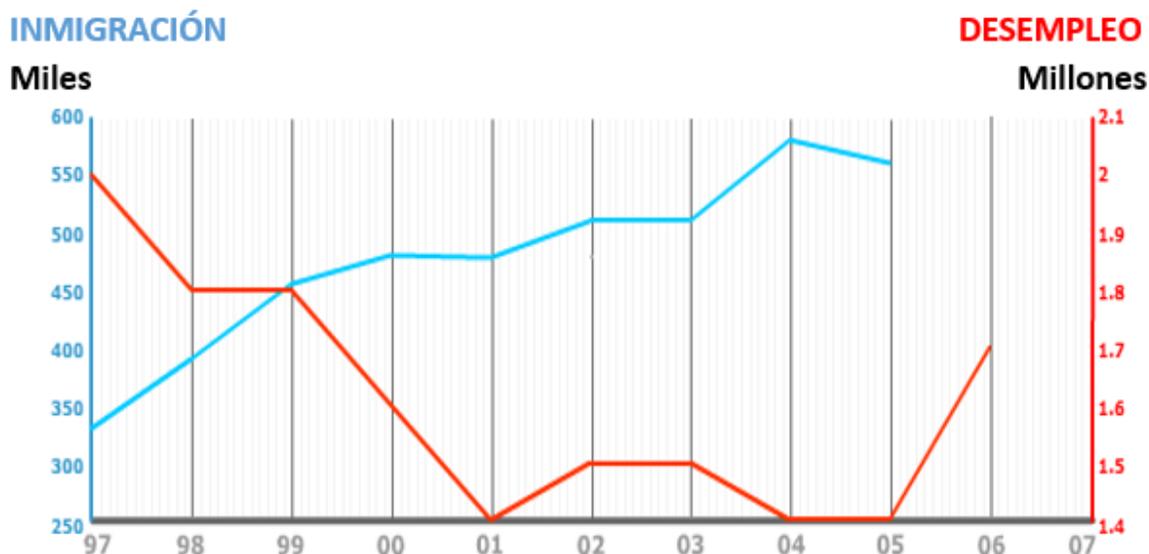
Para que la política funcionara tal y como se había planteado, se debía tener especial cuidado a la hora de tener en cuenta aquellos trabajos donde existía una falta de mano de obra que supliera la oferta de trabajo, a fin de que la llegada de inmigrantes no llenara aquellos puestos de trabajo que pudieran ser usados por población nativa; para esto, los sectores donde hubiese ofertas de trabajo, debían ser meticulosamente estudiados para que estos trabajos fueran única y exclusivamente aquellos donde existiera una falta de personal, según el Skills Advisory Body (SAB), o si los trabajos no cumplían este requisito, debían aprobar un examen en donde se probará que la persona quién aplicaba –en este caso el inmigrante que aspira a obtener el trabajo-, no estuviera desplazando a un trabajador que perteneciera al mercado laboral del Reino Unido; y en caso de que esto sucediera, el inmigrante tendría un tratamiento especial en términos de requerimientos de habilidades y de salario. (Home Office 2006, pág.27) Lo anterior se puede ver como una forma de cuidar a la población trabajadora del Reino Unido; pues dadas las bajas cifras de desempleo que existieron durante el periodo de gobierno de Tony Blair,

vemos que la tarea que tenía el centro de trabajo del gobierno inglés “Jobcentre Plus” de generar confianza y asegurarse que la integridad de la fuerza de trabajo sería respetada, fue en términos generales cumplida, ya que las cifras muestran que de hecho, la mano de obra del Reino Unido no fue desplazada por mano de obra extranjera, a pesar del alto número de inmigrantes que entraron al Reino Unido entre 1997 y el 2007.

De hecho, se hace notorio que en oposición al hecho de reducir las oportunidades laborales a los nativos, la inmigración contribuye sustancialmente a la creación de las mismas. Según la gráfica número dos, existe una relación inversa entre el número de inmigrantes que entraron al Reino Unido y las cifras de desempleo (Ver gráfica 2). Alrededor de 2.3 millones de trabajos que fueron creados a partir del año 1995, fueron ocupados por inmigrantes; pero alrededor de 1 millón de trabajos que fueron creados durante el mismo periodo, estuvieron dirigidos a la población nativa, -teniendo en cuenta que el tamaño de la población no cambió durante éste periodo, en comparación con el crecimiento del número de inmigrantes-; lo que significa que “el número de personas pertenecientes al Área Económica Europea que fueron empleados, se cuadruplicó de 337 mil a 1.5 millones, mientras que el número de personas no pertenecientes al Área Económica Europea se incrementó en un 80%, de 1.5 millones a 2.6 millones” (Dustmann, C. y Frattini, T. 2013, pág.17); esto quiere decir que las oportunidades para las personas que no provinieran del Área Económica Europea se doblaron, mientras que las oportunidades para las personas que sí provinieran del Área Económica Europea se cuadruplicaron.

Según los datos encontrados, la alta inmigración hacia el Reino Unido inició a finales de los 90. Recientes estudios indican que 565.000 inmigrantes que buscaban quedarse por largo plazo llegaron al Reino Unido en 2005. A pesar de lo anterior, la preocupación de los ingleses por temas relacionados con desempleo bajo notablemente, dadas las bajas cifras de desempleo alcanzadas durante el gobierno de Blair. (BBC News, The Blair Years 1997 -2007)

Gráfica 3: Cifras de Inmigración y Desempleo 1997 – 2007



Fuente: (BBC News, The Blair Years 1997-2007). Gráfica adecuada al español por la autora del presente trabajo.

Por otra parte, Coleman y Rowthorn afirman que por medio de la atracción de inmigrantes, se promueve el crecimiento poblacional. Esto, de la mano de una idea mercantilista es calificado como algo positivo para la economía del país; por lo que el crecimiento poblacional será bienvenido ya que apoyaría el país por ejemplo en temas de seguridad nacional, en aspectos militares y civiles. Por tanto, en la medida en que la inmigración contribuya al crecimiento poblacional o al menos detenga la disminución de la población, ésta debería ser incentivada. (Coleman y Rowthorn 2004, pág.584) Lo anterior, siguiendo la lógica del argumento que indica que a mayor crecimiento poblacional, mayor movimiento y crecimiento de la economía del país. Esto explicado sencillamente, se puede ver como un círculo en el que entre más inmigrantes ingresen al país, existirá más población que necesite demandar bienes y servicios, por tanto las diferentes fábricas y compañías se verán obligadas a producir más bienes y ofrecer más servicios, para lo que necesitarán contratar más personal. De la mano del crecimiento poblacional, se genera un aumento de la fuerza de trabajo, la cual puede ayudar a suplir los puestos laborales que se encuentren vacíos o a “aumentar la eficiencia económica y la productividad, permitiendo transferir trabajadores de áreas improductivas a sectores productivos de la economía” (Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2005, párr.19).

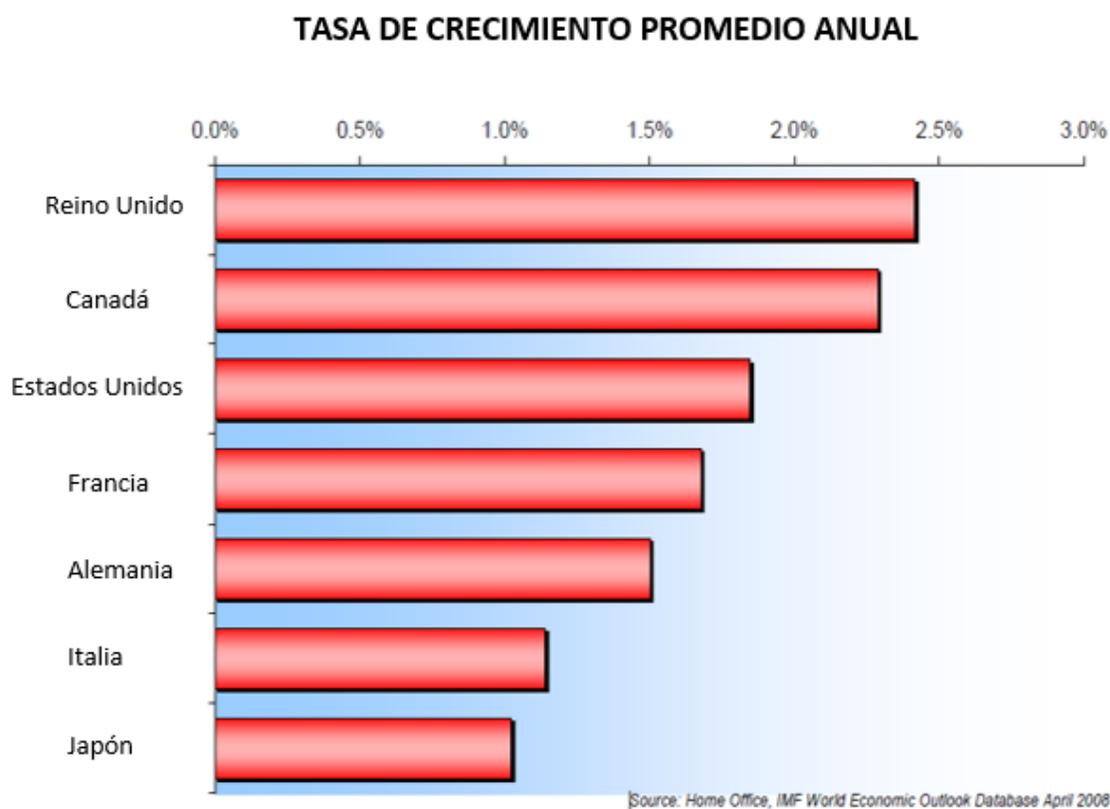
Un buen ejemplo de lo anterior, según la CIDH, es el caso de las niñeras o empleadas domésticas que por medio de su trabajo en los hogares, permiten que las madres de familia nativas, tengan el tiempo suficiente para salir a integrarse a la fuerza laboral y de esta manera no sientan que están siendo desplazadas de sus puestos de trabajo por personas extranjeras. Adicionalmente, una fuerza laboral que haya crecido gracias a la llegada de inmigrantes al país, que busquen nuevos puestos de trabajo, puede ayudar a que las empresas que en otros casos hubiesen tenido que cerrar debido a la falta de mano de obra, crezcan y prosperen. (Coleman y Rowthorn 2004, pág.585)

Finalmente, tomando en cuenta otros aspectos de la economía del país, se afirma que en paralelo con las ventajas que la atracción de inmigrantes trae para el mercado laboral, como el crecimiento poblacional y el aumento de la mano de obra, también existen ventajas en temas fiscales. Los ingresos de los trabajadores inmigrantes, generan importantes contribuciones a las cuentas nacionales por medio del pago de impuestos, según Gott y Johnson (2002) citados en Coleman y Rowthorn (2004, pág.585), lo que en últimas se traduce en una reducción en el pago de los impuestos para la población inglesa en general, gracias a los aportes de los inmigrantes.

Para ilustrar la anterior idea, se tomará como ejemplo el propuesto por los autores Dustmann y Frattini, quienes explican que existen una serie de bienes públicos los cuales, sin importar el número de inmigrantes que entren al país, siempre se proveerán a la población en la misma cantidad. Éste es el caso de la defensa nacional. Según los autores, el costo marginal que conlleva el hecho de proveer este servicio a un inmigrante sería cero, y en beneficio de la población, el ingreso de inmigrantes al país llevaría a que el costo fiscal de la defensa nacional, se dividiría entre un mayor número de población, disminuyendo de esta manera, el aporte fiscal que cada persona debe hacer. (Dustmann, C. y Frattini, T. 2013, pág.7)

Para finalizar con los aspectos positivos a resaltar de la implementación de la política de migración laboral enfocada a la atracción de inmigrantes, es necesario mencionar que según el Secretario de Estado para el Home Department, desde 1997 el Reino Unido ha registrado la más alta tasa de crecimiento anual promedio del PIB per cápita, en comparación con las principales economías pertenecientes al G-7: Reino Unido, Canadá, Estados Unidos, Francia, Alemania, Italia y Japón. (Secretary Of State for The Home Department 2008, pág.7)

Gráfica 4: Crecimiento del PIB per cápita, 1997 - 2007<sup>3</sup>



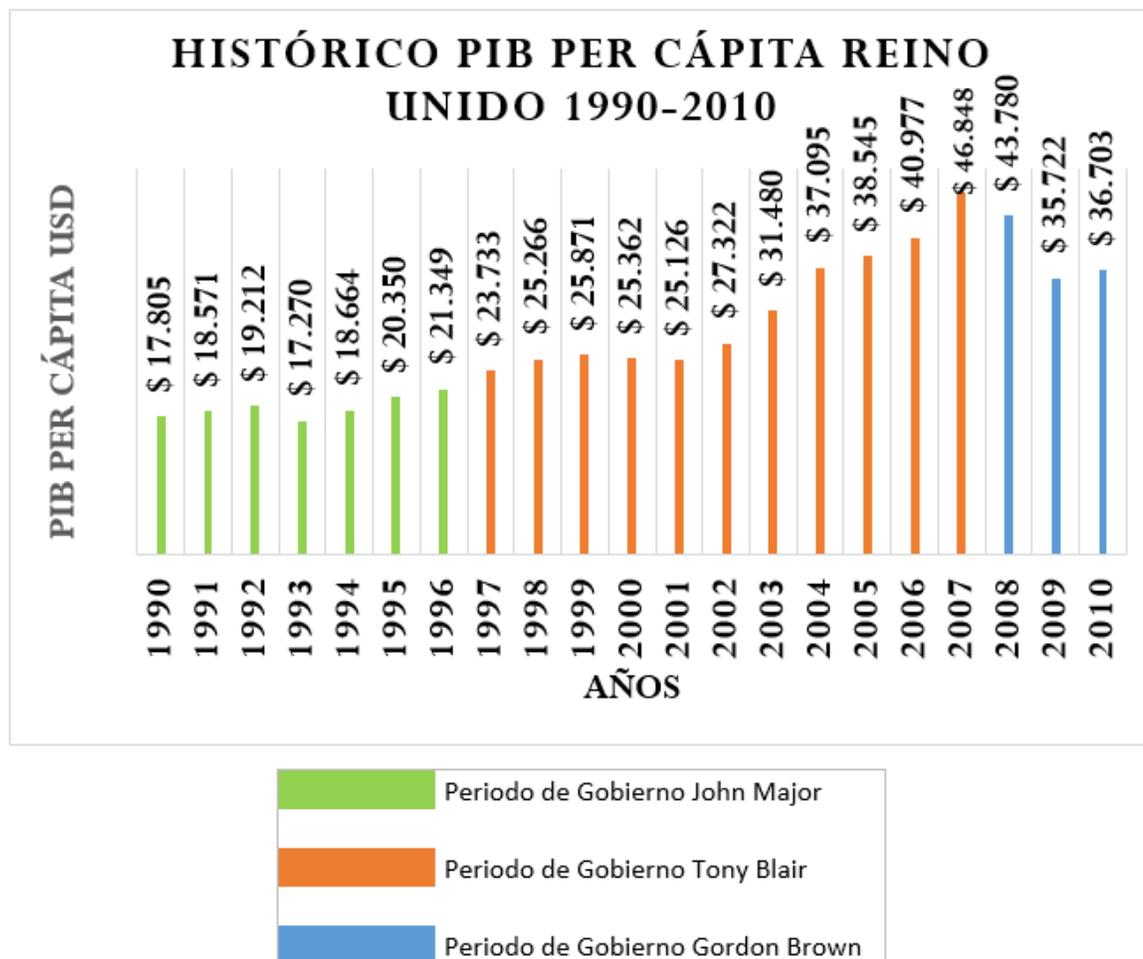
Fuente: (Secretary Of State for The Home Department 2008, pág.7)

Con lo anterior, se evidencia entonces que las ventajas en términos de crecimiento poblacional, el aumento de la fuerza laboral, la contribución en el pago de los impuestos, que trae la llegada de inmigrantes cualificados en masa, se convierten de una u otra manera en un motor para la economía del Reino Unido y lo hacen un país más competitivo en términos internacionales. Y son estas precisamente las ventajas que los creadores de la política de migración del gobierno de Blair identificaron a la hora de crearla e implementarla. Como soporte a la anterior idea, se presenta la siguiente tabla, creada a partir de datos ofrecidos por el Banco Mundial, la cual muestra una evolución histórica del PIB per cápita de Reino Unido. Con la siguiente tabla, se pretende realizar además una comparación con los datos del

<sup>3</sup> Según el documento The Economic Impact of Immigration, la información de la tabla se tomó del Fondo Monetario Internacional de las bases de datos de las perspectivas de la economía mundial. [www.imf.org.uk](http://www.imf.org.uk).

comportamiento del PIB per cápita del gobierno inmediatamente anterior y el gobierno inmediatamente posterior:

Gráfica 5: Evolución histórica del PIB per cápita del Reino Unido 1989 – 2012



Fuente (Banco Mundial 2014). Elaborada por la autora del presente trabajo de grado.

Las cifras anteriores muestran cómo a partir de 1997, que es el año en que Tony Blair toma el liderazgo del Reino Unido, el PIB per cápita<sup>4</sup> del país empieza a crecer constantemente, con una mínima excepción en los años 2000 y 2001; y luego, el PIB per cápita disminuye en el 2008, justo cuando existe un cambio de Primer Ministro. Además, es importante tener en cuenta que, según la gráfica 2, a partir

<sup>4</sup> “El PIB per cápita es el producto interno bruto dividido por la población a mitad de año. El PIB es la suma del valor agregado bruto de todos los productores residentes en la economía más todo impuesto a los productos, menos todos subsidio incluido en el valor de los productos. Se calcula sin hacer deducciones por depreciación de bienes manufacturados o por agotamiento y degradación de recursos naturales. Datos en US\$ a precios actuales” (Banco Mundial 2014).

de 1997 las cifras de inmigración en el Reino Unido aumentaron constantemente desde 300.000 personas, hasta 600.000 aproximadamente alrededor de los años 2005 y 2006. De primera mano se pensaría que una alta entrada de personas al Reino Unido disminuiría las posibilidades laborales para los nativos, lo que por ende aumentaría las cifras de desempleo, y en últimas el PIB per cápita se vería afectado. Sin embargo, esto no fue así; por el contrario, como ya se expuso, el PIB per cápita del Reino Unido durante el periodo de gobierno de Blair aumentó.

Sin embargo, como cualquier política que se implemente en cualquier lugar del mundo, esta generó posiciones a favor de la misma, basadas en las consecuencias positivas que se notaban, como las mencionadas arriba; pero también generó posiciones en contra de la implementación de la misma, dadas las consecuencias negativas que lo opositores a la misma dicen que existen.

## **2.2. Consecuencias Negativas**

Diferentes teóricos, políticos y hasta sectores de la población encontraron que la implementación de la política de migración en estudio acarreó algunas consecuencias negativas tanto para el Reino Unido en general, como para su población nativa; y además, algunos sostuvieron que las consecuencias positivas asumidas por ciertos sectores, tiene también una contraparte. Ciertas posturas se basan en el argumento que, en el momento de crear e implementar la política, no se midieron las consecuencias que ésta tendría sobre su fuerza laboral nacional, así como tampoco se tuvieron en cuenta aspectos relevantes como por ejemplo, los problemas a corto plazo que se presentaron en países cercanos que trabajaron bajo lineamientos migratorios parecidos.

Por una parte, Coleman y Rowthorn afirman que, los inmigrantes son la única parte dentro de todo el proceso de migración, que se beneficia económicamente, (Coleman y Rowthorn 2004, pág.617) pues es a ellos directamente a quienes se les está ofreciendo las facilidades para solicitar permisos de trabajo a la hora de entrar al país; además de una amplia variedad de beneficios una vez logren entrar, que van desde la posibilidad de conseguir una empresa que les ofrezca un trabajo estable y los apadrine, como alianzas con universidades, sumado a la posibilidad de conseguir un trabajo con un salario mejor que el que se podría conseguir en su país de origen.

Otra de las consecuencias negativas que se ve en el Reino Unido en general, se explica en términos de calidad de vida. A pesar de que la preocupación por temas como el acceso a la salud y a la educación se fueron dejando de un lado eventualmente, dado que gradualmente fueron mejorando con

el cambio de gobierno de John Major a Tony Blair, si hubo algunos reportes alrededor del 2006 de autoridades locales quienes se quejaban y criticaban el hecho que ellas tuviesen que lidiar y cargar con las consecuencias de las situaciones relacionadas con temas que eran considerados de alta tensión como la educación, los servicios médicos y el acceso a la vivienda. (Boswell 2008, pág. 5) Ofrecer cifras que respalden las preocupaciones de las autoridades locales, es muy difícil según El observatorio de migración de la Universidad de Oxford, el cual en un estudio afirma que

El impacto de la inmigración sobre el empleo y la prestación de los servicios públicos - como la salud, la educación, la vivienda social y los servicios sociales - es una de las cuestiones clave en el centro del debate sobre la inmigración en el Reino Unido. Hay considerable evidencia anecdótica sobre el uso de los servicios públicos, especialmente de salud y educación, pero la evidencia empírica como datos y análisis que existen es muy limitada. Si bien el rápido crecimiento de la inmigración en los últimos años ha tenido claramente importantes consecuencias para los servicios públicos en el Reino Unido, no tenemos estimaciones sólidas de estos efectos, que pueden incluir los gastos (consumo) y los beneficios (provisión). La falta de evidencia sistemática sobre el uso de los inmigrantes de los servicios públicos se debe principalmente al hecho de que el estatus migratorio se registra de manera inconsistente cuando se prestan los servicios públicos. (The Migration observatory s.f. párr.1-2)

Sin embargo, el Migration Policy Institute (MPI)<sup>5</sup> realizó un informe dirigido al Transatlantic Council of Migration<sup>6</sup>, llamado “British Attitudes to Immigration in the 21st Century”, en el que afirma que desde 1999 la preocupación de la opinión pública del Reino Unido en relación con la inmigración, ha alcanzado unos niveles sin precedentes en la historia de investigaciones sobre opinión pública, y los resultados de las encuestas muestran un fuerte apoyo hacia la implementación de unas leyes que sean más fuertes con los inmigrantes. (Migration Policy Institute. [MPI] 2009, pág.1-13) La siguiente tabla muestra que al inicio de la implementación de la política de migración, en el año 1999 era principalmente la población mayor la que tenía una posición negativa frente a la inmigración y temas raciales. Más de 4 personas, sobre 5 encuestados de 55 años o más, clasificaron la inmigración como un problema importante; sin embargo, alrededor del año 2008, la posición negativa frente a los mismos temas se generalizó en población más joven, aquellos entre 15 y 29 años también afirmaron estar preocupados respecto al asunto de la inmigración.

---

<sup>5</sup> El MPI es una organización independiente, no partidista, sin fines de lucro, dedicada al estudio de los movimientos de personas en todo el mundo (Migration Policy Institute [MPI] 2009, Pág. 1).

<sup>6</sup> El Transatlantic Council of Migration es un órgano de deliberación que examina cuestiones políticas vitales e informa a los procesos de creación de políticas de migración en Norte América y Europa.

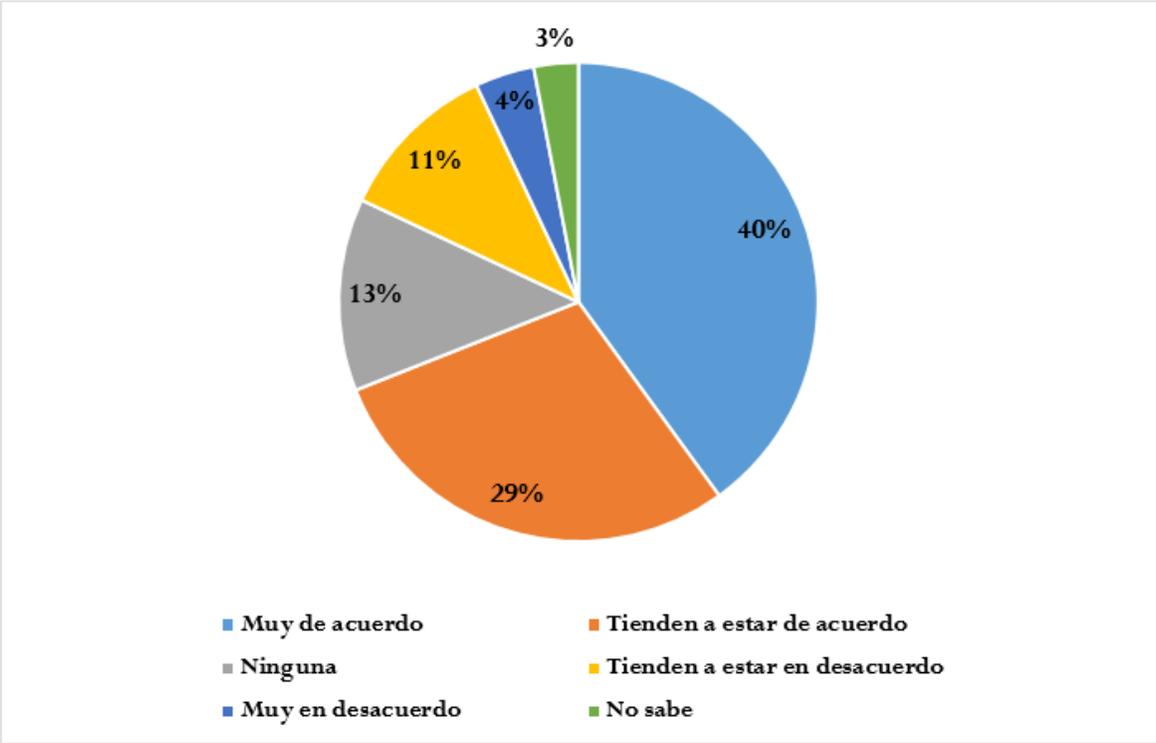
**Tabla 2: Porcentaje de personas quienes estuvieron de acuerdo con que en el Reino Unido había muchos inmigrantes, 1999 y 2008**

<b>Edad</b>	<b>1999 % De acuerdo</b>	<b>2008 % De acuerdo</b>
15-29	44	67
30-49	51	67
50-64	64	71
56+	69	78

Fuente: (Migration Policy Institute [MPI] 2009, pág.4). Elaborada por la autora del presente trabajo de grado.

Adicional a las preocupaciones de las autoridades locales, existía una preocupación en la población nativa en general y especialmente entre los adultos mayores, en relación con el impacto que los inmigrantes tenían sobre el país. Según datos obtenidos en encuestas realizadas por el Migration Policy Institute (MPI), temas relacionados con el crimen, el terrorismo y la inmigración ocuparon los primeros puestos en las encuestas. Los resultados arrojados indican que la población considera que existe una fuerte relación entre temas de inseguridad y el crecimiento exponencial de población extranjera que habita en el territorio. El MPI indica que en especial la clase trabajadora del Reino Unido es la que muestra cierta preocupación y hasta afirman considerar que en el Reino Unido existen muchos inmigrantes (Ver gráfica No. 4) y se sienten presionados en cuestiones como el acceso a oportunidades laborales dada la alta competencia que existe (Migration Policy Institute. [MPI] 2009, pág.1-13)

**Gráfica 6: Respuestas de encuestados ante la pregunta ¿Cree usted que existen muchos inmigrantes en el Reino Unido?**



Fuente: (Migration Policy Institute [MPI] 2009, pág.13). Elaborada por la autora del presente trabajo de grado.

La anterior gráfica indica que el 40% de la población encuestada afirma considerar que en el Reino Unido existe mucha población inmigrante, lo que constata el malestar que genera en la población en general, la presencia de una relevante cantidad de población inmigrante. Sin embargo, a pesar de que la población nativa manifiesta que los inmigrantes son considerados una amenaza para sus oportunidades laborales, es sumamente relevante resaltar que en el mercado laboral del Reino Unido existe una gran cantidad de empleadores que se aprovechan de la situación de necesidad y de poco conocimiento del idioma inglés de los inmigrantes y les ofrecen trabajos que no son cualificados como en “hoteles, restaurantes, construcción, entregando panfletos o hasta limpiando oficinas, en los que usualmente les pagan entre £3 y £4 por hora” (The Economist 2013, párr.3), cuando el promedio del salario mínimo por hora para una persona mayor de 18 años era de £4,43. (Gov.UK, 2014) Es precisamente la necesidad de los inmigrantes de acceder a una remuneración económica lo que hace que ellos acepten un salario por debajo del mínimo legal; y esto a su vez afecta a la población trabajadora

nativa poco cualificada, a quienes a la hora de buscar un empleo, no les ofrecerán el mínimo legal, sino un salario que se encuentre en el mismo nivel en el que algunos inmigrantes están dispuestos a aceptar, o simplemente no les ofrecerán el trabajo y se verán desplazados por la población inmigrante.

Ahora bien, según un balance que realiza el Ministro de Inmigración del Reino Unido, Damian Green, se puede afirmar que otra de las consecuencias negativas de la política de migración implementada, es el hecho de no hacer cumplir las normas y los parámetros establecidos a la hora de crear e implementar la política -por parte del gobierno-, pues como es evidente para muchos, gran parte de los inmigrantes que entraron al país atraídos por los beneficios que ofrecía la política, no respetaron los límites de la misma y permanecieron en el territorio del Reino Unido sin permiso alguno.

Necesitamos entender por qué una significativa proporción de estudiantes todavía están aquí, más de cinco años después de la fecha de su llegada. Así mismo, necesitamos un sistema que inspeccione de manera más efectiva y si es necesario, que se pueda tomar acción sobre aquellos cuya larga presencia no esté beneficiando la economía británica o lo esté haciendo a un nivel mínimo. (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia 2010)

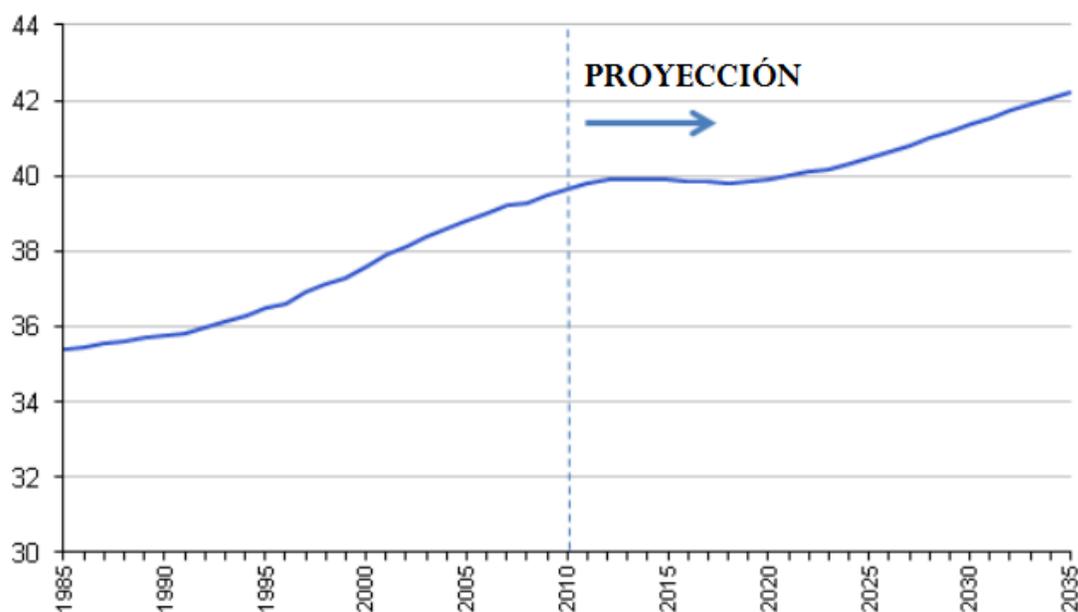
Lo anterior muestra cómo incluso luego de terminado el periodo de gobierno de Blair, todavía se deben asumir las consecuencias de mantener inmigrantes irregulares en el territorio. Aproximadamente el 20% de los inmigrantes que entraron al país acogidos bajo la política de migración de atracción a inmigrantes cualificados, permanecieron indocumentados en el territorio por un periodo superior al que su permiso lo consentía. Sin tener en cuenta que aquellos quienes entraron al país bajo los parámetros del Tier 1 (Inmigrantes altamente cualificados), traspasaron su límite de tiempo de permanencia en el territorio, además sin realizar las labores especializadas que correspondían a esta categoría, sino que por el contrario, existió gente que se quedó realizando trabajos en los que no se necesitaba mano de obra cualificada como por ejemplo el manejo de restaurantes de comida para llevar o el manejo de líneas de producción en las que sus ingresos eran inferiores a las 20.000 libras esterlinas al año. (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia 2010) Esto es una fuerte prueba de que en efecto la política no se cumplió rigurosamente, sino que por el contrario hubo quienes encontraron la forma de burlar sus parámetros y sistemas de control, permaneciendo en el territorio sin ningún tipo de monitoreo.

Uno de los motivos por los cuales se creó la política de migración fue por el fenómeno del envejecimiento poblacional que se estaba dando en RU en esa época. En el 2012, The Office for National Statistics realizó un estudio sobre el envejecimiento poblacional en el Reino Unido en el que

se concluyó que la población del Reino Unido se está envejeciendo. Este fenómeno está relacionado tanto con el aumento en la edad media de la población, como con el aumento en el número y proporción de personas mayores y un descenso generalizado en las tasas de fecundidad. (Office for National Statistics, 2012, pág. 2) El estudio afirma que “a pesar de que la tasa de fertilidad ha aumentado a partir del 2001, ésta aún sigue por debajo del nivel de reemplazo” (Office for National Statistics, 2012, pág. 2), lo cual sigue haciendo del envejecimiento poblacional un problema por el cual preocuparse.

**Gráfica 7: Edad promedio del Reino Unido de 1985 a 2035**

**EDAD MEDIA**



Fuente: (Office for National Statistics, 2012, pág. 2). Gráfica ajustada al español por la autora del presente trabajo.

La gráfica anterior ilustra el aumento en la edad promedio de la población del Reino Unido. Entre 1985 y el año 2010, la edad media<sup>7</sup> de la población aumentó de 35,4 años a 39,7 años y ésta está proyectada para seguir aumentando. (Office for National Statistics, 2012, pág. 3) Según el documento, “se proyecta que para el 2035 la edad promedio habrá aumentado a 42,2 años” (Office for National

<sup>7</sup> “La Edad Media de la población del Reino Unido es la edad en la que la mitad de la población es más joven y la otra mitad de la población es mayor” (Office for National Statistics, 2012, pág. 3).

Statistics, 2012, pág. 3). Algunos de los impactos del envejecimiento de la población son las cargas fiscales, de pensión y de servicios de salud que recaen principalmente sobre la población trabajadora activa, y fue por esto que el gobierno vio en el fenómeno de la inmigración una salida a este problema. Sin embargo, uno de los principales efectos de la implementación de la política, fue el acelerado crecimiento de la población; lo cual se puede leer como un impacto negativo ligado con temas medioambientales, tal como lo explica Migration Watch UK:

El impacto que la migración tiene sobre el medio ambiente en general también es causado principalmente por el crecimiento de la población. Una población más alta en el Reino Unido, como consecuencia de la inmigración, aumentará la densidad de la población de los asentamientos y las urbes, causando una pérdida de espacio de las áreas rurales y espacios abiertos, con posibles impactos negativos sobre la biodiversidad y otros beneficios que el campo ofrece. Estos efectos son relativamente intangibles, y difíciles, pero no imposibles de evaluar, sin embargo, de gran importancia para el bienestar social y e individual. (Migration Watch UK, 2010, párr. 29)

Lo anterior se puede entender entonces como otro de los efectos negativos que tuvo la implementación de la política de migración, en donde se afectó directamente la biodiversidad, los hábitats de tipos específicos de vida silvestre, se evidenció un incremento de las emisiones globales de dióxido de carbono y se afectó el bienestar psicológico que genera para las personas el estar en contacto con la naturaleza. (Migration Watch UK, 2010, párr. 21-22)

### 3. CONCLUSIÓN

El fenómeno de la migración se ve influido por la convergencia de varios factores de tipo económico, político y social. En el país de origen del emigrante se generan factores de expulsión; y en el país de destino se generan factores de atracción. Se considera que, históricamente, la relativa prosperidad económica y estabilidad política de los países de la Unión Europea, han ejercido un efecto de atracción considerable sobre los inmigrantes de diferentes partes del mundo. (European Commission 2002, párr.1)

Con la llegada del Primer Ministro Tony Blair al poder en 1997, se introdujeron una serie de cambios en aspectos políticos, sociales y económicos en el Reino Unido. El cambio en la dirección de la política de migración es uno de los más relevantes, sonados y controvertidos; y por lo anterior, es el caso de estudio del presente trabajo. El antecesor del Primer Ministro Tony Blair, John Major, durante sus años de gobierno implementó una política de migración enfocada a la restricción de la entrada de inmigrantes al país, entre otras cosas, porque las cifras indicaban que el número de personas extranjeras entrado al Reino Unido había estado creciendo en los últimos años:

En 1951 había 1.9 millones de residentes que no habían nacido en Inglaterra y Gales (4,5% de la población residente usual) y para el 2011 esta cifra se había incrementado a 7,5 millones (13% de la población residente). En comparación, la población total de Inglaterra y Gales se había incrementado en un 28%, es decir, de 43,7 millones, a 56,1 millones de personas. Las razones relacionadas con la migración hacia el Reino Unido son complejas, pero a menudo incluyen factores de expulsión como los conflictos civiles, la inestabilidad política y la pobreza, y factores de atracción como las oportunidades de empleo y educación. (Office for National Statistics 2013, párr.2)

A pesar de lo que indicaban las cifras, Blair con su llegada al poder, identificó en la población inmigrante una buena oportunidad de estimular la economía del país, promoviendo una serie de espacios que incentivarán a los inmigrantes a ingresar al Reino Unido con unos propósitos específicos, y que a su vez generaran un beneficio para el país.

Es de esta manera como alrededor del año 2002 se empezaron a dar las primeras señales del cambio en la política de migración que se estaba implementando. Se empezó a vender la idea, primero a la población del Reino Unido y luego a la población extranjera interesada en ingresar al país, que la inmigración controlada podría ser un activo positivo para los aspectos culturales, económicos, sociales y demográficos, que ofrecería beneficios para todas las partes involucradas en el proceso: el Estado, las inmigrantes y la población nativa.

Dentro de los principales lineamientos que se implementaron, en la política, se puso en funcionamiento un programa dirigido a personas calificadas como médicos, y empresarios, buscando la atracción de ellos hacia el Reino Unido para aprovechar el conocimiento que estas personas poseían.

Adicionalmente, se estableció el Tiers Based System, el cual es un sistema en el que se plantearon las principales estrategias y parámetros que se usarían para incentivar la inmigración laboral hacia el Reino Unido, pero a su vez controlarla. Este sistema cuenta con 5 puntos principales: El primero, dirigido a la atracción de trabajadores altamente cualificados para que tomaran el papel de motores para la economía del Reino Unido. El segundo, dirigido a trabajadores cualificados para que entraran al país habiendo obtenido una oferta de trabajo específica con alguna compañía establecida en el territorio del Reino Unido, que la mano de obra nativa no pudiera suplir. El tercero, dirigido a personas poco cualificadas para que realizaran trabajos que, gracias a la disminución en la población, la mano de obra nativa no podía o quería suplir. El cuarto, dirigido a personas que tuvieran intención de iniciar un programa académico en el Reino Unido. Y el quinto dirigido a jóvenes y trabajadores temporales que se movilizaran al territorio del Reino Unido sin la intención de obtener un beneficio económico.

Lo que pensaba el gobierno en ese entonces, era que todos los anteriores tipos de personas podrían incentivar de una u otra manera la economía del país por medio de la oferta de su conocimiento y mano de obra, así como por medio de transacciones de bienes y servicios.

Al iniciar la investigación para el desarrollo del presente trabajo, se planteó la idea que la implementación de una política de migración no solo abierta a recibir inmigrantes, sino también dirigida a atraerlos al territorio del Reino Unido, generaría un impacto negativo sobre la fuerza laboral nacional, pensando en que la población que ingresara al país, le quitaría las oportunidades tanto de trabajo como de acceso a servicios básicos como la educación y salud a la población nativa. Sin embargo, durante el transcurso de la investigación se encontraron datos muy interesantes que mostraron una situación opuesta a la planteada en primera instancia para el desarrollo del trabajo. Por ejemplo, en términos de desempleo se encontró que durante el mandato de Tony Blair los índices disminuyeron significativamente, por lo que en ese momento no se encontró una relación entre el ingreso de un alto número de inmigrantes y un impacto negativo en uno de los principales factores de la economía de un país como lo es el desempleo. Sin embargo, se presentó una situación opuesta con el precio de los salarios; éste se vio amenazado ya que, siguiendo la ley de la oferta y la demanda, debido al aumento en la oferta de mano de obra que se generó por el incentivo de ingreso de inmigrantes al país, el precio de los salarios se viera amenazado, dado que existían inmigrantes quienes estaban dispuestos a realizar trabajos por un menor precio al legalmente establecido; esto generó como consecuencia que la

población nativa que no estaba dispuesta a aceptar éste salario se viera desplazada por la mano de obra inmigrante.

Teniendo en cuenta lo anterior, y luego de realizar una evaluación sobre los impactos tanto positivos como negativos que la implementación de la política de migración del mandato de Blair trajo sobre el país, los resultados generales del balance final permiten afirmar que la política tuvo una leve contribución positiva en la economía, al generar un crecimiento económico y dar la oportunidad que tanto nativos como inmigrantes pudieran aprovechar las oportunidades laborales que habían en el momento.

Ahora bien, en relación con el aspecto social del país y en términos de bienestar social el resultado no es muy positivo por cuestiones de limitaciones en el acceso a servicios básicos como la salud, educación y el cubrimiento de necesidades básicas, en donde según las autoridades locales, se evidenciaba un alto número de personas accediendo a los servicios<sup>8</sup>. Sumado a esto, el ámbito ambiental también sufrió algunas consecuencias, pues gracias al alto número de población que ingresó al país, las emisiones de carbono aumentaron y los espacios rurales y de campo abierto se vieron reducidos. Basados en lo anterior, y buscando dar respuesta a la pregunta inicial de la investigación: ¿Cuál es el impacto de la política de migración del reino unido implementada de 1997 a 2007 sobre la fuerza laboral nacional?, se afirma que el impacto de la implementación de dicha política en aspectos económicos y sociales fue en mayor medida negativo, específicamente por los siguientes motivos:

En primer lugar, es importante resaltar que, aunque las cifras de desempleo disminuyeron durante el periodo de Gobierno de Blair, la cifra de inmigrantes aumentó; y muchas de las personas que pasaron de una situación de desempleado a empleado, fueron inmigrantes, lo cual quiere decir que las nuevas oportunidades de empleo que se crearon, no beneficiaron en su mayoría a la población nativa del Reino Unido.

Por otra parte, el crecimiento en la población, sobrepasó la capacidad de atender a las personas que requerían de sus servicios, en sectores como salud y educación. Y adicionalmente, observando la situación desde la perspectiva de los inmigrantes, se identifica que muchos de estos viven en los países receptores bajo unas condiciones de vida paupérrimas dado que, como se mencionó anteriormente, muchas veces el pago de su salario no correspondía ni siquiera al salario mínimo legal y además tenían

---

<sup>8</sup> Según un estudio realizado por el MPI, el 46% de la población encuestada afirmó que el mayor problema de los inmigrantes es que abusan y se convierten en una carga para los servicios públicos. (MPI 2009, pág.14)

acceso limitado a los derechos básicos; sin tener en cuenta adicionalmente que una de las principales intenciones de trabajar en el exterior es poder hacer envío de remesas a sus familiares en sus países de origen, contando únicamente con el bajo salario que reciben.

Consecuentemente se puede afirmar que la política de migración implementada en el Reino Unido durante el periodo de gobierno del Primer Ministro Tony Blair, no generó pauperización<sup>9</sup> para el Reino Unido, dado que las cifras ilustran que gracias a la llegada de inmigrantes, el PIB per cápita aumentó; pero dicha política tampoco generó bienestar social entre los habitantes del Reino Unido pues como se explicó anteriormente, se dieron limitaciones en el acceso a la salud a la educación, se vieron afectaciones medioambientales y se observaron presiones culturales y sociales. Lo que nos lleva a afirmar entonces que el impacto positivo que tuvo la implementación de la política y los beneficios que esta ofreció a la economía y a la población trabajadora nacional fue mínimo en comparación con las consecuencias negativas que tuvo en el precio los salarios, el crecimiento de la población, el medioambiente, la competencia laboral, entre otros; lo que se entiende como un importante impacto social.

Finalmente, la propuesta que se hace como alternativa a la implementación de una política de migración abierta a la recepción de inmigrantes y dirigida a la atracción de los mismos, es que el país no se cierre a la idea de recibir personas extranjeras, dado que gracias a los acontecimientos históricos y flujos de personas entrando y saliendo del Reino Unido, este ya se convirtió en un país pluricultural y esto ya hace parte de su esencia. El recibimiento de inmigrantes laborales que sean altamente cualificados mediante una política lo suficientemente limitada como para que estos inmigrantes no generen problemas de sobrepoblación o limiten las oportunidades de la población nativa, no se debería detener, ya que ellos pueden ofrecer su conocimiento, habilidades y experiencia al país receptor.

---

<sup>9</sup> El concepto de “Pauperización” para efectos de este trabajo, es entendido como la situación donde las necesidades básicas de los individuos en ámbitos demográficos, sociales, culturales y económicos se vean afectadas en forma negativa, más específicamente en temas como el acceso a la educación, a la salud, a la alimentación o a un empleo, debido a un número creciente de población (Vite Péré, 1999).

## BIBLIOGRAFÍA

Ribas, N. (2004). *Una invitación a la sociología de las migraciones*. España: Bellaterra.

### Capítulos o artículos en libro

Agudelo, J. (2012). Relaciones internacionales y cooperación al desarrollo: políticas, actores y paradigmas. En J. Agudelo. *Debates sobre cooperación internacional para el desarrollo*. (págs. 15-81). Bogotá: (s.n.). Disponible en: [http://www.academia.edu/1292777/Relaciones\\_internacionales\\_y\\_cooperacion\\_al\\_desarrollo.\\_Politicadactores\\_y\\_paradigmas](http://www.academia.edu/1292777/Relaciones_internacionales_y_cooperacion_al_desarrollo._Politicadactores_y_paradigmas)

Barajas N. (2013). Estudio de Caso. En M. Castillo y E. Torregroza (Eds.), *Cultura de la investigación para los estudios urbanos, políticos e internacionales* (págs.177-186). Bogotá: Universidad del Rosario.

### Artículos en publicaciones periódicas académicas

Coleman, D. y Rowthorn, R. The Economic Effects of Immigration into The United Kingdom. *Population and Development Review*. (2004, diciembre) 30 (4) 579-624. Disponible en: [https://www.spi.ox.ac.uk/fileadmin/documents/PDF/wp25\\_Economic\\_effects\\_of\\_immigration.pdf](https://www.spi.ox.ac.uk/fileadmin/documents/PDF/wp25_Economic_effects_of_immigration.pdf)

Comisión interamericana de Derechos Humanos. (2005). *Consecuencias económicas de la Migración*. 3 (11). Disponible en: [http://www.revistafuturos.info/futuros\\_11/migrac\\_econ2.htm](http://www.revistafuturos.info/futuros_11/migrac_econ2.htm)

Dustmann, C. y Frattini, T. (2013, noviembre). The fiscal effects of Immigration to the UK. *CREAM. Centre For Research and Analysis of Migration*. 1-32. Disponible en: [http://www.cream-migration.org/publ\\_uploads/CDP\\_22\\_13.pdf](http://www.cream-migration.org/publ_uploads/CDP_22_13.pdf)

González, C. Inmigración, Crisis y Proteccionismo: El caso Británico. *Real Instituto El Cano*. (2009, diciembre 01). Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTENTTEXT=/elcano/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI87-2009](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTENTTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/ARI87-2009)

Hormazábal, R. y Carreño, E. (2006). Documentos Apoyo Docente Introducción a la Teoría de las Relaciones Internacionales. *INAP Instituto de Asuntos Públicos Departamento de Gobierno y Gestión Pública*. Universidad de Chile, (14), 1-63.

MPI Migration Policy Institute. (2009, mayo). British Attitudes to Immigration in the 21st Century. *Transatlantic Council on Migration*. Italia. Disponible en: <http://www.migrationpolicy.org/pubs/TCM-BritishPublicOpinion.pdf>

Salomón, M. Revista CIDOB d'Afers Internacionals. (s.f.) (56). Páginas: 7-52. Fundació CIDOB. Disponible en: <http://www.raco.cat/index.php/revistacidob/article/viewFile/28242/28076>

Vite Péré, M. A. (Enero-Abril de 1999). Amartya Kumar Sen: notas para pensar la pobreza y la desigualdad social. *Revista Sociológica*, 14 (39), 175-181.

### **Artículos en publicaciones periódicas no académicas**

Blighty Britain. Why the minimum wage is immigration policy. (2013, 14 de noviembre). *The Economist*. Disponible en: <http://www.economist.com/blogs/blighty/2013/11/immigration>

India, Pakistán, Bangladesh: a vuelo de pájaro. (s.f.). *BBC Mundo.com*. Disponible en: [http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1241\\_india/page2.shtml](http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1241_india/page2.shtml)

Los años de Blair 1997 – 2007. (s.f.). *BBC News*. Disponible en: [http://news.bbc.co.uk/nol/shared/spl/hi/uk\\_politics/07/blair\\_graphs/html/default.stm](http://news.bbc.co.uk/nol/shared/spl/hi/uk_politics/07/blair_graphs/html/default.stm)

## Otros documentos

Banco Mundial. Datos Sobre Migración y Remesas. 2014. Disponible en:  
<http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/4549025-1214334216239/UnitedKingdom.pdf>

Banco Mundial. PIB Per Cápita (US\$ a precios actuales). 2014. Disponible en:  
<http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?page=4>

Boswell, C. (2008, julio). UK Labour Migration Policy: Permanent Revolution? *CESPI Centro Studi di Politica Internazionale*. 1-13. Disponible en: <http://www.cespi.it/WPMIG/Country%20mig-UK.pdf>

Delgado, L. (s.f.). La Inmigración en Europa: realidades y políticas *Universidad Rey Juan Carlos*. 1-18. Disponible en: <http://www.shaeipot.com/immigracio/articles/15.pdf>

División de Población de las Naciones Unidas, Perspectivas de la Población Mundial. Migración Neta. En *Banco Mundial*. Disponible en: <http://datos.bancomundial.org/indicador/SM.POP.NETM>

Doña, C. (2004). Transnacionalismo y Nuevas Perspectivas de integración. Disponible en:  
<http://www.comminit.com/node/149995>

EIRONLINE European Industrial Relations Observatory on-line. (2000). National Skills Task Force Issues Final Report. Disponible en:  
<http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2000/10/feature/uk0010196f.htm>

European Comission EUROSTAT. (2002). Estadísticas de Migración y Población Migrante. Disponible en:  
[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics\\_explained/index.php/Migration\\_and\\_migrant\\_population\\_statistics/es](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics/es)

Frontier Economics. Labour Force Composition in low skilled sectors of the UK economy (Lot 1). (2013). Final Report Prepared for the MAC. Disponible en: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/257250/fron-economics.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/257250/fron-economics.pdf)

García, C. (2006). Las causas de la emigración en África. *Papeles*, (96), 89-98. Disponible en: <http://www.fuhem.es/media/ecosocial/file/Cohesi%C3%B3n%20Social/Inmigraci%C3%B3n/Actualizaci%C3%B3n%20Posterior/GARC%C3%8DA%20FERN%C3%81NDEZ,%20Cristina,%20Las%20causas%20de%20la%20emigraci%C3%B3n%20en%20%C3%81frica,%20Papeles%2096.pdf>

Gov.UK. (2014). National Minimum wage rates. Disponible en: <https://www.gov.uk/national-minimum-wage-rates>

Home Office. (2006). A points-based system: Making Migration Work for Britain. Disponible en: <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm67/6741/6741.pdf>

Labour Party. What is the Labour Party? (s.f.) Disponible en: [http://www.labour.org.uk/what\\_is\\_the\\_labour\\_party](http://www.labour.org.uk/what_is_the_labour_party)

Labour Party. History of the Labour Party. Disponible en: <http://www.labour.org.uk/historyofthelabourparty3>

Migration Watch UK. (2010, 27 de diciembre). Environmental impact of immigration. Disponible en: <http://www.migrationwatchuk.com/briefingPaper/document/215>

Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (2010, 01 de octubre). Ministro de Inmigración presenta evidencia para el cambio en la política. Disponible en: <http://www.redescolombia.org/content/Ministro-de-Inmigraci%C3%B3n-presenta-evidencia-para-el-cambio-en-la-pol%C3%ADtica-?page=3>

Office for National Statistics. (2013). Non-UK Born Population of England and Wales Quadrupled Between 1951 and 2011. Disponible en: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/census/2011-census-analysis/immigration-patterns-and-characteristics-of-non-uk-born-population-groups-in-england-and-wales/summary.html>

Office for National Statistics. (2012). Population Ageing in The United Kingdom, its constituent countries and European Union. Disponible en: [http://www.ons.gov.uk/ons/dcp171776\\_258607.pdf](http://www.ons.gov.uk/ons/dcp171776_258607.pdf)

OIM Organización Internacional para las Migraciones. (s.f.). Conceptos Generales sobre la migración. Disponible en: <http://www.oim.org.co/conceptos-generales-sobre-migracion.html>

OIM Organización Internacional para las Migraciones. (2006). Derecho Internacional sobre Migración Glosario sobre Migración. (7). Ginebra. Disponible en: <http://www.oim.org.co/Portals/0/Documentos/spangloss.pdf>

Salt, J. (2012). International migration and the United Kingdom. Report of the United Kingdom Sopemi Correspondent to the OECD, 2012. Londres. Disponible en: <http://www.geog.ucl.ac.uk/research/transnational-spaces/migration-research-unit/pdfs/sopemi-report-2012>

Secretary of State for the Home Department. (2008). The economic impact of immigration. The Government reply to the first report from The House of Lords comitee on economic affairs. (Sesión 2007 – 08 HL Paper 82). London: The Stationery Office. Disponible en: <http://www.parliament.uk/documents/upload/governmentresponse.pdf>

The Market Oracle. (2010). UK Net Migration Trends 1997 to 2007. Disponible en: <http://www.marketoracle.co.uk/Article21565.html>

The migration observatory at the University of Oxford. Migrants Impacts on Public Services: no systematic data and analysis. (s.f.) Disponible en:  
<http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/top-ten/7-impacts>

Tassara, C. (2010, diciembre 6). Paradigmas, actores y políticas. Breve historia de la cooperación internacional al desarrollo. Roma. Disponible en:  
[http://coris.uniroma1.it/materiali/10.42.04\\_Actores%20y%20paradigmas%20bis.pdf](http://coris.uniroma1.it/materiali/10.42.04_Actores%20y%20paradigmas%20bis.pdf)