

**SECURITIZACIÓN EN EL DESIERTO: UNA RESPUESTA AL TERRORISMO
EN MALÍ Y EN NÍGER, 2009-2013**

LAURA CATALINA GUERRERO

**UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C., 2014**

“Securitización en el desierto: una respuesta al terrorismo en Malí y Níger, 2009-2013”

Estudio de Caso
Presentado como requisito para optar al título de
Internacionalista
En la Facultad de Relaciones Internacionales
Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentado por:
Laura Catalina Guerrero

Dirigido por:
Camilo Vargas Betancourt

Semestre II, 2014

RESUMEN

Este es un estudio sobre las dinámicas de seguridad en Malí durante el periodo de 2009 a 2013. La investigación busca explicar de qué manera se ha dado un proceso de securitización de los grupos insurgentes frente a la amenaza generada por la proliferación de grupos armados no estatales en el territorio comprendido entre Malí y Níger. Se toma a Níger con el ánimo de ver la existencia de un subcomplejo regional de seguridad entre este país y Malí. De esta manera se afirma que el aumento de las actividades insurgentes y terroristas en la zona compuesta por Malí y Níger se da por la proliferación de actores armados no estatales, entre los cuales se encuentran los grupos seculares e insurgentes Tuareg, las agrupaciones islamistas fundamentalistas y los grupos que se componen entre rebeldes Tuareg, criminales e islamistas, éstos actores han afectado la percepción que tiene Malí sobre su seguridad.

Palabras clave:

Securitización, grupos armados no estatales, terrorismo, seguridad en Malí y Níger, Tuareg.

RÉSUMÉ

Cette étude aborde la dynamique de la sécurité au Mali au cours de la période 2009-2013. La recherche vise à expliquer comment il a eu un processus de sécuritisation des groupes d'insurgés face à la menace créée par la prolifération des groupes armés non étatiques dans le territoire entre le Mali et le Niger. Le Niger est pris dans la quête de l'existence d'un sous-complexe régional de sécurité entre ce pays et le Mali. Ainsi, il est affirmé que l'augmentation des activités des insurgés et des terroristes dans la région composée du Mali et du Niger est le résultat de la prolifération des acteurs armés non étatiques, parmi lesquels sont des groupes laïques et les insurgés Touareg, les groupes fondamentalistes islamistes et des groupes composés entre les rebelles Touaregs, les criminels et les islamistes, ces acteurs ont affecté la perception que le Mali a de sa propre sécurité.

Mots-clés:

Sécuritisation, groupes armés non étatiques, terrorisme, sécurité au Mali et Niger, Tuareg.

A mi familia, mi gran tesoro.

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo de grado más allá de ser un requisito para graduarme, representa para mí un logro y la realización del sueño de ser internacionalista. Esto no hubiera sido posible sin la ayuda de Dios quien es mi escudo y mi fortaleza y sin el apoyo de mi familia, gracias por darme su amor incondicional, consejos y valores que definitivamente solo se aprenden en casa. Así mismo, quiero agradecer a cada uno de mis profesores, pues desde el primer momento en pisar la universidad, fueron ellos quienes permitieron que poco a poco yo construyera una visión crítica. También quiero agradecer a la Universidad del Rosario y al grupo institucional URDiplomats por las herramientas y las oportunidades que me han dado. De igual manera agradezco a mi director Camilo Vargas por sus enseñanzas, explicaciones, consejos y dedicación, también quiero agradecer a Isaline Bergamaschi por su gran ayuda, interés y consejos que fueron muy útiles para el desarrollo de esta investigación. Finalmente, doy las gracias a todos mis amigos que me acompañaron durante este proceso.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	12
1. DINÁMICAS DE SEGURIDAD: PRIMEROS ESTADIOS DE CONSTRUCCIÓN ESTATAL	15
1.1. La zona de Malí y Níger a la luz de las cinco dimensiones de seguridad ampliada	16
1.2. Securitización y amenazas entre Malí y Níger	26
2. ANTECEDENTES DE UNA CRISIS DE SEGURIDAD: LA DINÁMICA DE LOS ACTORES NO ESTATALES	31
2.1. Nacionalismo, autonomismo y separatismo Tuareg	31
2.2. Sombra de los años 90: resurgimiento de los grupos rebeldes Tuareg.	33
2.3. Crimen trasnacional organizado	35
2.4. Consecuencias de la muerte del Coronel Gaddafi	36
2.5. Radicalización del Islam	38
2.6. Nuevos grupos armados no estatales (GANE)	39
3. LA AMENAZA DE LA PROLIFERACIÓN DE GRUPOS ARMADOS NO ESTATALES (GANE) Y SU RELACIÓN CON EL TERRORISMO	43
3.1. Los grupos armados no estatales y el terrorismo como amenaza	43
3.2. Seguridad en el espacio Sahara-Sahel	46
3.3. Proceso de securitización en Malí	48

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

LISTA DE ANEXOS

- Anexo 1. Imagen. Mapa de la migración circular de los grupos Tuareg: lugares de origen y de destino.
- Anexo 2. Imagen. Mapa de las rutas del tráfico de armas y drogas.
- Anexo 3. Imagen. Mapa de los GANE presentes en el territorio de Malí y Níger y vínculo con el Magreb
- Anexo 4. Imagen. Mapa del Posicionamiento de Al Qaeda en el Magreb Islámico y mapa de actos terroristas de AQMI del 2003 al 2010.
- Anexo 5. Tabla. Instrumentos Nacionales de Malí y Níger sobre los actos terroristas.
- Anexo 6. Documento. Complejo Regional de Seguridad de África Occidental.
- Anexo 7. Tabla. Estrategias de Malí en contra del terrorismo.
- Anexo 8. Imagen. Mapa del levantamiento del MNLA en el norte de Malí, creación del Azawad.

LISTA DE ABREVIATURAS

ADC	Alianza Democrática por el Cambio (Alliance Démocratique pour le Changement)
ATNMC	Alianza Tuareg del Norte para el Cambio (Alliance Touareg du nord pour le Changement)
AMACA	Asociación Mutua de Animación Cultural y Artística (Association Mutualiste d'Animation Culturelle et Artistique)
ARLA	Ejército Revolucionario para la Liberación de Azawad (Armée Révolutionnaire pour la Libération de l'Azaouad)
AQC	Al Qaeda Central
AQMI	Al Qaeda en el Magreb Islámico
ATT	Amadou Toumani Touré
BM	Banco Mundial
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de África Occidental
CDS	Convención Democrática y Social (Convention Démocratique et Sociale)
CNUCYD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y Desarrollo
CRA	Coordinación de la Resistencia Armada (Cordination de la Resistance Armée Autonomy)
CRS	Complejo Regional de Seguridad

FIA	Frente Islámico Árabe (Le Front Islamique Arabe)
FMI	Fondo Monetario Internacional
FLAA	Frente de Liberación del Air y del Azawad (Front de Libération de l'Air et Azaouad)
FPLA	Frente Popular para la Liberación del Azawad (Front Populaire Pour la Libération de l'Azaouad)
GANE	Grupos Armados no Estatales
IFIs	Instituciones Financieras Internacionales
MFUA	Movimiento y Frentes Unificados del Azawad (Mouvement et Fronts Unifiés de l'Azaouad)
MNJ:	Movimiento Nigerino para la Justicia (Mouvement Nigerienne pour la Justice)
MNSD	Movimiento Nacional para la Sociedad de Desarrollo (Mouvement National pour la Société de Développement)
MPA	Movimiento Popular del Azawad (Mouvement Populaire de l'Azaouad)
MPLA	Movimiento Popular para la liberación del Azawad (Mouvement Populaire Pour la Libération de l'Azaouad)
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OCRS	Organización Común de las Regiones del Sahara (Organisation Commune des Régions Sahariennes)

ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNSD	Partido Nigerino para la Democracia y el Socialismo (Parti Nigérien pour la Démocratie et le Socialisme)
UE	Unión Europea
UNODC	Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el delito

INTRODUCCIÓN

Este estudio de caso busca identificar cómo se ha desarrollado el proceso de securitización frente a la amenaza de la proliferación de diferentes grupos armados no estatales en el territorio comprendido entre Malí y Níger en el periodo 2009 al 2013. Se plantean como propósitos específicos de esta investigación: analizar desde el concepto de la seguridad ampliada, las dificultades de los primeros estadios de construcción estatal de Malí y Níger, observando la existencia de amenazas compartidas y el proceso de securitización en la zona; describir cómo han sido las diferentes dinámicas de proliferación de grupos armados no estatales en la región comprendida entre Malí y Níger; y finalmente, explicar cómo el aumento de grupos islamistas e insurgentes Tuareg¹ en la región generó un cambio en el contenido del discurso sobre la seguridad en dicha zona.

Los objetivos anteriores dan cuenta de una investigación cualitativa, construida a través de la descripción de hechos, y el análisis de textos y fenómenos. Este estudio se basa en el concepto de la seguridad ampliada propuesto por el teórico Barry Buzan. Igualmente, se realiza a luz de dos conceptos desarrollados por Buzan y Ole Waever: el subcomplejo de seguridad y la securitización. Esta última hace referencia a un acto constituido intersubjetivamente, es decir la construcción social de la percepción de una amenaza que se considera existencial. De esta manera el agente securitizador (como lo puede ser un tomador de decisiones), a través de discursos, genera una aprobación en la audiencia o población de aquello que se considera como amenaza, para así poder enfrentarla tomando medidas de emergencia. (Buzan, et al. 1998, págs. 23-31)

La información obtenida acerca de la percepción de la seguridad de los estadistas se sustenta en fuentes primarias, como políticas públicas y discursos de los jefes de Estado. Así mismo, la investigación se soporta con fuentes secundarias, principalmente obtenidas de revistas indexadas sobre estudios de seguridad de África, estudios políticos de África, estudios sobre terrorismo e insurgencias, libros multidisciplinarios sobre la historia de

¹Los Tuareg son comunidades nómadas de origen bereber que se encuentran entre Argelia, Malí, Níger y Libia. Tradicionalmente, los Tuareg juegan un rol importante, pues desde la descolonización de Malí y Níger (1960) han pedido más autonomía o la independencia de los Estados. (Keita, 2007, págs. 91-121)

África Occidental, periódicos internacionales y plataformas virtuales de noticias sobre Malí y Níger, entre otras.

El aumento de las actividades insurgentes y terroristas en la zona compuesta por Malí y Níger se da por la proliferación de actores armados no estatales, entre los cuales se encuentran los grupos seculares e insurgentes Tuareg, las agrupaciones islamistas fundamentalistas y grupos dedicados al crimen, que se componen tanto de rebeldes Tuareg, como de criminales e islamistas. La aparición de estos nuevos grupos ha afectado la percepción que estos dos Estados africanos tienen sobre su seguridad, a tal punto que en Malí se ha dado un cambio en el contenido del discurso político de los dirigentes y de las acciones tomadas de emergencia, que afirman un proceso de securitización con referencia a la percepción de amenazas terroristas.

El punto de partida de esta investigación es la descolonización, pues es en este momento donde se refuerzan las tensiones étnicas y las peticiones políticas de diferentes comunidades, entre ellas, los Tuareg. También se hace un recorrido por la historia postcolonial de Malí y Níger con la idea de entender y analizar el contexto anterior a la crisis política y la proliferación de grupos armados en la región.

Es importante realizar algunas aclaraciones sobre este texto. Esta investigación no realiza un estudio comparado entre Malí y Níger. Se estudia Níger por la presencia de actores transnacionales que tienen incidencia en ambos países. Así mismo, se pretende investigar si existe algún vínculo entre las dinámicas de seguridad entre los dos países, teniendo en cuenta que históricamente los dos Estados han presentado incompatibilidades con los grupos rebeldes Tuareg.

Una limitación para la investigación fue la información disponible sobre temas de seguridad en la región del Sahel², ya que es poca y muy reciente. La mayoría hace referencia a Malí. Por ende, la investigación está más enfocada en Malí que en Níger. Sumado a esto, existen pocos documentos oficiales accesibles de estos dos países, por lo

²La palabra Sahel en árabe significa 'orilla' o 'costa', en referencia a la orilla junto al Sahara. Comprende la franja que está entre este desierto y las selvas tropicales del centro y sur de África. El Sahel está compuesto por parte de Gambia, Senegal, Mauritania, Malí, Níger, Burkina Faso, Chad, parte del norte de Sudán del Sur y del sur de Sudán del norte. (Rétaille y Walther 2011, págs. 3-6)

que se toman otras fuentes como plataformas de noticias para hacer el análisis sobre el proceso de securitización.

La importancia de la investigación radica en que puede aportar al incipiente desarrollo de los estudios de seguridad en la zona del Sahel en cuanto al panorama de Malí y Níger, de sus múltiples actores e interposición de intereses, y a la percepción sobre un fenómeno reciente en la región, como lo es el terrorismo.

Este texto está dividido en tres capítulos. El primero presenta la definición de la seguridad ampliada y la securitización y analiza la naturaleza de los problemas de la seguridad en Malí y Níger. Seguidamente, se describe las condiciones que crean un escenario propicio para la proliferación de grupos armados no estatales y finalmente, el último capítulo explica cómo se da un proceso de securitización en torno al terrorismo, cuestionando a la vez la existencia de un subcomplejo de seguridad entre Malí y Níger. Al concluir, se espera que el lector de este texto tenga una mejor aproximación a la realidad en materia de seguridad de Estados jóvenes y débiles como lo son Malí y Níger.

1. DINÁMICAS DE SEGURIDAD: PRIMEROS ESTADIOS DE CONSTRUCCIÓN ESTATAL

La seguridad en África adquirió más relevancia para los académicos después de la Guerra Fría, puesto que el nuevo orden del Sistema Internacional permitió que, dentro de una estructura multipolar sin grandes confrontaciones entre los centros políticos, económicos y militares del mundo, se resaltara la magnitud de los conflictos en la Periferia³. Dichos conflictos plantearon nuevas amenazas para la realidad de los países desarrollados. (Buzan 1991, pág. 439)

Este capítulo está dedicado a entender cómo se dieron las dinámicas de seguridad en Malí y Níger, durante la segunda mitad del siglo XX. Esto se desarrollará en el marco del concepto de seguridad ampliada propuesto por Barry Buzan, quien divide la seguridad de la Periferia en cinco dimensiones: política, social, militar, económica y ambiental. A partir de estos conceptos, se explorará la existencia y relación de las amenazas compartidas en la zona de Malí y Níger, y el proceso de securitización para entonces.

La seguridad en su definición más tradicional, como lo plantea Hans Morgenthau, se define como el principal interés de los Estados. Este puede entenderse en términos del mantenimiento de la integridad de tres características del Estado: el territorio, su estructura política y (a nivel cultural) la identidad de su población. (Morgenthau 1952, pág. 972)

Es relevante aclarar que la definición tradicional de la seguridad surgió durante la Guerra Fría, período en el cual los Estados tanto del bando capitalista como del comunista consideraban que existía una amenaza militar en contra de su territorio y una amenaza ideológica en contra de sus instituciones políticas y la identidad de sus naciones.

Pero con el fin de la Guerra Fría surgieron nuevos enfoques para analizar la seguridad, debido a que se hizo evidente que en el llamado ‘tercer mundo’ existían amenazas tanto externas como internas, que no se habían tenido en cuenta antes. Incluso, muchas veces el Estado podía convertirse en una amenaza para su población.

³ Para Buzan el término de la Periferia resalta las relaciones de dominación del Centro. Es por esto que este texto, siguiendo a Buzan, utiliza el concepto de Periferia para referirse a las regiones del mundo que durante la Guerra Fría se denominaban ‘Tercer Mundo’ y que hoy se denominan ‘países en vías de desarrollo’. Así mismo, el concepto de Centro se utilizará para referirse al ‘Primer Mundo’ o ‘países desarrollados’. (1991, pág. 451)

Construyendo sobre la base de los postulados de la seguridad tradicional de Morgenthau, Buzan establece cinco dimensiones que reflejan simultáneamente las problemáticas de la seguridad desde una perspectiva ampliada. A partir de estas, es posible mirar las consecuencias de la seguridad en el tercer mundo. (Buzan 1991, págs. 432-437)

Para Buzan, la seguridad significa ausencia de amenazas, y en ello interviene la habilidad que tienen los Estados y sociedades para mantener su identidad, funcionalidad y supervivencia. (Buzan 1991, págs. 432-437) A continuación, se describirán y analizarán las cinco dimensiones de la seguridad en la zona de Malí y Níger.

1.1 La zona de Malí y Níger a la luz de las cinco dimensiones de la seguridad ampliada

La zona comprendida entre Malí y Níger se encuentra en la región del Sahel. Esta zona en el pasado se había caracterizado por ser un corredor para la venta de diferentes bienes relacionados con el pastoreo, la agricultura, la sal, el hierro y el oro. A través del tiempo y sin importar cuantas veces el territorio se fraccionara por las ocupaciones de diferentes reinos de tribus africanas, las diferentes poblaciones que habitaban en el Sahel se sustentaban con el comercio y la agricultura.

No obstante, en el año 1892, Francia colonizó las tierras que en la actualidad comprenden el área desde Senegal hasta Chad. La zona central de este territorio, comprendido por lo que hoy es Malí y Níger, se llamaba el Sudán Francés y Níger, la administración francesa allí establecida generó múltiples cambios en todas las esferas. (Keita 1998, págs. 9-12) La colonización francesa en Malí y Níger duró alrededor de 68 años, puesto que en 1960 los dos territorios lograron la independencia. Además de este antecedente en común, Malí y Níger se caracterizaron por adoptar un régimen formalmente democrático desde el momento de su independencia. Claro está, el proceso de democratización tuvo algunas similitudes en ambos casos, pero también múltiples matices.

a. Dimensión política de la seguridad. Esta dimensión hace referencia a la inestabilidad de las instituciones estatales y a la ola de descolonización y rápida democratización que tuvieron la mayoría de los Estados de la Periferia, que a partir de los años 60 buscaron realizar una construcción rápida del Estado con suficiente legitimidad,

por lo que los gobiernos optaron por sistemas unipartidistas y autoritarios. (Buzan 1991, págs. 439-442)

Por un lado, en Níger, después de que Francia aceptara su independencia, se puede observar cómo los gobiernos de Hamani Diori, Seyni Kountché, y Ali Saibou favorecían los intereses de la etnia Djerna, la cual fue muy cercana a los franceses durante la colonización. Estos gobiernos procuraron mantener fuertes lazos comerciales con Francia y mantener el orden del Estado dentro de las fronteras heredadas de la colonización. A pesar de esto, el liderazgo político no fue muy positivo y permitió que se dieran varios errores y contradicciones. (Moestrup 1999, págs. 176-177)

En 1974 Diori fue retirado del poder por medio de un golpe de Estado justificado en la corrupción y el mal gobierno. (Moestrup 1999, págs. 172-177) Kountché realizó una reforma de la propiedad de la tierra en 1974, que terminó en nuevas disputas y exacerbó los movimientos separatistas del tercer grupo étnico en Níger, los Tuareg. (Lund 1997, págs. 90- 102) Saibou, quien era el líder del único partido de Níger, el Movimiento Nacional para la Sociedad de Desarrollo (MNSD), se preocupó por no perder la legitimidad de su gobierno y por responder a la necesidad de una mejor representación política que le permitiera controlar la inestabilidad causada por las múltiples revueltas de 1990 por parte de los Tuareg⁴. Por esto, permitió la realización de una Conferencia Nacional en 1991.

En ésta se acordó crear una constitución que declarara a Níger como un Estado multipartidista, en donde organizaciones de otras etnias tomaron fuerza como la iniciativa de intelectuales de la etnia Hausa, que organizaron la Asociación Mutua de Animación Cultural y Artística (AMACA). Posteriormente, surgieron nuevos partidos políticos y una verdadera competencia por el poder. En consecuencia, para consolidarse y ser más fuertes en términos políticos, los partidos hicieron una coalición con la AMACA y crearon la Convención Democrática y Social (CDS). (Lund 1997, págs. 90-105)

⁴ La explicación de las revoluciones Tuareg en ambos países se hará posteriormente, dentro de la dimensión social de la seguridad.

En cuanto a Mali, cuando Francia aceptó su independencia, se estableció un sistema político unipartidista basado en el socialismo y el panafricanismo⁵. Los primeros obstáculos de los primeros gobernantes se dieron por la falta de representación de grupos étnicos como los Tuareg, que fueron reprimidos con matanzas y encarcelamientos. (Moestrup 1999, pág. 176)

El primer presidente, Modibo Keita, fue remplazado en un golpe de Estado por Moussa Traoré, quien después de haber aplacado a los grupos Tuareg durante su gobierno de más de veinte años, intentó llegar a una negociación con ellos en los años 90. (Lecocq 2010, págs. 259-263) Sin embargo, Traoré también fue retirado del poder por medio de un golpe de Estado en 1991 y se designó a Amadou Toumani Touré (ATT) como presidente de transición.

Esto se dio dentro de lo que fue llamado la ‘Unidad Democrática’, que ayudó a redactar una nueva y tercera constitución, así como un código electoral que definiera lo que se entendía por partido político, puesto que para entonces existían alrededor de 47 movimientos políticos. (Seely 2001, págs. 499-511)

Touré realizó una segunda negociación con los Tuareg llamada Pacto Nacional, en donde se discutía el *Estatuto Particular del Norte* en 1992 que contenía las promesas políticas como la integración de los combatientes Tuareg a las fuerzas militares del país, la desmilitarización y una mejor integración económica y administrativa para el norte. (Seely 2001, pág. 507) De la misma manera, implementó políticas de descentralización⁶ en todo el país, en busca de mejor reconocimiento y legitimidad de su gobierno.

b. Dimensión social y militar de la seguridad. Siguiendo con las dimensiones de la seguridad ampliada, la segunda y tercera dimensiones son la seguridad societal y la seguridad militar. Buzan entiende lo societal como las amenazas y aspectos que afectan la identidad y cultura de un Estado. (1991, págs. 447-450)

⁵ El Panafricanismo es un movimiento o proyecto político que hace referencia a la liberación del continente africano. Este expone el sentimiento de un continente unido que quiere resaltar sus valores y tradiciones. (SAFPI 2012)

⁶ La descentralización es un proceso de compartir el poder del Estado con diferentes actores estatales en diferentes localidades del Estado. Esta distribución para Seely (1991, págs. 500-517) debe ser de forma horizontal y no jerárquica pues su fin último es alcanzar mayor representación y legitimidad del gobierno en todo el Estado.

En cuanto a la seguridad militar, Buzan apela al pensamiento clásico de la integridad territorial del Estado defendida por su poder militar. Para Buzan el Centro está interesado en tener un rol mediador, por lo que debe estar atento para tener una intervención selectiva cuando surja un problema militar en la Periferia. (1991, págs. 442-445)

La construcción de estos Estados planteaba la creación de sus instituciones sobre un territorio sin naciones consolidadas. En ambos casos es notorio que existió una lucha entre nacionalismos⁷. Por un lado se encontraban las etnias del sur, que eran las que habían pensado la creación del Estado desde una identidad territorial que incluía muchas naciones, delimitadas por las fronteras heredadas de la descolonización. Por otro lado, se encontraba el nacionalismo *Kel Tamasheq*⁸, que pretendía la creación de un Estado consolidado sólo para las personas Tuareg. (Lecocq 2010, págs. 23-38) Esta contradicción viene a ser aún más evidente con la independencia de los dos Estados, pues existió la preocupación por alcanzar la unidad nacional a través de la unificación de culturas, por medio de la lucha al particularismo étnico. (Keïta 2005, págs. 93-111)

El problema separatista de los Tuareg surgió por la construcción misma de Malí y Níger, puesto que estos nuevos Estados serían gobernados por etnias negras. Esto para los grupos Tuareg en un principio fue inaudito, debido a que históricamente las etnias de esta raza fueron percibidas como inferiores, útiles sólo como sirvientes o esclavos. La idea de Estado con etnias igualitarias no era aceptada por los Tuareg, que eran una sociedad estratificada. (Lecocq 2010, págs. 158-159) La superioridad que se atribuyen los Tuareg se sustenta en su cultura bereber, blanca, y de carácter libre. Éstos “nunca fueron colonizados, nunca fueron reclutados para las grandes guerras, ni escolarizados por los franceses, como sí fueron los pobladores del sur” (Boilley 2005, pág.165)⁹.

En Malí, la primera manifestación de lucha Tuareg se dio después de la independencia del país. Al ver que se acercaba un cambio político, los Tuareg pidieron al

⁷Nacionalismo entendido como el sentimiento que tienen las personas de pertenecer a una nación. El término se define en el segundo capítulo de este texto.

⁸Literalmente ‘los hablantes del Tamasheq’, la lengua de los pueblos Tuareg.

⁹ Este estudio de caso tiene en su mayoría bibliografía que se encuentra en francés y en inglés, por ende varias de las citas directas son traducciones libres de la autora.

gobierno la separación de la parte norte de Malí, puesto que para ellos el Azawad¹⁰ no solo era el territorio en el que siempre habían pertenecido o donde subsistían, sino que era la herencia que les dejaban sus ancestros.

La *Alfellaga*, denominación de la primera rebelión, sucedió entre 1963 y 1974. Fue apoyada por Francia, que en cierta medida estaba detrás de bambalinas buscando el desequilibrio del nuevo gobierno. (Boilley 2005, págs. 163-168) Bajo los argumentos de unificar las etnias nómadas de varios Estados del Sahel y proteger las riquezas del Sahara, e interesada en el potencial económico¹¹ de la región, Francia creó el proyecto de la Organización Común de las Regiones del Sahara (O CRS) que ejerció una autoridad política y administrativa en la parte norte de los Estados. (Boilley 2005, págs. 168-178)

En este punto se puede hablar del aspecto militar de la seguridad, ya que después de la descolonización sigue existiendo una fuerte presencia de Francia en ambos países. Primero por intereses económicos, energéticos y de seguridad, y posteriormente se convertiría en un tercer actor a la hora de mediar en la incompatibilidad entre los grupos insurgentes Tuareg y el gobierno. (Keïta 2005, págs. 93-105)

Después de la *Alfellaga*, y debido a las sequías de los años 1970 y 1980 en el Sahel, los Tuareg migraron¹² a países vecinos como Argelia, Libia y Burkina Faso, así como a la parte sur de Malí. Después de la sequía, a finales de los años 80 e inicios de los 90 muchos grupos Tuareg retornaron a sus tierras y fueron mal recibidos por los ciudadanos del sur del país, pues eran percibidos como gente pobre o refugiados. (Seely 1991, pág. 506)

Esta situación causó un malestar político para el presidente Traoré, quien respondió contra los Tuareg con violencia unilateral, perpetuada por los militares del país contra civiles y rebeldes. (Klute 1995, págs. 55-58)

Los Tuareg criticaban la excesiva centralización del Estado, la falta de compromiso para cumplir el Estatuto Particular del Norte de 1992, la poca ayuda para su pueblo en tiempos de sequía y el cambio de la destinación de los recursos provenientes de la cooperación internacional, que iban destinados a evitar una crisis alimentaria en la parte

¹⁰ El Territorio del Azawad es la parte norte de Malí y la parte noroccidental de Níger.

¹¹ En referencia a descubrimientos de gas natural, petróleo, uranio y oro. Tras el hallazgo de uranio, varias empresas francesas como AREVA se posicionaron en el territorio norte de Níger.

¹² Ver Anexo 1.

norte del Estado. Así es como comienza la segunda confrontación Tuareg, denominada ‘la verdadera revolución’ (*Al-Jebha* en tamasheq) a inicios de los años 90. Su objetivo fue alcanzar mayor autonomía en las regiones del norte de Malí.

Las hostilidades permitieron que las agrupaciones Tuareg se organizaran en una primera fase y se aliaran con diferentes actores regionales que les pudieran dar armamento, carros y recursos para la guerra. En Malí, el sentimiento en común de pertenecer a algún territorio por parte de los que eran llamados ‘los otros’, es decir los Tuareg, creó el Movimiento Popular para la liberación del Azawad (MPLA).

A pesar de esto, en 1991 cambian de nombre afirmando que ellos no necesitaban la liberación de un territorio, sino la autonomía de éste, y pasan a ser Movimiento Popular para el Azawad (MPA). Ante ese cambio en los objetivos centrales del grupo, algunas facciones del MPLA se separaron y crearon nuevos movimientos como el Frente Popular para la Liberación del Azawad (FPLA) y el Ejército Revolucionario para la Liberación de Azawad (ARLA), que pretendían seguir luchando por la independencia del territorio del Azawad. (Klute 1995, págs. 57-63)

El Acuerdo de Tamanrasset de 1991 fue el primer proceso de paz fallido entre el Gobierno, el MPLA y el primer grupo militante islámico del país, el Frente Islámico Árabe (FIA). Estas conversaciones fallaron debido a la división del MPLA. El Acuerdo estipulaba un cese al fuego bilateral y la articulación de nuevas medidas como el establecimiento de consejos locales que administrarían asuntos económicos y sociales. (Seely 1991, pág. 506)

En vista de que los movimientos divididos no podían hacer mucho, en 1991 se unen de nuevo y forman el Movimiento y Frentes Unificados del Azawad (MFUA). En conjunto, el MFUA atacó al gobierno con tácticas de guerrilla entre 1991 y 1994, en un territorio plenamente conocido por los Tuareg, pero mal conocido por el ejército de Malí. (Uppsala Conflict Data Program [UCDP] 2014, párr. 1)

Es por esto que el gobierno lanza un segundo proceso de paz llamado el Pacto Nacional de 1992, que volvía a llamar a la paz definitiva y el cese al fuego bilateral. También pedía una reconciliación entre toda la población, un mejoramiento de las instituciones estatales, la aceptación por parte del gobierno del término Azawad para el

reconocimiento del territorio del norte y la creación de asambleas que trabajarían por el desarrollo económico, social y cultural de la región norte del país.

En el caso de Níger, los Tuareg se encontraban en una situación similar a la de los de Malí, puesto que también sufrieron la desertificación, la falta de presencia estatal y tuvieron que migrar a países vecinos en donde fueron recibidos e integrados a las fuerzas militares. Como ejemplo de lo anterior, en Libia, Muammar al-Gaddafi¹³ incorporó a una buena parte de Tuaregs a sus fuerzas armadas y a la Legión Islámica (tropas que fueron enviadas a Líbano, Palestina y Afganistán para luchar por los intereses árabes). (International Crisis Group [ICG] 2013, págs. 1- 12)

Sin embargo, cuando los Tuareg regresaron a su lugar de origen, se dieron cuenta de que ninguna de las promesas hechas por el gobierno a los Tuareg fue llevada a cabo. Por lo tanto, quienes regresaban equipados con armas, con entrenamiento militar y discursos de revolución, recrearon un nuevo episodio de rebelión. (ICG 2013, págs. 1- 12)

Los Tuareg de Níger se radicalizaron y supieron estructurar sus grupos armados, teniendo en cuenta las consecuencias de la división de fuerzas, como sucedió en Malí. En este contexto, tuvo lugar la Masacre perpetuada por el gobierno en 1990, llamada Masacre de Tchintabaraden. Como respuesta, los Tuareg de Níger se unieron y crearon en 1991 el Frente de Liberación del Air y del Azawad (FLAA). Dos años después, se creó un movimiento más fuerte llamado Coordinación de la Resistencia Armada (CRA). La lucha en Níger no era muy diferente a la de Malí, ya que los algunos Tuareg reclamaban la independencia del norte del país, mientras que otros pedían una mejor destinación de recursos para el desarrollo en todas las localidades. (ICG 2013, págs. 1-12)

El gobierno de Níger, al igual que el de Malí, llegó a realizar tratados de paz. Sin embargo, en Níger el conflicto fue internacionalizado y mediado por tres países: Argelia, Burkina Faso y Francia. El primer acuerdo (el Acuerdo de París de 1993) llamaba a un cese al fuego bilateral y a la destinación de recursos para el desarrollo del norte de Níger. Sin embargo, no llegó a concluirse. (UCDP 2014, Acuerdos de paz)

¹³ Al-Gaddafi (quien era bereber) se postulaba como un líder en la región del Sahara-Sahel promoviendo el sentimiento panafricano, en 1982 declaró a Libia como el país de origen de los Tuareg. (Lecocq 2010, págs. 207-208)

c. Dimensión económica. La cuarta dimensión de la seguridad contemplada por Buzan es la económica, que se basa en el acceso que tiene un Estado a recursos financieros y mercados para sostener los niveles de bienestar de la población y de poder estatal. El problema existente en la Periferia consiste en que sus sociedades no generan la riqueza suficiente para sustentar las condiciones básicas de vida que necesitan grandes porciones de su población. Además, estos Estados se encuentran en una mala posición en el mercado internacional debido a que sus exportaciones consisten principalmente en recursos primarios, cuyos precios y (por lo tanto los ingresos del país) son volátiles. (Buzan 1991, págs. 445-447)

En los años 60 y hasta mediados de los años 70, Malí y Níger optaron por modelos económicos socialistas y proteccionistas. Paralelamente, buscaban comerciar primordialmente con países socialistas, pero a pesar de la ruptura de ambos países con Francia, encontraron que las importaciones que venían de la ex-metrópoli en 1960 seguían siendo altas, puesto que representaban un 80% del total. (Geronimi, et al. 2005, pág. 439)

La debilidad de los gobiernos, las economías y las monedas utilizadas por estos dos países hizo que cayeran en lo que es conocido como ‘la trampa de la pobreza’. Esta se refiere a la falta de capacidades para crear estrategias efectivas de desarrollo, lo cual no le permite a los países progresar económica y socialmente, pero sí genera dependencia técnica y económica frente a cooperantes como la Unión Soviética (URSS), Francia y las instituciones financieras internacionales (IFIs) como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM). (Geronimi, et al. 2005, págs. 439-459)

Para entonces, ciertos sectores demandaban más apoyo del Estado para generar mejores ganancias, especialmente en la producción agrícola, la cual siempre ha sido el sustento de las economías de ambos Estados, pues representa el 36,5% de cada PIB (CIA 2013). Sumado a esto, las críticas sobre la mala respuesta a las sequías de 1970-1980 y la ausencia de un buen gobierno hacían que los gobernantes requirieran recursos económicos para mejorar la situación y así poder mantener el poder y la funcionalidad estatal. (Peiffer y Englebert 2012, págs. 355-364)

Ya fuera la sequía o el poco apoyo a las industrias de algodón o maní (principales sectores de estas economías agrícolas), en los dos países las exportaciones eran menores a

las importaciones, por lo tanto la balanza comercial tenía un gran déficit que no permitía que hubiera solvencia ni que se generara crecimiento. (Géronimi y Sacko, 2005, págs. 465-471)

Un segundo periodo, que va de inicios de los años 80 a finales de los 90, evidenció un aumento en las tasas de interés de la deuda externa, y un recrudecimiento del déficit en los términos del comercio. Los dos países requirieron reformas económicas y más capital extranjero. Como consecuencia, para 1989 las IFIs y el Club de Paris¹⁴ reconocieron que los países subsaharianos (Malí y Níger incluidos) tenían deudas externas impagables que debían ser reestructuradas. Como consecuencia, inventaron los Programas de Ajuste Estructural, nuevos préstamos condicionados que tenían el objetivo de reducir el tamaño del Estado (del gasto público) y expandir el libre mercado para dinamizar las economías subsaharianas y permitirles salir de la crisis. (Oatley 2012, págs. 132- 157)

Si bien hubo distintos grados de reforma y liberalización, el resultado de estas políticas fue que las IFIs consiguieran controlar directamente muchas políticas del gobierno, la toma de decisiones e incluso parámetros organizativos de los Estados. (Fearon 1988, págs.114-125) Por ejemplo, en Malí hubo un proceso de reforma y liberalización mucho más vertiginoso que en Níger. (Peiffer y Englebert 2012, págs. 355-378)

El dinero de los préstamos no fue bien distribuido y existió gran corrupción. Los planes para salir de la crisis económica empeoraron el empobrecimiento de los países. A pesar de que las IFIs impusieron condicionalidad a los préstamos, no hubo una rendición de cuentas efectiva sobre el manejo y destinación del dinero, por ende los resultados en la inversión del dinero eran pocos. (Fearon 1988, págs. 120-126)

En conclusión, a la llegada de los años 90 Malí y Níger presentaban serios problemas de seguridad económica, y en el intento de solucionarlos habían incurrido también en grandes problemas de seguridad política, pues el rescate de la crisis de la deuda por parte de las IFIs había implicado ceder soberanía, sin que se solucionara los problemas de corrupción ni la crisis económica.

¹⁴ Así se denomina a la institución internacional informal que reúne a los principales prestamistas de la banca multilateral, para coordinar sus posiciones en negociaciones internacionales.

d. Dimensión medioambiental. La quinta dimensión de la seguridad ampliada es la medioambiental. Ésta se entiende como cualquier problema medioambiental que amenace la condición y la existencia de los seres humanos a gran escala. (Buzan 1991, págs. 450-451) En esta situación, los Estados periféricos que sufren catástrofes ambientales no tienen la capacidad para contrarrestar el problema o ser resilientes frente a ellas. (Buzan 1991, págs. 450-451)

Como ya se ha mencionado reiteradamente, hubo varios períodos de sequía. Primero la sequía de 1960 a 1974 y una segunda más catastrófica de 1980 a 1984. Dicho fenómeno afectó a las poblaciones más alejadas de Bamako y Niamey. (Lecocq 2010, págs. 196-201) Cientos de personas sufrieron desnutrición y hasta la muerte por inanición o falta de agua, pues la temporada de lluvia en esta parte del Sahel disminuyó y por lo tanto los agricultores no pudieron tener una buena producción.

La escasez de alimentos aumentó considerablemente el precio de los mismos, haciéndolos más inaccesibles para las personas de bajos recursos. Fue el caso del arroz, producido en el delta interior del río Níger en Malí. En Níger, la sequía repercutió menos en la población, pero lo que verdaderamente empeoró el escenario de escasez de alimentos y hambre fue la plaga de langostas en ambos países que acabó con los pocos cultivos que quedaban. (FAO 2007, págs. 60-63)

En conclusión, desde el enfoque de la seguridad ampliada surgen diferentes amenazas en Malí y Níger. Los distintos grupos Tuareg en los dos países representaron una amenaza militar en plena Guerra Fría, sin embargo, gracias a múltiples estrategias como la democratización y descentralización, la insurgencia Tuareg es reducida y percibida como un *problema* de seguridad y no una *amenaza* Estatal.

Evidencia de lo anterior es que en Malí se creó el Estatuto del Norte, con propuestas de integración para aliviar la rebelión. Así mismo, en ambos países las incompatibilidades trataron de ser resueltas a través de negociaciones y procesos de paz. Es decir que el ‘problema del norte’, como la población del sur denomina las rebeliones tuareg, fue solucionado temporalmente de forma política sin darle el estatus de *amenaza* a las rebeliones. (Sidalamine 2012) Posiblemente esto fue así para no reconocer a los Tuareg mayor presencia, poder y visibilidad.

Con base en lo anterior, cabe afirmar que en la segunda mitad del siglo XX el enfoque de la seguridad no fue tradicional. Se puede rastrear en Malí y Níger un enfoque de seguridad en donde las amenazas de orden económico, político y ambiental primaron sobre la perspectiva tradicional de amenazas militares.

1.2. Securitización y amenazas entre Malí y Níger

A continuación se describirá cómo se han dado los procesos de securitización en Malí y Níger, para así evidenciar la existencia de las amenazas compartidas entre ambos Estados. En consecuencia, se podrá analizar cómo fue la securitización de esta región a finales del siglo XX.

Con el fin de la Guerra Fría, la seguridad estatal evoluciona y se comienza a entender por amenaza diferentes fenómenos que van más allá de los aspectos militares, como las migraciones, el terrorismo, el crimen transnacional organizado, las pandemias, los impactos del cambio climático, entre otros. Claro que todos estos fenómenos se contemplan sin dejar de enmarcarse en el discurso de seguridad estatal, que es diferente a la perspectiva de la seguridad humana. Ésta última es enriquecida por el Reporte de Desarrollo Humano de la ONU presentado por Kofi Annan en 1994. Bajo esta lupa, el actor a proteger es el ser humano y no el Estado. (Mangala 2010, págs. 1-5)

Gracias a esta diferenciación, se puede decir que en la segunda mitad del siglo XX en Malí y Níger prevaleció una perspectiva de seguridad estatocéntrica. Esto, en el contexto de una agenda ampliada de seguridad, en donde se abordan diferentes tipos de amenaza, de carácter político o económico. La seguridad del Estado fue percibida como un medio ineludible para asegurar el fin, que era la seguridad de toda la población. Sumado a esto, la idea del desarrollo que se introduce desde la creación de los Estados africanos se entiende como un factor importante para alcanzar la seguridad, el bienestar y conseguir o mantener la paz. En este sentido, “la seguridad estatal en África subsahariana está muy ligada al rol del desarrollo” (Augé 2006, pág. 51).

Al mismo tiempo, hay que esclarecer la diferencia existente entre un *problema* de seguridad y una *amenaza* a la seguridad. El *problema* es un aspecto desfavorable que atenta contra parte del Estado en menor medida que una amenaza. Mientras que la *amenaza* es

todo aquello que atenta contra la supervivencia misma de un actor (en este caso los Estados) y que en respuesta requiere medidas extraordinarias para sortearla. Dentro de una agenda de seguridad no tradicional como las de África subsahariana, la amenaza existe de acuerdo al grado de afectación que distintos factores le llegan a plantear a la institución del Estado. “La amenaza existencial se puede comprender de acuerdo al sujeto que genera seguridad, la existencia de esta amenaza varía de acuerdo a su naturaleza, debido a que se da en diferentes sectores y niveles de análisis” (Buzan, et al. 1998, págs. 21-23).

Llegado a este punto, un agente securitizador como el jefe de Estado y una audiencia (que puede ser la población, los medios de comunicación o países vecinos) construyen conjuntamente la percepción de una amenaza existencial, dándose así un proceso de securitización. (Buzan, et al. 1998, págs. 23-26) Igualmente, el proceso de securitización tiene que generar efectos políticos que pueden ser observados mediante políticas, preocupaciones, discursos o medidas extraordinarias que rompan las reglas. (Buzan, et al. 1998, págs. 23-26)

El problema de los Tuareg en Malí y Níger no fue una amenaza compartida, debido a que la insurrección causada por este grupo étnico no tuvo un carácter transnacional. A pesar de que la causa de la separación y autonomía territorial era mutuamente apoyada por los grupos de cada país, los unos no se involucraron en las dinámicas de los otros. El problema de los Tuareg fue una amenaza que Malí y Níger tenían en común, ya que los grupos tuareg tenían objetivos similares, pero no existió gran interacción del problema entre ambos países.

Como ya se había mencionado, la amenaza a la seguridad que, desde una perspectiva objetiva, se puede decir que planteaba la rebelión Tuareg fue percibida como un *problema* de seguridad, no como una *amenaza*. Por lo tanto, no hubo un proceso de securitización frente a este fenómeno. Esto puede evidenciarse en la priorización que hicieron ambos Estados de temas económicos, y en la poca realización de políticas de defensa y seguridad en cuanto a la rebelión. Cabe mencionar que para la década de los 90 el promedio del gasto público destinado para la seguridad y la defensa en Malí solo fue del

1.63%, y en Níger fue el 1.02%¹⁵. (Banco Mundial 2010, párr. 3) Como ya se mencionó, dicho problema fue apaciguado por estrategias de descentralización que ofrecieran cierta autonomía a los Tuareg y aliviaran sus demandas y su accionar armado.

En cambio, un verdadero proceso de securitización en Malí se da por parte del gobierno Alpha Oumar Konaré (1992–2002) frente a la amenaza causada por la pobreza extrema. Esta amenaza de orden económico se manifestaba principalmente en la hambruna, el aumento de la delincuencia, la prostitución, el desplazamiento rural, las migraciones, el analfabetismo, la desobediencia frente a las autoridades, entre otros. En el periodo que va de 1992 a 2000, el 64% de la población se encontraba en situación de pobreza y el 34% se encontraba en situación de pobreza extrema. El 80% de los pobres pertenecían al área rural del país. (République du Mali 2002, págs. 5-14)

La economía de Malí se vio afectada en primera medida por el alto grado de dependencia económica que el país estaba habituado a tener desde tiempos coloniales. Además, los grandes préstamos y los Programas de Ajuste Estructural implementados para superar la crisis de la deuda de los años 80 no lograron que Malí pudiera pagar su deuda externa. (Fearon 1988, págs. 134-136) Sumado a esto, la economía del país se sustentaba en el sector primario agrícola, el cual está subordinado a la situación climática, que en la década de 1980 fue desfavorable.

El fenómeno de la pobreza fue tratado por el gobierno a dos niveles. Primero, a nivel discursivo, y segundo, al nivel de estrategias concretas. En cuanto al primer nivel y gracias a las presiones internacionales de algunas IFIs y proyectos de la ONU (como lo que se convertiría en los Objetivos de Desarrollo del Milenio–ODM) se realizaron múltiples campañas que abogarían por el fortalecimiento económico de las zonas rurales. (Bergamaschi et al. 2007, págs. 135-150)

Además, el gobierno se encargó de realizar estrategias para superar la pobreza, como la Estrategia Nacional de Lucha Contra la Pobreza, que partía de un análisis del estado de este problema en las regiones, encuestas a la percepción de la población sobre la

¹⁵ Esto se debe a que varias reformas del sector de la seguridad y la defensa en los dos países recaía en presupuestos de terceros actores. Los diferentes esfuerzos africanos para tener una defensa multilateral dentro del marco de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) se materializó. (Augé 2006, págs. 49-67)

definición y los componentes de la pobreza, y se generaban acciones prioritarias para enfrentarla. (Ministère de l'économie 1998, págs. 2-9) En este orden de ideas, para la época los documentos del gobierno afirmaban que “el Gobierno de Malí en los últimos años ha considerado hacer de la lucha contra la pobreza la prioridad de todas las prioridades” (République du Mali 2002, pág. 1).

La securitización en los dos países se dio en torno a amenazas de orden económico y no de orden tradicional. En Níger, la pobreza también es la amenaza, puesto que para finales de los 80 el país tenía una gran deuda externa y la tasa promedio de crecimiento del Índice de Desarrollo Humano (IDH) en 1980 no mostro gran incremento. (PNUD 2010, pág. 4) La tasa de crecimiento del PIB de 1980 a 2000 no reportó gran aumento, ya que este osciló entre 1,7 y 2,7 billones de dólares. (PNUD 2002, pág. 103)

Desde el gobierno de Kountché (1974–1987), se evidenció que era necesario tener como objetivo mejorar la capacidad agrícola, para poder proveer la autosuficiencia alimentaria a la población y así garantizar su supervivencia. Por lo tanto, se puede decir que la búsqueda de autosuficiencia y seguridad alimentaria en Níger se securitizó.

Claro está que este proceso de securitización en Níger no es tan palpable como en Malí, debido a la poca digitalización de documentos oficiales referentes a dicho proceso. Pero lo que sí es evidente, y permite hacer la anterior afirmación, es que la prioridad del Estado condujo a la realización de campañas agrícolas para una mejor agricultura a mediana y pequeña escala y el mejor acceso al agua.

En conclusión, Malí y Níger pueden ser vistos como Estados institucionalmente jóvenes, con gobiernos inexpertos a la hora de gobernar, que cometieron errores que, junto con condiciones climáticas perjudiciales, condujeron a una situación económica desfavorable que llegó a copar la agenda de seguridad de los Estados a finales del siglo XX. En cuanto a los Tuareg, no existe una mayor relación de dinámicas entre los grupos de Malí y los de Níger. Por ende no es una amenaza *compartida* sino *común*. Dicha amenaza es apenas percibida como un problema de seguridad, puesto que en ambos casos lo que se percibe como la verdadera amenaza es la pobreza.

Por ello, la pobreza es priorizada en la agenda de los gobiernos y genera un proceso de securitización. Esto se ve favorecido gracias a que sirve de argumento para que los

Estados puedan recibir buenas sumas de ayuda internacional, y también se da por la percepción de la mayoría de la población, para quien las amenazas de orden económico (la pobreza) eran más evidentes que el lejano problema de los Tuareg.

2. ANTECEDENTES DE UNA CRISIS DE SEGURIDAD: LA DINÁMICA DE LOS ACTORES NO ESTATALES

En esta sección se verá cómo ha habido dinámicas de proliferación de grupos armados no estatales (GANE) en la zona de Malí y Níger, observando que el fenómeno de agrupaciones armadas rebeldes en el espacio Sahara-Sahel no es algo nuevo. Diferentes etnias, durante la colonización y después de ésta, han tenido un carácter autonomista, nacionalista y separatista en la región estudiada. (Lecocq 2010, págs. 23-112)

Más aún, el ya abordado incremento de la pobreza, la poca presencia estatal y las fronteras porosas, permiten que se dé un contexto preciso para que grupos de crimen transnacional organizado, insurgencias de tipo secular o religioso y células percibidas como terroristas se originen y establezcan en el territorio estudiado.

Siendo así, para comenzar se analizará cómo ha sido el carácter de las agrupaciones que aún persisten y se transforman en la zona. Seguidamente se describirá cómo se ha dado el resurgimiento de grupos armados y posteriormente se observará una serie de factores que recrearon un ambiente ideal para el crimen transnacional organizado. En una tercera parte, se observará la influencia que tuvo la primavera árabe y la radicalización del islam. Finalmente, se estudiará el surgimiento de nuevos GANE en la zona.

2.1. Nacionalismo, autonomismo y separatismo Tuareg

El espacio del Sahara-Sahel está en constante movimiento. Gracias a su condición geográfica, la población que habita este lugar tiene como costumbre migrar circularmente, dependiendo de diferentes redes que se crean en los distintos lugares de destino por varios factores, ya sean de parentesco, económicos, políticos, sociales o climáticos. Por su geografía montañosa en la arena y el terreno pedregoso, esta zona ofrece un escenario propicio para los desplazamientos discretos, los asaltos, el camuflaje y el ataque con tácticas de guerrilla. (Bouquet 2013, pág. 4)

Los movimientos insurgentes y otras agrupaciones en Malí y Níger se fueron creando poco a poco para resistir a la administración de varios gobiernos. Como se mencionó en el capítulo anterior, los grupos insurgentes se consolidan en su mayoría desde

1990, cuando, ante la crisis económica y la debilitación del Estado, los Tuareg de ambos países encuentran un gran vacío de poder. Mientras, la democratización de esta misma época tiende a la homogeneización y dificulta el reconocimiento de grupos minoritarios, como lo son los grupos Tuareg en los dos países. (Alzouma 2013, págs. 53-54)

Lo anterior se evidencia empíricamente con la consolidación de agrupaciones étnico-nacionalistas Tuareg tales como el MPLA, el grupo autonomista MPA y los grupos independistas como el FPLA y el ARLA de Malí. Mientras, en Níger, después del rechazo a la propuesta por los diferentes grupos Tuareg para la creación de un Estado federal, se consolida la lucha armada por el reconocimiento de la minoría Tuareg en el país, llevada a cabo por el FLAA y el CRAA.

Es necesario explicar la diferencia conceptual existente entre los conceptos de nacionalismo, autonomismo y separatismo. Por *nacionalismo* se entiende la creencia en la existencia de una nación, compartida por los adeptos de esa nación. En cuanto al *nacionalismo étnico*, se puede entender como la creencia en la existencia de una nación a partir de ciertos rasgos de una cultura, adquiridos por herencia y descendencia, como la lengua, la religión, las creencias, los mitos, la tribu, entre otros. Por su parte, el *autonomismo* hace referencia al federalismo, o sea la búsqueda por conseguir la autonomía administrativa dentro de un Estado consolidado. En una postura más radical, el *separatismo* plantea la disgregación de una parte del territorio de un Estado para erigir uno nuevo. (Novensá 2005, pág.4)

Lo anterior permite afirmar que no todos los grupos Tuareg tienen los mismos intereses. En el caso de Níger, existe un discurso nacionalista y anti-independista que promueve la idea de la justicia y el reconocimiento de los diferentes grupos Tuareg dentro del Estado de Níger. Este es abanderado por los dos partidos políticos Tuareg oficialmente reconocidos, que son la Unión para la Democracia y el Progreso y el Partido para la Unión Nacional y la Democracia. (Alzouma 2013, pág. 56)

Un segundo discurso separatista afirmaba que era necesaria la creación de un Estado multiétnico en el territorio norte del país junto con algunas etnias árabes, los Peuls y los Songhai. Un tercer grupo, compuesto por reconocidas figuras Tuareg, prefería el separatismo y la creación de un Estado sólo para la etnia Tuareg. (Alzouma 2013, pág. 58)

En Malí la situación es más confusa, pues como se vio en el capítulo anterior, los grupos armados tienden a sufrir múltiples divisiones por intereses divergentes. A pesar de esto, también se puede distinguir discursos separatistas y autonomistas, que van cambiando conforme se crean las diferentes alianzas entre los grupos.

2.2. Sombra de los años 90: resurgimiento de los grupos rebeldes Tuareg

En el período del 2006 al 2009 en Malí y Níger se habla del resurgimiento Tuareg, y no de una nueva rebelión, debido a que las promesas a los Tuareg en los años 90 no fueron realizadas y sus demandas permanecieron latentes. Por ende, en un contexto de corrupción gubernamental y promesas (plasmadas en los acuerdos de paz) incumplidas, los Tuareg se rearmaron y organizaron en nuevos grupos armados. De esta manera ellos buscaban reivindicar las promesas del pasado que eran, entre otras, reducir el desempleo y la pobreza, la vinculación de los rebeldes Tuareg a las fuerzas armadas, un mejor desarrollo económico y empoderamiento de las localidades del norte. (Emerson 2011, págs. 669-676)

El resurgimiento rebelde en los dos países tiene tres aspectos a resaltar. Primero, que las peticiones de los grupos armados no apelaban al separatismo, sino a más autonomía en las regiones del norte. Bajo esta idea los grupos rebeldes tienen gran acogida para el reclutamiento de diferentes sectores entre los Tuareg, como por ejemplo, los jóvenes que son más educados (*évoulés*) y los desempleados (*ishumar*), quienes se unen a la causa. Por esta misma razón, varios guerreros de las etnias Toubous y algunos nómadas Fulanis enriquecieron las tropas rebeldes. (Emerson 2011, págs. 669-678)

Segundo, la importancia de la región para terceros actores como Libia, Francia y Estados Unidos (EE.UU). Libia ha tenido dos caras con respecto a los Tuareg, puesto que su rol mediador entre el gobierno y los rebeldes ha sido cuestionado por los gobiernos de Niamey y Bamako, quienes han afirmado que en la rebelión de 1990, Libia apoyó con sus acciones a los grupos rebeldes en ambos países. (Deycard 2007, pág. 130) La presencia de Francia responde a varios intereses, entre esos los energéticos, puesto que el país europeo realizó una gran inversión en Níger para establecer minas de uranio. (Deycard 2007, pág. 131) Cabe resaltar que desde 1971 la industria AREVA se encarga de explotar allí este recurso, constituyendo la segunda mayor extracción en el mundo. Por su parte EE.UU, al

ver al Sahel como un potencial refugio para terroristas ha realizado políticas de prevención. (Deycard 2007, pág. 132)

El tercer aspecto hace referencia al papel que ejercieron los antiguos combatientes de la segunda rebelión, pues ellos despertaron el sentimiento de protesta e impulsaron la creación de nuevos grupos rebeldes. Este nuevo episodio de confrontaciones comienza en el 2006 en Malí, durante el gobierno de Amadou Toumani Touré conocido como ATT. Las frustraciones de los excombatientes Tuareg ante la discriminación dentro del Ejército sirvió para que renunciaran a la integración y crearan nuevos grupos como la Alianza Democrática del 23 de mayo para el Cambio (ADC). (Emerson 2011, págs. 673-675)

Por esto, el gobierno de ATT realizó en julio de 2006 un acuerdo de paz. Sin embargo, una facción liderada por Ibrahim Ag Bahanga no aceptó los términos y se separó del ADC para construir un nuevo movimiento llamado Alianza Tuareg del Norte de Malí para el Cambio (ATNMC), que tenía vínculos con los rebeldes Tuareg de Níger. Este grupo aumentó el conflicto en zonas como Kidal, y eventualmente se apoderaría de parte de los tráfico ilícitos en la región. Sin embargo, este grupo entregó las armas en el 2009 cuando su líder Ag Bahanga se refugió en Libia. (UCDP 2014b)

Las confrontaciones se dieron con mayor fuerza en Níger, donde los Tuareg que habían renunciado al ejército del país atacaban puestos de seguridad del Estado, a las fuerzas especiales de Níger y sobre todo, la infraestructura, como carreteras y edificios que eran de las empresas de petróleo o uranio. El conflicto se concreta en el 2007, cuando el Movimiento Nigerino para la Justicia (MNJ) bombardea sedes gubernamentales como símbolo de protesta y de reivindicación de mejores condiciones para las etnias del norte, incluyendo los Tuareg y otras etnias nómadas y seminómadas. En consecuencia 11.000 personas se vieron desplazadas por el conflicto. (Deycard 2007, págs. 128-138)

El presidente Mamadou Tandja percibía a los rebeldes como criminales y por ende, responde con impulsividad decretando un ‘estado de alerta’ en las regiones del norte, lo que le dio poder y margen de maniobra a las fuerzas militares para acometer contra la población civil, al punto de realizar ejecuciones extrajudiciales. (Deycard 2007, págs. 128-138) Las incompatibilidades terminan cuando Libia auspicia un acuerdo de paz en su territorio y acoge allí a los excombatientes Tuareg de Níger. (UCDP 2014a)

2.3. Crimen transnacional organizado

Uno de los fenómenos que aparece en la primera década del siglo XXI es el crimen transnacional organizado¹⁶, constituido por diferentes redes de tráfico y contrabando a lo largo de los países del Sahara-Sahel. Esta situación se configuró en un problema compartido para la estabilidad de todos los países de la región.

A través del tiempo, la condición nómada o seminómada de las tribus de esta zona, les permitió establecer redes sociales y de comercio en la región del Sahel al Magreb. A comienzo de siglo XXI, éstas eran utilizadas principalmente para el comercio legal de cigarrillos. Sin embargo, dadas las condiciones de vacío de poder y de crisis económica, surgen bandas criminales que buscan encontrar grandes ganancias rápidas, involucrando a la población civil, a los grupos terroristas, al ejército de los países y al mismo gobierno. (Lacher 2012, págs.1-9)

En la región, el tráfico de drogas, de armas pequeñas y ligeras y de migrantes irregulares no eran actividades nuevas. Este nuevo panorama en Malí y Níger ha generado males indeseados como la corrupción, la inseguridad y la cultura de ganar dinero fácil en los jóvenes. Además, el lucro ganado por dichas actividades no sólo enriquece a los bandidos, sino que también permite que actores percibidos como terroristas en la región tengan una gran visibilidad. (Julien 2011, págs. 130-138)

Por un lado el tráfico de drogas se basa principalmente en el comercio de cocaína, negocio que se ha vuelto muy rentable dado el aumento de la demanda de este bien en Europa, tal como lo señala Annan. (2014, párrs. 1-6) Así, desde los países de África Occidental y el Sahel se han establecido lazos con los países de mayor producción de cocaína en América latina, como Perú, Colombia y Bolivia. Al llegar a África por vía marítima, la droga es transportada por Mauritania, Malí, Níger o Libia hasta los Balcanes, o simplemente es llevada desde Malí hacia Europa, por Marruecos o Argelia. El 24% de la droga consumida en Europa es transportada por África Occidental. (Lacher 2012, págs. 2-4)

¹⁶ Para las Naciones Unidas y su Oficina para las Drogas y el Delito (UNODC 2014), no existe una definición precisa del concepto, sin embargo, su forma de abordar el tema lo delimita como varias actividades realizadas por tres o más personas que constituyen redes y cometen actividades criminales transnacionalmente con el objetivo de ganar dinero.

El fácil transporte de este bien se ha dado debido a nuevas rutas¹⁷ de comercio que no son tan conocidas, también por la corrupción que existe entre miembros del gobierno y los servicios de seguridad, que permiten que exista el tráfico y la comercialización de estos productos. Desde el año 2005 en Malí se ha visto un gran incremento de la comercialización de cocaína. En el 2008 fueron incautadas 46 toneladas de este estupefaciente y un año después fue encontrado un avión con un gran cargamento del mismo. (Julien 2011, págs.125-135 y Lacher 2012, págs. 2-5)

A la facilidad de transportar este bien, se suma el tráfico y circulación de armas en la región, impulsada por la demanda de los rebeldes para tener suministros en tiempos inestables y por la oferta de los proveedores que realizan armas artesanales. (Kavanagh y Ellis 2014, págs.1-8) Otro de los tráfico es el tráfico y contrabando de migrantes irregulares que buscan mejores condiciones de vida u oportunidades en los países de la Unión Europea (UE).

Sumado a lo anterior, existe la capacidad y andamiaje que tienen los criminales para hacer secuestros que se vuelven muy mediáticos. Muchas veces los grupos de crimen transnacional organizado secuestran a activistas, investigadores, funcionarios de empresas o periodistas, cobrando altas sumas de dinero por su libertad. Al mismo tiempo, grupos catalogados como terroristas (como Al-Qaeda en el Magreb Islámico – AQMI) aprovechan la situación afirmando a través de comunicados que ellos hacen esta serie de actividades, para reivindicar su lucha y objetivo. (Graham 2011, pág. 588)

El fenómeno del crimen transnacional organizado refleja e impulsa la existencia de mercados indeseables, así como daña la percepción del funcionamiento de los Estados y de sus gobernantes, acusados públicamente del mal manejo de los recursos del Estado y de la cooperación internacional. (Bergamaschi 2013, párs. 2-13 y Kavanagh y Ellis 2011, págs. 1-8)

2.4. Consecuencias de la muerte del Coronel Gaddafi

Las revueltas conocidas como ‘la primavera árabe’ originaron un efecto de contagio en la zona del Magreb y parte de la península Arábiga, que en ocasiones derivó en el estallido de

¹⁷ Ver Anexo 2.

guerras civiles. En este contexto, en Libia, el 20 de octubre de 2011 milicias rebeldes asesinaron a Gaddafi en Sirte, generando un vacío de poder de alcance regional en el Sahara, pues desapareció un actor influyente en sus dinámicas de seguridad. Así mismo, la alianza y los beneficios de Gaddafi vis a vis con los Tuareg terminaron. (Larémont 2013, págs. 2-8)

Gaddafi mostró admiración por los guerreros Tuareg por resistir en un principio a los gobiernos que tenían influencia de Francia, luchar por una causa independentista y ser orgullosos de su estilo de vida nómada. Gaddafi afirmaba que los Tuareg eran originalmente de Tripolitania¹⁸, una región de Libia. Por lo tanto, bajo esa amistad y respeto, Libia resultó ser un lugar de destino atractivo para los Tuareg. (Ronen 2013, págs. 545-547)

Además, Gaddafi concedió a los Tuareg documentos de identidad para trabajar y vivir en Libia. Aunque no se encuentra información con cifras exactas, muchos Tuareg fueron incorporados a las fuerzas militares y especiales del país bajo el nombre de la Legión Islámica¹⁹, mientras que otros fueron incorporados al servicio migratorio para controlar la llegada de migrantes irregulares. (Ronen 2013, págs. 545-556)

Todo lo anterior acabó con la muerte de Gaddafi, su hijo y aquellos encargados de la sucesión en Libia. Al luchar hasta el final en el bando de Gaddafi, los Tuareg fueron perseguidos y asesinados por las milicias rebeldes, generando un masivo regreso, junto con militantes libios, a sus tierras originales como Malí y Níger. Por consiguiente, estos guerreros volvieron a sus ciudades (como Gao y Kidal, tradicionalmente marginadas por los gobiernos centrales) cargados de un sentimiento rebelde y gran armamento, que serviría de base para nuevas insurrecciones. (Nossiter 2012, párrs. 1-7)

Muchos de estos exmilitantes libios de origen Tuareg son quienes consolidaron nuevos GANE. El ministro de Relaciones Exteriores de Malí en una entrevista sobre el hecho afirmó que: “de un instante a otro el Estado y toda la región podía estar bajo

¹⁸ Gaddafi tuvo la idea de unificar parte de la región Sahara-Sahel, en donde proponía dejar las fronteras postcoloniales y crear un gran cinturón llamado la ‘Federación de Libia’ que reuniera a Libia, los Tuareg de Malí, Níger, Mauritania y Argelia. (Ronen 2013, págs. 551-553)

¹⁹ Fuerza especial de Libia que apoyaba las luchas árabes en África y parte del Medio Oriente, varias de estas luchas fueron libradas en Chad, Guinea-Biseau, Libano entre otros.

amenaza, debido a la aparición de hombres armados hasta los dientes" (Nossiter 2012, párr. 4). A manera de conclusión, es relevante mencionar que la guerra civil en Libia y la muerte de Gaddafi son sólo una de las causas de la crisis política originada por la insurgencia.

2.5. Radicalización del Islam

La llegada del islam al Sahel tiene una larga historia que data desde antes de la colonización. En este período, los musulmanes y sus prácticas fueron políticamente apartados en Níger y Malí; a pesar de tener mayoritariamente una población musulmana, los Estados se consolidaron tomando el ejemplo laico francés. (Soares 2005, pág. 82) En Níger el 80% de la población practica esta religión, mientras que en Malí lo hace el 94,8%. (CIA 2014, Malí y Níger)

La radicalización del islam en esta zona se refleja en tres elementos. El primero es la existencia de actores armados dedicados a las guerras santas pertenecientes a las corrientes más radicalizadas del Salafismo. El Salafismo es una vertiente del islam sunnita que etimológicamente hace referencia al término *salaf*, que apela a los ancestros o a los primeros musulmanes. (ICG 2005, págs. 5-10) A pesar de ser una corriente fundamentalista en el islam, el Salafismo es considerado como un movimiento pacífico en el que sus practicantes afirman que son seguidores fieles del ejemplo de Mahoma. (Ostebo 2012, págs. 1-6)

Dentro del Salafismo existen tres corrientes, cada una de ellas con conceptos y posiciones diferentes acerca de la participación política, el Estado, la yihad²⁰, entre otros. Estas corrientes son conocidas como Salafiyya Ilmiyya, el movimiento Sahwa y el Salafismo yihadista. La primera defiende que se debe volver a los textos principales como el Corán sin que la práctica religiosa interfiera con la política. El movimiento Sahwa, en cambio, sí vincula la religión con la política y busca promover la islamización de todos los países. El Salafismo yihadista, por último, rechaza la existencia de un orden político occidental y lo desafía mediante la lucha armada. Ejemplo de lo anterior es el Grupo Salafista para la predicación y el combate (GSPC) que se convertiría en AQMI. (Lecocq y Schrijver 2007, págs.146-147)

²⁰ Entendida en su acepción más simple como la guerra santa contra Occidente.

El segundo elemento, que muestra la radicalización del islam, es que existe evidencia de un aumento en la militancia de personas en grupos o movimientos de carácter religioso que buscan alcanzar objetivos políticos a través de la violencia. (Ostebo 2012, pág. 1) Esto se da como un resultado de la realidad política, económica y social de cada país, relacionado con una retórica moralista de orden y cambio.

Finalmente, está la llegada de nuevos movimientos islámicos de tendencia salafista como el Tablighi Jama'at²¹ a la región. Este tipo de organización es apolítica, pero sirve de 'semillero' (o como lo explica mejor su término en inglés, son un *hot bed*) para personas recién convertidas al islam, que potencialmente pueden convertirse en militantes. Lo anterior preocupa a actores internacionales como los EE.UU y la UE, que consideran que estas personas puede ser utilizada por grupos terroristas que están en la zona como AQMI. (Lecocq y Schrijver 2007, págs. 145-151)

La militancia islámica y el furor de grupos yihadistas salafistas vinculados con traficantes criminales no se percibía como una amenaza terrorista a la seguridad de la población para mediados de la primera década del siglo XXI. (Lecocq y Schrijver 2007, pág. 160) Esto se convirtió en una amenaza con la creación de más grupos radicales islámicos y sus vínculos con los rebeldes Tuareg a finales del 2011.

2.6. Nuevos grupos armados no estatales (GANE)

El concepto de los GANE es amplio. Aún no existe un consenso con respecto al concepto, pero hay un dialogo entre académicos e instituciones internacionales que tratan de definirlo y mirar posibles categorías analíticas. (Buckley 2012, pág. 796 y Krause y Millike, 2009. Págs. 202-209) Sin embargo, un GANE se puede entender como autores o fuerzas irregulares que cuestionan el monopolio de la fuerza del Estado y tienen tres características:

- (1) Demuestran la voluntad y capacidad de emplear la violencia para perseguir sus objetivos,
- (2) no están integradas en instituciones estatales formales como ejércitos regulares, guardias presidenciales, fuerzas policiales o fuerzas especiales. Por consiguiente,
- (3) gozan de cierto nivel de autonomía con respecto a la política, las operaciones militares, los recursos y la infraestructura [...]. (Hofmann y Schneckener 2011, pág. 3)

²¹ Es un movimiento islámico de origen indio que llega al Sahel en los años 90, se caracteriza por contar con uno de los voluntariados más grandes en el mundo. En Malí la misión se asentó en el norte del país, en especial en la ciudad de Kidal. (Lecocq y Schrijver 2007, págs. 145-151)

Los GANE son un reto a la hora de categorizarlos, debido a que están en constante cambio. En el Caso de Malí y Níger se puede ver la existencia de grupos insurgentes, señores de la guerra, grupos criminales, y milicias islámicas. Colin Gray (2012, pág. 289) cita en su texto a Krepinevich, A. (1986), quien afirma que las insurgencias son aquellos grupos que emplean una lucha prologada con el objetivo de derrocar el orden establecido, empleando tácticas irregulares y encontrándose en un rol inferior al del Estado. Sumado a esto, los insurgentes tienen el apoyo de una parte de la población y pretenden ocupar un territorio.

Los señores de la guerra y los grupos criminales tienen como objetivo realizar actividades que generen lucro, ya sea por medio de la apropiación de recursos naturales, o por medio de actividades ilícitas como lo son el tráfico de drogas, de armas y de personas. (Krause y Millike, 2009. Págs. 204-213) Mientras que las milicias islámicas son grupos que utilizan la violencia en contra de los regímenes, las políticas y la sociedad, para alcanzar objetivos religiosos, y que utilizan el terrorismo como una táctica para realizar la yihad. (Ikelegbe, Okumu 2010, págs. 9-13)

En Malí existe una proliferación de GANE²² desde el año 2009 que se concreta en el 2012. Algunos de los grupos tienen presencia en Níger, pues son grupos transnacionales. Como tal, es muy difícil ubicarlos en las categorías anteriores, puesto que su composición, objetivos, alianzas, base social, intereses e ideología están en constante cambio. Por lo tanto, es importante mirar una descripción de algunos de los grupos más importantes.

El primero de estos grupos es el Movimiento Nacional para la liberación del Azawad (MNLA). El MNLA nace como una iniciativa de estudiantes universitarios de origen Tuareg en el 2010, llamado Movimiento Nacional del Azawad (MNA). Este movimiento tiene una gran base social sobre redes de parentesco y solidaridad, surgidas originalmente de un ambiente universitario de debate y reflexión. Estos espacios eran utilizados para discutir problemáticas como el acceso a la salud, la inseguridad en las regiones del norte, la educación de los niños nómadas y las pocas fuentes de empleo. (Chébil 2014, págs. 1-2)

Los estudiantes, buscando crear un partido político, hacían reuniones que se transmitían a todo el país y a los países vecinos. Comenzaron por sensibilizar a las personas

²² Ver Anexo 3.

con una causa común. De esa forma se construyó un discurso de identidad basada en referentes como la definición del territorio Tuareg del Azawad, al norte de Malí, el relato de una historia de represión por parte del gobierno y, posteriormente, la elaboración de una bandera. Este movimiento también creó una administrativa permanente y una página oficial en internet para comunicarse.

El cambio a un movimiento armado se dio cuando los estudiantes que componían el MNA se relacionaron con el líder de la rebelión del 2006, Ag Bahanga, con algunos ex-rebeldes, desertores del ejército de Malí y Tuaregs que militaban en las filas de Gaddafi. En 2011 el MNA desapareció y nació el grupo armado MNLA. Claramente lo que buscaba este movimiento era la independencia del Azawad, ya que afirman que este territorio lleva 50 años de colonización e invasión. (Chébil 2014, págs. 1-9)

Un segundo grupo es Ansar Dine, que es una organización islamista creada en 2012 por Iyad Ag Ghali, líder Tuareg de la crisis del 2007, que al ser rechazado por el MNLA creó un movimiento con base social Tuareg y de comunidades árabes. La organización busca imponer la *Sharia*²³ en todo Malí. En este sentido, Ansar Dine no busca la creación de dos Estados, sino la creación de una república islámica en todo Malí. Se le considera fundamentalista, ya que tiene una versión dogmática de la interpretación del Corán. (Cristiani y Fabiani 2013, pág. 85)

Un tercer actor es Al-Qaeda en el Magreb Islámico²⁴ (AQMI), uno de los grupos más mediáticos, que atraen la atención de Occidente. La creación de esta célula de Al-Qaeda se da por la unión entre el GSPC y Al-Qaeda Central. El GSPC era una agrupación rebelde que atacaba al gobierno de Argelia. Su intención después de consolidarse fue atacar a quienes se consideraban enemigos lejanos del islam, es decir EE.UU y la UE. En el 2006 las dos organizaciones deciden aliarse, un hecho sólo conocido hasta el 2007 cuando aparece el término AQMI. Desde entonces la organización tiene presencia en Argelia, Malí, Níger y Mauritania, esta tiene tres objetivos: a) derrocar el gobierno de Argelia, b) crear un santuario para diferentes actores terroristas y criminales entre el norte de Malí y norte de

²³ Es decir, la ley dictada según el derecho islámico.

²⁴ Ver Anexo 4.

Níger, y c) hacer la yihad teniendo como objetivo a algunos países de la UE. (Larémont 2011, págs. 242-258)

Finalmente otro actor influyente es el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUJAO). Este movimiento nace en diciembre del 2011, es una facción separada de AQMI a causa del alcance de sus operaciones en el esparcimiento de la yihad. El MUJAO, a diferencia de AQMI, pretende ampliar el rango de la yihad por toda África Occidental. Aunque se separó, sigue teniendo relaciones con AQMI e igualmente con Asar Dine.

A manera de conclusión, en la primera década del siglo XXI se creó un ambiente militarmente hostil. A pesar de que el mantenimiento de la democracia fue un aspecto positivo, la gobernanza se deterioró, los gobiernos eran acusados de corrupción y tenían poca legitimidad. Tanto en Malí como en Níger el escenario de falta de empleo, colapso de los servicios públicos, falta de calidad de vida, elevados niveles de miseria y pobreza y pocas oportunidades, permiten que se dé un panorama propicio para el aumento de actores criminales y la reaparición de GANE de tipo nacionalista secular y de tipo religioso, que buscan aprovechar los vacíos de poder existentes para fortalecerse y perseguir sus intereses, como por ejemplo, crear santuarios para sus operaciones políticas, económicas y criminales, y reclutar jóvenes en busca de un mejor futuro económico.

3. LA AMENAZA DE LA PROLIFERACIÓN DE GRUPOS ARMADOS NO ESTATALES (GANE) Y SU RELACIÓN CON EL TERRORISMO

Tras haber visto inicialmente la forma de percibir la seguridad en Malí y Níger a la llegada del siglo XXI, el objetivo de este capítulo es evidenciar cómo la proliferación (abordada en el capítulo anterior) de GANE, de carácter islamista, nacionalista o criminal es una amenaza a la seguridad de Malí y Níger, en cuanto a que éstos configuran en el norte de estos países santuarios en donde cometen actos terroristas. Además se observará si existe un subcomplejo regional de seguridad entre los dos países con respecto a los Tuareg y seguidamente se explicará la naturaleza del proceso de securitización frente a la amenaza terrorista.

3.1. Los grupos armados no estatales y el terrorismo como amenaza

En el 2005 *International Crisis Group* afirmaba que en el Sahel, el islam era pacífico y tolerante, conocido como ‘el buen islam’. Sin embargo, señalaba que era importante observar el constante cambio en la región, ya que los Estados que ocupan el Sahel tienen vastos territorios en donde no existe mayor presencia estatal. Por ende, estos espacios son atractivos para grupos criminales y terroristas. (ICG 2005, pág. 39)

Desde el 2010, algunos GANE de carácter islamista han tenido como objetivo llegar a algunas zonas de Níger, y especialmente a las zonas del norte de Malí, para traer ‘el verdadero islam’ haciendo referencia a una práctica más radical de este y a la imposición de la *sharia*. (Lecocq, et al. 2013, pág. 353) Lo anterior representa no sólo una amenaza al monopolio de la fuerza que tiene el Estado, sino una amenaza a la integridad territorial, a la gobernanza en las regiones del norte y a su población.

En el caso de Malí, se puede decir que esta amenaza tomó fuerza y se materializó durante el gobierno de ATT, debido a que éste permitió la presencia de GANE, esencialmente islamistas fundamentalistas. Esta actitud del gobierno, conocida como ‘*laissez faire*’, se refleja en una respuesta del gobierno de Malí ante las quejas de Argelia por no tener voluntad política y no actuar frente a los grupos que este país calificaba como

terroristas. El gobierno de Malí afirmó que mientras esos grupos no afectaran a la población, Malí no realizaría nada para neutralizarlos. (Maïga 2010, párrs. 1-25)

Algunos grupos como AQMI, y posteriormente Ansar Dine, serían reconocidos con el paso del tiempo por EE.UU, Malí y Níger como grupos terroristas. No existe una única y aceptada definición del terrorismo, sino múltiples percepciones sobre el fenómeno. Por esto, en este estudio se utilizará la siguiente definición:

El terrorismo se entiende como un método de acción política violenta, que tiende a articularse en procesos de larga duración (campañas terroristas), con el fin de compensar asimetrías en el contexto de un conflicto. Como método, el terrorismo opera provocando una destrucción o caos suntuario, según un modelo eminentemente transitivo y cuyo efecto psicológico es superior a sus efectos materiales (por cuanto elige objetivos con alto valor simbólico), a efectos de transmitir un mensaje y afectar grandes audiencias, en aras de la promoción (principal aunque no exclusivamente) de determinadas pretensiones políticas. (Molano 2010, pág. 254)

AQMI, Ansar Dine y el MUJAO son actores que han cometido actos terroristas contra funcionarios diplomáticos, asesores comerciales, trabajadores de multinacionales occidentales como AREVA, por medio del secuestro, la extorción y hasta el asesinato. (Retaille y Olivier 2011, págs. 64-65) Esta presencia del terrorismo islámico amenaza la estabilidad, la seguridad de la región y de los Estados en donde hacen presencia.

En este sentido, Níger define un acto terrorista a través de la ordenanza 12 del 27 de enero del 2011, y Malí, a través de la ley 08.025 del 23 de julio del 2008. Estos documentos²⁵ coinciden en que los actos terroristas son una forma de uso de la violencia que pone en peligro la integridad física y la libertad de una persona o un grupo de personas, que causa daños a la propiedad tanto pública como privada, y genera miedo e intimidación. (UNODC 2012, págs. 3-52) También entran en esta categoría los actos que incitan a la insurrección o que interrumpen el funcionamiento de los servicios públicos, así como las acciones que financien, patrocinen, estimulen o conspiren con el terrorismo. (UNODC 2012, págs. 42-52)

La amenaza terrorista que representan los GANE mencionados anteriormente está vinculada con redes y organizaciones de crimen transnacional organizado. (Sidibé 2012, págs. 76-79) Esta relación permite la existencia de organizaciones híbridas, el producto de la cooperación entre grupos terroristas y redes de crimen organizado para alcanzar fines

²⁵ Ver Anexo 5.

comunes de seguridad y de financiamiento. (Williams 2008, págs. 129-133) Por sus características territoriales, los Estados trabajados en esta investigación son susceptibles de generar zonas propicias para el desarrollo y la actividad de organizaciones criminales y terroristas.

Dichas zonas son conocidas como santuarios terroristas que son: “territorios desgobernados que son áreas físicas en un Estado donde el gobierno no logra o no tiene la capacidad de ejercer control sobre el territorio, generando de esta forma, un vacío de gobernabilidad en la sociedad de estas regiones que facilitan el establecimiento y operar de grupos terroristas” (Quintero 2010, pág. 6).

Buzan afirma que los Estados débiles son aquellos que tienen un gobierno central con poca capacidad y control del orden, es decir que tienen bajos niveles de cohesión socio-política y varias contradicciones o incompatibilidades que resultan en violencia. (2003, pág. 492) Gracias a estas características, los grupos terroristas tienden a surgir y acentuarse en países como estos. (Newman 2010, págs. 463-484)

En un espacio vasto y poco conocido como lo es la zona desértica del Sahara-Sahel, se configura un teatro de operaciones y actividades donde los grupos terroristas pueden conseguir adeptos, nuevas armas y un espacio para el entrenamiento y el financiamiento, al crear vínculos con organizaciones o redes de crimen organizado. (Retaille y Olivier 2011, págs. 57-65) En suma, en estas condiciones las organizaciones terroristas logran una *mimesis* con su entorno en la medida en que se vinculan con las comunidades locales con el objetivo de ser confundidos con civiles. Es así como un espacio como el norte de Malí y Níger ofrece las condiciones para la configuración de ‘santuarios del terrorismo’.

El grado de conexión que logran los GANE terroristas con la población en este tipo de escenario se refleja con la participación de muchos jóvenes y niños que piensan que las actividades son legales. (Sidibé 2012, pág. 84) Además estos actores generan un orden social mediante el adoctrinamiento (en este caso, a través del fundamentalismo islámico) y el establecimiento de una economía que favorece a varios actores sociales de estas regiones.

3.2. Seguridad en el espacio Sahara-Sahel

En la región del Sahel la situación de la proliferación de GANE, en especial aquellos que son islamistas fundamentalistas, genera una preocupación de seguridad a nivel internacional. Actores como EE.UU y la UE, desde el episodio del 11 de septiembre de 2001 y los atentados en Madrid (2004) y Londres (2005), han creado políticas y estrategias a nivel mundial para luchar contra el terrorismo.

El argumento de la falta de presencia estatal y la creación de santuarios terroristas en el Sahara-Sahel ha justificado diferentes respuestas en ese territorio, ya sean intervenciones económicas o militares, o estrategias para la cooperación y para el desarrollo. (Lecocq y Schrijver 2013, págs. 141-145)

EE.UU por ejemplo, desde finales de 2002 creó la Iniciativa Pan-Sahel para fortalecer la seguridad de Mauritania, Malí, Níger y Chad, dado que la influencia de actividades ilegales con ánimo de lucro representaba un peligro para la seguridad de los países en la región. (US Department of State 2009) La iniciativa iba encaminada al entrenamiento de unidades militares y al control fronterizo de los cuatro países.

En el 2005 la iniciativa Pan-Sahel amplía su espectro a Argelia, Marruecos, Túnez, Senegal y Nigeria. Dicho plan, llamado Iniciativa Antiterrorista Trans-Sahariana, se enfocaba directamente en la prevención del terrorismo por medio de la creación de inteligencia en las zonas con mayor vulnerabilidad. (Lecocq y Schrijver 2013, pág. 143)

En cuanto a la UE, sus estrategias de cooperación reflejan un interés por ir más allá del espectro de la vecindad europea cercana, debido a que regiones más lejanas presentan una amenaza para la seguridad de la Unión. Así, la agenda de la UE contempla estrategias que vinculan directamente el desarrollo con la seguridad. (Begush 2013, págs. 11-12) Un ejemplo es la Estrategia para la seguridad y el desarrollo en el Sahel, orientada a Mauritania, Malí y Níger para conseguir estabilidad política, gobernanza y mejor seguridad. (Acción Exterior de la UE 2011, págs. 1-9)

Por último, la CEDEAO realizó un marco de acción para monitorear, recopilar información, y hacer inteligencia a nivel regional para luchar contra los grupos percibidos como terroristas. (Sidibé 2012, pág. 81) Igualmente, en febrero del 2013 los Estados

miembros hicieron una declaración con la posición común en contra el terrorismo y su financiamiento.

Las dinámicas de seguridad en la región Sahara-Sahel se han visto permeadas en los últimos diez años por la amenaza que causan los grupos terroristas y de crimen organizado. En consecuencia, dichas dinámicas de seguridad se han fortalecido en la región, ya sea por la presión externa o por la necesidad de cada Estado de controlar y prevenir problemas de seguridad que afecten la actividad estatal.

La presión externa es generada por actores como EE.UU y la UE, que ven necesario que los países del Sahara-Sahel actúen en conjunto, puesto que la amenaza no puede ser eliminada de forma individual debido a su carácter transnacional. Lo anterior repercute sobre la región mediante la configuración de definiciones comunes sobre el terrorismo y la adopción de instrumentos internacionales para combatir este fenómeno, su financiación, entre otros.

Diez años antes de su muerte, Gaddafi posicionó su liderazgo en el Sahara-Sahel en busca de establecer lazos para mejorar la seguridad en la región, para lo cual creó la Comunidad de los Estados del Sahara-Sahel. (Zoubir 2012, pág. 454) Tras el asesinato del líder libio, Argelia abanderó el liderazgo regional gracias a sus grandes capacidades militares, lo cual ha hecho que desde entonces una preocupación de seguridad sea la proliferación y desarrollo de grupos islamistas fundamentalistas en el Sahara-Sahel.

En ese orden de ideas, pensando en el caso estudiado en esta investigación, es relevante cuestionarse si las dinámicas de seguridad entre Malí y Níger reflejan la configuración de un subcomplejo de seguridad. Barry Buzan y Ole Waever definen un subcomplejo como: “[...] un "nivel medio" en el nivel regional [...] los subcomplejos tienen esencialmente la misma definición que los Complejos Regionales de Seguridad (CRS), la diferencia es que el subcomplejo se encuentra dentro de un CRS y este representa distintos patrones de interdependencia de la seguridad” (Buzan y Waever 2003, pág. 51).

Ahora bien los CRS son subestructuras, compuestas por varios Estados que se encuentran cercanas geográficamente y que tienen una gran interdependencia de seguridad, o sea que sus problemas de seguridad no pueden ser analizados o resueltos individualmente. (Buzan y Waever 2003, págs. 47-50)

Se puede decir que la posibilidad de un subcomplejo entre Malí y Níger se enmarca dentro del CRS de África Occidental²⁶. Sin embargo así como lo resalta Otálvaro (2004, pág. 239) los subcomplejos son:

[...] un término que se refiere a un ámbito especial de los complejos ordinarios y cuya diferenciación del conjunto es necesaria en el sentido de que puede llegar a existir una interdependencia particular (las relaciones de seguridad se rigen por patrones específicos entre las unidades) y más intensa entre unos actores que otros inmersos en la región. (Otálvaro 2004, pág. 239)

La interdependencia de la seguridad entre Malí y Níger se encuentra dentro del marco de la lucha contra el terrorismo y grupos como AQMI y MUJAO que tienen presencia en los dos países, al igual que algunos esfuerzos contra la sequías, el cuidado del río Níger, la seguridad alimentaria, el contrabando y el comercio de armas, estos lazos de interdependencia de la seguridad se encuentran dentro del CRS de África Occidental. Por ende, para que exista un subcomplejo de seguridad entre los dos países debería existir un factor de seguridad por el cual los dos países se diferencien del gran CRS.

Este factor son las insurgencias de los grupos Tuareg a través de su historia. Sin embargo, este factor no ha generado gran interdependencia de seguridad entre los dos gobiernos. El caso Tuareg en Malí, como en Níger, tiene múltiples matices, objetivos, organizaciones y formas de proceder. La vinculación entre los Tuareg de ambos países es débil, y la coordinación de ambos gobiernos para abordar esa amenaza a la integridad territorial lo es aún más.

3.3. Proceso de securitización en Malí

Es importante recordar que la securitización es una construcción intersubjetiva de la existencia de una amenaza potencial que genera efectos sustanciales. Esta puede ser estudiada a través del discurso o de las políticas que lo reflejan. De esta forma la retórica, los argumentos o su estructura semiótica, generan un efecto para crear una audiencia. (Buzan, et al.1998, pág. 25)

La política nacional de seguridad de Malí ha sido transversal a diferentes áreas que conciernen al desempeño estatal y se encuentran dentro de un enfoque de seguridad ampliada. (Centre pour le Contrôle Démocratique 2010, págs. 5-9) A finales de los años 90

²⁶ Ver Anexo 6.

e inicios del 2000 la Estrategia de la lucha contra la Pobreza tomó prioridad debido a que buscaba generar desarrollo en el marco de la persecución de los ODM. (Bergamaschi 2014, págs. 1-9)

Pero el panorama regional cambia, y como se ha visto, es evidente una proliferación de GANE y de diferentes grupos que desarrollan una economía ilícita en las últimas décadas. Por esto se forjan cambios concernientes a la seguridad nacional, ya que esta se torna un poco más militar, de forma progresiva, continua y dinámica, bajo una gran influencia tanto de actores internacionales como regionales. Para Kalilou Sididé, profesor de la Universidad de Bamako, “el impacto de las amenazas terroristas y de redes criminales sobre la paz y la seguridad es real, se trata de un verdadero problema de seguridad nacional a los ojos del gobierno de Malí” (2012a, 46).

Se puede decir que gracias a este nuevo panorama se da un proceso de securitización entorno a los GANE que son islamistas fundamentalistas, nacionalistas y al territorio norte del país. Esto se hace evidente en el cambio de percepción del Estado sobre el terrorismo, plasmado en políticas nacionales y discursos realizados por el jefe de Estado ATT.

a. Discursos y acciones: desarrollo de instrumentos en contra del terrorismo.

Malí en el pasado había sido criticado por Argelia, Mauritania y Níger por ser muy laxo a la hora de hablar de actividades en contra de los GANE que son islamistas fundamentalistas como AQMI. Sin embargo, desde el 2010 hay un cambio de dirección en la estrategia para combatir el terrorismo. Desde entonces se han diseñado diferentes medidas²⁷ como el Programa de Emergencia para la Reducción de la Inseguridad y la Lucha Contra el Terrorismo en el norte de Malí (PIRIN) y el Programa Especial para la Paz, Seguridad y el Desarrollo en el Norte (PSPSDN). (Sidibé 2012a, págs. 53-57) Los dos tienen como objetivo generar una mejor seguridad en el norte de Malí, por medio de la eliminación de las causas de la inseguridad en las regiones de Gao, Kidal y Tombuctú. Estas dos políticas se complementan, ya que el nivel de acción es diferente.

Este cambio fue realizado durante el segundo mandato de ATT que va del 8 de junio del 2002 hasta el 22 de marzo del 2012, día en que es retirado del poder por un golpe de

²⁷ Ver Anexo 7.

Estado. Sin embargo, antes de ser derrocado, ATT realizó varios discursos elocuentes en donde reiteraba la importancia de luchar contra el terrorismo y planteaba la respuesta del Estado frente al fenómeno.

El primero de estos se dio en la ciudad de Koulouba en el 2010, en la Conferencia llamada el Programa de Acción y de Erradicación de la Inseguridad en el Norte, allí ATT enmarca las pautas por las que Malí se encaminó para luchar contra el terrorismo. (Présidence de la République du Mali Sous ATT [PRMATT], 2010a) Además ATT presentó el PIRIN y reiteró la necesidad de los esfuerzos materiales, humanos y financieros de Malí en conjunto con sus ‘hermanos vecinos’ de la franja del Sahara-Sahel, por ejemplo al finalizar su discurso pronuncio lo siguiente:

Señores y Señoras, nos gustaría considerar esta ceremonia como el comienzo de una conciencia común de la unidad, en la acción contra la inseguridad y el terrorismo en todas sus formas. Todos estamos preocupados, esto se debe a que los actos terroristas socavan los cimientos de los Estados, retrasan el desarrollo humano y los nuevos modelos y referencias de crimen organizado, la droga y el terrorismo exponen a nuestros hijos, esto debe ser combatido con el máximo rigor. (PRMATT 2010a)

Otro de los discursos proclamados por ATT se dio el mismo año en una plenaria del Parlamento Europeo. Allí ATT afirma la existencia de acciones regionales en contra de la inseguridad causada por grupos trasnacionales como AQMI. Así mismo, afirma que la lucha contra el terrorismo implica la participación de actores extranjeros, los representantes electos, las comunidades locales y la población. (PRMATT, 2010b)

b. El detonante: la independencia del Azawad. El panorama político a finales del 2011 no era muy positivo para ATT, quien había perdido gran parte de su legitimidad por los rumores que lo vinculaban con el narcotráfico y con la política ‘*laissez faire*’ en el norte del país. Además, surgieron múltiples protestas y amotinamientos por parte de los militares y sus familias debido a la falta de apoyo estatal. (Bergamaschi 2013, págs. 1-3) A pesar del cambio de política para enfrentar las amenazas a la seguridad militar en el Sahara, y de que había cuantiosos recursos internacionales para fortalecer a los militares, en nuevas confrontaciones en el norte, éstos se vieron obligados a rendirse y dejar el territorio en manos de rebeldes Tuaregs. (Lecocq, et al. 2013, págs. 346-347)

En el norte del país, el MNLA había difundido un memorándum oficial de sensibilización sobre el proyecto político de creación del Azawad. (Chébil 2014, págs. 4-6) El MNLA se organizó, crearon fronteras, bandera, lema y varios consejos para llevar a cabo

su objetivo político, en enero del 2012 atacaron Menaka y le declararon la guerra a Malí. (Chébil 2014, págs. 6-8) Posteriormente, el 6 de abril de 2012 en un comunicado en la página oficial del grupo, se afirmaba el fin de cincuenta años de colonización y la declaración de la independencia unilateral del Azawad²⁸. (Ag-Acherif 2012)

Al principio, esto se logró gracias a una coalición que se dio entre el MNLA, Ansar Dine y AQMI, sin embargo, después de malos entendidos, confusiones sobre las victorias de avanzada y la aplicación de la *sharia*, esta alianza se rompió y los grupos se confrontaron. (Bergamaschi 2013, págs. 2-3) En este contexto sucedió el golpe de Estado en contra de ATT creado por Amadou Sanogo, uno de los militares más entrenados y con gran prestigio en Malí. (Whitehouse 2012, pág. 94)

Esta serie de sucesos puso al Estado en una situación bastante difícil, pues había perdido el monopolio de la fuerza y la capacidad de combatir a los diferentes GANE, seculares nacionalistas como el MNLA e islamistas como Ansar Dine, AQMI y MUJAO. Así mismo, no podía ejercer soberanía en dos terceras partes del territorio por la creación del Azawad, entregar los servicios básicos, dar protección a 400.000 personas que se refugiaron en países vecinos y otros miles que se desplazaron al sur del país. (Lecocq, et al. 2013, págs. 347-350)

A pesar del *lobby* que se realizó en la región en búsqueda del apoyo militar por parte de la CEDEAO, el Azawad estuvo bajo el dominio de los diferentes GANE desde el 6 de abril del 2012 hasta diciembre del mismo año. En estos nueve meses de ausencia estatal, en algunas regiones se impuso la *sharia*, hubo amputaciones, lapidaciones y obligaron a las mujeres a llevar el velo que les cubre el rostro conocido como la *hijad*.

Es importante ver que los actores internacionales más poderosos, que han luchado contra el terrorismo, no reaccionaron rápidamente pues la toma del Azawad fue realizada primordialmente por un grupo nacionalista (el MNLA). Sólo hasta cuando empiezan a evidenciarse las diferentes alianzas, bifurcaciones y creación de nuevos grupos islamistas fundamentalistas, y una gran presencia y fortalecimiento de AQMI en la región, el Azawad es percibido como una amenaza a la seguridad internacional.

²⁸ Ver Anexo 8.

De esta manera el 20 de diciembre del 2012 el Consejo de Seguridad de la ONU emite la resolución S/RES/2085 en donde una de sus frases preambulatorias señala lo siguiente: “*Haciendo énfasis* en que la situación y el afianzamiento de los grupos terroristas y redes criminales en el norte de Malí siguen planteando una amenaza grave y urgente a la población de todo Malí, a la estabilidad en la región del Sahel, a África y a la comunidad internacional en su conjunto” (Consejo de Seguridad 2012, págs. 1-7). Dicha resolución resuelve el despliegue de tropas de la CEDEAO, pero estas no estarían preparadas para antes de septiembre del 2013. (Bergamaschi 2013, pág. 6)

En este punto se hace evidente que el factor militar en Malí no había sido una gran prioridad para el Estado en materia de seguridad. La toma del Azawad y todos los eventos que se desencadenan a partir de ello permiten apreciar la naturaleza del proceso dinámico de la securitización. Ante el fortalecimiento de los GANE, especialmente aquellos de carácter islamista, se configura la percepción de una amenaza terrorista ante la cual urge recuperar la soberanía y la gobernabilidad de Malí.

c. Pautas determinantes de la securitización. Malí pidió ayuda a la CEDEAO, Francia, EE.UU, la Unión Africana, la UE y el Consejo de Seguridad de la ONU. Como no había respuesta inmediata y la escalada de violencia continuaba, el presidente Dioncounda Traoré viajó a París el 9 de enero del 2013 en búsqueda del apoyo militar de Francia. (Bergamaschi, 2013. pág. 6) Gracias a esto el 2 de febrero del mismo año, el presidente François Hollande dio inicio a la operación Serval, que tendría un gran éxito y mayoritariamente una buena acogida entre los malienses. Además recordó que Francia ejecutaba dicha intervención solo por ayudar a un ‘país amigo’ y recordó que el objetivo era luchar contra el terrorismo para buscar la estabilidad en Malí. (Vie publique 2013a)

La prioridad para Malí fue acabar con la amenaza del terrorismo, los GANE y reconquistar el territorio del norte del país. Esto por un lado se dio porque la ayuda internacional que era donada a Malí, que para 2012 era el 30% del presupuesto nacional, fue suspendida debido a la inestabilidad y creciente inseguridad, llevando al país a una recesión de 1,5% para ese año. (République du Mali 2014, págs. 1-6)

De esta forma se realizó el Plan de Acción Prioritario de Emergencia (PAPU) el cuál, entre sus múltiples objetivos, se proponía garantizar la paz y seguridad para el

desarrollo. (République du Mali 2014, págs. 1-10) Este estadio de estabilidad y seguridad era una de las precondiciones que se habían pactado antes de la independencia del Azawad, en el Marco Estratégico para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza. (Bergamaschi 2014, págs. 15-19) Ante estas presiones en la planificación política, se hacía prioritario abordar la amenaza de los GANE.

El discurso del primer ministro Cheick Modibo Diarra el 26 de septiembre del 2012 ante la Asamblea General de las Naciones Unidas hace un gran énfasis en la situación por la que está pasando Malí, ya que la ocupación del norte por parte de los GANE de todo tipo hace que la situación humanitaria se deteriore, que el Estado esté dividido territorialmente y que no pueda ejercer su soberanía. Diarra hizo gran énfasis en el llamado a la Comunidad Internacional para ayudar de diferentes formas a Malí, que estaba viviendo una situación en donde cada día los terroristas tenían mayor fuerza y representaban una amenaza para la seguridad del país, de la región y del mundo. (Mission Permanente de la République du Mali auprès des Nations Unies [MPRMONU] 2012, págs. 1-6)

La presencia actual de los grupos terroristas de diversas nacionalidades en nuestro territorio y la región del Sahel es una situación que debe movilizar a toda la Comunidad Internacional para la acción rápida y eficaz, ya que la amenaza hace caso omiso de las fronteras. En este punto el gobierno de Malí quiere reafirmar la determinación de continuar el trabajo con otros Estados en el marco de la lucha contra el terrorismo, el crimen transnacional organizado y algunos grupos subversivos en la franja del Sahel-Sahara. (MPRMONU, pág. 2)

Después de que la operación Serval hubiera comenzado el 2 de febrero de 2013, el presidente Hollande visitó varias ciudades africanas, entre ellas Bamako, en donde el presidente interino Dioncounda Traoré dio un discurso junto con su homólogo francés. Allí Traoré enunció categorías discursivas que establecen lazos de identidad y de historia entre Malí y Francia, dando las gracias de parte del pueblo de Malí por detener la amenaza causada por el terrorismo. (Élysée 2013)

En este contexto se configura un público ubicado tanto al norte como al sur de Malí afín a la opinión de las nuevas prioridades en materia de seguridad que tiene el Estado. (Lecocq, et al. 2013, págs.) Incluso en Europa, gracias a la manera en la que los dirigentes de Malí atrajeron a Francia, luego de meses de no controlar territorialmente el norte del país, a involucrarse en su problema de seguridad.

Esta audiencia, que legitima las acciones de emergencia, es esencial en el proceso de securitización dado que tras la construcción intersubjetiva de una amenaza “[...] el problema es securitizado sólo si una audiencia lo acepta como tal. [...] la amenaza existencial tiene que ser discutida y ganar suficiente resonancia” (Buzan, et al. 1998. Págs. 24-26).

La resonancia de ‘la audiencia’, que es la población de Malí, en menor medida la población Francesa, y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, con respecto a la amenaza de los GANE y el terrorismo, es poco visible hasta que existe una ausencia de la capacidad del Estado por mantener la integridad de su territorio y luchar contra los diferentes GANE.

Una pregunta del Afrobarómetro²⁹ a inicios del 2012 interroga sobre la principal causa de la crisis en Malí. El 31% de la muestra afirma que se da por la falta de patriotismo de los líderes, el 16% afirma que es por la debilidad del Estado y un 11% explica que se da por la presencia de terroristas extranjeros. Sin embargo la percepción cambia un poco para finales del 2012, cuando le preguntan a la muestra cuál es la solución para terminar la crisis, el 38% de la muestra quería la guerra contra los GANE en el norte dirigida por una intervención francesa. (Coulibaly y Bratton 2013, pág. 7)

Así mismo, hubo una indignación por la situación de división de Malí por parte de los malienses que viven en el exterior. Éstos se encontraron más preocupados por la división causada por los nacionalistas del MNLA que por la presencia de grupos islamistas fundamentalistas. Los malienses que viven en el extranjero pidieron un rápido despliegue de la operación Serval en busca de la reunificación de su Estado. (Stagiaire 2014) Aún más, la percepción de la amenaza se hace más evidente cuando Francia declara que va a apoyar militarmente al ejército de Malí para combatir los terroristas,

En conclusión, se puede decir que los GANE representaron una amenaza de seguridad tanto a Malí como a Níger, pues estos cometen actos terroristas que debilitan a los Estados. En el caso de Malí por presiones regionales e internacionales, el gobierno pasó de tener una política laxa y de ‘*laissez faire*’ a una política de enfrentar el terrorismo. De

²⁹ Es un proyecto que busca hacer información utilizando encuestas a partir de una muestra de 1200 personas de Bamako, Kayes, Koulikoro, Mopti, Segou, y Sikasso para el 2012.

esta forma se pensó la existencia de un subcomplejo regional entre Malí y Níger. Sin embargo, la interdependencia de seguridad no existe de manera relevante, ni hay mayor vínculo de relación y acción entre los Tuareg de Níger con los de Malí.

Finalmente, se puede decir que diversos factores y hechos confluieron para que se diera un proceso de securitización entorno a la amenaza generada por los GANE y sus actos terroristas. El proceso se concreta gracias a la situación de la toma del Azawad por parte del MNLA, ya que con esto es evidente la incapacidad que tiene el Estado por volver a su normalidad y luchar contra la amenaza a su soberanía. Sin embargo, hubo que esperar al predominio de los GANE islamistas sobre el MNLA para que todo el proceso de securitización, que terminó dando como resultado la intervención francesa, pudiera materializarse.

CONCLUSIONES

Este estudio de caso se preguntó de qué manera se ha dado un proceso de securitización de los grupos insurgentes frente a la amenaza generada por la proliferación de grupos armados no estatales en el territorio comprendido entre Malí y Níger. Siendo así, por un lado, se tomó el caso de Níger, no para compararlo con el de Malí, ni para estudiarlo a fondo, sino para mirar la interdependencia de seguridad existente entre estos dos países con el tema y problema común de los Tuareg. Esto, con el objetivo de probar la existencia de un subcomplejo regional de seguridad. Sin embargo, debido a la débil interdependencia de seguridad por parte de los grupos Tuareg de ambos países y por la débil relación entre los dos gobiernos en cuanto al tema de seguridad, se puede decir que no es posible hablar de la existencia de un subcomplejo regional en términos de Buzan.

Por otro lado, este estudio encuentra que en Malí sí ha existido un proceso de securitización que no es referente a los grupos insurgentes, sino a los grupos percibidos como terroristas que se han establecido en el norte del país, es decir, los grupos que son islamistas fundamentalistas, como AQMI, Ansar Dine y el MUJAO.

El grupo nacionalista MNLA fue el actor que permitió que se desencadenara un desorden político en el norte de Malí con la creación del Azawad independiente. Y fue un actor que recreó varias acciones que son categorizadas como actos terroristas según la definición adoptada por el país, tales como utilizar la violencia contra los oficiales del Estado, amenazar con realizar atentados, impulsar insurrecciones, cometer actos que perturban el orden público, coaccionar al gobierno, entre otros.

Pero a pesar de esto, el MNLA no es considerado por el gobierno como un grupo terrorista, y de hecho se percibe de forma diferenciada con respecto a los grupos islamistas fundamentalistas. Por lo tanto, para los gobiernos de Cheick Mobido Diarra (de abril a diciembre del 2012), Dioncounda Traoré (de diciembre de 2012 a septiembre del 2013) e Ibrahim Boubacar Keïta (del 4 de septiembre, actual presidente de Malí) es necesario negociar con los grupos nacionalistas Tuareg. Por el contrario, estos gobernantes consideran que se necesita una mano fuerte con aquellos Tuareg que fortalecen a los grupos terroristas y que se encuentran vinculados con el crimen transnacional organizado.

Así mismo, grupos terroristas como AQMI, Ansar Dine, el MUJAO, sus subdivisiones y las redes de crimen transnacional organizado, son percibidos como amenazas a la seguridad no solo a nivel nacional, sino también a nivel regional (espacio Sahara-Sahel), e internacional.

Aunque se piense que el proceso de securitización en torno al terrorismo es muy evidente, se puede decir que en el Sahel no lo es, puesto que la mayoría de los procesos de securitización en esta zona se habían dado en dimensiones de la seguridad diferentes a las militares. Esto, por un lado, responde a la historia del Sahel, una región que, comparada con otras zonas de África según Dowd y Raleigh (2013a, págs. 1-11), no es muy violenta.

Además de lo anterior, se puede decir que en el Sahel, las preocupaciones, prioridades y amenazas a la seguridad llegaron a encontrarse enmarcadas para finales del siglo XX dentro de la seguridad humana. Sumado a esto, el desarrollo de los ODM de las Naciones Unidas y la cooperación internacional que vincula al desarrollo con la seguridad hacen que para los Estados del Sahel, entre ellos Malí, hayan sido más importantes dimensiones de la seguridad como la económica, la política, la ambiental y la social, que la forma tradicional de la seguridad (el enfoque militar). Un ejemplo de lo anterior ha sido la priorización de lucha contra la pobreza en Malí.

Sin embargo, dada la presencia de células de Al Qaeda en la región como AQMI, y grupos de naturaleza similar como Ansar Dine y el MUJAO, existió una fuerte presión regional por parte de Argelia, Mauritania y Níger para que Malí dejara su actitud laxa frente a los grupos terroristas. Este cambio permite que Malí tenga el mismo lenguaje y preocupaciones de actores donadores de ayuda internacional, que son claves en la lucha contra el terrorismo a partir de la década de 2000, como EE.UU y la UE.

En ese sentido, se puede decir que en Malí la prioridad en materia de seguridad entre 2009 al 2013 paulatinamente se fue convirtiendo en la seguridad político-militar. Evidencia de lo anterior son las políticas en contra del terrorismo, la preocupación ante la incapacidad del ejército para recuperar el norte del país, los discursos proclamados por los jefes de Estado en donde se pide asistencia militar a nivel internacional, la operación Serval, las políticas para fortalecer al ejército en los programas de emergencia y el mantenimiento de la democracia y la gobernabilidad.

Aquí es relevante recordar las dimensiones de Seguridad de Buzan en una lógica regional: “las regiones difieren entre aquellas impulsadas predominantemente por la seguridad militar y política y aquellas dominada por los otros sectores. África se encuentra en una posición complicada entre las dos posiciones” (Buzan y Waever 2003, pág. 75).

BIBLIOGRAFÍA

Laurent, S. (2013). *Sahelistan*. Paris: Seuil.

Sidibé, K. (2012). Security Management in Northern Mali: Criminal Networks and Conflict Resolution Mechanisms. Brighthon: Nexus. Disponible en <https://www.ids.ac.uk/files/dmfile/RR77.pdf>

Capítulos o artículos en libro

Alzouma, G. (2013). Identité Politique et démocratie: les trois dimensions de l'éthnonationalisme. En M. Fois, y A. Pes (Eds), *Politics and Minorities in Africa* (págs. 47-69). Roma: ARACNE.

Boilley, P. (2005). Un complot Français au Sahara? Politiques françaises et représentations maliennes. En C. Choquet, T. Tranchet, y P. Boilley (Eds), *Mali-France Regards sur une histoire partagée* (págs. 163-182). Paris: Karthala.

Buzan, B., Waeber, O., Wilde, J. (1998). Security Analysis: Conceptual Apparatus. En L. Rieffer (Eds), *Security: A new Framework for Analysis* (págs. 21-48). Londres: Lynne Rienner.

Buzan, B., Waeber, O. (2003). Theories and histories about the structure of contemporary international security. S. Smith, T. Biersteker, C. Brown, P. Cerny, J. Grieco, R. Higgott, J. Ikenberry, C. Kennedy-Pipe, S. Lamy, N. Woods, A. Groom (Eds), *Regions and Powers The Structure of International Security* (págs. 6-26). Nueva York: Cambridge University Press.

Buzan, B., Waeber, O. (2003). Security complexes: a theory of regional security. S. Smith, T. Biersteker, C. Brown, P. Cerny, J. Grieco, R. Higgott, J. Ikenberry, C. Kennedy-Pipe, S. Lamy, N. Woods, A. Groom (Eds), *Regions and Powers The Structure of International Security* (págs. 40-82). Nueva York: Cambridge University Press.

- Buzan, B., Waeber, O. (2003). Sub-Saharan Africa: security dynamics in a setting of weak and failed states. S. Smith, T. Biersteker, C. Brown, P. Cerny, J. Grieco, R. Higgott, J. Ikenberry, C. Kennedy-Pipe, S. Lamy, N. Woods, A. Groom (Eds), *Regions and Powers The Structure of International Security* (págs. 213-253). Nueva York: Cambridge University Press.
- Géronimi, V., Diallo, B., y Sidibé, L. (2005). Le Franc malien: Fausses ruptures ou vraies continuités dans les relations franco-maliennes? En C. Choquet, T. Tranchet, y P. Boilley (Eds), *Mali-France Regards sur une histoire partagée* (págs. 433-462). Paris: Karthala.
- Géronimi, V., Sacko, I. (2005). La France et les dynamiques de la <<trappe à pauvreté>> malienne. Inertie des spécialisations et instabilités. En C. Choquet, T. Tranchet, y P. Boilley (Eds), *Mali-France Regards sur une histoire partagée* (págs. 464-481). Paris: Karthala.
- Gray, C. (2012). Irregular warfare: Guerrillas, insurgents and Terrorists. En Taylor & Francis e-Library (Eds), *War, Peace and International Relations: An Introduction to Strategic History* (279-306). Nueva York: Routledge.
- Ikelegbe, A., Okumu, W. (2010). Introduction: Towards conceptualization and understanding of the threats of armed non-state groups to human security and the state in Africa. En A. Ikelegbe, y W. Okumu (Eds), *Militias, Rebels and Islamist Militants: Human Insecurity and State Crises in Africa* (págs. 1-44). Pretoria: Institute for Security Studies.
- Keïta, N. (2005). De l'identitaire au problème de la territorialité L'OCRS et les sociétés Kel Tamacheq du Mali. C. Choquet, T. Tranchet, y P. Boilley (Eds), *Mali-France Regards sur une histoire partagée* (págs. 93-121). Paris: Karthala
- Lecocq, B. (2010). Creating Mali y Race Stereotypes and politics. En B. Leiden (Eds), *Disputed Desert: Decolonization, Competing Nationalisms and Tuareg Rebellions*

in *Northern Mali* (págs. 23-112). BRILL Disponible en <https://openaccess.leidenuniv.nl/bitstream/handle/1887/18540/ASC-075287668-2887-01.pdf?sequence=2>

Mangala, J. (2010). Introduction: Evolving Security Discourse and Crises in Africa: Conceptual, Policy, and Practical Relevance. En J. Mangala (Eds), *New Security Threats and Crises in Africa, Regional and International Perspectives* (págs. 1-15). Nueva York: Palgrave Macmillan.

Oatley, T. (2012). Trade and Development II: Economic Reform. *International Political Economy: Interests and institutions in the Global Economy* (págs.132- 157). Nueva York: Pearson Longman.

Williams, P. (2008). Terrorist financing and Organized Crime: Nexus, appropriation or transformation? En T. Biersteker, S. Eckert (Eds), *Countering the Financing of Terrorism* (págs.129-133). Londres: Routledge.

Artículos en publicaciones periódicas académicas

Alozieuwa, S. (2013, 17 de octubre). The March 22, 2012 Coup in Mali: Lessons and Implications for Democracy in the West Africa Subregion in the Wave of Transnational Terrorism. En *Democracy and Security*, 9 (4), 383-397.

Antil, Alain. (2012). Trafic de cocaïne au Sahel. En *Études*, 417, 307-316.

Augé, A. (2006). Les Réformes du secteur de la sécurité et de la défense en Afrique Sub-Saharienne: vers une institutionnalisation de la Gouvernance du Secteur Sécuritaire. En *Afrique Contemporaine*, 218, 49-67.

Bayart, J. (2000). Africa in the World: A History of Extraversion. En *African Affairs*, (99), 217- 267.

Benjaminsen, T. (2008). Does Supply- Induced Scarcity Drive Violent Conflicts in the African Sahel? The Case of Tuareg Rebellion in Northern Mali. En *Journal of peace Research*, 45 (6), 819-836.

- Bergamaschi, I. (2014). Beyond imposition and “ownership”: The appropriation of poverty reduction strategy papers in Mali. No ha sido publicado pero esta postulado En *The Journal for Development and Change*. 1-24.
- Bergamaschi, I. (2013). French Military Intervention in Mali: Inevitable, Consensual yet Insufficient. En *Stability: International Journal of Security & Development*, 2 (2), 1-11.
- Bergamaschi, I. (2011). Appropriation et Lutte Contre la Pauvreté au Mali, interprétations, pratiques et discours concurrents. En *Revue Tiers Monde*, (205), 135-150.
- Bergamaschi, I., et al. (2007). L’Agenda de Paris pour l’efficacité de l’aide, Défis de l’appropriation et nouvelles modalités de l’aide au Mali. En *Afrique Contemporaine*, (223), 219-249.
- Boas, M., Torheim, L. (2013, 2 de septiembre). The trouble in Mali-corruption, collision, resistance. En *Third World Quarterly*, 34 (7), 1279-1292.
- Bouquet, C. (2013). Peut-on parler de <<seigneurs de guerre>> dans la zone sahélo-saharienne? En *Afrique contemporaine*, (1) 245, 85-97. Disponible en <http://www.cairn.info/revue-afrique-contemporaine-2013-1-page-85.htm>
- Bourdarias, F. (2013). Représentations du politique et usages du religieux au Mali. En *Multitudes*, 52, 9-15.
- Buckley, M. (2012, primavera). Unregulated Armed Conflict: Non-State Armed Groups, international Humanitarian Law and Violence in Western Sahara. En *North Carolina Journal on international Law & Commercial Regulation*, 37 (3), 793-845.
- Buzan, B. (1991). New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century. En *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944)*, 67, 431– 451.
- Chébli, D. (2014, 10 de junio). Du MNA au MNLA: le passage à la lutte armée. En *Network or Researchers in International Affairs*. 1-9.

- Coulibaly, M., Bratton, M. (2013). Crisis in Mali: Ambivalent Popular Attitudes on the Way Forward. En *Stability: International Journal of Security and Development*, 2 (2). 1-10.
- Cristiani, D., Fabiani, R. (2013, septiembre). The Malian Crisis and its Actors. En *The International Spectator*, 48 (3). 78-97.
- Damone, E. (2012). Mali: Les responsabilités (au pas) de la France. En *Outre-terre*, 33, 491-501.
- Derrick, J. (1977). The Great West African Drought, 1972-1974. En *African Affairs*, 76, 537-586.
- Deycard, F. (2007). Le Niger entre deux feux. La nouvelle rébellion touarègue face à Niamey. En *Politique Africaine*, 108, 127-144.
- Dowd, C., Raleigh, C. (2013, 29 de mayo). The Myth of Global Islamic Terrorism and Local Conflict in Mali and the Sahel. En *African Affairs*, 112 (448). 498-509.
- Dowd, C., Raleigh, C. (2013a). Sahel State Political Violence in Comparative Perspective. En *Stability: International Journal of Security & Development*, 2 (2). 1-11.
- Emerson, S. (2011, 11 de septiembre). Desert insurgency: lessons from the third Tuareg rebellion. En *Small Wars & Insurgencies*, 22, (4), 669-687.
- Fearon, D. (1988). International Financial Institutions and Economic Policy Reform in Sub-Saharan Africa. En *The Journal of Modern African Studies*, 26 (1), 113-137.
- Graham, F. (2011). Abductions, kidnappings and killings in the Sahel and Sahara. En *Review of African Political Economy*, 38 (130), 587-604.
- Hofmann, C., Schneckener, U. (2011 septiembre). Participación de los actores armados no estatales en los procesos de construcción del Estado y de la paz: opciones y

- estrategias. En *International Review of the Red Cross*, 883, 1-21. Disponible en <http://www.icrc.org/spa/assets/files/review/2011/irrc-883-schneckener.pdf>
- Julien, S. (2011). Le Sahel Comme Espace de Transit des Stupéfiants. Acteurs et Conséquences Politiques. En *Hérodote*, (142), 125-142.
- Klute, G. (2013, noviembre). Post- Gaddafi Repercussions in Northern Mali. En *Strategic Review for Southern Africa*, 35 (2), 53-67.
- Klute, G. (1995). Hostilités et alliances. Archéologie de la dissidence des Touaregs au Mali. En *Cahier d'études africaines*, (35), 55-71.
- Kohl, I. (2010, diciembre). Modern Nomads, Vagabonds, or Cosmopolitans? En *Journal of Anthropological Research*, (66), 449-462.
- Kornio, O. (2011). Étude sur le contrôle des armes légère et de petit calibre au Mali, <<vers un contrôle parlementaire plus efficace. En *Friedrich Ebert Stiftung*. 1-46.
- Krause, K., Milliken, J. (2009, 12 de agosto). Introduction: The Challenge of non-state Armed Groups. En *Contemporary Security Policy*, 30 (2), 202-220.
- Kurtz, M. (1970, octubre). Political Integration in Africa the Mali Federation. En *The Journal of Modern African Studies*, 8 (3), 405-24.
- Lacher, W. (2013). The Malian crisis and the challenge of regional security cooperation. En *Stability: International Journal of Security & Development*, 2 (2), 1-5.
- Larémont, R. (2013). After the fall of Qaddafi: Political, Economic, and Security Consequences for Libya, Mali, Niger, and Algeria. En *Stability: International Journal of Security & Development*, 2 (2), 1-8.
- Larémont, R. (2011). Al Qaeda in the Islamic Maghreb: Terrorism and Counterterrorism in the Sahel. En *African Security*, 4 (4), 242-268.

- Lecocq, B., Klute, G. (2013, 30 de septiembre). Tuareg separatism in Mali. En *International Journal*, 68 (3), 424-434.
- Lecocq, B., Schrijver, P. (2007, primero de enero). The war on terror in a Haze of Dust: Potholes and pitfalls on the Saharan Front. En *Journal of Contemporary African Studies*, 25 (1), 141-164.
- Lecocq, B., Mann, G., Whitehouse, B., Badi, D., Pelckmans, L., Belalimat, N., Hall, B., Lacher, W. (2013, 9 de junio). One hippopotamus and eight blind analysts: a multivocal analysis of 2012 political crisis in the divided Republic of Mali. En *Review of African Political Economy*, 40 (137), 343-357.
- Livermore, D. (2013, 23 de octubre). The case for Azawad. En *African Security Review*, 22, 4, 282-293.
- Lund, C. (1997). Legitimacy, Land & Democracy in Niger. En *Review of African Political Economy*, 71, 90-110.
- Mefflassoux, C. (2007). A class analysis of the bureaucratic process in Mali. En *Development Studies*, 6 (2), 102-108.
- Moestrup, S. (1999, 26 de septiembre). The Role of Actors and Institutions: The Difficulties of Democratic Survival in Mali and Niger. En *Democratization*, 6, 171-186.
 Disponible en:
<http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13510349908403616#.UzthIf15Ouo>
- Molano, A. (2010, julio-diciembre). Terrorismo: recurrencia, causalidad y expansión. En *Criterio Libre*, 8 (13), 253-272. Disponible en
<http://www.unilibre.edu.co/CriterioLibre/images/revistas/13/art08.pdf>
- Morgenthau, H. (1952, diciembre). Another "Great Debate": The National Interest of the United States. En *The American Political Science Review*, (46), 961-974.

- Newman, E. (2007, 15 de octubre). Weak States, State Failure and, Terrorism. En *Terrorism and Political Violence*, 19 (4), 463-488.
- Niang, A. (2013). Le « boom » des saisons dans l'espace Sahélo-Saharien: Proto-révolution, désintégrations et reconfigurations sociopolitiques. En *Afrique contemporaine*, 245, 53-69.
- Novensà, M. (2005). Naciones sin Estado: ¿Acomodación en democracias plurinacionales o secesión? En: *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas RIPS*, 4 (2), 167-181.
- Obi, C. (2010, 22 de julio). Terrorism in West Africa: Real, emerging or imagined threats? En *African Security Review*, 15 (3), 87-101.
- Ostebo, T. (2012, 23 de noviembre). Islamic Militancy in Africa. En *Africa Security Brief*, 23, 1-8.
- Otálvaro, A. (2004, II semestre). La seguridad internacional a la luz de las estructuras y las dinámicas regionales: una propuesta teórica de complejos de seguridad regional. En *Desafíos*, 11, 222-242.
- Ouellet, E., Lacroix-Leclair, J., Pahlavi, P. (2014, 5 de febrero). The Institutionalization of Al-Qaeda in the Islamic Maghreb (AQMI). En *Terrorism and Political Violence*, 1, 1-16.
- Peiffer, C., Englebert, P. (2012). Extraversion, vulnerability to donors, and Political Liberalization in Africa. En *African Affairs*, 111 (44), 355-378.
- Pellerin, M. (2012, invierno). Le sahel et la contagion Libyenne. En *Politique étrangère*, 4, 835-847.
- Retaillé, D., Walther, O. (2011). Guerre au Sahara-Sahel: La reconversion des savoirs nomads. En *L'information géographique*, 75, 51-68.

- Ronen, Y. (2013, 18 de junio). Libya, The Tuareg and Mali on the eve of the 'Arab Spring and its aftermath: an anatomy of changed relations. En *The Journal of North African Studies*, 18 (4), 544-559.
- Seely, J. (2001, septiembre). A political analysis of decentralization: coopting the Tuareg threat in Mali. En *Modern African Studies*, 39 (3), 499-524.
- Selwan, E., Baron, E. (2013). AQMI à la conquête du Sahel « islamique » un califat qui s'étend de la Mauritanie à la Somalie et qui risque d'investir entre autre l'Algérie la France contre l'Amérique. En *Outre-Terre*, 37, 243-256.
- Serre, J. (2012, invierno). Aide au Développement et Lutte contre le Terrorisme. En *Politique étrangère*, 4, 891-904.
- Sidibé, K. (2012a, 4 de julio). Criminal Networks and Conflict- resolution Mechanisms in Northern Mali. En *Institute of Development Studies*, 43 (4), 74-88.
- Soares, B. (2005, de diciembre). Islam in Mali in the Neoliberal era. En *African Affairs*, 105, 77-95.
- Tisseron, A. (2011). Enchevêtrements géopolitiques autour de la lutte contre le terrorisme dans le Sahara. En *Hérodote*, 142, 98-107.
- Whitehouse, B. (2012). The force of Action: Legitimizing the Coup in Bamako, Mali. En *Africa Spectrum*, 47, 93-110.
- Zoubir, Y. (2012, noviembre). The Sahara-Sahel Quagmire: Regional and International Ramifications. En *Mediterranean Politics*, 17 (3), 452-458.
- Zounmenou, D. (2013, 15 de agosto). The National Movement for the Liberation of Azawad factor in the Mali crisis. En *African Security Review*, 22 3, 167-174.

Artículos en publicaciones periódicas no académicas

- Annan, K. (2014, 8 de julio). West Africa's Misguided War on Drugs. *Project Syndicate*. Disponible en <https://www.project-syndicate.org/commentary/kofi-a-annan-urges-a-new-approach-to-combating-the-trade-in-illicit-narcotics>
- Bentaous, A. (2004, 22 de marzo). Le nord-mali, sanctuaire du terrorisme et du grand banditisme. *Algeria-Watch*. Disponible en http://www.algeria-watch.org/fr/article/pol/us/nord_mali.htm
- Bergamaschi, I. (2013, 15 de agosto). Collapsed, failed, criminalized? Notes on the State in Mali. *African Arguments*. Disponible en <http://africanarguments.org/2013/08/15/collapsed-failed-criminalized-notes-on-the-state-in-mali-by-isaline-bergamaschi/>
- Châtelot, C. (2012, 29 de septiembre). "Au Mali, chaque jour, les terroristes se renforcent". *Le Monde*. Disponible en http://www.lemonde.fr/afrique/article/2012/09/29/au-mali-chaque-jour-les-terroristes-se-renforcent_1767692_3212.html
- Diarra, B. (2011, 14 de julio). Lutte contre AQMI: Les 5 péchés capitaux de la France au Sahel. *Maliweb*. Disponible en <http://www.maliweb.net/non-classe/lutte-contre-aqmi-les-5-pchs-capitaux-de-la-france-au-sahel-26012.html>
- Francis, D. (2013, abril). The regional impact of the armed conflict and French intervention in Mali. *Norwegian Peacebuilding Resource Centre*, págs. 1-16. Disponible en http://www.peacebuilding.no/var/ezflow_site/storage/original/application/f18726c3338e39049bd4d554d4a22c36.pdf
- Islamist Terrorism in the Sahel: Fact or fiction? (2005, 31 de marzo). *International Crisis Group [ICG]*, págs. 1-22.
- Kavanagh, C., y Ellis, S. (2014, abril). Comment: on the Global Initiative paper "Illicit Trafficking and Instability in Mali". *The Global Initiative against Transnational Organized Crime*. págs. 1-8. Disponible en

http://cic.nyu.edu/sites/default/files/kavanagh_ellis_illicit_trafficking_april_2014.pdf

Keita, K. (1998, 1 de mayo). Conflict and Conflict Resolution in the Sahel: The Tuareg Insurgency in Mali. *Strategic Studies Institute*, págs 9-12.

Keita, M. (2014, 9 de Julio). L'indignation des Maliens de l'extérieur face á la situation de leur pays. *Mali Web*. Disponible en <http://www.maliweb.net/societe/lindignation-maliens-exterieur-face-situation-pays-407202.html>

Lacher, W. (2012, 13 de septiembre). Organized Crime and Conflict in the Sahel-Sahara Region. *Carnegie Endowment for International Peace*. págs. 1-9. Disponible en <http://carnegieendowment.org/2012/09/13/organized-crime-and-conflict-in-sahel-sahara-region/dtjm#>

Mali: Security, Dialogue and Meaningful Reform. (2013, 11 de abril). *International Crisis Group [ICG]*, págs. 2-42.

Niger: un autre maillon faible dans le Sahel? (2013, 19 de septiembre). *International Crisis Group [ICG]*, págs. 1-50.

Nossiter, A. (2012, 5 de febrero). Qaddafi's Weapons, Taken by Old Allies, Reinvigorate an Insurgent Army in Mali. *The New York Times*. Disponible en http://www.nytimes.com/2012/02/06/world/africa/tuaregs-use-qaddafis-arms-for-rebellion-in-mali.html?pagewanted=all&_r=0 Organized Crime. (2014). *United Nations Office on Drugs and Crime*.

Sidalamine, Z. (2012, 5 de noviembre). De la question Touareg au problème du Nord du Mali: Ma part de témoignage (1ère et 2ème parties). *Maliweb*. Disponible en <http://www.maliweb.net/contributions/de-la-question-touareg-au-probleme-du-nord-du-mali-ma-part-de-temoignage-1ere-et-2eme-parties-102663.html>

The Pan-African movement. (2012, julio). SAFPI. págs. 1-4. Disponible en <http://www.safpi.org/sites/default/files/publications/oxfam-african-union-compendium-july2012-Chapters1-9.pdf>

The remote mountains of northern Mali-perfect for guerrillas. (2013, 5 de febrero). BBC. Disponible en <http://www.bbc.com/news/world-africa-21326831>

Otros documentos

Ag-Acherif, B. (2012, 6 de abril). Déclaration d'indépendance de l'Azawad [Web log post]. Disponible en <http://www.mnlamov.net/component/content/article/169-declaration-dindependance-de-lazawad.html>

Begush, L. (2013, 28 de junio). The Securitization of EU Development Policy: of Discourses and Practices (Tesis de Maestría).

Central Intelligence Agency. "Mali". Base de datos en línea disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ml.html>

Central Intelligence Agency. "Niger". Base de datos en línea disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ng.html>

Conference for the Development of Mali. (2013 15 de mayo). International Donors Conference 'Together for a New Mali' Brussels, 15 May 2013 Joint Chairs' Conclusions. Disponible en http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/country-cooperation/mali/documents/conclusions-mali-20130515_en.pdf

Élysée Présidence de la République. (2013, 2 de febrero). Discours de M. Dioncounda Traoré, Président de la République du Mali, et du Président de la République française.

Disponible en <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-de-m-dioncounda-traore-president-de-la-republique-du-mali-et-du-president-de-la-republique-francaise/>

Galwak, G. (2012, 7 de Agosto). Mali: UNICEF warns of armed groups recruiting children. *UN News Centre*. Disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=42697#.U81PVP15Mpq>

Government of Niger-MNJ. (2014a). Uppsala Conflict Data Program. Disponible en http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/gpcountry.php?id=118®ionSelect=1-Northern_Africa

Ibrahim, B, ATNMC and the 2007-09 rebellion. (2014b, 2 de julio). Uppsala Conflict Data Program. Disponible en http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/gpcountry.php?id=103®ionSelect=1-Northern_Africa

Informe sobre Desarrollo Humano: Tendencias del índice de Desarrollo Humano, 1980-2010. (2010). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Disponible en http://www.contexto.org/pdfs/PNUDHDR_2010_ES_Cuadro2.pdf

Lutte contre le terrorisme dans la région du Sahel: cadre juridique, techniques enquête et coopération policière. (2012). *Oficina de Naciones Unidas contra la droga y el Crimen [UNODC]*. Disponible en http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Lutte_contre_le_terrorisme_dans_la_region_du_Sahel_2012/Lutte_contre_le_terrorisme_Sahel.pdf

Maiga, A. (2010, 13 de octubre). Blanchiment d'argent du terrorisme, de la drogue et de la contrebande. *Diasporaction*. Disponible en http://diasporaction.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1194:blanchiment-dargent-du-terrorisme-de-la-drogue-et-de-la-contrebande

Ministère de l'économie. (1998). Le Concept de Pauvreté au Mali. Bamako. Ministerio de Economía del Plan de la integración.

Mission Permanente de la République du Mali auprès des Nations Unies [MPRMONU]. (2012, 26 de septiembre). Intervention de son excellence Dr.Cheick Mohamed

Abdoulaye Souad Dit Modibo Diarra, Premier Ministre, chef du Gouvernement de la République du Mali devant la 67eme session de l'Assemblée Générale de l'Organisation des Nations Unies. *Asamblea General de las Naciones Unidas*. págs. 1-6. Disponible en http://gadebate.un.org/sites/default/files/gastatements/67/ML_fr.pdf

Oficina de Naciones Unidas Contra el Crimen y el Delito [UNODC]. (2014). Organized Crime. Disponible en <http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/index.html>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2007). Desert Locusts Technical Series. Italia: FAO.

Origins of Mali's Tuareg conflict/Archivo video/ (2013, Abril 9). Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=IICpaUt7DfY>

Pacte National. (1992). Uppsala Conflict Data Program. Disponible en <http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/peace/Mal%2019920411fr.pdf>

PNUD. (2002). Bilan Economique. Disponible en <http://mirror.undp.org/niger/pnudfr/bcp/bilan%20economique.pdf>

Présidence de la République sous ATT. (2010a). Discours de Son Excellence Monsieur Amadou Toumani TOURE, Président de la République, Chef de l'Etat, à l'occasion de la réunion du Programme d'Intervention et d'Eradication de l'Insécurité au Nord/Mali (Koulouba, 04 juin 2010). *Présidence de la République sous ATT*. Disponible en <http://maliatt2002-2012.net/spip.php?article2165>

Présidence de la République sous ATT. (2010b). Discours de son Excellence Monsieur Amadou Toumani Touré, Président de la République du Mali, Chef de l'Etat, à la Séance Plénière du Parlement Européen réuni à Strasbourg (Strasbourg, le 07 Septembre 2010). *Présidence de la République*. Disponible en <http://maliatt2002-2012.net/spip.php?article2219>

- Quintero Gonzales, L. E. (2010). *Los santuarios terroristas como problema de seguridad internacional, caso de estudio de Argelia y Marruecos periodo 2003-2009* (Proyecto de grado). Recuperada del Repositorio institucional de la Universidad del Rosario
- République du Mali. (2002). *Cadre Stratégique de Lutte Contre la Pauvreté*. Bamako. Malikunnafo
- République du Mali. (2013, marzo). *Plan d'action Prioritaires d'urgence (PAPU) du Gouvernement 2013-2014*. págs. 1-40.
- Resolución 2085, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, (2012, 20 de diciembre). *Naciones Unidas*. págs. 1-7. Disponible en report.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2085.pdf
- Strategy for Security and Development in the Sahel. (2011). *Acción Exterior de la UE*. págs. 1-9. Disponible en http://eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf
- Tamanrasset Acord. (1991). Uppsala Conflict Data Program. Base de datos disponible en <http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/peace/mal19910106.pdf>
- The early 1990s: Fighting and Fractionalization of the Rebels. (2014c, 7 de abril). Uppsala Conflict Data Program. Base de datos disponible en http://www.ucdp.uu.se/gpdatabase/gpcountry.php?id=103®ionSelect=1-Northern_Africa#
- Tigrine, M. (2011, 29 de junio). AQMI: les Armes mauritaniennes et maliennes ratissent la zone des affrontements [Web log post]. Disponible en <http://africadefensejournal.wordpress.com/category/africa-defense-journal/informations/page/26/>

Traoré, M. (2011, 10 de agosto). PSPSDN: Le programme prend le depart. *Présidence de la République du Mali sous ATT*. Disponible en <http://www.maliatt2002-2012.net/spip.php?article2520>

Une Perspective de Politique de Sécurité Nationale Mali. (2010). *Centre pour le Contrôle Démocratique*, págs. 5-9.

Université de Sherbrooke. (2010). Gasto Militar de Mali. Banco mundial- Perspectiva mundo. Disponible en <http://perspective.usherbrooke.ca/bilan/servlet/BMTendanceStatPays?langue=fr&codePays=MLI&codeTheme=12&codeStat=MS.MIL.XPND.GD.ZS>

Université de Sherbrooke. (2010). Gasto Militar de Níger. Banco mundial- Perspectiva mundo. <http://perspective.usherbrooke.ca/bilan/servlet/BMTendanceStatPays?codeTheme=12&codeStat=MS.MIL.XPND.GD.ZS&codePays=NER&codeTheme2=12&codeStat2=x&codePays2=MLI&langue=fr>

US Department of State. (2002, 7 de noviembre). Pan Sahel Initiative. Washington D.C: US department of State - Office of Counterterrorism. Disponible en <http://2001-2009.state.gov/s/ct/rls/other/14987.htm>

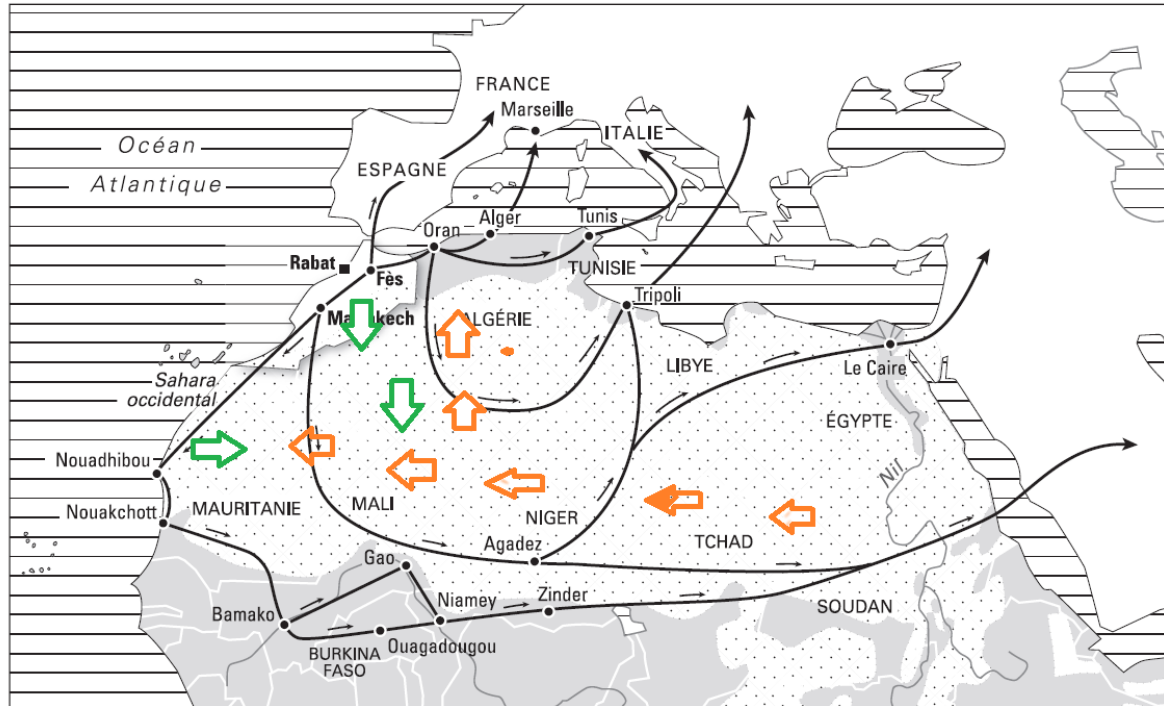
Vie publique. (2013). Déclaration de M. François Hollande, Président de la République, sur l'intervention militaire au Mali, à Paris le 11 janvier 2013. *Service- Publique fr*. Disponible en <http://discours.vie-publique.fr/notices/137000058.html>

World Macronomic research. "Mali GDP". Base de datos en línea disponible en http://kushnirs.org/macroeconomics/gdp/gdp_mali.html#main

World Macronomic research. "Niger GDP". Base de datos en línea disponible en http://kushnirs.org/macroeconomics/gdp/gdp_niger.html

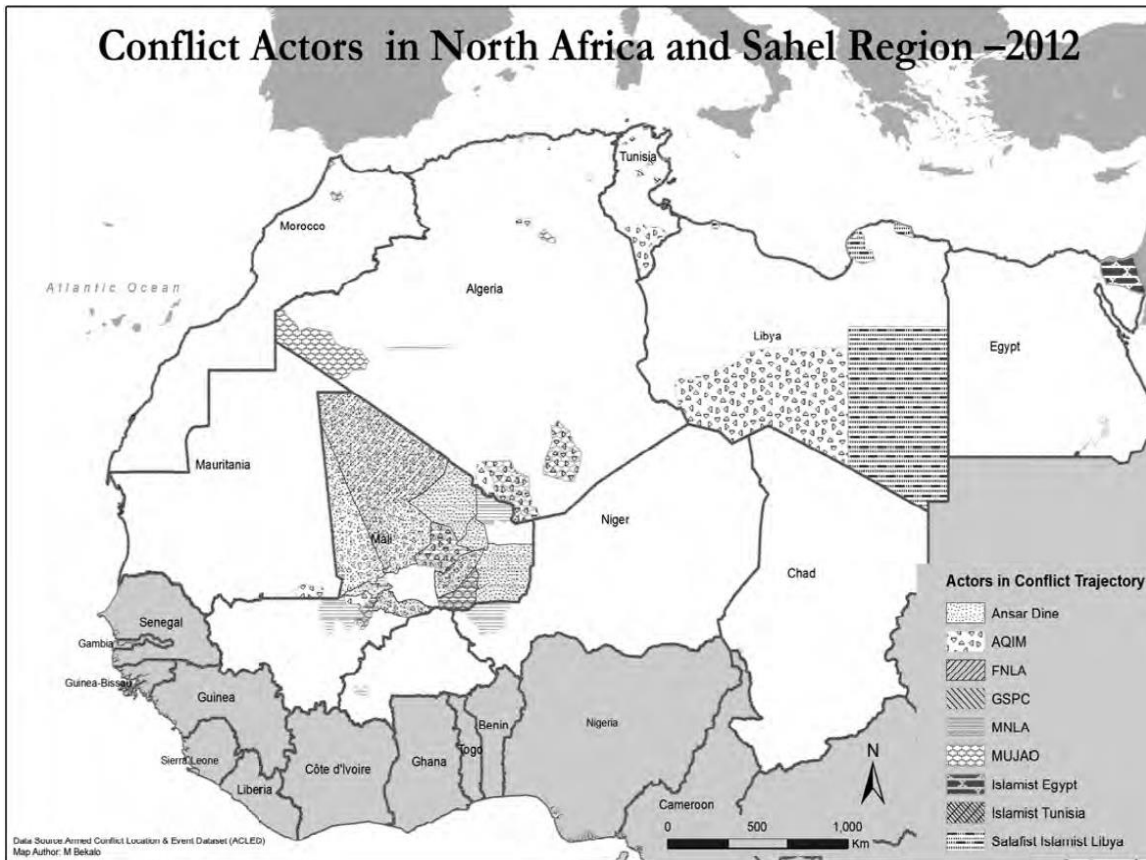
Anexo 2. Imagen. Mapa de las rutas del tráfico de armas y drogas.

CARTE 5. – LES PRINCIPALES ROUTES AFRICAINES DU HASCHICH MAROCAIN



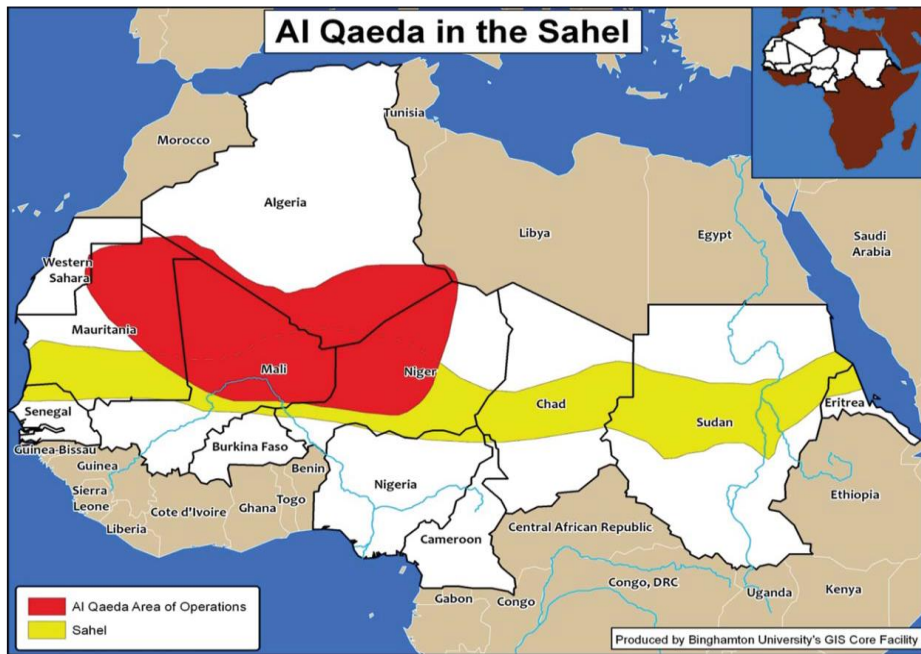
Fuente: Mapa realizado por la autora del estudio de caso con base en los textos (Sidibé 2012, pág. 32) y (Julien 2011, pág. 128). Las flechas naranjas representan las rutas del tráfico de armas pequeñas y ligeras y las flechas verdes y negras representan las rutas del tráfico de drogas. Las flechas verdes simbolizan una ruta de comercio de drogas que va del Magreb hacia África Subsahariana, mientras que las negras representan la entrada de la droga desde las costas de África Occidental hasta Medio Oriente.

Anexo 3. Imagen. Mapa de los GANE presentes en el territorio de Malí y Níger y vínculo con el Magreb.

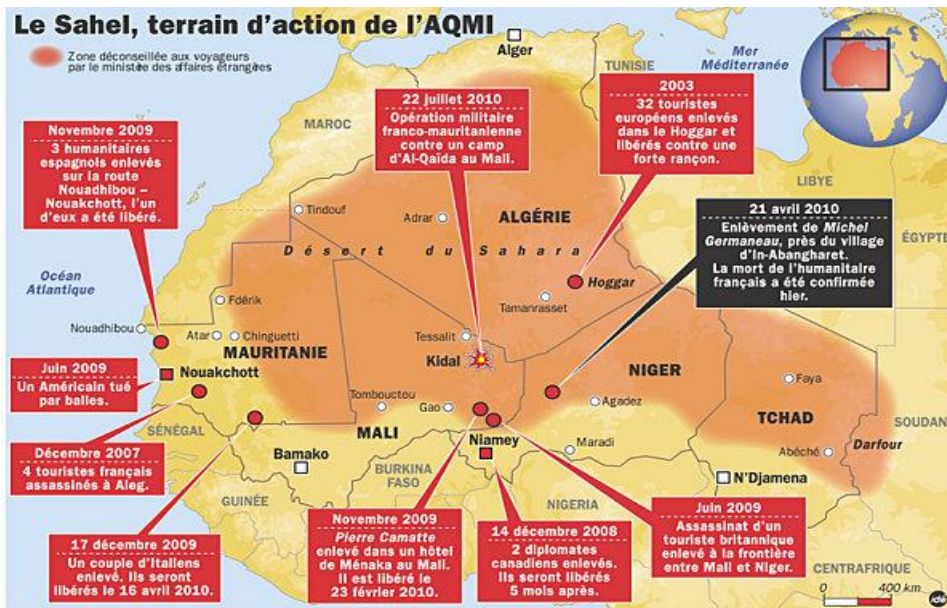


Fuente: (Dowd y Raleigh 2013, Pág. 500)

Anexo 4. Imagen. Mapa del posicionamiento de Al Qaeda en el Magreb Islámico y mapa de actos terroristas de AQMI del 2003 al 2010.



Fuente: (Larémont 2011, pág. 246)



Fuente: (Tigrine 2011, Pág. 29) Disponible en <http://africadefensejournal.wordpress.com/category/africa-defense-journal/informations/page/26/>

Anexo 5. Tabla. Instrumentos Nacionales de Malí y Níger sobre los actos terroristas.

Malí	Níger
<p style="text-align: center;">Ley N° 08025 del 23 de julio de 2008 sobre la represión del terrorismo 42-27 en Malí</p>	<p style="text-align: center;">Adopción de la Ordenanza N° 2011-12 27 de enero de 2011 la cuál modifica y complementa a Ley del 15 de julio 61-27 sobre el establecimiento del Código Penal reformando su legislación de la lucha contra el terrorismo</p>
<p>➤ Artículo 2. (Comprendido desde el artículo 2.1. al artículo 2.10.) -También constituyen actos terroristas: actos referentes al desvío de aeronaves; apoderamiento de aeronaves en servicio; la utilización de la violencia en muelles, aeropuertos y estaciones de tren; la interrupción de los servicios del aeropuerto; destrucción de aeronaves, barcos, plataformas marinas, vehículos, infraestructura; la interrupción de servicios del aeropuerto o servicios de transporte aéreo y marítimo; la amenaza de cometer cualquier tipo de delito.</p> <p>➤ Artículo 3. (comprendido desde el artículo 3.1. al artículo 3.6.) -También constituyen actos terroristas: El hecho de detener una persona o un grupo de personas, amenazarlas con la muerte, matarlas, herirlas, mantenerlas detenidas o abstenerse de liberarlas; homicidio, secuestro o atentado contra una persona que tiene la protección internacional; el uso de la violencia contra los oficiales; la amenaza de cometer un atentado; el hecho de instalar, explotar o detonar un artefacto mortífero explosivo en contra de un lugar público, con el objetivo de causar muertes, lesiones corporales graves que deje grandes pérdidas económicas.</p> <p>➤ Artículo 4. (comprendido desde el artículo 4.1. al artículo 4. 10.) - También constituyen actos terroristas: la intimidación de la población u obligar al gobierno o una organización internacional de abstenerse de actuar; transportar a bordo de un buque explosivos o material radioactivo, armas químicas, biológicas, nucleares, material fisionable teniendo en cuenta que estos son una amenaza para la vida de la población; transportar material básico diseñado para actividad explosiva nuclear o cualquier tipo de materiales o software o tecnología para ejecutar la actividad nuclear; el encubrimiento, transferencia y dispersión de materiales nucleares; la posesión de material nuclear sin la autorización requerida; el uso de material radioactivo con el objetivo de causar daños y muertes; el robo de materiales nucleares; la obtención ilegal de materiales nucleares; el transporte de materiales nucleares sin la autorización correspondiente; el uso de materiales nucleares para causar daño en el medio ambiente.</p> <p>➤ Artículo 5 (comprendido desde el artículo 5.1. al</p>	<p>Se entenderá por acto terrorista:</p> <p>a) Cualquier acto o amenaza de un acto de violencia según lo define el nuevo Código Penal. Cualquier acto que puede: -Poner en peligro la vida o integridad física o la libertad de una persona o varias personas; causar daños a la propiedad privada, recursos naturales públicos o patrimonio ambiental y cultural de Estado y de la Humanidad. - Intimidar a través del miedo, la fuerza, coaccionar al gobierno a una organización, institución o grupo o población. -Interrumpir el funcionamiento normal de los servicios públicos como interrumpir la prestación de servicios esenciales a la población y crear una crisis dentro de las poblaciones. -crear insurrección en el país.</p> <p>b) Promover, patrocinar, contribuir comandar y ayudar a la incitación, estímulo, tentativa, amenaza, conspiración, organización o la adquisición de cualquier persona con la intención de promover cualquier acto mencionado en el apartado a).</p> <p>Estableciendo los siguientes delitos</p> <p>➤ Capítulo I, sobre el secuestro de buques y plataformas fijas y vehículos.</p> <p>➤ Capítulo II, sobre los delitos contra la aviación civil, el transporte terrestre y el agua.</p> <p>➤ Capítulo III, sobre los delitos contra la seguridad de plataformas fijas.</p> <p>➤ Capítulo IV, sobre la toma de</p>

<p>artículo 5.2.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - También constituyen actos terroristas: el estar involucrado en la comisión de los delitos descritos y contemplados en los artículos 2, 4 y 8 de la presente ley; la organización, patrocinio, ayuda de ejecución de delitos de otras personas. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Artículo 6 (comprendido desde el artículo 6.1. al artículo 6.5.) - También constituyen actos terroristas: el cometimiento de actos individuales o colectivos que perturben gravemente el orden público; el delito informático como se define en el Código Penal; la falsa acción en contra de un movimiento de un grupo disuelto como lo define el Código Penal y convenios ratificados; la posesión, transporte o porte de sustancias ilegales, aparatos explosivos y municiones de guerra o defensa definida por la ley. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Artículo 7 - También constituyen actos terroristas: la complicidad según lo regulado por el código Penal y la comisión de un delito previsto en la presente ley. 	<p>Rehenes.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Capítulo V, sobre los delitos contra las personas que gozan de protección internacional. ➤ Capítulo VI, sobre los ataques terroristas. ➤ Capítulo VII, sobre el terrorismo nuclear. ➤ Capítulo VIII, sobre los delitos relacionados con materiales nucleares o peligrosos. ➤ Capítulo X, sobre la organización o contribución de actos terroristas. ➤ Capítulo XI, sobre la conspiración. ➤ Capítulo XII, sobre el financiamiento del terrorismo. <p>Capítulo XIV, sobre el reclutamiento de personas.</p>
--	--

Fuente: Tabla elaborada por la autora del presente estudio de caso basado en el reporte de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito de 2012 titulado *Lutte contre le terrorisme dans la région du Sahel: cadre juridique, techniques d'enquête et coopération policière Module de formation à l'attention des Officiers de Police Judiciaire (OPJ) du Burkina Faso, du Mali, de la Mauritanie et du Niger.* (UNDOC 2012, págs. 42-52) Traducción libre de la autora

Anexo 6. Documento. Complejo Regional de Seguridad de África Occidental.

Por un lado, para Buzan y Waever existe durante la Guerra Fría y después de esta un CRS que está configurado por todos los países que componen África Occidental. (2003, págs. 229-241) Así mismo, Buzan y Waever afirman que el CRS de África Occidental existe debido a la creación de la CEDEAO desde 1975, pues esta ha fortalecido las dinámicas interdependientes de la seguridad en la región. (Buzan y Waever 2003, págs. 229-241)

Por otro lado, para Buzan y Waever la parte norte de África llamada el Magreb configura un subcomplejo de seguridad, que había demostrado durante la Guerra Fría pocas dinámicas visibles de seguridad. Sin embargo, la preocupación de los países que componen el Magreb surgió por los asuntos de seguridad interna, con respecto a la aparición de diferentes GANE, en especial insurgencias. También surgió la preocupación económica, con respecto al grado de dependencia económica que dichos países tenían con la UE. (2003, págs. 213-214)

Teniendo en cuenta que Buzan y Waever describen la creación tanto del CRS de África Occidental y el subcomplejo del Magreb en el 2003. Se puede decir que gracias a un constante cambio en el panorama, en donde los múltiples fenómenos como las migraciones, el terrorismo, la militancia islámica, la primavera árabe, gobiernos débiles y la proliferación de distintos GANE, tanto en la región del Magreb como en el Sahel, configuran un nuevo CRS.

La existencia de este no se limita a la creación de una organización regional, sino a las dinámicas interdependientes y asuntos de seguridad que vinculan a los países. Esto quiere decir, que si existe un problema de seguridad en la región, este no solo puede ser solucionado en un solo país, ya que la solución debe concernir a todos los países que lo componen.

Siendo así, temas como la migración irregular, el tráfico de personas, el reclutamiento de jóvenes y niños en GANE, la seguridad ambiental y alimentaria, la seguridad en las fronteras, el crimen transnacional organizado, los actos terroristas, la aparición de grupos terroristas, entre temas que evidencian una interdependencia de seguridad entre algunos países del Magreb, el Sahel y de la costa de África Occidental. Por ende se puede hablar de una nueva configuración de un CRS en África Occidental.

La siguiente imagen demuestra cómo podría estar configurado el CRS:



Fuente: El documento fue realizado por la autora del texto basado en (Buzan y Waever 2003, págs. 229-241)

Anexo 7. Tabla. Estrategias de Malí en contra del terrorismo.

<p>1. Programa de emergencia para la reducción de la inseguridad y la lucha contra el terrorismo en el norte de Mali (PIRIN) 2010- 2012. (<i>Programme d'urgence pour la réduction de L'insécurité et la lutte contre le terrorisme dans le Nord- Mali PIRIN 2010-2012</i>)</p>	<p>2. Programa Especial por la paz, seguridad y desarrollo en el norte de Malí (PSPSDN) 2011-2012. (<i>Programme Spécial sur la Paix, la sécurité et le développement dans le nord de Mali PSPSDN 2011-2012.</i>)</p>
<p>Objetivos: Reducir significativamente o eliminar las causas de la inseguridad en el norte de Mali. -Construir establecimientos de seguridad, brigadas de gendarmería, estaciones de policía, y mejor infraestructura.</p>	<p>Objetivo: Reducir la inseguridad de las comunidades locales del norte de Malí y mejorar su desarrollo. -Rehabilitar las zonas nómadas.</p>
<p>Estrategia: Ocupar los territorios del norte del Estado, improvisar la movilización de tropas para una mejor prevención e intervención.</p>	<p>Estrategia: dividida en ocho parámetros.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Entender la inseguridad, prevenirla, desanimarla e intervenirla; 2) Asegurar la presencia de autoridades estatales y su eficacia en todos los niveles; 3) Proteger y apoyar a las poblaciones que viven en áreas sensibles; 4) Abrir las áreas marginalizadas y garantizarles el libre movimiento de personas y bienes; 5) Establecer el control de las más importantes vías; 6) Cooperar con otros países e instituciones internacionales para una mejor acción; 7) Luchar contra la proliferación de semas pequeñas, tráfico de drogas ilícitas y crimen organizado; 8) Coordinar, monitorear y evaluar la inseguridad y las estrategias antiterroristas.

Fuente: Tabla creada por la autora del presente proyecto basado en (Sidibé 2012a, págs. 55-57)

Anexo 8. Imagen. Mapa del levantamiento del MNLA en el norte de Malí, creación del Azawad.



Fuente: (Livermore 2013, págs. 284)