

POLÍTICA EXTERIOR DE CANADÁ EN EL ÁRTICO: ENTRE LA SEGURIDAD  
NACIONAL Y LA PROSPERIDAD ECONÓMICA (2006-2011)

MARÍA FERNANDA PATIÑO MORENO

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C., 2013

“Política exterior de Canadá en el Ártico: entre la Seguridad Nacional y la Prosperidad  
Económica (2006-2011)”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de  
Internacionalista

En la Facultad de Relaciones Internacionales  
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:

María Fernanda Patiño Moreno

Dirigida por:

Federmán Antonio Rodríguez Morales

Semestre II, 2013

*A Dios por guiarme y acompañarme en el camino.  
A mi familia por su apoyo incondicional, por animarme  
cada día durante el desarrollo de esta investigación,  
este logro es para ustedes.*

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	1
1. LA SEGURIDAD NACIONAL DE CANADÁ EN EL ÁRTICO	7
1.1. LOS CONSTREÑIMIENTOS EXTERNOS DE LA SEGURIDAD NACIONAL DE CANADÁ EN EL ÁRTICO	9
1.1.1. Las capacidades militares de los Estados Árticos	11
1.1.2 El cambio climático	12
1.1.3 Terrorismo internacional, crimen internacional y migraciones ilegales	16
1.2. CONSTREÑIMIENTOS DOMÉSTICOS E INTERESES CANADIENSES EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL	18
1.2.1. El fortalecimiento del poder militar y el rol del Departamento de Defensa Nacional y las Fuerzas Canadienses	19
1.2.2. La posición de los grupos indígenas y la comunidad académica	21
1.3. CANADA FIRST DEFENCE STRATEGY (CFDS): LA ESTRATEGIA MILITAR DEL GOBIERNO HARPER	23

2. LA BÚSQUEDA DE LA PROSPERIDAD ECONÓMICA EN EL ÁRTICO	28
2.1. CANADÁ EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL DE RECURSOS Y EL INTERÉS ECONÓMICO DEL GOBIERNO HARPER EN EL ÁRTICO	30
2.1.1. Canadá: una superpotencia energética emergente	31
2.1.2. Los incentivos económicos del Gobierno de Stephen Harper en el Ártico	32
2.2. LA COMUNIDAD EMPRESARIAL Y LOS GRUPOS ABORÍGENES DEL ÁRTICO	37
2.2.1. La comunidad empresarial canadiense	38
2.2.2. Los grupos aborígenes del Ártico	40
2.3. CANADIAN NORTHERN ECONOMIC DEVELOPMENT AGENCY: LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO HARPER PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL NORTE	43
CONCLUSIONES	45
BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	

## **LISTA DE SIGLAS**

**CÁ:** Consejo Ártico

**CFDS:** Canada First Defence Strategy

**CanNor:** Canadian Northern Economic Development Agency

**CNUDM:** Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar

**DDN:** Departamento de la Defensa Nacional

**EÁ:** Estados Árticos

**FC:** Fuerzas Canadienses

**ITK:** Inuit Tapiriit Kanatami

**NORAD:** North American Aerospace Defense Command

**PIB:** Producto Interno Bruto

**SCAFP:** Statement on Canada's Arctic Foreign Policy

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Cuadro. La infraestructura militar de Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Noruega y Rusia en el Ártico.

Anexo 2. Mapas. Localización del Oleoducto del Valle de Mackenzie.

## INTRODUCCION

Con la llegada al poder de Stephen Harper como Primer Ministro en el 2006, el interés de Canadá en el Ártico, en particular la intención de ejercer soberanía en esta región, aumentó considerablemente. No puede olvidarse que el Ártico constituye el 40% del territorio de Canadá y alberga aproximadamente 130.000 de sus habitantes.<sup>1</sup>

La profundización de dicho interés se expresó en los primeros discursos del Primer Ministro Stephen Harper. De hecho, este mandatario viajó al territorio de Nunavut en el mismo año de su posesión con el propósito de plantear su posición sobre los límites del Ártico canadiense, la cual fue expresada en los siguientes términos:

[...] Hoy estoy aquí, para dejar absolutamente claro que no hay ninguna duda de sobre las fronteras del Ártico Canadiense. Este se extiende desde el extremo norte de la península del Labrador por toda la costa Este de la isla Ellesmere hasta Alert. Luego desde el perímetro occidental de las Islas de la Reina Elizabeth hasta el Mar de Beaufort. Desde ahí, se extiende hasta las costas de los Territorios del Noroeste y Yukón hasta la frontera de Canadá y Estados Unidos en Alaska.<sup>2</sup>

En 2009, el gobierno presentó el documento *Canada's Northern Strategy*, en el que se establece, entre otros aspectos, que el Norte es una parte fundamental del país, pues constituye su herencia, su futuro y su identidad.<sup>3</sup> De hecho, en esta estrategia, se definen cuatro áreas de acción fundamentales, a saber: ejercer soberanía, promover el desarrollo económico y social, proteger el patrimonio ambiental y mejorar la gobernanza en el Norte.

La consolidación de una política exterior del país enfocada hacia el Ártico se materializó un año después con el *Statement on Canada's Arctic Foreign Policy*:

---

<sup>1</sup>Comparar, Department Foreign Affairs and International Trade Canada – DFAIT. “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada’s Northern Strategy Abroad”, 2010. p 1. Documento Electrónico.

<sup>2</sup>Ver, Harper, Stephen. “Securing Canadian sovereignty in the Arctic”, 2006. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>3</sup>Comparar, Canada’s Northern Strategy. “Canada’s Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future”, 2009. p 1. Documento Electrónico.

*Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad*<sup>4</sup> publicado por el Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional de Canadá.

La presente investigación tiene como objetivo comprender la política exterior de Canadá en el Ártico<sup>5</sup>. En especial, pretende ofrecer una respuesta a la siguiente pregunta: ¿Cuáles son los intereses nacionales canadienses que condicionan la política exterior del gobierno de Stephen Harper en el Ártico durante el periodo 2006 – 2011? Esta investigación no solo sostiene que la seguridad nacional y la prosperidad económica son los intereses nacionales que ejercen mayor influencia en la formulación de la política exterior de Canadá en el Ártico durante el gobierno de Stephen Harper.<sup>6</sup> Ante todo realiza un análisis de los condicionamientos bajo los cuales se construyeron estos intereses, con el propósito de comprender con mayor profundidad su alcance y naturaleza.

Para analizar estos intereses y los respectivos factores que definieron su contenido se utiliza, como perspectiva analítica, el realismo neoclásico, expuesto principalmente por Gideon Rose.<sup>7</sup>

---

<sup>4</sup>Ver, DFAIT. “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad”. Documento Electrónico.

<sup>5</sup> La política exterior es entendida en esta investigación como el conjunto de principios, normas, que orientan el comportamiento internacional de los Estados y mediante la cual se defienden los intereses estatales en diferentes frentes. En el caso de la política exterior de Canadá, se buscan defender los intereses de Canadá en el ámbito regional e internacional. En este sentido, cabe aclarar que la política exterior hacia el Ártico, tiene como objetivo evidenciar las estrategias del gobierno Canadiense para defender sus intereses en diversos escenarios. En primer lugar, el 60% del territorio Ártico que no pertenece a Canadá. El segundo escenario se plantea respecto de los demás Estados Árticos, en la medida en que el ejercicio de soberanía en las fronteras en el Ártico por parte de Canadá puede generar controversias con los vecinos. En tercer lugar, el gobierno canadiense tiene en cuenta que existen otros estados como China y Corea del Sur quienes han demostrado públicamente su interés en la región. De acuerdo con lo anterior esta monografía considera los ámbitos nacional e internacional teniendo en cuenta que en el comportamiento estatal existen diversas políticas domésticas que acompañan la política exterior de los Estados.

<sup>6</sup>Es importante aclarar que la selección de estos dos intereses se realiza a partir de los aportes realizados por Steven Kendall Holloway, quien identifica los cinco intereses nacionales que históricamente han sido perseguidos por Canadá a través de su política exterior. A saber: seguridad nacional, autonomía política, unidad nacional, prosperidad económica y construcción de la identidad internacional. Comparar, Steven Kendall Holloway. *Canadian Foreign Policy. Defining the National Interest*, 2006. p. 2.

<sup>7</sup>Comparar también, Rose, Gideon. “Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy”. *World Politics*. Vol. 51, No. 1 (1998).

El realismo neoclásico es un modelo de análisis de política exterior utilizado por diferentes teóricos para analizar el comportamiento individual de los Estados en materia de política exterior. Este modelo es particularmente útil porque, como sostiene Kevin Marsh:

[...] Conserva las características analíticas más eficaces del neorealismo, al tiempo que incorpora la influencia de las políticas domésticas y las percepciones en el proceso de toma de decisión del Estado. [...] Proporciona un marco teórico, empleado por los analistas para estudiar cómo los Estados elaboran la política exterior a través del examen de variables sistémicas y cómo estas se conectan con variables domésticas y las percepciones de las élites estatales.<sup>8</sup>

Por esa razón, esta investigación considera crucial no solo definir las percepciones de los tomadores de decisión analizados, sino también, los diferentes factores externos e internos que afectan sus percepciones. En este orden de ideas, se plantea, en primer lugar, la necesidad de examinar los puntos de vista del Primer Ministro Stephen Harper y su gabinete, lo que se justifica en que, más allá de ser los responsables de las decisiones de la política exterior canadiense, son seres humanos que, en su calidad de dirigentes, actúan individual o conjuntamente de acuerdo con sus creencias.

En segundo lugar, se tienen en cuenta los factores externos e internos que afectan las percepciones del Primer Ministro y su gabinete y que, en consecuencia, condicionan la política exterior. En especial, apoyándose en el realismo neoclásico, se sostiene que un correcto análisis de la política exterior de un país debe tener en cuenta, al mismo tiempo, los constreñimientos y estímulos sistémicos y domésticos que configuran su dirección.

Los constreñimientos hacen referencia a factores, situaciones o contextos que limitan las opciones disponibles de los Estados y, en consecuencia, los obligan a adoptar determinadas estrategias.<sup>9</sup> En contraste, los incentivos amplían las opciones de los Estados y los estimulan a actuar en el ámbito internacional.

---

<sup>8</sup>Ver, Marsh. “Managing Relative Decline: A Neoclassical Realist Analysis of the 2012 US Defence Strategic Guidance”. pp. 487- 488. Traducción libre del autor.

<sup>9</sup>En este punto, es importante mencionar que Gideon Rose considera pertinente un análisis del poder material relativo del Estado como uno de los factores sistémicos que puede constreñir o incentivar la política exterior de un país. De hecho, argumenta que el alcance y la ambición de la política exterior de un Estado es manejada por su lugar en el sistema internacional y específicamente por su poder material relativo, entendido en términos de los recursos y capacidades que le permiten ocupar dicho lugar. Por esta razón, entre más o menos capacidades posea el Estado más grandes o menores son sus ambiciones. Es decir, que un aumento o una disminución de las capacidades implica que su política exterior estará orientada, en mayor o menor medida, a

El primer capítulo se ocupa de analizar la definición del interés nacional canadiense en el Ártico en términos de seguridad nacional. Allí se sostiene que el interés de proteger su seguridad nacional por medio del ejercicio de soberanía en el Ártico responde a su percepción de desventaja estratégica frente a los otros Estados Árticos (EÁ), a los efectos del cambio climático en la región y a la existencia de diversas amenazas reales o potenciales en la zona: el terrorismo internacional, el crimen internacional organizado y las migraciones ilegales.

El segundo capítulo analiza el interés nacional canadiense en el Ártico en relación con la prosperidad económica del país. En particular, se explica que el interés de Canadá de acceder a los recursos del Ártico es el resultado de la interrelación de diversos constreñimientos, como su posición en el marco de la economía internacional, y la presión ejercida tanto por la comunidad empresarial canadiense como por los grupos aborígenes que habitan en el Ártico.

Para el desarrollo de la investigación, se tienen en cuenta no solo las declaraciones del Primer Ministro y su gabinete Ministerial. También se consideran las posiciones de los voceros del sector empresarial, la comunidad académica y las comunidades nativas de la región. Así mismo, se incluyen evidencias como las partidas presupuestales del gobierno de Stephen Harper en inversión militar y la posición de Canadá en el ranking internacional del mercado mundial de energía.

Esta monografía es relevante por dos razones fundamentales. La primera razón está relacionada con los vacíos identificados en la literatura sobre la política exterior de Canadá hacia el Ártico. Por un lado, existen investigaciones que desde luego han pretendido abordar la seguridad nacional o la prosperidad económica como intereses que motivan al país a ejercer soberanía en el Ártico. Sin embargo, estas investigaciones no han hecho un balance de estos intereses al mismo tiempo. Por ejemplo, autores como Margaret Purdy y James Ford consideran la seguridad nacional canadiense desde la perspectiva del

---

obtener más influencia en el exterior, con el fin de mejorar o mantener su posición en el sistema. Comparar, Rose. "Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy". pp. 146 – 147.

cambio climático,<sup>10</sup> mientras que Marc Blaizot realiza un análisis exclusivamente económico el interés de Canadá en los recursos energéticos del Ártico, en especial en el Mar de Beaufort en el Norte de Canadá.<sup>11</sup>

Por otro lado, algunos académicos se han enfocado bien sea en los constreñimientos sistémicos o bien en los constreñimientos domésticos de la política exterior de Canadá hacia el Ártico, tratando el tema desde un solo nivel de análisis. En este sentido, diversos autores se han concentrado en estudiar constreñimientos sistémicos como los efectos del cambio climático,<sup>12</sup> la delimitación del borde externo de la plataforma continental de Canadá<sup>13</sup> y la disputa existente con los Estados Unidos por el *Northwest Passage*.<sup>14</sup> Por su parte, académicos como Danford Middlemiss, Denis Stairs y John Noble han profundizado en el análisis de los factores domésticos de la política exterior, en especial, el rol del Primer Ministro y las Fuerzas Canadienses.

En consecuencia, este trabajo pretende considerar al mismo tiempo dos ejes de análisis. El primer eje considera los dos intereses nacionales de Canadá en el Ártico: la seguridad nacional y la prosperidad económica. El segundo eje atañe a los constreñimientos sistémicos y domésticos de la política exterior de Canadá hacia esta región.

En segundo lugar, esta investigación se justifica debido a que aborda la importancia geopolítica del Ártico como un tema de la agenda internacional. En esta medida la presente investigación es una muestra de una problemática más grande: el futuro deshielo del Ártico, que tiene profundas implicaciones en términos geopolíticos y económicos. Sobra aclarar que esta problemática se aborda de acuerdo con las percepciones

---

<sup>10</sup>Comparar también, Purdy, Margaret. "Does Climate Change Qualify as a National Security Issue? A Canadian perspective". En: *Climate Change and Security Planning for the Future*, 2009.

<sup>11</sup>Comparar también, Blaizot, Marc. "Arctic may reveal more hydrocarbons as shrinking ice provides acces". *Oil & Gas Journal*. Mayo 2; 109, 12. (2011).

<sup>12</sup>Hannes Gerhardt se enfoca únicamente en el análisis del cambio climático y sus efectos en la soberanía de Canadá. Comparar también, Gerhardt, Hannes. "Contested Sovereignty in a Changing Arctic". *Annals of the Association of American Geographers*. Vol. 100, No. 4 (2010).

<sup>13</sup>Por ejemplo, Elizabeth Riddell-Dixon especialista en el Ártico Canadiense, estudia detalladamente la delimitación de la plataforma canadiense. Comparar también, Riddell-Dixon, Elizabeth. "Meeting the Deadline: Canada's Arctic Submission to the Commission on the Limits of the Continental Shelf". *Ocean Development & International Law*. Vol. 42, No. 4 (2011).

<sup>14</sup>Comparar también, Elliot-Meisel, Elizabeth. "Politics, Pride, and Precedent: The United States and Canada in the Northwest Passage". *Ocean Development & International Law*. Vol. 40, No. 2 (2009).

de uno de los EÁ que, por demás, posee intereses claramente definidos y que, a diferencia de potencias como Estados Unidos y Rusia, ha formulado una política exterior específica hacia la región.

Finalmente, su aporte en el ámbito académico, se justifica en que logra demostrar que el realismo como paradigma de las Relaciones Internacionales y en particular, el realismo neoclásico como perspectiva teórica aún se encuentran vigentes y resultan útiles al momento de explicar diversos fenómenos del Sistema Internacional.

## 1. LA SEGURIDAD NACIONAL DE CANADÁ EN EL ÁRTICO

El interés de consolidar la seguridad nacional de Canadá en el Ártico por medio del ejercicio de soberanía es uno de los puntos centrales de la agenda del gobierno de Stephen Harper. Dicho interés se debe a la existencia de diferentes factores, entre los que se encuentran las recientes transformaciones geográficas presenciadas en la zona, particularmente el deshielo de los polos.

En especial, el interés de este gobierno en el Ártico en materia de seguridad nacional es expresado en el *Canada First Defence Strataegy* (CFDS) en los siguientes términos:

[...] El deshielo de los polos ha abierto el camino para el incremento de la pesca, el turismo y la explotación de recursos, adicionalmente, nuevas rutas de transporte están siendo consideradas incluso a través del Northwest Passage. Aunque esto promete sustanciales beneficios económicos para Canadá, también ha traído nuevos cambios. Estos cambios en el Ártico podrían provocar un incremento en las actividades ilegales con importantes implicaciones para la soberanía y la seguridad nacional Canadiense. [...] El gobierno se ha comprometido a asegurar que Canadá posea las herramientas necesarias para enfrentar el amplio rango de amenazas y cambios hacia Canadá y su ciudadanía.<sup>15</sup>

Así mismo, en uno de los discursos del Primer Ministro en los territorios del Norte, es posible rastrear que este gobierno percibe la necesidad de proteger la seguridad nacional de Canadá en esta zona:

[...] Canadá debe actuar rápidamente para afirmar y proteger su soberanía sobre todo el archipiélago del Ártico, incluyendo las aguas navegables en su interior y las extensiones de nuestra plataforma continental. [...] Hoy las amenazas son diferentes, pero no menos peligrosas. La proliferación del transporte marítimo internacional en el Norte aumenta la posibilidad de naufragios, contrabando, inmigraciones ilegales, incluso amenazas a la seguridad nacional.<sup>16</sup>

Este capítulo se ocupa de analizar el interés nacional de Canadá en materia de seguridad. En particular, se sostiene que el interés de Canadá de proteger su seguridad

---

<sup>15</sup>Ver, Department of National Defence and the Canadian Armed Forces. “Canada First Defence Strategy”, 2008. pág 6. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>16</sup>Ver, Harper Stephen. “Prime Minister Harper announces measures to strengthen Canada's Arctic sovereignty and protection of the northern environment”, 2008. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

nacional en el Ártico responde a: (a) el reconocimiento de su desventaja estratégica frente a las capacidades militares de los demás Estados Árticos (EÁ), (b) la identificación del cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen internacional organizado y las migraciones ilegales como las principales amenazas que se deben enfrentar por medio del pleno control y vigilancia de esta región y (c) al reconocimiento de la debilidad de las fuerzas militares canadienses para enfrentar dichas amenazas. Es importante mencionar que en este capítulo los constreñimientos sistémicos sobre las decisiones del gobierno de Stephen Harper, en materia de seguridad, se explican en términos de amenazas a la seguridad nacional de Canadá.

La primera sección evidencia por qué las capacidades materiales militares de los demás EÁ, el cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen internacional y las migraciones ilegales son los principales constreñimientos externos que condicionan el interés de Canadá en el Ártico en términos de seguridad nacional.

La segunda sección considera que la debilidad del poderío militar canadiense es el principal constreñimiento doméstico en materia de seguridad que tiene que enfrentar el gobierno de Stephen Harper para poder consolidar su seguridad nacional en el Ártico. Así mismo, sostiene que el Departamento de Defensa Nacional, las Fuerzas Militares Canadienses, los grupos indígenas y la comunidad académica presionaron al gobierno Harper en los procesos no solo de formulación de la política exterior hacia el Ártico, sino también de fortalecimiento, del poder militar del país.

La tercera sección muestra que en respuesta a la presión ejercida en los ámbitos externo y doméstico, el gobierno de Stephen Harper decidió modernizar la flota militar. Por esta razón, formuló el *Canada First Defence Strategy* (CFDS) como la estrategia nacional, diseñada para paliar la condición de vulnerabilidad de Canadá percibida por este gobierno y, en consecuencia, para enfrentar las amenazas a su seguridad nacional y ejercer soberanía en el Ártico.

## 1.1. LOS CONSTREÑIMIENTOS EXTERNOS DE LA SEGURIDAD NACIONAL DE CANADÁ EN EL ÁRTICO

Una amenaza a la seguridad nacional puede ser entendida en términos de Richard Ullman como:

[...]Una acción o secuencia de eventos que, en primer lugar, amenazan drásticamente y en un breve periodo de tiempo degrada la calidad de vida de los habitantes de un Estado, o en segundo lugar, reducen significativamente el rango de las elecciones políticas disponibles para el gobierno de un Estado o privan a las entidades no gubernamentales (personas, grupos, corporaciones) dentro de un Estado.<sup>17</sup>

De acuerdo con la definición de Ullman, puede sostenerse que la seguridad nacional de Canadá en el Ártico se ha visto amenazada por distintos factores desde el inicio de la Segunda Guerra Mundial. Por ejemplo, miembros de las fuerzas militares alemanas establecieron centros secretos en la península del Labrador utilizados para brindar información a las fuerzas submarinas de este país. Incluso, los japoneses fueron percibidos como una amenaza a la seguridad de los territorios de Alaska, Yukón y la costa oeste de Canadá ante la posibilidad de un ataque inminente por parte de la flota militar nipona.<sup>18</sup>

La importancia del Ártico para la seguridad nacional aumentó considerablemente durante la Guerra Fría. De hecho, el poderío militar de la Unión Soviética constituyó la principal amenaza para su seguridad y la de Norteamérica. Al respecto, Natalie Mychajlyszyn sostiene que:

[...]Los avances tecnológicos de los sistemas de armas de tierra y aire fueron tales que la distancia geográfica ya no otorgaba efectiva seguridad para Canadá y Norteamérica. Al respecto, el Ártico fue reconocido como el punto más vulnerable del continente, ya que era la ruta más corta y por lo tanto más probable para ser tomada por cualquier ataque soviético hacia Norteamérica.<sup>19</sup>

---

<sup>17</sup>Ver, Ullman, Richard. “Redefining Security”. *International Security*, Vol. 8, No. 1, (Verano 1983) p. 133. Traducción libre del autor.

<sup>18</sup>Comparar, Huebert, Rob. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. En *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*, 2011. p. 34.

<sup>19</sup>Ver, Mychajlyszyn, Natalie. “The Arctic: Canadian security and Defence”, 2008. p. 1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

El fin de la Guerra Fría no significó la desaparición de las amenazas a la seguridad de Canadá en el Ártico. Más bien, implicó el surgimiento de nuevas amenazas para la seguridad nacional, como el cambio climático y el recrudecimiento del terrorismo internacional. De acuerdo con Rob Huebert, las nuevas amenazas a la seguridad nacional de Canadá, en especial en el Ártico, se caracterizan particularmente por ser no visibles, ser multidimensionales y estar en constante evolución.<sup>20</sup>

En la Postguerra Fría, durante los gobiernos anteriores al de Stephen Harper el cambio climático y el terrorismo internacional fueron reconocidos como un asunto relevante para el país. Por ejemplo, estos gobiernos abordaron la importancia del Ártico para la seguridad ambiental mundial en el seno de la agenda del cambio climático. También realizaron avances en el reconocimiento de la carencia de una política enfocada hacia la región y de la necesidad de posicionar al Ártico como uno de los temas relevantes de la agenda nacional canadiense. Sin embargo, como lo expresa el Primer Ministro Harper fue su gobierno el que finalmente logró este último asunto: “El nuestro es el primer gobierno en medio siglo, que coloca al Norte en lo más alto de la agenda de Canadá”<sup>21</sup>.

Con los ataques del 11 de septiembre, la preocupación por el terrorismo internacional aumentó considerablemente. La postura de estos gobiernos estuvo orientada a enfrentar dicha amenaza, primero, por medio de la agenda de seguridad humana y, segundo, a través de la reconstrucción de países frágiles y fallidos que constituyeran santuarios para los grupos terroristas.<sup>22</sup>

El planteamiento propuesto por Richard Ullman permite referirse al cambio climático, al terrorismo internacional, al crimen organizado y a las migraciones ilegales como amenazas a la seguridad nacional canadiense debido a que estos eventos menoscaban

---

<sup>20</sup>Comparar, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p. 21.

<sup>21</sup>Ver, Harper, Stephen. “PM delivers remarks in Yellowknife, NWT”, 2013. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>22</sup> Comparar, Rodríguez, Federman. “Comprendiendo la política de seguridad internacional de Canadá: tras las huellas de los discursos liberales y realistas de una potencia media (1993-2008)”, 2012. p. 92. Documento electrónico.

la calidad de vida de las poblaciones canadienses en el Ártico y reducen las opciones disponibles del país. No obstante, antes de referirse en estos términos a estas amenazas, parece necesario aludir al poder material relativo de Canadá, en especial, en relación con los otros EÁ, con el fin de tener en cuenta los recursos militares disponibles que tiene este gobierno para enfrentar dichas amenazas.

**1.1.1. Las capacidades militares de los Estados Árticos.** El poder material relativo de Canadá en términos militares es un constreñimiento sistémico de la seguridad nacional, porque evidencia su situación de vulnerabilidad militar, principalmente frente a Estados Unidos y Rusia. De hecho, esta desventaja limita las opciones disponibles de este gobierno y reduce considerablemente su margen de maniobra en el Ártico.

Dicha debilidad se evidencia en el balance de las capacidades militares de los EÁ (Ver Anexo 1), en donde se evidencia la superioridad militar de Estados Unidos y Rusia frente a las capacidades de la flota militar canadiense. En este punto cabe señalar que aunque este análisis incluye a otros Estados como Dinamarca y Noruega, la desventaja de Canadá se concluye a partir de la comparación de sus recursos frente a los de las dos superpotencias militares.

Por ejemplo, Rusia tiene concebido un programa de rearme estipulado para el periodo 2007 – 2015. Este programa contempla la adquisición de una nueva flota naval para la reanudación de sus operaciones en el Ártico, la cual estará integrada, principalmente, por seis submarinos estratégicos de alta capacidad y dos, submarinos SSN 885 Yasen diseñados para ataques nucleares (Ver Anexo 1).

Por su parte, Estados Unidos también cuenta con una flota naval importante para sus actividades en el Ártico. No puede olvidarse el despliegue de treinta y seis aviones F-22, un portaaviones en la región de Alaska y tres rompehielos de largo alcance, así como el desarrollo de un sistema de misiles.

La vulnerabilidad militar de Canadá frente a estos dos EÁ se refleja en la mayoría de los ítems evaluados en el cuadro comparativo presentado en el Anexo 1, esto es, en la

defensa militar aérea, terrestre y marítima. También se explica en el porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) destinado a las inversiones militares. Mientras que en el año 2010 Estados Unidos dedicó el 4.60% y Rusia en el 2005 invirtió el 3.90%, Canadá, antes de la llegada de Stephen Harper, solo destinaba el 1.10% de su PIB.<sup>23</sup>

**1.1.2. El cambio climático.** En 2007, el Primer Ministro Harper se refirió al cambio climático como “la amenaza más grande para afrontar en el futuro de la humanidad hoy en día”<sup>24</sup>. Adicionalmente, el gobierno Harper sostuvo que “el cambio climático está teniendo un impacto desproporcionado en el Ártico”<sup>25</sup>. De hecho, reconoció las consecuencias de este fenómeno para la población del Norte canadiense en los siguientes términos:

[...]El medio ambiente Ártico está siendo afectado por eventos que tienen lugar fuera de la región. Tal vez el más conocido ejemplo es el cambio climático; un fenómeno que se origina afuera del Ártico pero que está teniendo un impacto significativo en el ambiente único y frágil de la región. La rápida reducción del hielo marino en el Ártico en los últimos años ha tenido, y seguirá teniendo profundas consecuencias para la población y las comunidades del Ártico.<sup>26</sup>

En este sentido, para el gobierno Harper, el cambio climático constituye un evento que amenaza la seguridad nacional de Canadá porque degrada la calidad de vida de la población, en especial de las comunidades indígenas, y reduce el margen de maniobra del Estado.

En primer lugar, los efectos del fenómeno climático mundial degradan la calidad de vida de las comunidades nativas del Ártico porque han originado un problema de seguridad ambiental en la región. Ello se evidencia, en las altas temperaturas que han causado el deshielo de los polos. Según David Barber, uno de los principales expertos canadienses en los temas de esta región, “el Ártico canadiense estará mayoritariamente

---

<sup>23</sup>Comparar, Central Intelligence Agency – CIA. Tema de búsqueda: Country Comparison: Military Expenditures. Consulta Electrónica.

<sup>24</sup>Ver, Harper, Stephen. “Prime Minister Stephen Harper calls for international consensus on climate change”, 2007. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>25</sup>Ver, DFAIT. “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada’s Northern Strategy Abroad”, p. 20. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>26</sup>Ver, DFAIT, “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada’s Northern Strategy Abroad”, p. 17. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

libre de hielo para el verano de 2015”<sup>27</sup>. Adicionalmente, las altas temperaturas producen inviernos cada vez más cortos y cálidos; aumentan el número de precipitaciones en la zona e incrementan el nivel del oleaje; factores que, por demás, elevan el riesgo de las comunidades que habitan cerca a las costas.

El deshielo “tendrá un impacto en los ecosistemas naturales como el resultado del colapso de las superficies de la tierra, la desaparición de lagos, el deterioro de los humedales y el derrumbamiento de bosques”<sup>28</sup>. Así mismo, aumenta el nivel del mar, en particular, del Océano Ártico. Esta situación ha contribuido al desbordamiento de algunos ríos de la zona elevando el riesgo de extinción de los ecosistemas marinos más representativos. En palabras de Natalie Mychajlyszyn, funcionaria del Departamento de Asuntos Exteriores del gobierno canadiense:

[...] El cambio climático está amenazando el medio ambiente del Ártico ya que el deshielo y la transformación del hielo marino en aguas abiertas interrumpen los ecosistemas e incrementa la vulnerabilidad de la vida humana y animal dependiente de estos.<sup>29</sup>

Adicionalmente, el cambio climático ha sido el generador de algunos de los problemas de salud de las comunidades que habitan en el Norte. Por ejemplo, el rápido deterioro de la capa de ozono, incrementa el nivel de los rayos ultravioleta (UV) altamente perjudiciales para la salud de la población. Así mismo, altera ciclos como la fotosíntesis de las algas marinas de las cuales se alimentan miles de especies herbívoras.<sup>30</sup>

El Programa de Vigilancia y Evaluación del Ártico<sup>31</sup> en su informe del 2011 advirtió los elevados niveles de mercurio en la zona derivado del deshielo polar. Este elemento es altamente tóxico y se encuentra presente en el aire, en el agua y en el suelo. La

---

<sup>27</sup>Ver, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p. 26. Traducción libre del autor.

<sup>28</sup>Comparar, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p. 27.

<sup>29</sup>Ver, Mychajlyszyn. “The Arctic: Canadian security and Defence”, p. 2. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>30</sup>Comparar, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p.28. Traducción libre del autor.

<sup>31</sup>Es un grupo de trabajo del Consejo Ártico (CÁ) dedicado a la vigilancia e investigación científica. Comparar también, Arctic Council, “Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP)”. Tema de búsqueda: About us. Consulta Electrónica.

principal vía de exposición al mercurio en el Ártico es a través del consumo de peces y mariscos, por lo que es necesario destacar que las comunidades esquimales especialmente los Inuit, se alimentan principalmente de proteína animal, necesaria para resistir las extremas condiciones climáticas de la región. Así las cosas, el consumo excesivo de mercurio ha tenido implicaciones para la salud de las comunidades de la zona. Estas se encuentran asociadas a problemas en el desarrollo cerebral de los niños y los fetos, y a los sistemas reproductivo, inmunológico y cardiovascular.<sup>32</sup>

Otro de los factores que degradan la calidad de vida de la población se encuentra asociado a la seguridad alimentaria de las comunidades indígenas del Ártico. Las comunidades que habitan en el Norte dependen exclusivamente de la caza y la pesca como sus medios vitales de subsistencia. Sin embargo, la alteración de los ecosistemas, los fenómenos climáticos extremos, la presencia de contaminantes orgánicos y sustancias químicas tóxicas amenazan con generar un grave problema de seguridad alimentaria en el Ártico. Situación que sin lugar a dudas limita el acceso de estas comunidades a los alimentos básicos que componen su dieta nutricional.

Aunque este argumento ha sido considerado por algunos expertos como extremista, Rob Huebert asesor del gobierno canadiense, explica con claridad que:

[...] Muchas comunidades indígenas dependen de las fuentes de alimentos que están hoy amenazadas. Los cambios en la distribución y disponibilidad y el acceso a las especies; sumado a los cambios percibidos en la seguridad de los viajes debido al deshielo y a las condiciones climáticas, crearán serios desafíos para la salud humana y la seguridad alimentaria.<sup>33</sup>

En segundo lugar, el cambio climático reduce el margen de maniobra y afecta el rango de opciones disponibles del gobierno canadiense. En particular, porque los efectos de este fenómeno en la geografía física de la zona son un obstáculo para lograr un efectivo ejercicio de soberanía por parte de Canadá, lo que en consecuencia amenaza su seguridad

---

<sup>32</sup>Comprar, Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP). “Arctic Pollution 2011”, 2011. p.vi. Documento Electrónico.

<sup>33</sup>Ver, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p. 28. Traducción libre del autor.

nacional. De hecho, los efectos del cambio climático en el Ártico canadiense implican una amenaza en términos de seguridad nacional clásica porque afectan la integridad territorial del Estado. Por ejemplo, el deshielo de los polos puede incurrir en transformaciones de las fronteras marítimas de Canadá. En este sentido, una vez más Rob Huebert sostiene que el reconocimiento de las fronteras de Canadá, es el elemento de la soberanía canadiense más problemático en el Ártico debido a las constantes transformaciones que sufre la región.<sup>34</sup>

De acuerdo con lo anterior, la defensa y conservación de los límites del Estado implica un desafío para la agenda de seguridad del gobierno canadiense. Por esta razón, el Primer Ministro Harper en reiteradas ocasiones ha hecho énfasis en que “la principal obligación del gobierno es defender la integridad territorial de sus fronteras”<sup>35</sup>. En especial, su gobierno reconoce que “no es una exageración decir que la necesidad de reafirmar la soberanía y tomar acciones para proteger la integridad territorial en el Ártico nunca ha sido más urgentes”<sup>36</sup>.

Adicionalmente, los cambios geográficos generados por el cambio climático han motivado a los demás EÁ a consolidar su presencia en la región. Dichos comportamientos reducen aún más el margen de maniobra y las opciones disponibles de Canadá en el Ártico. Vale la pena considerar, por ejemplo, la disputa limítrofe que tiene Canadá con los Estados Unidos respecto del Northwest Passage.

El Northwest Passage es uno de los pasos marítimos más importantes de la región pues comunica el Océano Atlántico con el Océano Pacífico. No obstante, es el motivo de las tensiones diplomáticas existentes entre Canadá y Estados Unidos respecto de los asuntos relacionados con el Ártico. La postura canadiense se basa en el reclamo de este paso marítimo como parte de sus aguas internas, mientras que los Estados Unidos sostienen que constituye un estrecho internacional.<sup>37</sup>

---

<sup>34</sup>Comparar, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p. 16.

<sup>35</sup>Ver, Harper, Stephen. “The call of the north”, 2006. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>36</sup>Ver, Harper, Stephen. “The call of the north”, 2006. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>37</sup>Comparar, Elliot Meisel. “Politics, Pride and Precedent: The United States and Canada in the Northwest Passage”. p. 3.

Esta discusión tiene importantes efectos para la soberanía canadiense en el Ártico, ya que si se reconoce la posición de Canadá, el país obtendría el derecho a controlar todas las actividades que se desarrollen en la región. De esta manera se incrementarían los niveles de seguridad en la zona. Por el contrario, si se le otorga la calidad de estrecho internacional al Northwest Passage, el gobierno canadiense no contaría con la facultad de controlar el paso de las embarcaciones de otros Estados. Esta situación pone en riesgo su seguridad nacional porque este paso marítimo podría convertirse en una de las posibles rutas de acceso de los grupos ilegales y el terrorismo internacional.

### **1.1.3. Terrorismo internacional, crimen internacional y migraciones ilegales.**

El terrorismo internacional fue identificado como una amenaza para la seguridad nacional de Canadá a partir de los atentados del 11 de septiembre perpetrados en los Estados Unidos. De hecho, el gobierno de Stephen Harper aumentó su preocupación como consecuencia del fortalecimiento de su relación estratégica con Estados Unidos.

Al igual que el cambio climático, el terrorismo internacional amenaza con degradar la calidad de vida de los canadienses, en especial, de las comunidades indígenas del Ártico. Por esa razón, el Primer Ministro expresó con suma contundencia que tanto él como su gabinete ministerial han llevado a cabo reformas a la justicia que se ocuparán de enfrentar a las posibles perpetraciones de ataques terroristas, así como los serios problemas de crimen en las comunidades del Norte.<sup>38</sup>

Al mismo tiempo, el terrorismo internacional reduce las posibilidades de maniobra del gobierno canadiense y por tanto constituye una amenaza a la seguridad nacional. De hecho, el gobierno Harper reconoce al Ártico como una de las principales rutas de entrada del terrorismo a Norteamérica. Tal consideración, ha sido expuesta en los siguientes términos por la funcionaria del Departamento de Asuntos Exteriores, Natalie Mychajlyszyn:

[...] En el periodo después al 11 de septiembre, han aumentado los temores acerca de la vulnerabilidad del Ártico como pasaje para los terroristas, ya sea por el ingreso ilegal a

---

<sup>38</sup>Comparar, Harper, Stephen “PM’s announcement in Cambridge Bay”, 2012. Documento Electrónico.

Norteamérica o a través del transporte ilegal de armas, incluyendo dispositivos biológicos y químicos.<sup>39</sup>

En consecuencia, la posibilidad de que el terrorismo internacional pudiera permear las fronteras del estado a través del Ártico, se convirtió en un riesgo inminente para Canadá y para los Estados Unidos después de los atentados.

Cabe señalar que el terrorismo internacional no es la única amenaza a la calidad de vida de los canadienses o el único factor que condiciona las estrategias del gobierno de Stephen Harper. El gobierno canadiense ha expresado que cualquier grupo ilegal u organización delictiva que pueda entrar al país, particularmente por el Ártico, constituye un riesgo para Canadá.

Ante todo, al gobierno de Stephen Harper le preocupan el tráfico de personas, sustancias ilícitas, recursos energéticos, animales en vía de extinción, tráfico de drogas, y, sobre todo, el crimen organizado relacionado con las mafias de diamantes y cobre a través de la zona. Respecto a lo anterior, puede considerarse como ejemplo, el caso expuesto por el experto canadiense Rob Huebert:

[...]Están surgiendo amenazas al orden público del Norte Canadiense. Recientemente, elementos criminales provenientes del extranjero han estado realizando entradas no autorizadas por el Ártico Canadiense. En el verano de 2007, un grupo presuntamente asociado con los *The Norwegian Hells Angels* entraron a la región de Cambridge Bay en una pequeña embarcación.<sup>40</sup>

A estas preocupaciones se suma la identificación de la inmigración ilegal como una amenaza a la seguridad nacional de Canadá. Para el gobierno de Stephen Harper, cualquier grupo o persona que se movilice por la región debe estar plenamente identificado por las autoridades canadienses, debido a que puede representar un peligro para la seguridad del Estado.

Tal convicción fue planteada por el Primer Ministro Harper en una de sus visitas oficiales al Ártico canadiense, específicamente al territorio de Nunavut: “Cualquier viaje

---

<sup>39</sup>Ver, Mychajlyszyn. “The Arctic: Canadian security and Defence”, p. 3. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>40</sup>Ver, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p.22. Traducción libre del autor.

representa una amenaza potencial para la seguridad canadiense. Siempre necesitamos saber quién está en nuestras aguas y por qué está allí”<sup>41</sup>.

En suma, la identificación del cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen internacional y las migraciones ilegales como las principales amenazas sistémicas a la seguridad nacional canadiense constriñeron al gobierno de Stephen Harper a incluir al Ártico como una prioridad de la política exterior y de seguridad nacional de Canadá.<sup>42</sup>

## **1.2. COSNTREÑIMIENTOS DOMÉSTICOS E INTERESES CANADIENSES EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL**

Durante los gobiernos anteriores al de Stephen Harper, las partidas presupuestales destinadas a la modernización de las fuerzas militares de Canadá no fueron significativas.<sup>43</sup> Esta decisión obedeció, en parte, a las posturas ideológicas de dichos gobiernos, los cuales le apostaron más a estrategias de poder blando que al fortalecimiento de las capacidades militares del país.

Con el mandato de Stephen Harper se evidencia un cambio de postura. Este gobierno percibe la necesidad de adoptar las capacidades militares necesarias para garantizar los intereses nacionales de Canadá. Dicho cambio es explicado por el experto en temas del Ártico, Franklyn Griffiths, de la siguiente manera:

[...]La lógica de la defensa de la soberanía de los desafíos externos también ha significado el abandono de los gobiernos anteriores que favorecieron el reconocimiento -persuadiendo a los otros

---

<sup>41</sup>Ver, Harper, Stephen. “Prime Minister pays tribute to Canadian Forces in asserting northern sovereignty”, 2006. Documento electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>42</sup> En efecto, el gobierno de Stephen Harper en el CFDS identifica las seis principales misiones de las fuerzas militares canadienses dentro de las cuales el Ártico ocupa el primer lugar. Las seis misiones son: las operaciones en el Ártico y a través del North American Aerospace Command (NORAD), vigilancia en los juegos olímpicos del 2010, mejorar la respuesta a posibles ataques terroristas, apoyo a las autoridades civiles durante una crisis como un desastre natural, aumentar la presencia en las operaciones internacionales y el despliegue de fuerzas con el fin de responder a eventuales crisis. Comparar también, DND. “Canada First Defence Strategy”, 2008, p. 10. Documento Electrónico.

<sup>43</sup>A excepción del Ex Primer Ministro Paul Martin quien en 2005 presentó considerables inversiones en recursos militares. Por ejemplo, en el Presupuesto Federal de ese año el gobierno Martin anunció la destinación de dos mil quinientos millones de dólares para la adquisición de helicópteros de capacidad media, aviones, camiones militares e instalaciones especializadas. Comparar, Department of Finance Canada “Federal Budget 2005: Delivering on Commitments”, 2005. p. 22. Documento Electrónico.

a aceptar nuestras peticiones sin demostrar ninguna capacidad para hacerlas cumplir- hacia un gobierno Harper que favorece la lógica de la adquisición de dichas capacidades.<sup>44</sup>

La presente sección analiza el interés de Canadá en el Ártico en materia de seguridad nacional, teniendo en cuenta los constreñimientos domésticos que condicionan dicho interés. En especial, se argumenta que el gobierno de Stephen Harper considera que la debilidad de sus fuerzas militares representa una vulnerabilidad que limita la capacidad de Canadá para garantizar la seguridad del Ártico. Dicha situación, sumada a la presión ejercida por el Departamento de Defensa Nacional, los militares, los grupos indígenas y la comunidad académica, lo motivaron a constituir unas fuerzas militares capaces de enfrentar las amenazas a la seguridad nacional de Canadá. Cabe señalar que este aumento de poder militar, le permite al país un efectivo ejercicio de soberanía en la región.

**1.2.1. El fortalecimiento del poder militar y el rol del Departamento de Defensa Nacional y las Fuerzas Canadienses.** La debilidad de las fuerzas militares canadienses es percibida por el gobierno Harper como un obstáculo para la formulación de su política exterior en el Ártico porque acrecienta su situación de vulnerabilidad militar frente a sus vecinos y disminuye su capacidad de respuesta frente al cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen organizado y las migraciones ilegales.

La importancia de mejorar las fuerzas militares para la consecución de los objetivos en materia de seguridad nacional de Canadá, fue reconocida por Stephen Harper incluso antes de que fuera Primer Ministro. En el año 2005, durante una de sus campañas electorales en la ciudad de Winnipeg, afirmó que:

[...] La soberanía nacional no se defiende con banderas, con discursos electorales baratos ni con campañas publicitarias. Se necesitan fuerzas sobre la tierra, barcos en el mar y una adecuada vigilancia.<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup>Ver, Lackenbauer, Whitney. "From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World". En *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*, 2011. p. 85. Traducción libre del autor.

<sup>45</sup>Comparar, Lackenbauer. "From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World". p. 93. Traducción libre del autor.

Posteriormente, en una de sus visitas al territorio de Nunavut durante 2007, el Primer Ministro Harper insistió en la relevancia del proyecto que pretende renovar el componente militar del país, para asegurar su posición en el Ártico:

[...]Creemos que los canadienses están entusiasmados con el proyecto del gobierno de afirmar el control y la soberanía de Canadá en el Ártico. Esta es una de las grandes razones por la que están entusiasmados en apoyar nuestro plan de reconstruir las fuerzas armadas canadienses. [...]Creo que es práctica y simbólicamente muy importante, mucho más importante que el dinero gastado. [...] Y espero que en los años a partir de ahora, la soberanía de Canadá en el Ártico, sea, francamente, un importante legado de este gobierno.<sup>46</sup>

Desde luego, esta iniciativa del gobierno Harper fue apoyada por del Departamento de la Defensa Nacional (DDN) y las Fuerzas Canadienses (FC). Vale decir que estas dos instituciones son actores vitales dentro del proceso de toma de decisión en materia de seguridad y política exterior en Canadá. De hecho, expertos en este tema, como Danford Middlemiss y Denis Stairs sostienen que existen nuevas presunciones acerca de que “el Departamento de la Defensa Nacional y las Fuerzas Canadienses en conjunto, son los nuevos conductores de la política exterior de Canadá”<sup>47</sup>.

El DDN y las FC se han convertido en fuerzas dominantes y fundamentales en los asuntos tanto domésticos como internacionales de Canadá en el ámbito de la seguridad nacional. Por ejemplo, se especula que tienen una especie de derecho a veto mediante el cual cuentan con la capacidad de decidir su participación en determinadas operaciones militares según la viabilidad y riesgo que estas impliquen.<sup>48</sup>

Respecto al fortalecimiento del componente militar, aseguran que el creciente rol del DDN y de las FC, dio lugar para que “los militares y en últimas su influencia, presionaran al gobierno para hacer un uso más intensivo de sus capacidades”<sup>49</sup>. Lo anterior, plantea que la intensificación de las operaciones militares en el Ártico es apoyada

---

<sup>46</sup>Ver, Harris Kathleen. “Laying claim to Canada's 'internal' waters”, 2007. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>47</sup>Ver, Middlemiss Danford y Denis Stairs. “Is the Defence Establishment Driving Canada’s Foreign Policy?”. En: *Canada Among Nations 2007: What Room for Manoeuvre?*, 2008. p. 66. Traducción libre del autor.

<sup>48</sup>Comparar, Middlemiss y Stairs. “Is the Defence Establishment Driving Canada’s Foreign Policy?”. p. 76.

<sup>49</sup>Ver, Middlemiss y Stairs. “Is the Defence Establishment Driving Canada’s Foreign Policy?”. p. 67. Traducción libre del autor.

y liderada, por demás, por los militares canadienses, quienes han enfatizado en la necesidad de ampliar las capacidades militares del país.

**1.2.2. La posición de los grupos indígenas y la comunidad académica.** El rol desempeñado por las comunidades indígenas ha sido fundamental en el proceso de toma de decisión de la política exterior de Canadá en el Ártico. Por esta razón, es fundamental evidenciar cómo estas comunidades presionaron al gobierno Harper a reconstruir las fuerzas armadas del país.

En 2007, los Primeros Ministros de los territorios de Yukón, Territorios del Noroeste (NWT) y Nunavut publicaron la estrategia denominada *A Northern Vision: A Stronger North and a Better Canada*, con la pretensión de establecer un diálogo con el gobierno Federal que les permitiera plasmar su visión acerca de los desafíos, amenazas y oportunidades planteados alrededor del Ártico. En relación con la seguridad nacional, abogaron por una innovación en la infraestructura militar, como se evidencia a continuación:

[...]Nuestros territorios piden al gobierno federal trabajar en conjunto, con el fin de mejorar las capacidades de vigilancia y cumplimiento en el Ártico. Esto se puede lograr a través de modernos rompehielos, una base permanente para las fuerzas Canadienses en el Ártico, un puerto en las profundidades del Ártico y un fuerte apoyo para los Canadian Rangers.<sup>50</sup>

Cabe señalar que, según Whitney Lackenbauer, estas modificaciones en infraestructura no sólo hacen parte de las medidas para proteger la seguridad nacional, sino que también conforman el proceso de adaptación de las comunidades indígenas al cambio climático.<sup>51</sup>

En enero de 2008, la organización indígena Inuit Tapiriit Kanatami (ITK) expresó que la primera prioridad de las futuras políticas del gobierno Harper para el Ártico debe ser “la entrega del paquete de medidas militares orientadas al Ártico, anunciada en Octubre de

---

<sup>50</sup>Ver, Government of Yukon, Government of the Northwest Territories y Government of Nunavut. “A Northern Vision: A stronger North and a Better Canada”, 2007. p. 11. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>51</sup>Comparar, Lackenbauer. “From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World”. p. 87.

2007 durante el Discurso ante el trono”<sup>52</sup>. Entre estas medidas se encuentran la adquisición de un rompehielos de alta generación y el apoyo a los Canadian Rangers que operan en la zona.

La renovación de las Fuerzas Canadienses también ha sido apoyada por diversos académicos canadienses. Las opiniones de expertos como Rob Huebert, Franklyn Griffiths y Whitney Lackenbauer, son vitales pues estos autores han dedicado su carrera investigativa a la relación de Canadá y el Ártico. Así mismo, sus publicaciones han sido respaldadas por el *Canadian International Council*, el *Canadian Arctic Resources Comitee* y el *Canadian Polar Commission*. Esta última es una agencia del gobierno canadiense vinculada al Parlamento de este país. Adicionalmente, estos autores fueron seleccionados en el periodo 2008- 2009 como investigadores del *Canadian International Council* para examinar los asuntos del Ártico con el fin de concretar un *White Paper* que sirviera de guía para la política de Canadá hacia el Ártico.<sup>53</sup>

Estos académicos reconocen que una presencia más robusta de las Fuerzas Canadienses en el Ártico, es esencial para el lema del gobierno Harper “*Use it or Lose it*”<sup>54</sup>. Así mismo, Donald Mcrae afirma que “es necesario aumentar la presencia de Canadá en el Ártico pues un buen gobierno debe asegurar una buena vigilancia en todo su territorio”<sup>55</sup>.

Desde luego, la necesidad de unas fuerzas militares sobresalientes no es un tema exclusivo de la política exterior de Canadá en el Ártico, si no que su aplicación tiene fines más generales que buscan apoyar la seguridad en todos los territorios y provincias de Canadá, en especial en el Ártico. Dicho planteamiento es sustentado por Whitney Lackenbauer cuando afirma que:

---

<sup>52</sup>Ver, Inuit Tapiriit Kanatami – ITK. “An integrated Arctic Strategy”. 2008. p.13. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>53</sup>Comparar, “Introduccion”. En *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*, 2011. p. 4.

<sup>54</sup>Ver, Lackenbauer. “From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World”. p. 96. Traducción libre del autor.

<sup>55</sup>Ver, McRae, Donald. “Arctic Sovereignty what is at Stake”. *Behind the Headline.*, Vol. 64, No. 1 (Enero 2007) p. 5. Traducción libre del autor.

Tenemos que invertir en las capacidades militares para que las Fuerzas Canadienses, puedan operar en todas las partes del país; y desempeñar un rol de apoyo a las autoridades civiles, particularmente, la Guardia Costera Canadiense y la Policía Federal de Canadá.<sup>56</sup>

Además, para Lackenbauer, es necesario que el país se encuentre preparado, para no depender en alto grado de la eventual ayuda militar de Estados Unidos, sobre todo porque los intereses de estos dos países en el Ártico no siempre coinciden.<sup>57</sup>

### **1.3. CANADA FIRST DEFENCE STRATEGY (CFDS): LA ESTRATEGIA MILITAR DEL GOBIERNO HARPER**

Para poder honrar los intereses canadienses en materia de seguridad nacional, el gobierno de Stephen Harper ha considerado necesario contar con los recursos militares que el permitan lograrlo.

Esta percepción, condicionada por factores externos e internos, motivó al Primer Ministro Harper y a su gabinete a modernizar las Fuerzas Canadienses. Para este gobierno, un fortalecimiento de las mismas contribuye a mejorar el ejercicio de la soberanía en el Ártico, aumenta la capacidad de respuesta frente a las amenazas a la seguridad nacional e incrementa el poder material relativo de Canadá, en especial reduciendo su desventaja estratégica frente a los demás EÁ.

Esta ambición se concretó en el CFDS, que constituye el plan de modernización de las fuerzas militares canadienses para un plazo de veinte años. La estrategia motiva a las fuerzas canadienses a apoyar los objetivos del gobierno en materia de seguridad nacional y política exterior, manteniendo la habilidad de asegurar la excelencia en casa, defendiendo fuertemente Norteamérica y proyectando liderazgo internacional. Este planteamiento es sostenido en el documento en los siguientes términos:

---

<sup>56</sup>Ver, Lackenbauer. "From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World". p. 94. Traducción libre del autor.

<sup>57</sup>Comparar, Lackenbauer. "From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World". p.95.

[...]Este gobierno asumió el cargo con el firme compromiso de levantar a Canadá. Consumar esta obligación significa mantener la seguridad [security and safety] de nuestros ciudadanos, defender nuestra soberanía y asegurar que Canadá pueda regresar a la escena internacional cómo un país creíble e influyente, listo para hacer su parte. Reconstruir las Fuerzas Canadienses en unas fuerzas armadas de primera clase y modernas es un requisito fundamental si nosotros queremos lograr estos propósitos. Ya hemos comenzado a tener resultados con el Canada First Defence Strategy al adquirir el C-17 Globemaster transport aircraft, el cual constituye una necesidad. Ahora estamos fijando un plan comprensivo que en el largo plazo proveerá a las Fuerzas Canadienses con personal, equipo y apoyo necesarios para lograr sus principales misiones en Canadá, Norteamérica y en el exterior.<sup>58</sup>

Cabe señalar que el Ártico es uno de los temas centrales abordados por el gobierno en el CFDS:

[...]Las Fuerzas Canadienses tendrán la capacidad de ejercer control sobre el territorio y defender la soberanía canadiense en el Ártico. Nuevas oportunidades están emergiendo a través de la región, lo que implica nuevos cambios. Con el aumento de las actividades en el Norte el ámbito militar jugará un rol vital para demostrar una visible presencia canadiense en esta región, como también para prestar ayuda a agencias gubernamentales como el Servicio de Guardacostas, con el fin de responder a cualquier amenaza que pueda surgir.<sup>59</sup>

La modernización de las fuerzas militares se realizará a través de la destinación de una partida presupuestal destinada a cuatro ámbitos: personal militar, equipamiento, infraestructura y preparación. Para lo anterior, estipula una inversión de 490 mil millones de dólares en el periodo comprendido entre el 2010 y el 2030, los cuales se encuentran distribuidos en los Presupuestos Federales Anuales del gobierno canadiense.

La inversión total en equipamiento será de sesenta mil millones dólares. Específicamente, se planea la compra de cuatro Boeing C-17 Globemaster -aviones de transporte militar de largo alcance-, diecisiete aviones Hércules C-130J, dieciséis helicópteros CH-47 de transporte de carga pesada, tres barcos de reaprovisionamiento, dos mil trescientos camiones, hasta cien tanques Leopard 2, diecisiete aviones de rescate, una flota de vehículos de combate, entre seis y ocho barcos de patrullaje destinados específicamente para el Ártico y sesenta y cinco aviones F -35 de combate de nueva generación.<sup>60</sup> Cabe señalar que la compra en 2010 de los aviones estadounidenses F-35

---

<sup>58</sup>Ver ,DND. “Canada First Defence Strategy”, p 1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>59</sup>Ver, DND. “Canada First Defence Strategy”, p 8. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>60</sup>Comparar, DND. “Canada First Defence Strategy”, p 4. Documento Electrónico.

generó una fuerte crítica por parte de los opositores del gobierno. Sus críticas se basaron en el hecho de que no se realizó ningún estudio previo que tuviera en cuenta diferentes modelos, sino que, por el contrario, el gobierno solo se centró en estos aviones, que, además de tener un precio elevado, no son lo suficientemente modernos como para justificar su adquisición.<sup>61</sup>

Así mismo, el documento establece las partidas presupuestales que serán destinadas a la reestructuración del personal militar. La inversión comprende 250 mil millones de dólares con los cuales el gobierno incrementará el número de fuerzas regulares a 70.000 y el de las fuerzas de reserva a 30.000, de las cuales un grupo especial de 500 militares será ubicado en el Ártico canadiense, con el fin de reforzar el monitoreo marítimo y aéreo.<sup>62</sup>

Adicionalmente, como ha sido expresado en uno de los discursos del Primer Ministro Harper: “el gobierno está en la búsqueda de nuevas tecnologías para brindar a Canadá mejores capacidades de vigilancia submarinas, como sensores de movimiento o acústicos para detectar submarinos y embarcaciones en nuestras aguas del Ártico”<sup>63</sup>.

En cuanto a la infraestructura, se proyecta una inversión de 40 mil millones de dólares para la construcción de dos centros; uno para el establecimiento de una nueva unidad de reserva de las Fuerzas Canadienses en Yellowknife; y otro para el entrenamiento de los Canadian Rangers. Esta última estación estará localizada en Resolute Bay (Nunavut) y constituye uno de los pasos más significativos de la estrategia canadiense en el Norte. Esta medida fue expuesta con suma contundencia por el Primer Ministro Stephen Harper en uno de sus discursos en Yellowknife: “estamos determinados a expandir la presencia de la Armada en el Norte estableciendo un nuevo centro de entrenamiento y revitalizando los Canadian Rangers”<sup>64</sup>.

---

<sup>61</sup>Comparar, Byers Michael y Stewart, Webb. “Canada's F-35 purchase is a costly mistake”. *Canadian Foreign Policy Journal*. Vol.17, No. 3 (2011) p. 2.

<sup>62</sup>Ver Anexo 1. Cuadro de la infraestructura militar de Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Noruega y Rusia en el Ártico.

<sup>63</sup>Ver, Harper. “The Call of the North”. Documento Electrónico.

<sup>64</sup>Ver, Harper. “The Call of the North”. Documento Electrónico.

Los Canadian Rangers son un grupo de las Fuerzas Canadienses, compuesto por indígenas mayoritariamente Inuit que vigilan el Norte de Canadá. Por sesenta años, los Rangers han servido como los “ojos y oídos” de las fuerzas armadas en las áreas remotas, proporcionando una presencia militar en las regiones asiladas del norte que no pueden ser cubiertas por otros elementos de las Fuerzas Canadienses.<sup>65</sup> Es decir, este grupo no solo constituye el legado militar de las comunidades del Norte sino también actúa como puente de comunicación entre los militares y el ámbito civil.

En el entrenamiento de las Fuerzas Canadienses se calcula una inversión de 140 mil millones de dólares. Al respecto, el Primer Ministro Harper ha enfatizado en la necesidad de aumentar el nivel de las capacidades de supervivencia del personal. Esto es particularmente necesario en el Ártico teniendo en cuenta características como las extremas condiciones climáticas y el difícil acceso en algunas zonas de la región. Dichas capacidades, les permitirá enfrentar satisfactoriamente las futuras misiones tanto en el exterior como en territorio canadiense. Tal convicción, ha sido planteada en los siguientes términos:

[...]En un ambiente de seguridad complejo e impredecible, Canadá necesita unas fuerzas militares modernas, bien entrenadas con las capacidades esenciales y requeridas para enfrentar exitosamente tanto amenazas convencionales como asimétricas, incluyendo el terrorismo, las insurgencias y los ciberataques. De hecho, los canadienses esperan y merecen no menos que unas fuerzas militares altamente capacitadas que puedan mantenerlos seguros mientras apoyan efectivamente los objetivos de la política exterior y de la seguridad nacional.<sup>66</sup>

Puede concluirse que el gobierno de Stephen Harper se preocupa por la seguridad nacional de Canadá en el Ártico, debido a diversos constreñimientos sistémicos y domésticos como la situación de vulnerabilidad de Canadá frente a los EÁ, el cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen internacional, las migraciones ilegales y la debilidad de las FC para enfrentar dichas amenazas. Por esa razón, plantea que la

---

<sup>65</sup>Comparar, Lackenbauer. “From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World”. p. 99.

<sup>66</sup>Ver, DND. “Canada First Defence Strategy”, p 7. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

consolidación de la seguridad nacional del país, como uno de los intereses nacionales de su política exterior en el Ártico, depende fundamentalmente de la reconstrucción de las FC.

Ahora bien, la seguridad nacional no es el único interés del gobierno Harper en el Ártico. En el segundo capítulo se estudia el interés económico de este gobierno en la zona, argumentando que la búsqueda de la prosperidad económica se encuentra asociada fundamentalmente a la explotación de los recursos naturales y energéticos de esta región.

## 2. LA BÚSQUEDA DE LA PROSPERIDAD ECONÓMICA EN EL ÁRTICO

Desde su llegada al poder en el 2006, Stephen Harper ha enfatizado que uno de los propósitos de su gobierno es reposicionar a Canadá en el ámbito internacional. En términos económicos, el interés del gobierno Harper se ha centrado en la necesidad de destacar el rol de Canadá como una superpotencia energética dentro del ranking mundial. De hecho, ha sostenido que:

Canadá es una superpotencia energética emergente, el único productor estable y creciente de este *commodity* en un mundo inestable [...] Ocupamos ya el quinto lugar en el mundo en producción de energía. El séptimo lugar en producción de petróleo. El tercero en producción global de gas. El segundo en generación de energía hidroeléctrica y el primero en producción de uranio. Somos el más grande exportador de energía hacia los Estados Unidos. Somos el más grande abastecedor de petróleo, gas natural, electricidad y uranio [...] Lo que esto significa en términos no solo del fortalecimiento de nuestras economías, sino también en relación con la seguridad de nuestro continente es subestimado.<sup>67</sup>

Las afirmaciones del Primer Ministro Harper evidencian el surgimiento de una fuerte convicción de mantener, e incluso mejorar, la posición de la economía canadiense por medio de la ampliación de su poder material relativo, en este caso de sus recursos energéticos. Cabe señalar que esta percepción del gobierno Harper es la que, en últimas, determina la configuración de su búsqueda de prosperidad económica en el Ártico. El interés de este gobierno por los recursos del Ártico es expresado en la declaración de política exterior de Canadá en el Ártico en los siguientes términos: “Es estimado que un quinto de los recursos mundiales de petróleo se encuentran en el Ártico. Es por eso que el gobierno de Canadá está invirtiendo significativamente en resaltar el potencial mineral y energético del Norte”<sup>68</sup>.

Este capítulo analiza el interés del gobierno de Stephen Harper en el Ártico en relación con la prosperidad económica del país. En particular, sostiene que este interés es el resultado de la interrelación de diversos constreñimientos, como su posición en el marco de

---

<sup>67</sup>Ver, Harper, Stephen. “Speech to the Economic Club of New York”, 2006. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>68</sup>Ver, DFAIT. “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada’s Northern Strategy Abroad”, p. 9. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

la economía internacional de recursos energéticos, los incentivos económicos asociados a la explotación de los recursos y la presión ejercida tanto por la comunidad empresarial canadiense como por los grupos aborígenes que habitan el Ártico.

En la primera sección se evidencia que la posición de Canadá en el mercado internacional de recursos energéticos es el constreñimiento sistémico que ejerce mayor influencia en la formulación de la política exterior en el Ártico. Particularmente, porque mantener al país como la décima economía del mundo y como una superpotencia energética emergente, depende en gran parte del acceso a los recursos naturales y energéticos del Ártico.<sup>69</sup>

Cabe señalar que el análisis realizado en esta sección entiende el poder material relativo de Canadá en términos de su posición en el marco de la economía mundial. Por esa razón, se sostiene que en este caso no se encuentra en una posición de desventaja respecto de sus vecinos sino que por el contrario su condición de superpotencia energética le otorga un lugar privilegiado en el ámbito internacional.

Adicionalmente, en esta sección se examinan los incentivos que motivan al gobierno Harper a formular su política exterior en el Ártico, a saber: la explotación de los recursos naturales y energéticos del Ártico, la delimitación de la plataforma continental, los ingresos económicos percibidos por el desarrollo del gasoducto ubicado en el valle de Mackenzie y el manejo de las rutas comerciales de la zona.

La segunda sección se orienta a analizar cómo el sector empresarial y las comunidades aborígenes son los actores que, en el ámbito doméstico, constriñen al gobierno de Stephen Harper en su búsqueda de prosperidad económica en dicha región.

---

<sup>69</sup>Según cifras del Banco Mundial Canadá fue la décima economía del mundo durante los años 2009 y 2010. Comparar, World Bank, “Gross Domestic Product 2010”, p 1. Documento Electrónico. Sin embargo, en el año 2012 ocupó el onceavo puesto dentro del ranking. Comparar, World Bank, “Gross Domestic Product 2012”, p. 1. Documento Electrónico.

## **2.1. CANADÁ EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL DE RECURSOS Y EL INTERÉS ECONÓMICO DEL GOBIERNO HARPER EN EL ÁRTICO**

Canadá tiene una de las economías más sólidas del mundo. El petróleo, el gas, el sector de la minería y el uranio son los principales componentes de la riqueza energética del Estado.<sup>70</sup> De hecho, “el éxito y la estabilidad económica del país dependen fundamentalmente del acceso y de la abundancia de recursos energéticos”<sup>71</sup>.

Aún más, puede sostenerse que la prosperidad económica de Canadá depende de la posición que logre su economía en el mercado global, y dicha posición depende no sólo de la explotación de sus recursos energéticos sino también del acceso a zonas ricas en dichos recursos, y el Ártico es una de ellas.

En este contexto, es posible afirmar que el lugar que ocupa la economía canadiense en la economía internacional gracias a los ingresos percibidos por la comercialización de recursos energéticos es un constreñimiento para el gobierno de Stephen Harper, ya que si quiere mantener su condición de líder energético debe asegurar el acceso a los recursos que hay en el Ártico, lo que en consecuencia plantea que la explotación de los recursos de esta región constituya el principal incentivo de la búsqueda de prosperidad económica de este gobierno.

---

<sup>70</sup>La riqueza de Canadá en términos de recursos no solo se limita al petróleo y al gas natural. También se origina en los abastecimientos de uranio, hierro y oro; y en las reservas de agua, vitales para la producción de energía hidroeléctrica. En el 2011 el valor de los activos de los recursos naturales de Canadá ascendió a 1,4 billones de dólares, cifra que revela un incremento del 16% respecto del 2010. Durante el periodo 2001-2011 esta cifra se ha incrementado a una tasa media anual del 7%. Los recursos energéticos como el petróleo y el gas natural sumaron el 63% del valor total de los recursos naturales en 2011, seguido por los minerales con el 26%. Comparar, Statistics Canada. “Canada’s natural resource wealth 2011”, p. 1. Documento Electrónico. Al respecto el Primer Ministro Harper afirmó en uno de sus discursos que pocos países son tan privilegiados con los grandes depósitos de recursos naturales como aquellos del Norte de Canadá, los cuales incluyen: diamantes, oro, metales base y plata. Comparar, Harper, Stephen. “Responsible resource development in the North”, 2012. Documento Electrónico.

<sup>71</sup>Ver, Greg, Ebel. “The Golden Age of Natural Gas: Canada’s Golden Opportunity” *Vital Speeches International*. (Junio 2012) p. 3. Traducción libre del autor.

**2.1.1. Canadá: una superpotencia energética emergente.** La consolidación de Canadá como una superpotencia energética emergente es el resultado de su posición en el mercado energético mundial. Por ejemplo, ocupa el tercer lugar en el ranking de los países con mayores reservas de petróleo, después de Arabia Saudita y Venezuela. Dichas reservas “se calculaban en el año 2011 en 175 mil millones de barriles”<sup>72</sup>. En cuanto al gas natural, las reservas del país en el mismo año se estimaron en “61.9 billones cúbicos”<sup>73</sup>.

Así mismo, en 2009 fue el tercer productor de gas natural con 16.900 millones cúbicos por día. Mientras que en el año 2010 fue el sexto país productor de petróleo con un estimado de “3.400 millones de barriles por día”<sup>74</sup>.

También, es necesario tener en cuenta su lugar en el ranking mundial de reservas y producción de Uranio. En 2009, fue catalogado como el tercer país con las más grandes reservas de uranio del mundo, alcanzando “485 mil toneladas, y durante 2010 produjo cerca de 9.783 toneladas”<sup>75</sup>.

Esta situación privilegiada le ha permitido al gobierno Harper promover la imagen de Canadá como una “superpotencia energética emergente”<sup>76</sup>. Esta visión se fundamenta principalmente en la idea de Canadá como un proveedor de energía que, satisface mercados externos de acuerdo con la demanda energética mundial.<sup>77</sup> Por ejemplo, los mayores países receptores de energía proveniente de Canadá son Estados Unidos y China.<sup>78</sup> La promoción de esta imagen se evidencia en un discurso del Primer Ministro Stephen Harper en el año 2007 ante una audiencia de empresarios, en donde afirmó que el petróleo, el gas y las

---

<sup>72</sup>Ver, Stringham, Greg. “Canada’s role in the global energy market”, 2011. p.5. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>73</sup>Ver, Centre For energy, “Canada’s ranking in world energy”. Tema de búsqueda: Canadian Leadership in Energy. 2013. Consulta Electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>74</sup>Ver, Centre For energy, “Canada’s ranking in world energy”. Tema de búsqueda: Canadian Leadership in Energy. Consulta Electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>75</sup>Ver, Centre For energy, “Canada’s ranking in world energy”. Tema de búsqueda: Canadian Leadership in Energy. Consulta Electrónica. Traducción libre del autor.

<sup>76</sup>Ver, Rodríguez. “Comprendiendo la política de seguridad internacional de Canadá: tras las huellas de los discursos liberales y realistas de una potencia media (1993-2008)”, p 155. Documento Electrónico.

<sup>77</sup>Comparar, Rodríguez. “Comprendiendo la política de seguridad internacional de Canadá: tras las huellas de los discursos liberales y realistas de una potencia media (1993-2008)”, p 155. Documento Electrónico.

<sup>78</sup>Comparar, Stringham, Greg. “Canada’s Oil & Natural Gas”, 2011. p. 3.

riquezas minerales del Ártico son uno de los principales factores de su descripción de Canadá como una superpotencia energética y mineral.<sup>79</sup>

La necesidad de continuar siendo una superpotencia energética ha hecho, en consecuencia, que el gobierno de Stephen Harper se interese en los recursos del Ártico. Así, la necesidad de acceder a dichos recursos comenzó a ser un tema ineludible en los discursos del Ministro Harper durante sus visitas a las regiones del Norte. Por ejemplo en el año 2006 en uno de sus viajes al territorio de Nunavut, recalcó que:

[...]El Norte está a punto de tomar un papel mucho más importante en el desarrollo económico y social de Canadá, esto está atrayendo la atención internacional, inversión de capital extranjero, personas y desarrollo comercial e industrial. Por lo tanto, el gobierno de Canadá tiene la enorme responsabilidad de garantizar que el desarrollo se producirá en nuestros términos.<sup>80</sup>

Lo anterior evidencia que la permanencia de Canadá como una superpotencia energética también depende de la inversión extranjera que logre entrar en el Ártico para la extracción de recursos. Es por eso que este gobierno se ha encargado de promover las fortalezas energéticas de Canadá ante el mundo. Por ejemplo, el Primer Ministro resaltó su labor en una de sus visitas a la región de Cambridge Bay: “Le he hablado a los inversionistas Británicos de nuestros logros en materia de energía, incluido nuestro poder hidroeléctrico y de uranio”<sup>81</sup>.

Dicha lógica demuestra que el interés del gobierno Harper en el Ártico en materia económica se ha ido construyendo desde el año 2006, a pesar de que fue solamente hasta el año 2010 en el que se oficializó esta postura.

### **2.1.2. Los incentivos económicos del gobierno de Stephen Harper en el Ártico.**

La política exterior de Canadá en el Ártico, en especial, la búsqueda de prosperidad económica en la zona, por medio del acceso a los recursos energéticos, se encuentra motivada por la existencia de cuatro factores que son identificados como incentivos

---

<sup>79</sup>Comparar, Simon, Mary. “Inuit: The Bedrock of Arctic sovereignty”, 2007. p 1. Documento Electrónico.

<sup>80</sup>Ver, Harper. “Securing Canadian sovereignty in the Arctic”, p 1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>81</sup>Ver, Harper. “PM’s announcement in Cambridge Bay”, p 1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

económicos por el gobierno de Stephen Harper, a saber: (1) los grandes yacimientos de petróleo y gas natural ubicados en el Ártico, (2) los beneficios geoeconómicos derivados de la delimitación de la plataforma continental de Canadá, (3) los incentivos económicos que genera la extracción de recursos en el valle de Mackenzie y (4) el manejo de las rutas comerciales en el largo plazo.

En primer lugar, como ha sido sostenido, la economía canadiense es una economía que produce energía a partir de materia prima y ésta se encuentra en el Ártico. De hecho, un estudio realizado en el año 2008 por el *United States Geological Survey* (USGS)<sup>82</sup> reveló que:

La zona Norte del círculo Ártico tiene un estimado de 90 mil millones de barriles de petróleo técnicamente recuperables sin descubrir, 1.670 billones cúbicos de gas natural técnicamente recuperables y 44 mil millones de barriles de líquidos de gas natural técnicamente recuperables en 25 zonas geológicamente definidas. [...] Estos recursos representan aproximadamente el 22 por ciento de los recursos no descubiertos, técnicamente recuperables en el mundo. El Ártico representa alrededor del 13 por ciento del petróleo no descubierto, el 30 por ciento del gas natural no descubierto y el 20 por ciento de líquidos de gas natural no descubierto en el mundo. Aproximadamente 84 por ciento de los recursos calculados serán producidos en alta mar.<sup>83</sup>

En el Ártico canadiense, estos recursos se encuentran, por ejemplo, en zonas como el delta del río Mackenzie y en la isla de Baffin donde se localiza uno de los depósitos más grandes de mineral de hierro del mundo.<sup>84</sup>

La búsqueda de prosperidad económica en el Ártico es vital para el gobierno de Stephen Harper, porque es uno de los motores para el desarrollo económico y social de las comunidades que habitan el Norte canadiense. Dicho planteamiento fue señalado por el Primer Ministro en uno de sus discursos:

[...] Deseo que seamos una nación que mira hacia el futuro. Porque creo que por lo menos por ahora el tiempo del Norte ha llegado. La demanda de sus recursos nunca había estado en crecimiento. Los precios de los *commodities* del Norte nunca habían sido tan sólidos. Y nunca los

---

<sup>82</sup>United States Geological Survey (USGS) es una agencia científica del gobierno encargada del Servicio Geológico de los Estados Unidos. Es importante señalar que el USGS es el único proveedor de estudios públicos de recursos naturales, específicamente del petróleo y gas no descubiertos, y que son técnicamente recuperables. Comparar también, USGS. Tema de búsqueda: About USGS, 2013. Consulta Electrónica.

<sup>83</sup>Ver, United States Geological Survey – USGS. “90 Billion Barrels of Oil and 1,670 Trillion Cubic Feet of Natural Gas Assessed in the Arctic”, 2008. p. 1. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>84</sup>Comparar, Huebert, Rob. “Arctic 2030: What are the consequences of climate change? The Canadian response”. *Bulletin of the Atomic Scientists*. Vol. 4, No. 68 (2012) p. 2.

habitantes del Norte habían estado tan unidos en su deseo de reales oportunidades de trabajo y progreso económico. Para liberar el tremendo potencial de esta región. Para disfrutar las mismas oportunidades de otros canadienses. Para tener la oportunidad de salir adelante. [...] Para mejorar la vida de sus comunidades y sus familias.<sup>85</sup>

En segundo lugar, en el *Statement on Canada's Arctic Foreign Policy* (SCAFP), el gobierno Harper menciona que uno de los asuntos fundamentales para este gobierno es el reconocimiento internacional de su plataforma continental en el Ártico, lo que supondría evidentes beneficios geoeconómicos para el país.<sup>86</sup>

En especial, cabe señalar que la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CNUDM)<sup>87</sup> implica que la delimitación del borde externo de la plataforma continental de Canadá en el Océano Ártico le va a permitir completa y amplia soberanía para explotar y comercializar los recursos que se encuentran en ella. Rob Huebert lo explica detalladamente de la siguiente manera:

[...] Un Estado puede extender su control sobre el suelo y bajo la superficie del océano más allá de la zona económica exclusiva si puede mostrar que tiene una plataforma continental extendida. Si el Estado puede probar que reúne los criterios requeridos para una plataforma continental, y si ésta plataforma se extiende más allá de 200 millas náuticas, puede reclamar control sobre el lecho marino y sus recursos por 150 millas náuticas adicionales, e incluso aún más allá bajo determinadas

---

<sup>85</sup>Ver, Harper. "Prime Minister's announcement in Cambridge Bay". Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

<sup>86</sup>Comparar, DFAIT. "Statement on Canada's Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad", p 2. Documento Electrónico.

<sup>87</sup>La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CNUDM) establece las zonas de control marítimo. Estas inician con el mar territorial el cual se extiende 12 millas náuticas desde sus líneas base en donde el Estado tiene completa soberanía y control sobre las actividades que se desarrollan allí. Posterior al mar territorial se encuentra la zona contigua, que también corresponde a 12 millas náuticas contadas a partir del mar territorial. A continuación se define la zona económica exclusiva, la cual comprende 200 millas náuticas a partir del mar territorial. En esta porción marítima Canadá tiene derechos de soberanía para la exploración, explotación, conservación y administración de los recursos naturales, tanto vivos como no vivos. La siguiente zona marítima definida por la CNUDM es denominada plataforma continental, la cual comprende el lecho y el subsuelo de las áreas submarinas que se extienden más allá de su mar territorial y a lo largo de la prolongación natural de su territorio hasta el borde exterior del margen continental, o bien hasta una distancia de 200 millas náuticas contadas desde las líneas de base a partir de las cuales se mide la anchura del mar territorial, en los casos en que el borde exterior del margen continental no llegue a esa distancia. Cabe señalar que por margen continental se entiende la prolongación sumergida de la masa continental del Estado ribereño constituido por el lecho y el subsuelo de la plataforma, el talud y la emersión continental. Comparar, Organización de las Naciones Unidas – ONU. "Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar". 1982. pp. 34 - 46. Documento Electrónico.

circunstancias. Este control es entendido como la autoridad que tiene el Estado sobre actividades como la explotación de gas y petróleo.<sup>88</sup>

La delimitación del borde externo de la plataforma continental de Canadá en el Océano Ártico y en el Atlántico es uno de los incentivos económicos que motivan la política exterior del gobierno de Stephen Harper en el Ártico, porque de ser aceptada su petición tendría uno de los más grandes territorios en el Ártico.<sup>89</sup>

Sobra aclarar que la CNUDM creó la Comisión de límites de la Plataforma Continental encargada de manejar el proceso mediante el cual los EÁ tienen la posibilidad de determinar los límites externos de sus plataformas continentales en caso de que así sea posible. Canadá tiene plazo de realizar su petición hasta diciembre del 2013, por lo que actualmente se concentra en recopilar el trabajo científico, técnico y legal necesario para hacerlo.<sup>90</sup> De acuerdo con los términos estipulados por la Comisión “para el 2020, los cinco EÁ habrán afirmado su soberanía sobre los recursos del lecho marino más allá de las 200 millas náuticas”<sup>91</sup>.

En el marco de este proceso, el gobierno de Stephen Harper ha expresado lo siguiente:

[...]Canadá va a asegurar el reconocimiento internacional para la extensión de nuestra plataforma continental, donde podamos ejercer nuestros derechos soberanos sobre los recursos del lecho marino y el subsuelo. [...] Los Estados Árticos ribereños también tienen derechos sobre los recursos de su plataforma continental extendida más allá de su zona económica exclusiva.<sup>92</sup>

Aún más, reconociendo la importancia de este tema no sólo para Canadá sino para los demás EÁ, el gobierno Harper se ha enfocado en involucrar diplomáticamente a sus vecinos. Por esa razón, en 2008 lideró una reunión con representantes de los gobiernos de

---

<sup>88</sup>Ver, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p.15. Traducción libre del autor.

<sup>89</sup>Comparar, Huebert. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. p.39.

<sup>90</sup>Comparar, DFAIT, “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad”, p. 6. Documento Electrónico.

<sup>91</sup>Ver, Brigham, Lawson. “Thinking about the Arctic’s future: escenarios for 2040”, *The Futurist*, (Septiembre – Octubre 2007) p. 3. Traducción libre del autor.

<sup>92</sup>Ver, DFAIT, “Statement on Canada’s Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad”, p. 6. Documento Electrónico. Traducción libre del autor.

Rusia, Dinamarca, Noruega y Estados Unidos. En dicha reunión cada Estado se comprometió a seguir los lineamientos del derecho internacional para realizar sus peticiones ante la Comisión. Además, se estableció que en el caso de que un mismo territorio sea reclamado por dos o más estados, la resolución de las controversias se realizará pacíficamente a través de canales diplomáticos.<sup>93</sup> Por ejemplo, en 2012, Canadá y Dinamarca firmaron un acuerdo acerca de los límites marítimos en el Mar Lincoln poniendo fin a la disputa que existía entre estos dos Estados desde 1970.<sup>94</sup> Cabe aclarar que este acuerdo no resuelve la controversia que existe alrededor de las Islas Hans y que, por lo tanto, este es un asunto que seguirá siendo estudiado por los dos Estados.

En tercer lugar, el proyecto canadiense del Gasoducto del Valle Mackenzie ubicado en los Territorios del Norte (Ver Anexo 2) es una de las iniciativas más importantes y ambiciosas en términos económicos de la industria energética en la historia del norte de Canadá.<sup>95</sup> Con la participación de algunas empresas privadas como *Imperial Oil, Shell Canada, Exxon Mobil, Conoco Phillips Company* y con la supervisión del *Aboriginal Pipeline Group (APG)*, este proyecto que será finalizado en el año 2014 tiene como objetivo transportar gas natural desde el Delta del río Mackenzie hasta la provincia de Alberta en el sur de Canadá, para posteriormente ser distribuido en el mercado internacional de *commodities*.

El proyecto es identificado como un incentivo en el diseño de la política exterior hacia el Ártico ya que constituye una fuente de crecimiento para la industria energética de Canadá. Lo anterior se explica en que los ingresos generados por la explotación, transporte y exportación del gas a través del gasoducto a diferentes mercados van a incrementar significativamente los ingresos del país. Según el *Canadian Energy Research Institute*, el sector del gas natural le otorgará al país, en los próximos 25 años, ingresos por cerca de 1,5

---

<sup>93</sup>Comparar, Huebert. "Arctic 2030: What are the consequences of climate change? The Canadian response", p 4. Documento Electrónico

<sup>94</sup>Comparar, DFAIT, "Canada and Kingdom of Denmark Reach Tentative Agreement on Lincoln Sea Boundary". 2012. Documento Electrónico.

<sup>95</sup>Comparar también, Mackenzie Gas Project. Tema de búsqueda: The Project, 2013. Consulta Electrónica.

billones de dólares que se traducen en 58 mil millones de dólares cada año.<sup>96</sup> De hecho, el Primer Ministro en reiteradas ocasiones ha resaltado la magnitud de la iniciativa calificándola como un símbolo de Canadá y señalando que tiene el potencial de transformar el Norte en lo que algunos llaman “La próxima Alberta”<sup>97</sup>.

En cuarto lugar, el manejo de las rutas comerciales y los beneficios económicos del transporte marítimo por el Océano Ártico es otro de los incentivos asociados a la búsqueda de prosperidad económica de Canadá en el Ártico. Sobra aclarar que el cambio climático está acelerando el deshielo de los polos por lo que el tránsito con fines comerciales a través de la zona está cada vez más cerca.

La navegabilidad en el Ártico va a otorgar grandes beneficios al Estado canadiense porque va a incrementar considerablemente la navegación comercial, por ejemplo, en la Bahía de Hudson.<sup>98</sup> A las empresas dedicadas al transporte de bienes y recursos les reduce el tiempo de movilización, permitiéndoles acceder a otros mercados, situación que indiscutiblemente incide en la reducción de los costos de los bienes ofertados. Este escenario también plantea beneficios económicos directamente para el gobierno debido a los impuestos por el derecho al tránsito por la zona, en especial a través del Northwest Passage.

## **2.2. LA COMUNIDAD EMPRESARIAL Y LOS GRUPOS ABORIGENES DEL ÁRTICO**

Esta sección analiza cómo las discusiones en el ámbito doméstico han afectado o constreñido la búsqueda de la prosperidad económica de Canadá por medio del ejercicio de soberanía en el Ártico. En particular, se sostiene que los intereses particulares de la comunidad empresarial y los grupos aborígenes son los factores domésticos que constriñen

---

<sup>96</sup>Comparar, Ebel. “The golden age of natural gas: Canada’s golden opportunity”. p. 1.

<sup>97</sup>Ver, Harper. “Prime Minister’s announcement in Cambridge Bay”. Documento Electrónico

<sup>98</sup>Comparar, Brigham. “Thinking about the Arctic’s future: scenarios for 2040”, p 2.

al gobierno de Stephen Harper en su búsqueda de prosperidad económica a través del acceso a los recursos del Ártico.

**2.2.1. La comunidad empresarial canadiense.** El interés de la industria gasífera y petrolera en el Ártico inició en la década de los sesentas, con las exploraciones en el *Beaufort Sea*.<sup>99</sup> Sin embargo, es hasta hace una década que algunas industrias manifestaron su interés en la explotación de los recursos naturales y energéticos de esa región.

De hecho, en Canadá, el sector empresarial, cuyos intereses particulares se encuentran vinculados al Ártico, está conformado por las petroleras y otras empresas que basan su actividad económica en la producción, comercialización y transporte de fuentes de energía. Por esa razón, sus intereses económicos están supeditados al exitoso desarrollo de estas actividades.

Entre las empresas que se encuentran adelantando trabajos de exploración y explotación de recursos en el Ártico canadiense se encuentran *Spectra Energy*, *Canadian Natural Resources Ltd*, *Shell Canada*, *MGM Energy Corp.*, *Conoco Philips*, *Talisman Energy* y *BP Canada Energy*.<sup>100</sup>

Por ejemplo, *Shell Canada* ha desarrollado operaciones en el Ártico por más de cincuenta años.<sup>101</sup> Su presencia en diferentes zonas de esta región le ha otorgado una amplia tradición en las actividades de exploración y explotación de recursos. Particularmente en Canadá, sus operaciones se encuentran en la zona del *Beaufort Sea*.

Así mismo, *Canadian Natural Resources Ltd* es una de las empresas más grandes y destacadas del sector energético en Canadá que tiene licencias en el Ártico. Ocupa el segundo puesto entre los mayores productores de gas natural en el Oeste, y, adicionalmente,

---

<sup>99</sup>Comparar, Spicer Wylie y Bath, Tanya. "The Canadian Arctic: The changing seascape of offshore oil and gas exploration issues". *Alberta Law Review*. Vol. 48, No. 2 (2010) p. 3.

<sup>100</sup>Talisman Energy y BP Canada Energy, tienen restringidas sus operaciones en el Área del Beaufort Sea, debido a que el área donde tienen licencia de operar es reclamada al mismo tiempo por los Estados Unidos y Canadá. El área reclamada por los dos estados tiene aproximadamente 6.250 millas náuticas. Comparar, Spicer y Bath. "The Canadian Arctic: The changing seascape of offshore oil and gas exploration issues". p 15.

<sup>101</sup>Comparar, Shell Global. Tema de búsqueda: Future Energy/ Shell in the Arctic/ How we operate in the Arctic. Consulta Electrónica.

se encuentra entre los principales productores de petróleo crudo en la región. Parte de la estrategia económica de *Canadian Natural Resources Ltd* es la participación en nuevos gaseoductos a lo largo del país. Por esta razón, la compañía participó en la adjudicación de las licencias para el desarrollo del oleoducto Keystone, lo cual le significó la firma de un contrato de transporte de crudo pesado por un término de veinte años desde la provincia de Alberta hacia Estados Unidos.

Al mismo tiempo empresas estadounidenses como *Spectra Energy* ejercen como grupos de presión en el proceso de formulación de la política exterior del gobierno Harper hacia el Ártico, debido a que cuentan con licencias de operación en zonas marítimas de Canadá.<sup>102</sup> En este sentido vale advertir que la decisión del gobierno canadiense de formular una política exterior específica para el Ártico, también ha sido influenciada por las empresas estadounidenses cuyas licencias de operación se encuentran en diferentes zonas de Canadá. Por ejemplo, el apoyo de Gregory Ebel, Director Ejecutivo de *Spectra Energy* a la postura del gobierno canadiense, se evidencia en uno de sus discursos ante el Club Económico de Canadá reunido en Ottawa, en el que resaltó la necesidad de mantener el liderazgo de Canadá en la industria energética mundial:

[...]¿Cómo mantener y expandir la posición de liderazgo en recursos naturales de Canadá, en productos como el gas natural? Creo que debemos empezar por demostrar nuestras fortalezas. Canadá tiene la suerte de tener un régimen fiscal estable que atrae la inversión y un gobierno que ha demostrado su habilidad para desarrollar nuevos mercados externos en el sector de recursos. En el mundo de hoy, esta situación fiscal es una verdadera ventaja. [...] Después de todo, ¿qué puede ser más importante para el interés de Canadá que la fortaleza energética, el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental?<sup>103</sup>

Wylie Spicer y Tanya Bath identifican a las industrias privadas entre los actores que tienen intereses particulares en el Ártico y por tanto, ejercen su rol como grupos de presión:

---

<sup>102</sup>Cabe resaltar que aunque *Spectra Energy* es una empresa estadounidense, más de la mitad de sus objetivos, operaciones y planta de personal se encuentran en Canadá. Comparar, Ebel. “The golden age of natural gas: Canada’s golden opportunity”. p 1.

<sup>103</sup>Ver, Ebel. “The golden age of natural gas: Canada’s golden opportunity”. pp 3- 4. Traducción libre del autor.

[...] Las industrias privadas están constantemente presionando y promoviendo sus propias agendas, las cuales afectarán la búsqueda, producción y el transporte de hidrocarburos en el Ártico.<sup>104</sup>

El sector empresarial canadiense ha constreñido al gobierno Harper tanto en la formulación como en la implementación de la política exterior hacia el Ártico. Esto quiere decir que, debido a sus intereses, su rol como grupos de presión es constante y tiene como objetivo proteger e incrementar las ganancias generadas por su actividad comercial.

Aún más, se puede concluir que los intereses de Canadá en el Ártico en materia económica son también los intereses de sus principales empresas, y que por lo tanto, su política exterior no responde a una simple discusión gubernamental sobre el manejo de la economía, sino que también involucra al sector energético como un actor relevante en el proceso de decisión de los intereses canadienses en el Ártico.

**2.2.2. Los grupos aborígenes del Ártico.** En contraposición a los intereses de la industria energética canadiense se encuentran los grupos indígenas o aborígenes, quienes surgen como otra fuerza que pretende incidir en la formulación y ejecución de la política exterior del gobierno de Stephen Harper hacia el Ártico.

Aunque no tienen la misma capacidad de cabildeo que las empresas del sector energético, estas comunidades han logrado ser involucradas en el proceso de toma de decisión de la política exterior, constriñendo al gobierno Harper a reconocerlos como parte fundamental del proceso. Vale aclarar que los intereses de estas comunidades no son exclusivamente económicos sino que ante todo se relacionan con la protección de su hábitat y el respeto de sus derechos.

Particularmente, los grupos aborígenes buscan que las decisiones tomadas por el gobierno para la realización de actividades como la extracción de recursos energéticos tengan en cuenta el impacto de las mismas sobre su calidad de vida.

---

<sup>104</sup>Ver, Spicer y Bath. “The Canadian Arctic: The changing seascape of offshore oil and gas exploration issues”. p 3. Traducción libre del autor.

En este sentido, la calidad de vida de las comunidades indígenas es el tema fundamental que limita la búsqueda de prosperidad económica de Canadá en el Ártico. En especial, porque la explotación de los recursos tiene grandes repercusiones ambientales e implica cambios sustanciales en los medios de subsistencia de estas comunidades.

Al respecto el político y ex miembro del parlamento canadiense, Thomas Berger, quien fue el encargado del estudio del Proyecto del Valle de Mackenzie en 1977, expresó en dicha evaluación que el debate acerca de la explotación de recursos no se refiere simplemente al acceso a la energía, sino también al futuro del Norte y el de sus habitantes.<sup>105</sup> Así mismo, Wylie Spicer y Tanya Bath, precisan lo siguiente:

[...] Las actividades petroleras y gasíferas tendrán un impacto significativo en la región, particularmente, para los Inuvialuit, así como los territorios del Norte y Yukón. Aunque esta oportunidad ofrecerá beneficios y oportunidades, tales como empleo, oportunidades de negocio y el aumento de los ingresos del gobierno, también tendrá el potencial de generar impactos negativos, tanto en el ámbito social como en el ambiental.<sup>106</sup>

El proceso de toma de decisión de la política exterior de Canadá en el Ártico ha estado marcado por diferentes etapas de diálogo y negociación entre el gobierno Harper y las comunidades indígenas.

De acuerdo con Whitney Lackenbauer, en principio, las declaraciones del gobierno Harper en las que reafirmaba su posición frente al Ártico y, en especial, la necesidad de controlar y desarrollar el territorio, causó consternación entre las comunidades indígenas.<sup>107</sup> De hecho, esta actitud fue interpretada por dichas comunidades como una ofensa, debido al tono y al lenguaje sugestivo utilizado por el gobierno.<sup>108</sup>

Posteriormente, las comunidades constriñeron al gobierno Harper a reconocerlos como uno de los principales actores de este juego de intereses, y esencialmente a protegerles sus derechos fundamentales. Por ejemplo, Mary Simon líder de los grupos

---

<sup>105</sup>Comparar, Berger, Thomas. “Northern frontier, Northern Homeland: The Report of the Mackenzie Valley Pipeline Inquiry” 1977. p 1. Documento Electrónico.

<sup>106</sup>Ver, Spicer y Bath. “The Canadian Arctic: The changing seascape of offshore oil and gas exploration issues”. p 3. Traducción libre del autor.

<sup>107</sup>Comparar, Lackenbauer, Whitney. “Sovereignty, Security and Stewardship An Update”. En *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*, 2011.p. 154.

<sup>108</sup>Comparar, Lackenbauer. “Sovereignty, Security and Stewardship An Update”. p. 154.

aborígenes ante el gobierno Harper, y quien preside la organización Inuit Tapiriit Kanatami (ITK)<sup>109</sup>, expresó que considera necesarios tres asuntos fundamentales:

Inicialmente, que la presencia de Canadá en el Ártico debe ser construida desde adentro y que, en consecuencia, el desarrollo del Norte requerirá un fuerte compromiso de satisfacer las necesidades de los Inuit. Como segunda medida, que la base del status de Canadá como una nación del Ártico es la historia del uso y ocupación del Ártico por los inuit durante miles de años. Y en tercer lugar, que una formulación coherente de políticas para el Ártico debe ocuparse de dos cosas, a saber: de una asociación entre el gobierno y los inuit; y de la fuerte determinación de superar las brechas existentes en las medidas de bienestar que separan notoriamente a los Inuit del resto de la población canadiense<sup>110</sup>.

Como respuesta, en el SCAFP, el gobierno identificó, entre otros asuntos, la necesidad de un desarrollo sostenible de los recursos del Ártico, que proteja los intereses de estas comunidades. Por ejemplo, en una de sus visitas a la zona de Yukón, el Primer Ministro sostuvo que su gobierno está comprometido en asegurar que los habitantes del Norte se beneficien de los grandes yacimientos de recursos encontrados en el Ártico. Por esa razón, para el gobierno de Stephen Harper es necesaria la creación de acuerdos en conjunto con los gobiernos territoriales con el propósito de asegurar que las ganancias generadas permanezcan en la región.<sup>111</sup>

La posición del gobierno se fundamenta básicamente en que la potencialización del Norte canadiense por medio de la explotación de recursos y la ejecución de los diferentes proyectos de la comunidad empresarial constituye el medio para lograr la prosperidad económica y el desarrollo social de las comunidades de esta zona. Actualmente, existen cerca de 24 proyectos para desarrollar en el Norte, los cuales, de ser aprobados, generarían cerca de ocho mil empleos, que en su gran mayoría serán destinados para sus comunidades.<sup>112</sup>

---

<sup>109</sup>Inuit Tapiriit Kanatami es la organización nacional de la comunidad Inuit en Canadá. Representa cerca de 55 mil Inuit que habitan principalmente en los territorios de Nunavut, Nunavik y Nunatsiavut. La organización fue fundada en 1971 y es la encargada de velar y promover los intereses de los Inuit. Comparar, Inuit Tapiriit Kanatami. Tema de búsqueda: About ITK, 2013. Consulta Electrónica.

<sup>110</sup>Comparar, Simon. "Inuit: The Bedrock of Arctic sovereignty". Documento Electrónico.

<sup>111</sup>Comparar, Harper, "Responsible Resource Development in the North". Documento Electrónico.

<sup>112</sup> Comparar, Harper, "Responsible Resource Development in the North". Documento Electrónico.

En suma, los grupos aborígenes del Ártico canadiense fueron uno de los constreñimientos domésticos de la política exterior de Canadá en el Ártico, en especial, en su búsqueda de prosperidad económica en la región. Sin embargo, cabe aclarar que aunque el gobierno Harper se compromete con su bienestar y los reconoce como un actor fundamental del proceso, la presión ejercida por los Inuit no ha sido suficiente para que el gobierno abandone su objetivo económico: mantener a Canadá dentro del ranking internacional mediante el acceso a los recursos de esta región.

### **2.3. CANADIAN NORTHERN ECONOMIC DEVELOPMENT AGENCY: LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO HARPER PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL NORTE**

En 2009, el Primer Ministro Stephen Harper anunció la creación de la *Canadian Northern Economic Development Agency* (CanNor), cuya creación responde a la necesidad no solo de asegurar el desarrollo sostenible del Norte sino también de legitimar el acceso a los recursos de esta región. Esta idea fue expresada en el mismo discurso del Primer Ministro en el que anunció la creación de la agencia: “el Norte no es sólo el hogar de los aborígenes, también tiene el potencial de ser un activo económico de transformación para el país. Con los inmensos depósitos de recursos naturales y con una población joven, energética y talentosa”<sup>113</sup>.

De hecho, esta estrategia involucra principalmente a los grupos aborígenes quienes, según Harper, constituyen el recurso más valioso de Canadá en el Ártico.

Dicho planteamiento es expresado en los siguientes términos:

El martes [18 de agosto de 2009] anuncié la creación de (CanNor) la agencia para el Desarrollo Económico de Canadá, una nueva entidad dedicada a ayudar al Norte a desarrollar todo su potencial. [...] Ayudará a desarrollar el recurso más valioso del Norte, más valioso que el gas natural, el petróleo, que incluso el oro o los diamantes; hablo por supuesto de su gente.

---

<sup>113</sup>Ver, Harper Stephen. “Prime Minister Announces the New Canadian Northern Development Agency”. 2009. Documento Electrónico.

Trabajadores, ambiciosos y llenos de energía, los habitantes del Norte desean tener éxito pero muchos no tienen las habilidades o la capacitación que necesitan para alcanzar sus sueños.<sup>114</sup>

Específicamente, la agencia trabaja en proyectos que permiten desarrollar y diversificar las economías de los aborígenes, en la creación de empleo en los tres territorios del Norte del país, y en la selección y coordinación de proyectos de infraestructura necesarios para el progreso de la zona. También se encarga de supervisar y controlar la extracción de recursos de la región, con el objeto de garantizar un “desarrollo responsable” que proteja el medioambiente y beneficie a los grupos aborígenes.

Evidentemente, la decisión de crear la CanNor se derivó del interés del gobierno de Stephen Harper de alcanzar la prosperidad económica del país a través del acceso a los recursos del Ártico. Sin embargo, debido a las presiones ejercidas por los grupos aborígenes, este gobierno tuvo la necesidad de incluirlos como parte de su estrategia económica en el Norte.

---

<sup>114</sup>Ver, Harper Stephen. “PM announces labour market agreements and highway construction projects for Canada's northern Territories” 2009. Documento Electrónico.

## CONCLUSIONES

Esta monografía tuvo como objetivo analizar desde el realismo neoclásico la política exterior de Canadá hacia el Ártico durante el periodo 2006- 2011. En este sentido, se buscó precisar no solo los intereses del gobierno de Stephen Harper en el Ártico, sino también los factores externos e internos que condicionaron su política exterior hacia esta región. En particular, se sostuvo que el gobierno de Stephen Harper ha pretendido ejercer soberanía en el Ártico con el propósito de mantener la seguridad nacional y la prosperidad económica de Canadá. Al mismo tiempo, se estableció que dichos intereses se encuentran constreñidos o estimulados por factores sistémicos y domésticos que afectan directa o indirectamente la formulación y ejecución de la política exterior hacia la región.

El realismo neoclásico como modelo analítico de la política exterior es pertinente, porque considera las percepciones de los líderes estatales e incluye factores sistémicos determinantes para entender el comportamiento internacional de los Estados. Por ejemplo, al concentrarse en el poder material relativo de los Estados permite observar cómo el gobierno de Stephen Harper hace un cálculo de las capacidades materiales de Canadá en términos militares y energéticos. De hecho, ayuda a establecer cómo el balance de estas capacidades influye en la determinación de sus intereses en el Ártico.

Así mismo, el realismo neoclásico exige analizar los constreñimientos domésticos que condicionan la política exterior de Canadá. Esta ambición analítica fue fundamental para este trabajo porque dio cuenta del rol que juegan los militares, los empresarios y las comunidades aborígenes canadienses en la formulación de la política exterior hacia el Ártico. En suma, el realismo neoclásico permite avanzar en el estudio de la política exterior de Canadá en el Ártico, en la medida en que exige considerar al mismo tiempo variables sistémicas y domésticas, las cuales son vitales para comprender la magnitud y el alcance del interés de Canadá en esta región.

La investigación reveló tres hallazgos fundamentales. En primer lugar, se mostró que el gobierno de Stephen Harper formuló su política exterior hacia el Ártico con el propósito de garantizar su seguridad nacional, en especial para enfrentar cuatro amenazas a

la seguridad del Estado y de sus poblaciones: el cambio climático, el terrorismo internacional, el crimen internacional organizado y las migraciones ilegales. Esta política también intentó paliar la desventaja estratégica del país, en particular considerando las capacidades militares de sus vecinos.

En este punto, puede considerarse que los constreñimientos sistémicos fueron más determinantes que los domésticos, y que, en consecuencia, esta situación obligó al gobierno de Stephen Harper a diseñar una serie de medidas militares, reunidas en el CFDS, que le permitieran consolidar su presencia en la zona, ejercer soberanía y defender la seguridad de sus ciudadanos, en especial de las comunidades indígenas. Así mismo, se puede concluir que estas significativas inversiones en infraestructura militar constituyen un distanciamiento de la concepción liberal de la política exterior de Canadá manejada durante las últimas dos décadas.

En segundo lugar, esta investigación permitió mostrar que el gobierno de Stephen Harper diseñó una política exterior particular hacia el Ártico con el propósito de garantizar el acceso del país a los recursos naturales y energéticos de la región, lo que es fundamental para garantizar la prosperidad económica de la sociedad canadiense. Así mismo, se demostró que este interés es el resultado de la posición del país como líder mundial de producción de energía, de los incentivos económicos asociados a la explotación de recursos y de la presión ejercida tanto por la comunidad empresarial como por los grupos aborígenes que habitan en el Ártico. También se argumentó que en respuesta al interés económico y a la necesidad de garantizar un desarrollo sostenible del Norte este gobierno creó la CanNor. Esta agencia tiene como propósito, entre otros, estimular la participación de los grupos indígenas en los temas fundamentales de la región, al tiempo que garantiza los proyectos económicos de los empresarios del sector energético canadiense. Así las cosas, se puede afirmar que los factores externos tuvieron la misma importancia que los internos en la toma de decisión del gobierno Harper en el ámbito económico.

En tercer lugar, esta investigación presentó un balance entre los dos intereses nacionales del gobierno de Stephen Harper en el Ártico. En este sentido, se puede sostener

que el interés en materia de prosperidad económica probablemente pesó más que el interés por la seguridad nacional. Esto es así, dado el cálculo racional que hacen los líderes políticos en la actualidad en el marco de un sistema económico internacional en el que una de las principales tendencias es el aumento del comercio de recursos energéticos. Dicha actitud también podría ser explicada en el interés de este gobierno de mantener la imagen de Canadá como una superpotencia energética emergente por medio del acceso a recursos energéticos como los del Ártico.

Sin embargo, este trabajo reveló que, a pesar de que el interés por la prosperidad económica pudo haber sido más significativo, las estrategias diseñadas por el gobierno Harper para consolidar la seguridad nacional en la región han sido más contundentes que las asociadas a fortalecer la prosperidad económica. Ahora bien, estas decisiones podrían sustentarse en el hecho de que el objetivo de desarrollar económicamente al Ártico solo es posible en la medida en que se logre ejercer soberanía por medio del aumento del poder militar.

Al considerar la definición de los intereses del gobierno de Stephen Harper en el Ártico, se puede sostener que en materia de seguridad nacional solo existen constreñimientos para este gobierno, mientras que en relación con sus intereses económicos se identifican, al mismo tiempo, constreñimientos e incentivos. En materia de seguridad nacional, el gobierno de Stephen Harper se ha enfrentado a grandes constreñimientos, en especial, debido a que Canadá ha tenido pocas opciones estratégicas después de la reorganización de la agenda de seguridad regional tras los atentados del 11 de septiembre.

En materia de prosperidad económica, este gobierno se ha visto no solo condicionado sino ante todo estimulado, debido a su posición en la economía mundial y a la posibilidad de mejorar dicha posición por medio de la explotación de recursos energéticos en el Ártico.

Finalmente, a raíz de esta investigación, surgen dos cuestionamientos fundamentales que podrían animar futuras investigaciones: a) ¿es posible analizar los intereses de Canadá en el Ártico desde una perspectiva constructivista que se enfoque en el

concepto de identidad?, y b) ¿se puede estudiar el interés del gobierno de Stephen Harper en el Ártico, a partir, de las teorías que hacen énfasis solamente en un análisis de discurso de los principales líderes estatales como el Primer Ministro y su gabinete?

El primer cuestionamiento se basa en que el gobierno de Stephen Harper ha expresado su interés de proyectar y consolidar la imagen internacional de Canadá como una “potencia del Ártico”. Dicho análisis se propone con el fin de apropiarse de las perspectivas que le apuestan más al rol de la identidad y la autopercepción, que a las cuestiones materiales identificadas a lo largo de esta investigación. Sin embargo, podría afirmarse que eventualmente el rol de la identidad en el análisis de la política exterior de Canadá en el Ártico sería el de definir los intereses en la seguridad nacional y la prosperidad económica.

Por último, el segundo cuestionamiento apela al análisis del discurso como una herramienta analítica que permite entender cómo este gobierno construye las ideas y los imaginarios alrededor del Ártico. Esta perspectiva sería útil para comprender cómo esta región, en términos discursivos, ha sido presentada como una parte fundamental de la historia del país, y que, por tanto, se justifica no sólo la formulación de una política exterior específica hacia el Ártico, sino también significativas inversiones económicas en la región.

## BIBLIOGRAFÍA

Kendall Holloway, Steven. *Canadian foreign policy defining the national interest*. Ontario, Canada: Broadview Press, 2006.

### Capítulos o artículos en libro

Griffiths, Franklyn. “Towards a Canadian Arctic Strategy”. En: Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Lackenbauer Whitney. *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*. Ontario: Wilfrid Laurier University Press, 2011. 181 – 225.

Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Whitney Lackenbauer. “Introduction”. En: Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Lackenbauer Whitney. *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*. Ontario: Wilfrid Laurier University Press, 2011. 1 – 12.

Huebert, Rob. “Canadian Arctic Sovereignty and Security in a Transforming Circumpolar World”. En: Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Lackenbauer Whitney. *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*. Ontario: Wilfrid Laurier University Press, 2011. 13 – 68.

Lackenbauer Whitney. “From Polar Race to Polar Saga: An integrated Strategy for Canada and the Circumpolar World”. En: Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Lackenbauer Whitney. *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*. Ontario: Wilfrid Laurier University Press, 2011. 69 – 179.

---

“Sovereignty, Security and Stewardship An Update”. En: Griffiths, Franklyn; Huebert, Rob y Lackenbauer Whitney. *Canada and the Changing Arctic: Sovereignty, Security, and Stewardship*. Ontario: Wilfrid Laurier University Press, 2011. 227 – 253.

Middlemiss, Danford y Denis Stairs. “Is the Defence Establishment Driving Canada’s Foreign Policy?”. En: Daudelin, Jean y Daniel Schwanen (ed.). *Canada Among Nations 2007: What Room for Manoeuvre?*. Montreal: McGill-Queen’s University Press, 2008. 66 – 90.

Noble, John. “PMO/ PCO/ DFAIT: Serving the Prime Minister’s Foreign Policy Agenda”. En: Daudelin, Jean y Daniel Schwanen (ed.). *Canada Among Nations 2007: What Room for Manoeuvre?*. Montreal: McGill-Queen’s University Press, 2008. 38 – 65.

Purdy, Margaret. “Does Climate Change Qualify as a National Security Issue? A Canadian perspective”. En: Boston, Jonathan; Nel, Philip y Marjolein Righarts (ed.). *Climate Change and Security Planning for the Future*. Wellington: Institute of Policy Studies, 2009. 47 – 58.

### **Artículos en publicaciones periódicas académicas**

Byers, Michael y Stewart Webb. “Canada’s F – 35 purchase is a costly mistake”. *Canadian Foreign Policy Journal*. No.3, Vol. 17. (2011): 217 – 227.

David Eric Jessup: “J. E. Bernier and the Assertion of Canadian Sovereignty in the Arctic”. *American Review of Canadian Studies*. No.4, Vol. 38. (2008): 409-427.

Elliot-Meisel, Elizabeth. "Politics, Pride, and Precedent: The United States and Canada in the Northwest Passage". *Ocean Development & International Law*. No. 2, Vol. 40. (2009): 204-232.

Gerhardt, Hannes (et al). "Contested Sovereignty in a Changing Arctic". *Annals of the Association of American Geographers*. No. 4, Vol. 100. (2010): 992 – 1002.

Gupta, Arvind. "Geopolitical Implications of Arctic Meltdown". *Strategic Analysis*. No. 2, Vol. 22. (2009): 174-177.

Huebert, Rob. "Arctic 2030: What are the consequences of climate change? The Canadian Response". *Bulletin of the Atomic Scientists*. No. 68, Vol. 4. (2012): 17 – 21.

McRae, Donald. "Arctic Sovereignty? What is at Stake?". *Behind the Headlines*, No. 1, Vol. 64. (Enero 2007): 1 – 23.

Massie, Justin. "Bandwagoning for status: Canada's need of the F – 35". *Canadian Foreign Policy Journal*. No. 3, Vol. 17. (2011): 251 – 264.

Marsh, Kevin. "Managing Relative Decline: A Neoclassical Realist Analysis of the 2012 US Defence Strategic Guidance". *Contemporary Security Policy*. No. 3, Vol. 33. (2012): 487-511.

Riddell-Dixon, Elizabeth. "Canada and Arctic Politics: The Continental Shelf Extension". *Ocean Development & International Law*. No. 4, Vol. 39. (2008): 343-359.

---

\_\_\_\_\_ "Meeting the Deadline: Canada's Arctic Submission to the Commission on the Limits of the Continental Shelf". *Ocean Development & International Law*. No. 4, Vol. 42. (2011): 368-382

Rose, Gideon. "Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy". *World Politics*. No. 1, Vol. 51. (1998): 144 – 172.

Roth, Ariel. "A Bold Move Forward for Neoclassical Realism Unanswered Threats: Political Constraints on the Balance of Power by Randall Schweller". *International Studies Review*. No. 3, Vol. 8. (Septiembre 2006): 486 – 488.

Schweller, Randall. "Unanswered Threats: A Neoclassical Realist Theory of Underbalancing". *International Security*. No. 2, Vol. 29. (Otoño 2004): 159 – 201.

Sharp, Todd (Lieutenant Colonel Canadian Forces). "The Implications of Ice Melt on Arctic Security". *Defence Studies*. No. 2, Vol. 11. (2011): 297 – 322.

Spicer, Wylie y Tanya Bath. "The Canadian Arctic: The Changing Seascape of Offshore oil and Gas Exploration Issues". *Alberta Law Review*. No. 2, Vol. 48. (2010): 255 – 294.

Ullman, Richard. "Redefining Security". *International Security*, No. 1, Vol. 8. (Verano 1983): 129 – 153.

### **Artículos en publicaciones periódicas no académicas**

Blaizot, Marc. "Arctic may reveal more hydrocarbons as shrinking ice provides acces". *Oil & Gas Journal*.; No. 12, Vol. 109. (Mayo 2011): 48 – 54.

Brigham, Lawson. "Thinking about the Arctic's future: scenarios for 2040". *The Futurist*, (Septiembre – Ocutubre 2007): 27- 34.

Ebel, Greg. “The Golden Age of Natural Gas: Canada’s Golden Opportunity”. *Vital Speeches International*, (Junio 2012): 180 – 183.

Ford, James; Smit Barry y Johanna Wandel. “Vulnerability to climate change in the Arctic: A case study from Arctic Bay, Canada”. *Global Environmental Change*, (16, 2006): 145–160.

### **Otros Documentos**

Arctic Council. “Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP)”. Tema de búsqueda: About us. 2011. Consulta realizada en enero de 2013. Consulta Electrónica. Disponible en la página Web: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/working-groups/arctic-monitoring-and-assessment-programme-amap>

Arctic Monitoring and Assessment Programme. “Arctic Pollution 2011”. 2011. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.innovation.ca/sites/default/files/Rome2013/files/Arctic%20Council%20-%20Arctic%20Pollution%20Report%202011.pdf>

Berger, Thomas. *Northern Frontier, Northern Homeland: The Report of Mackenzie Valley Pipeline Inquiry*. 1977. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://yukondigitalibrary.ca/Publications/NorthernfrontierSocialimpactenvironmentalimpact/1977,%20Northern%20Frontier%20V1.pdf>

Canada's Northern Strategy. "Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future". 2009. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.northernstrategy.gc.ca/cns/cns.pdf>

Central Intelligence Agency (CIA). "Country Comparison: Military Expenditures" Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2034rank.html>

Centre for Energy. "Canada's ranking in world energy". Tema de búsqueda: Canadian Leadership in Energy. 2013. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.centreforenergy.com/AboutEnergy/CanadianEnergy/>

Department of Finance Canada. "Federal Budget 2005: Delivering on Commitments" 2005. Consulta realizada en julio de 2013. Disponible en la página Web: <http://fin.gc.ca/budget05/pdf/bp2005e.pdf>

Department of Foreign Affairs and International Trade Canada. "Statement on Canada's Arctic Foreign Policy: Exercising Sovereignty and Promoting Canada's Northern Strategy Abroad". 2010. Consulta realizada en febrero de 2012. Disponible en la página Web: [http://www.international.gc.ca/arctic-arctique/assets/pdfs/canada\\_arctic\\_foreign\\_policy-eng.pdf](http://www.international.gc.ca/arctic-arctique/assets/pdfs/canada_arctic_foreign_policy-eng.pdf)

---

"Canada and Kingdom of Denmark Reach Tentative Agreement on Lincoln Sea Boundary". 2012. Consulta realizada en marzo de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.international.gc.ca/media/aff/news-communiques/2012/11/28a.aspx>

Department of National Defence and the Canadian Armed Forces. "Canada First Defence Strategy". Canadá. 2008. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en

la página Web:  
[http://www.forces.gc.ca/assets/FORCES\\_Internet/docs/en/about/CFDS-SDCD-eng.pdf](http://www.forces.gc.ca/assets/FORCES_Internet/docs/en/about/CFDS-SDCD-eng.pdf)

Government of Yukon, Government of the Northwest Territories y Government of Nunavut. “A Northern Vision: A stronger North and a Better Canada”. 2007. Consulta realizada en marzo de 2013. Disponible en la página Web: [http://www.anorthernvision.ca/documents/newvision\\_english.pdf](http://www.anorthernvision.ca/documents/newvision_english.pdf)

Harper, Stephen. “Securing Canadian Sovereignty in the Arctic”. 2006. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=1275>

\_\_\_\_\_ “Prime Minister Harper announces measures to strengthen Canada's Arctic sovereignty and protection of the northern environment”. 2008. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web: <http://pm.gc.ca/eng/media.asp?id=2259>

\_\_\_\_\_ “PM delivers remarks in Yellowknife, NWT”. 2013. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=5350>

\_\_\_\_\_ “Prime Minister Stephen Harper calls for international consensus on climate change”. 2007. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://pm.gc.ca/eng/media.asp?id=1681>

\_\_\_\_\_ “The Call of the North”. 2006. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=1285>

\_\_\_\_\_ “PM’s announcement in Cambridge Bay”. 2012. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página Web: <http://pm.gc.ca/eng/media.asp?id=4991>

\_\_\_\_\_ “Prime Minister pays tribute to Canadian Forces in asserting northern sovereignty”. 2006. Consulta realizada en octubre de 2012. Disponible en la página web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=1276>

\_\_\_\_\_ “Speech to the Economic Club of New York”. 2006. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=1327>

\_\_\_\_\_ “Responsible Resource Development in the North”. 2012. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=4963>

\_\_\_\_\_ “Prime Minister Announces the New Canadian Northern Development Agency”. 2009. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=2754>

\_\_\_\_\_ “PM announces labour market agreements and highway construction projects for Canada's northern Territories”. 2009. Consulta realizada en junio de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.pm.gc.ca/eng/media.asp?id=2767>

Harris, Kathleen. “Laying Claim to Canada’s Internal Waters”. Toronto Sun, 23 de febrero. 2007. Consulta realizada en marzo de 2013. Disponible en la página Web: <http://cnews.canoe.ca/CNEWS/Canada/2007/02/22/3655342-sun.html>

Huebert, Rob. “Arctic Security Challenges and Issues. The Climate Change – Security Nexus: Implications for Canadian Defence Policy and Operations 2010 – 2030”. The Centre for Military and Strategic Studies, Department of Political Science, University of Calgary. 2010. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.ligi.ubc.ca/sites/liu/files/Publications/Huebert.pdf>

Inuit Tapiriit Kanatami. “An Integrated Arctic Strategy”. 2008. Consulta realizada en febrero de 2013. Disponible en la página Web: <https://www.itk.ca/publication/integrated-arctic-strategy>

---

\_\_\_\_\_ Tema de búsqueda: About ITK. Consulta realizada en febrero de 2013. Disponible en la página Web: <https://www.itk.ca/about-itk>

Mackenzie Gas Project. Tema de búsqueda: The Project. Consulta realizada en febrero de 2013. Disponible en la página web: <http://www.mackenziegasproject.com/theProject/index.html>

Mychajlyszyn, Natalie. “The Arctic: Canadian security and Defence”. Parliament of Canada, 2008. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web: <http://www.parl.gc.ca/content/lop/researchpublications/prb0813-e.pdf>

Organización de las Naciones Unidas. “Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar”. 1982. Consulta realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web: [http://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/convemar\\_es.pdf](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf)

Rodríguez, Federmán. “Comprendiendo la política de seguridad internacional de Canadá: tras las huellas de los discursos liberales y realistas de una potencia media (1993-2008)”. Repositorio Biblioteca Universidad del Rosario. 2012. Consulta

realizada en noviembre de 2012. Disponible en la página Web:  
<http://repository.urosario.edu.co/handle/10336/2998>

Shell Canada, Tema de búsqueda: Future Energy/ Shell in the Arctic/ How we operate in the Arctic. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web:  
<http://www.shell.com/global/future-energy/arctic/shell-in-the-arctic.html>

Simon, Mary. "Inuit: The Bedrock of Arctic Sovereignty". Globe and Mail. 2007. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web:  
<http://www.theglobeandmail.com/incoming/inuit-the-bedrock-of-arctic-sovereignty/article1079047/>

Statistics Canada. "Canada's natural resource wealth, 2011". 2012. Consulta realizada en febrero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/120906/dq120906a-eng.pdf>

Stringham, Greg. "Canada's Role in the Global Energy Market". Canadian Association of Petroleum Producers. 2011. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.capp.ca/getdoc.aspx?DocId=196547&DT=pdf>

---

\_\_\_\_\_ "Canada's Oil & Natural Gas". Canadian Association of Petroleum Producers. 2011. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.capp.ca/getdoc.aspx?dt=PDF&docID=186178>

United States Geological Survey. Tema de búsqueda: About USGS. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.usgs.gov/aboutusgs/>

---

“90 Billion Barrels of Oil and 1,670 Trillion Cubic Feet of Natural Gas Assessed in the Arctic”. 2008. Consulta realizada en enero de 2013. Disponible en la página Web: <http://www.usgs.gov/newsroom/article.asp?ID=1980>

Wezeman, Siemon. “Military Capabilities in the Arctic”. Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). 2012. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: [http://books.sipri.org/product\\_info?c\\_product\\_id=442](http://books.sipri.org/product_info?c_product_id=442)

World Bank. “Gross domestic product 2010”. 2010. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GDP.pdf>

---

“Gross domestic product 2012”. 2012. Consulta realizada en mayo de 2013. Disponible en la página Web: <http://databank.worldbank.org/data/download/GDP.pdf>

## ANEXOS

### Anexo 1. Cuadro de la infraestructura militar de Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Noruega y Rusia en el Ártico.

PAIS	NUMERO DE AVIONES	NUMERO DE BARCOS	NUMERO DE SUBMARINOS	NUMERO DE TROPAS	BASES AÉREAS Y CENTROS DE ENTRENAMIENTO
<b>Canadá</b>	1 (C17 Aircraft Globemaster) 65 (F-35s) 18 CP-140 (P-3C) 7 Tanker Aircraft 80 (F/A18)	6 - 8 (Arctic Offshore Patrol) 2 (Small Icebreakers) 15 (major surface warships)	4	4.100 - 5.000 (Canadian Rangers) 500 (Regular Army units)	1 (Resolute Bay Nunavut) 1 (Inuvik) 1 (Yellowknife) 1 (Iqaluit) 1 (Rankin Inlet)
<b>Dinamarca and Groenlandia</b>	3 (Patrol Aircraft)	3 (Buques de Guerra) 4 (Thetis Class) 2 (Knud Ramussen)	N/R	Small Frogman Corps Units Small Military Patrol Force	1 (Nuuk) 1 (Kangilinnuit)
<b>Estados Unidos</b>	36 (F-22) 200 (Long Range Maritime Patrol Aircraft) 1 (Aircraft Carrier)	1 (MV Susitna Surface Icebreaking) 3 (Large unarmed icebreakers )	Total: 5 2 (LA Class SSN) 1 (Seawolf Class) 1 (Los Angeles Class) 1 (Virginia Class)	8.000 - 10.000	1 (Anchorage, Alaska) 1 (Fairbanks, Alaska)
<b>Noruega</b>	48 - 56 (F-35s) 60 (F-16)	4 (Arctic Offshore Patrol) 5 (Fridtjof Nansen Class) 1 (Svalbard) 1 (Research Ship)	6 (Ula Class)	8.000 - 10.000 1850 (Alaska National Guard)	1 (Bardufoss) 1 (Bodø)
<b>Rusia</b>	100 (Tu-22 Bomber / Tu-142 / Il-38) 1 (Aircraft Carrier)	6 (Carrier Battle Groups/ Surface Ships) 1 (Large Icebreaker 50 Let Pobedy) 4 (Small Icebreakers Project 97)	Total: 17 6 (SSBN 995 Borey) 2 (SSN 885 Yansen) 6 (Diesel 677 Lada) 2 (Delta Ivs SSBN) 1 (Several SSNs)	8.000 - 10.000 20 (Civilian Icebreakers)	1 (Ice Station) 1 (Kola Peninsula)

Fuente: Cuadro elaborado por el autor del presente trabajo de grado con base en la información tomada de: Rob Huebert, "Arctic Security Challenges and Issues. The climate change-security nexus: implications for canadian defence policy and operations 2010-2030". 2011. Documento Electrónico. Y de Wezeman, Siemon. "Military Capabilities in the Arctic". Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). 2012. Documento Electrónico.

## Anexo 2. Mapas. Localización del Oleoducto del Valle de Mackenzie



Fuente: Página oficial del Proyecto del Oleoducto,  
<http://www.mackenziegasproject.com/theProject/index.html#>



Fuente: Página oficial del Proyecto del Oleoducto,  
<http://www.mackenziegasproject.com/theProject/pipelineRoute.html>